

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806



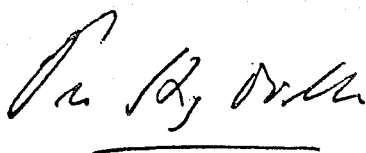
Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EUK

3. oktober 2003

Med henblik på mødet i Folketingets Europaudvalg 10. oktober 2003 --
dagsordenspunkt rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 13. oktober 2003 -- ved-
lægges Fødevareministeriets notat om de punkter, der forventes optaget på
dagsordenen.



AKTUELT NOTAT

Rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 13. oktober 2003

1. Forslag til Rådets forordning om forvaltning af fiskeriindsatsen, for så vidt angår visse fiskerizoner og visse fiskeressourcer i EF, og om ændring af forordning (EØF) nr. 2847/93 (Vestlige farvande)
KOM dok. (2002) 739 endelig
Politisk enighed

Side 3

2. (Evt.) Forslag til Rådets forordning om forvaltningsforanstaltninger med henblik på en bæredygtig udnyttelse af fiskeriressourcerne i Middelhavet og om ændring af forordning (EØF) nr. 2847/93 og (EF) 973/2001
KOM dok. foreligger ikke
Præsentation

Side 5

3. Meddelelse fra Kommissionen om forbedring af grundlaget for den videnskabelige og tekniske rådgivning til brug for EU's fiskeriforvaltning
K (2003) 625
Rådskonklusioner (formentlig a-pkt.)

Side 6

4. Meddelelse fra Kommissionen til Rådet og Europa-Parlamentet om retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet (FLEGT) - Forslag til en EU-handlingsplan.
KOM dok. (2003) 251 endelig
Rådskonklusioner

Side 8

5. Meddelelse fra Kommissionen til Rådet og Europa-Parlamentet: Opstilling af en bæredygtig landbrugsmodel for Europa på grundlag af CAP-reformen - tobaks-, olivenolie-, bomulds- og sukkersektoren
KOM dok. (2003) 554 endelig
Drøftelse
Side 12
6. (Evt.) Anmodning fra den spanske regering om tilladelse til at yde foreløbig national støtte til nøddesektoren for 2003.
KOM dok. foreligger ikke
Vedtagelse
Side 17
7. Kommissionens henstilling med henblik på Rådets afgørelse om at bemyndige Kommissionen til at indlede forhandlinger om gensidig anerkendelse af regler og kontrolordninger for økologisk produktion med USA
SEK (2003) 912 endelig
Vedtagelse (formentlig a-pkt.)
Side 19
-

NOTAT OM RÅDSMØDE (LANDBRUG OG FISKERI)

den 13. oktober 2003

1. Forslag til Rådets forordning om forvaltning af fiskeriindsatsen, for så vidt angår visse fiskerizoner og visse fiskeressourcer i EF, og om ændring af forordning (EØF) nr. 2847/93 (Vestlige farvande)

KOM dok. (2002) 739 endelig

Revideret genoptryk af aktuelt notat af 19. september 2003. Ændringerne er markeret i marginen.

Baggrund

Kommissionen fremlagde på Rådsmødet den 16.-20. december 2002 ovennævnte forslag. Forslaget er formelt oversendt til Rådet den 19. december 2002.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEF artikel 37 og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal efter høring af Europa-Parlamentet.

Forslaget er sat på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 13. oktober 2003 med henblik på opnåelse af politisk enighed.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Forslaget vedrører gennemførelsen af EU's fælles fiskeripolitik.

Formål og indhold

Baggrunden for forslaget er, at overgangsordningerne i forbindelse med Spaniens og Portugals tiltrædelse udløb den 31. december 2002, og at Rådets juridiske tjeneste har vurderet, at reguleringen af fiskeriindsatsen i de vestlige farvande (ICES-områder Vb og VI-X), som er etableret i Rådets forordninger nr. 685/95 og 2027/95, bortfalder i det omfang den er afledt af Tiltrædelsesakten for Spanien og Portugal og indebærer en forskelsbehandling af medlemsstaterne.

Forslaget tager sigte på at garantere en stabil fiskeriindsats i de vestlige farvande på grundlag af den fiskeriindsats, som alle medlemslandenes fartøjer har udøvet de seneste år og under hensyn til den aktuelle kvotesituation.

Forslaget indebærer, at

- medlemsstaterne skal vurdere fiskeriindsatsen for demersale (bundfisk) fiskerier, og som noget nyt, også for pelagiske (stimefisk) fiskerier i perioden 1998-2002 i de underområder, der er nævnt i forslagets bilag I og II.
- medlemslandene allokere den nødvendige fiskeriindsats i de enkelte underområder på baggrund af den vurderede fiskeriindsats i referenceperioden og på baggrund af de disponible fiskerimuligheder i 2003.

- Kommissionen skal efter samråd med medlemsstaterne forelægge Rådet et forslag til forordning om fastsættelse af den maksimale årlige fiskeriindsats for hver medlemsstat og hvert fiskeri.
- der stadig kun skal være begrænset adgang for tunfiskerfartøjerne til farvandene i nogle af EU's fjernområder (Azorerne, De Kanariske Øer, Madeira)
- overvågnings- og kontrolforanstaltningerne i afsnit IIa i forordning (EF) nr. 2847/93 bibeholdes, idet der dog er taget højde for, at ordningerne for Spaniens og Portugals tiltrædelse er udløbet.

Formandskabet har fremlagt et kompromisforslag (DS 293/03) af 5. september 2003 på baggrund af bilaterale forhandlinger med Kommissionen.

Kompromisforslaget indeholder flere væsentlige ændringer i forhold til Kommissionens oprindelige forslag, hvoraf følgende skal fremhæves:

- Det er nu muligt at få tildelt yderligere indsats i de tilfælde, hvor et medlemsland ikke har tilstrækkelig indsats til rådighed til at udnytte sine kvoter eller sine fiskerimuligheder efter ukvoterede arter, som ligger inden for sikre biologiske grænser.
- Pelagiske arter er taget ud af forslaget
- Der defineres et biologisk særlig følsomt område sydvest for Irland, som skal omfattes af særskilt indsatsforvaltning.
- I et område på op til 100 sømil fra basislinerne ved Azorerne, Madeira og de Kanariske øer kan de pågældende medlemslande begrænse fiskeriet til lokale fartøjer, der er hjemmehørende på disse øer.

Udtalelser

Europa-Parlamentet ønsker, jf. udtalelse af 4. juni 2003, følgende tekst indsat som ny artikel 1:

”Denne forordning anerkender den vitale rolle, som bevaringsområder spiller for udviklingen af en bæredygtig fiskeripolitik, samt den irske kasses nøgleposition som en af EU's mest følsomme yngle- og gydepladser. Følgelig opretholdes forordning (EF) nr. 2847/93 og (EF) nr. 685/95 i en periode på ti år. Efter udløbet af denne periode gennemfører ICES og STECF en undersøgelse med henblik på at fastslå, om politikken om begrænset adgang har bidraget til at opfylde målene med genopretningsplanen for torsk, dvs. genopbygning af de truede bestande.”

Konsekvenser

Forslaget har ikke statsfinansielle, lovgivningsmæssige eller samfundsøkonomiske konsekvenser.

Høring

I §5-udvalget nævnte Danmarks Pelagiske Producentorganisation og Danmarks Fiskeriforening, at man skulle være opmærksom på, at fastsættelsen af et loft over indsatsen i pelagiske fiskerier i de vestlige farvande ikke begrænsede adgangen til at fiske på en ufordelt kvote for blåhvilling, hvis den blev indført autonomt af EU. Danmarks Pelagiske Producentorganisation fandt ikke, at indsatsregulering var en hensigtsmæssig forvaltningsform i de pelagiske fiskerier, hvor det kunne være hensigtsmæssigt med større fleksibilitet mellem farvandsområder. Danmarks Fiskeriforening kunne ikke generelt støtte større fleksibilitet mellem farvandsområder, der i givet fald måtte vurderes fra sag til sag.

§5-udvalget er blevet hørt om formandskabets kompromisforslag (DS 293/03 af 5. september 2003) og har ikke haft bemærkninger hertil.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget indgik i aktuelt notat af 19. september 2003. Forslaget har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg den 18. juli 2003, jvf. aktuelt notat af 11. juli 2003.

Det forventede indhold af forslaget har været forelagt Folketingets Europaudvalg den 13. december 2002, jf. aktuelt notat af 5. december 2002. Forslaget har været forelagt Folketingets Europaudvalg den 4. april 2003 og den 23. maj 2003, jf. aktuelt notat af 28. marts 2003 og 15. maj 2003. Forslaget har været forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg den 6. juni 2003, jf. aktuelt notat af 30. maj 2003.

2. (Evt.) Forslag til Rådets forordning om forvaltningsforanstaltninger med henblik på en bæredygtig udnyttelse af fiskeriressourcerne i Middelhavet og om ændring af forordning (EØF) nr. 2847/93 og (EF) 973/2001

Nyt notat

Baggrund

Kommissionen forventes på rådsmødet at præsentere et forslag om forvaltningsforanstaltninger med henblik på en bæredygtig udnyttelse af fiskeriressourcerne i Middelhavet og om ændring af rådets forordning om indførelsen af en kontrolforordning under den fælles fiskeripolitik samt af rådets forordning om tekniske bevarelsesforanstaltninger for visse bestande af stærkt vandrende arter.

Forslaget forventes fremsat med hjemmel i art. 37 og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal efter høring af Europa-Parlamentet.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Der er ikke nærmere redegjort for nærheds- og proportionalitetsprincippet, idet forslaget er et led i gennemførelsen af EU's fælles fiskeripolitik

Formål og indhold

Forslagets indhold kendes ikke p.t.. Forslaget forventes at tage udgangspunkt i indførelsen af en række forvaltningsforanstaltninger i Middelhavet. Samtidig forventes forslaget at medføre visse ændringer af to gældende forordninger vedr. hhv. kontrolforanstaltninger under den fælles fiskeripolitik og tekniske bevarelsesforanstaltninger for Middelhavet.

Udtalelse

Europa-Parlamentets udtalelse foreligger endnu ikke.

Konsekvenser

Forslaget forventes ikke at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

Høring

§5-udvalget er endnu ikke blevet hørt.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen indgik i aktuelt notat af 19. september 2003.

3. Meddelelse fra Kommissionen om forbedring af den videnskabelige og tekniske rådgivning til brug for EU's fiskeriforvaltning

K (2003) 625

Revideret genoptryk af aktuelt notat af 28. marts 2003. Ændringerne er markeret i marginen.

Baggrund

Kommissionen har ved K(2003) 625 af 27. februar 2003 fremlagt en meddelelse om forbedring af den videnskabelige og tekniske rådgivning til brug for EU's fiskeriforvaltning. Meddelelsen er modtaget i Rådet den 3. april 2003.

Rådskonklusioner forventes vedtaget som et a-punkt på et kommende rådsmøde.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Der er ikke redegjort for nærheds- og proportionalitetsprincippet, idet meddelelsen er et led i gennemførelsen af EU's fælles fiskeripolitik.

Formål og indhold

Som led i reformen af den fælles fiskeripolitik har Kommissionen fremlagt en meddelelse med henblik på forbedring af kvaliteten og relevansen af den videnskabelige og tekniske rådgivning til brug for EU's fiskeriforvaltning.

Kommissionen identificerer blandt andre følgende problematiske områder i forbindelse med den videnskabelige rådgivning:

- den øgede efterspørgsel efter rådgivning kan ikke opfyldes af de nuværende rådgivende organer
- uens prioriteringer mellem brugerne af rådgivningen og de nationale forskningsinstitutioner
- Kommissionens begrænsede adgang til videnskabelig og teknisk rådgivning
- det forhold at integreret rådgivning, der både skal tage økosystem, miljø, økonomi og sociale aspekter i betragtning, vil kræve flere ressourcer
- behovet for ansættelse af flere forskere og øget støtte, forskning og udvikling.

Kommissionens meddelelse lægger op til forbedringer på følgende punkter:

- inddragelse af erhvervets viden, blandt andet via de regionale rådgivende udvalg, ekstern gennemgang af fiskerivurderinger og samarbejde ved udformningen af flerårige forvaltningsplaner
- forbedring af koordinationen mellem forskning og rådgivning, blandt andet ved Fællesskabets fulde medlemskab af alle organisationer engageret i fiskerirådgivning, herunder ICES, samt regelmæssige møder mellem Kommissionen, medlemslandenes fiskeriforvaltninger og nationale forskningsinstitutioner til identifikation af prioriteringer i forvaltningen
- prioritering af videnskabelige opgaver, blandt andet ved at fokusere på forskning og dataindsamling vedr. høj-risiko situationer, forenkling af procedurer ved rådgivning om flerårige forvaltningsplaner og udvikling af procedurer til brug for nødsituationer
- afklaring af rådgiverens rolle, således at rådgivning enten baseres på specifikke mål, der skal opnås, f.eks. fiskeridødeligheden, eller skal angive, hvilke muligheder der findes i forvaltningen af fiskeriet.
- forbedring af dataindsamling vedr. fangststatistikker
- etablering af en videnskabelig rådgivning, hvor forskerne er velinformerede, anerkendte og uden for politisk indflydelse
- en bedre udnyttelse af national støtte og EU-støtte til videnskabeligt arbejde.

Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig.

Konsekvenser

Meddelelsen har ikke lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

Høring

I §5-udvalget bemærkede Danmarks Fiskeriforening og Danmarks Pelagiske Producentorganisation, at en bredere repræsentation i Kommissionens videnskabelige, tekniske og økonomiske komité for fiskeriet kunne bidrage til at give rådgivningen et bredere fundament både med hensyn til videnskabelig ekspertise og erhvervsøkonomiske forhold. Man fandt ikke, at de nye regionale rådgivende råd kunne leve op til denne målsætning i kraft af deres forventede størrelse og sammensætning.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen indgik i aktuelt notat af 14. november 2002 og det forventede indhold af meddelelsen blev forelagt Folketingets Europaudvalg den 4. april 2003, jf. aktuelt notat af 28. marts 2003.

4. Meddelelse fra Kommissionen til Rådet og Europa-Parlamentet om retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet (FLEGT) - Forslag til en EU-handlingsplan.

KOM dok. (2003) 251 endelig

Nyt notat

Baggrund

Kommissionen sendte den 21. maj 2003 ovennævnte meddelelse til Rådet. Meddelelsen var på dagsordenen under "eventuelt" ved Rådsmødet (miljø) den 13. juni 2003.

Formandskabet fremlagde udkast til rådskonklusioner den 11. september 2003. Punktet er sat på dagsordenen ved Rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 13.-14. oktober 2003 med henblik på vedtagelse af rådskonklusioner.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Der er ikke særskilt redegjort for nærheds- og proportionalitetsprincippet, da der er tale om en meddelelse.

Formål og indhold

Kommissionens meddelelse

Kommissionens forslag til handlingsplan har til formål at bekæmpe illegal tømmerhugst og den dermed forbundne internationale handel.

Baggrunden for forslaget er,

- at ulovlig tømmerhugst antages at have et stort omfang flere steder i verden, særligt i troperne og i lande på vej til markedsøkonomi;
- at en del af træet fra de ulovlige hugster antages importeret til EU's indre marked; og
- at aktiviteterne har væsentlige skadevirkninger i de pågældende oprindelseslande, herunder sociale, økonomiske og miljømæssige skadevirkninger.

Ved illegal tømmerhugst forstås i handlingsplanen tømmerhugst, som sker i strid med oprindelseslandets lovgivning.

Handlingsplanen indeholder dels en række forslag til handling, der sættes i værk i Kommissionsregi, dels indeholder den forslag til handlinger, som medlemsstaterne kan gennemføre i nationalt regi. Nogle af elementerne vil kunne gennemføres umiddelbart, mens andre kræver vedtagelse af ny EU-forordning på området.

Handlingsplanen indeholder syv hovedelementer:

- 1) Bistand til tømmerproducerende lande, bl.a. til kapacitetsopbygning;
- 2) Licensaftaler og overvejelser om yderligere regulering af handel med træ;
- 3) Bidrag til vejledning om offentlige indkøb;
- 4) Initiativer rettet mod den private sektor, herunder fremme af god forretningsskik;
- 5) Initiativer rettet mod banker og finansieringsinstitutter;
- 6) Bedre udnyttelse af eksisterende lovgivning;
- 7) Særlig indsats rettet mod "konflikt-tømmer".

Kommissionen anmoder om Rådets og Parlamentets tilslutning til som næste skridt:

- at indlede forhandlinger om FLEGT partnerskabsaftaler med tømmerproducerende lande;
- at præsentere en forordning, der indeholder et frivilligt eksport-licenssystem;
- at overveje mulighederne for – og virkningerne af – iværksættelse af yderligere tiltag til støtte for handlingsplanen, herunder – i fraværet af fremskridt på det multilaterale plan – lovgivning, der generelt skal regulere importen af ulovligt fældet tømmer;
- at medlemsstaterne overvejer relevant national lovgivning på området.

Udkastet til rådskonklusioner

Formandskabet har fremlagt et udkast til rådskonklusioner, hvor Rådet hilser FLEGT-handlingsplanen fra Kommissionen velkommen som et første skridt til at takle det presserende problem med ulovlig tømmerhugst og dertil relateret handel på en koordineret og samarbejdsorienteret måde sammen med producent- og forbrugslande, den private sektor og andre interessenter.

Rådet tilskynder Fællesskabet og medlemsstaterne til at gå i dialog med særligt udvalgte lande for at ansøre til reformer i skovforvaltningen, og mere konkret til at:

- styrke brugs- og adgangsrettighederne særligt for marginaliserede lokalsamfund i landområder og for indfødte folk;
- styrke effektiv medvirken fra alle interessenter, herunder især ikke-statslige interessenter og indfødte folk i politikformulering og implementering;
- forøge gennemsigtigheden i forbindelse med skovoperationer, herunder gennem uafhængig overvågning;
- begrænse korrupsion forbundet med udstedelse af tilladelser til skovningsoperationer samt hugst og handel med træ;
- engagere den private sektor i producentlandene i kampen mod ulovlig skovhugst;
- tage hånd om andre af de identificerede områder, der er forbundet med ulovlig tømmerhugst, såsom finansiering af voldelige konflikter.

Fællesskabet og medlemsstaterne inviteres til, blandt andet i forbindelse med midtvejsevalueringen af landestrategier, at inddrage skovforvaltning i strategier og programmer for udviklingssamarbejde, særligt i regioner og områder med betydelige skovressurser, og til - med henblik på kapacitetsop-

bygning og implementering af nøglereformer - at stille tilstrækkelige midler til rådighed fra geografisk afgrænsede budgetlinier og fra sektorbudgetter.

Kommissionen inviteres til sammen med medlemsstaterne at engagere alle de store forbrugs- og producentlande samt organisationer i en dialog, der sigter på at skabe konsensus om de bedste måder at takle problemet med ulovlig tømmerhugst og relateret handel, specielt ved at dyrke multilaterale og regionale handlemuligheder og ved at præsentere og drøfte de ideer, der er udviklet i FLEGT-handlingsplanen, under internationale møder såsom UNFF, ITTA og de regionale FLEGT-processer samt møder relateret til de etablerede skovpartnerskaber i Asien og Congo-bassinet.

Kommissionen inviteres til sammen med medlemsstaterne at indlede drøftelser med tømmerproducerende lande og regionale organisationer om deres parathed til samt syn på og interesse for at indgå frivillige FLEGT-partnerskabsaftaler - og til at melde tilbage derom til Rådet. Resultaterne af drøftelserne skal danne basis for en kommende drøftelse af Kommissionens mandat til at forhandle partnerskabsaftaler med berørte parter.

Kommissionen inviteres til at foretage en nærmere undersøgelse af realiseringsmulighederne for og virkningerne af de midler der er indeholdt i FLEGT-handlingsplanen, herunder udviklingen af et forslag til forordning (vedrørende et det frivillige licenssystem), og til nærmere at undersøge mulighederne for og hensigtsmæssigheden ved yderligere lovgivning til regulering af ulovlig tømmerhugst og "konflikt-tømmer", under hensyntagen til relevante initiativer inden for andre områder og virkningerne for hjemlige industrier, og at melde tilbage til Rådet derom medio-2004.

Medlemsstaterne tilskyndes stærkt til at forsyne Kommissionen med relevant information om den nationale lovgivning, som vil kunne finde anvendelse for at takle problemet med ulovlig tømmerhugst. I den sammenhæng foreslår Rådet, at medlemsstaterne og Kommissionen etablerer et egentligt netværk til fremme af informationsudveksling derom.

Udtalelser

Europa-Parlamentet har endnu ikke udtalt sig om meddelelsen.

Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Rådskonklusionerne har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark.

Økonomiske konsekvenser

Rådskonklusionerne har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser for Danmark.

Miljømæssige konsekvenser

Rådskonklusionerne påvirker ikke beskyttelsesniveauet i Danmark. Implementering af handlingsplanen ventes imidlertid at kunne bidrage væsentligt til begrænsning af ulovlig tømmerhugst i de lande uden for EU, hvor dette antages at være et væsentligt problem. For disse lande vil der være tale om en miljømæssig gevinst, da det vil styrke grundlaget for at drive bæredygtig skovdrift.

Høring

Rammenotat om Kommissionens meddelelse har været i skriftlig i høring i EU-specialudvalget vedr. miljøspørgsmål og i kontaktgruppen for international skovpolitik. Der er modtaget følgende høringssvar:

Dansk Landbrug har ingen bemærkninger til Kommissionens forslag til handlingsplan.

Dansk Skovforening (DS) støtter en koordineret indsats for at hindre illegal hugst samt relateret handel og ser forslaget til handlingsplan som et skridt i den rigtige retning. Dansk Skovforening kan på denne baggrund tilslutte sig, at Danmark støtter meddelelsen. DS mener dog, at en række elementer bør overvejes inddraget: Kommissionen bør fremme et sæt af kriterier og definitioner for beskrivelse af illegal hugst og relateret handel med konflikt-tømmer, og ved implementering af handlingsplanen bør tages hensyn til mindre private skovejere i berørte lande, idet et administrativt tungt kontrol- og licenssystem vil have konkurrenceforvridende indvirkning. DS anfører videre, at såfremt handlingsplanen indirekte indskrænker adgangen til markedet for mindre skovejere, vil det medføre uhensigtsmæssige sociale og økonomiske konsekvenser. Endelig påpeger DS, at dokumentation for legal hugst bør være en integreret del af den nationale skovlovgivning og en opgave som påhviler myndighederne, således at bevisbyrden ikke påhviler den enkelte skovejere.

Dansk Træforening modtager Kommissionens udspil med positiv interesse og afventer med spænding mere konkrete forslag til indholdet af licensaftalerne og den tilhørende struktur og kapacitetsopbygning. Dansk Træforening mener, at de bilaterale løsninger kan være vejen til de reelle forbedringer erhvervet har savnet og ser endvidere den styrkelse af dokumentationskravet, der lægges op til i FLEGT, som en god mulighed for at understøtte erhvervets seriøsitet.

WWF finder, at indsatsen mod handel med illegalt træ inden for EU's kommende marked er særdeles vigtig og tilslutter sig, at Danmark støtter meddelelsen.

Der foreligger endnu ingen høring af Rådskonklusionerne.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Grundnotat om meddelelsen er oversendt til Folketingets Europaudvalg den 25. juli 2003.

5. Meddelelse fra Kommissionen til Rådet og Europa-Parlamentet: Opstilling af en bæredygtig landbrugsmodel for Europa på grundlag af CAP-reformen – tobaks-, olivenolie-, bomulds- og sukkersektoren

KOM dok. (2003) 554 endelig

Nyt notat

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2003) 554 sendt en meddelelse fra Kommissionen til Rådet og Europa-Parlamentet om reform af tobaks-, olivenolie-, bomulds- og sukkersektorerne.

Olivenolie, bomuld og tobak

Kompromiset fra rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 26. juni 2003 om reform af den fælles landbrugspolitik var ledsaget af en erklæring om, at Kommissionen i 2003 skulle fremlægge en meddelelse om reform af markedsordninger for tobak, olivenolie og bomuld og følge dette op med konkrete forslag. Kommissionen skulle i den forbindelse sikre et langsigtet perspektiv på linje med de nuværende budgetmæssige rammer og det budgetloft, der blev vedtaget på Det Europæiske Råds møde i oktober 2002. Kommissionen planlægger at følge meddelelsen op med juridiske tekster i november 2003.

Sukker

I henhold til markedsordningen for sukker (artikel 50 i Rådets forordning (EF) nr. 1260/2001) har Kommissionen forpligtet sig til i 2003 at forelægge en rapport om sukkersektoren eventuelt ledsaget af passende forslag.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Der er ikke redegjort for nærheds- og proportionalitetsprincippet, idet der er tale om en meddelelse.

Formål og indhold

Tobak, olivenolie og bomuld

Kommissionen henviser til de mål, der lå til grund for juni-reformen som grundlag for en reform af tobaks-, olivenolie- og bomuldssektorerne. Målet for en reform af disse sektorer er således,

- at etablere et langsigtet politisk perspektiv for disse sektorer på linje med deres nuværende budgetmæssige ramme, der blev vedtaget på Det Europæiske Råds møde i oktober 2002;
- at fremme målene og tilgangen fra juni 2003-CAP-reformen i form af en forbedret konkurrenceevne, større markedsorientering, forbedring af overholdelse af regler om miljø, stabile indkomster og et større hensyn til situationen for producenter i ugunstigt stillede områder;
- at der sker en prioritering af producentindkomsterne og ikke af produktionsstøtte gennem at overføre en betydelig del af de nuværende produktionsafhængige direkte betalinger til enhedsbetalingsrettighedssystemet (dvs. afkoblet støtte) med virkning fra 1. januar 2005 på basis af referenceperioden 2000-2002;

- at gøre disse betalinger afhængige af overholdelse af regler om miljø og fødevarer sikkerhed gennem cross compliance, god landbrugspraksis og miljømæssige betingelser etc. Endvidere vil bestemmelserne om modulation og finansiell disciplin finde anvendelse.

Eftersom Kommissionen ikke har fundet behov for prisnedsættelser, og idet de direkte betalinger allerede eksisterer i alle tre sektorer, er det Kommissionens vurdering, at overførslen af disse direkte betalinger til et enhedsbetalingsrettighedssystem ikke vil volde de store vanskeligheder.

Tobak

Kommissionen foreslår en gradvis afkobling af de nuværende tobakspræmier i 3 trin, hvor der differentieres i afkoblingsgrad alt efter produktionstrancher. Dette betyder, at der sker fuld afkobling af støtten til mængder lavere end 3,5 tons. For mængder derudover vil støtten dels blive afkoblet og dels blive overført til en rammebevilling for omstrukturering af tobakssektoren under søjle II, dvs. under landdistriktsforordningen. Mekanismen er illustreret i nedenstående tabel.

Tabel 1 – Oversigt over tobaksreformforslaget

1. TRIN	Nuværende støtte	Omlagt til enkeltbetaling pr. bedrift	Struktur omlægningsramme løb
<i>Støttens størrelse pr. produktionsafsnit:</i>			
0 – 3,5 tons	0	fuldstændig	ingen
3,5 – 10 tons	0	4/5	1/5
+ 10 tons	2/3	1/6	1/6
2. TRIN			
<i>Støttens størrelse pr. produktionsafsnit:</i>	Nuværende støtte	Omlagt til enkeltbetaling pr. bedrift	Struktur omlægningsramme løb
0 – 3,5 tons	0	fuldstændig	ingen
3,5 – 10 tons	0	4/5	1/5
+ 10 tons	1/3	1/3	1/3
3. TRIN			
<i>Støttens størrelse pr. produktionsafsnit:</i>	Nuværende støtte	Omlagt til enkeltbetaling pr. bedrift	Struktur omlægningsramme løb
0 – 3,5 tons	0	fuldstændig	ingen
3,5 – 10 tons	0	4/5	1/5
+ 10 tons	0	1/3	2/3

Når reformen er fuldt implementeret, vil mere end 70% af den nuværende tobakspræmie være afkoblet, mens mindst 20% vil gå til omstrukturingskonvolutten. Overførslen af midler til en rammebevilling for omstrukturering af tobakssektoren under søjle II vil bidrage til større produktionseffektivitet i selve tobakssektoren, men også fremme omstilling af det lokale arbejdsmarked i de tobaksproducerende områder henimod andre beskæftigelsesmuligheder.

I overgangsperioden indtil reformen er gennemført, vil støtten til Tobaksfonden blive udfaset og flyttet over til omstruktureringskonvolutten. I denne periode skal Tobaksfonden fortsat støtte ikke-ryger kampagner, og Kommissionen er endvidere forpligtiget til fortsat at støtte disse, selvom midlerne til fonden reduceres.

De nuværende produktionskvoter vil blive bibeholdt, indtil støtten er fuldt afkoblet med henblik på at fastsætte konvolutten for den del af de direkte præmier, som endnu ikke er afkoblet.

Olivenolie

Det foreslås, at produktionsstøtten afløses af en direkte betaling via en ny enkeltbetaling til producenterne i tilgift til de enkeltbetalinger producenterne måtte få som følge af reformen fra juni 2003. Begrundelsen er navnlig, at en enkeltbetalingsordning vil give bedre markedsorientering og forøge konkurrenceevnen i sektoren. Endvidere vil sektoren bedre kunne reagere på ændringer i den globale efterspørgsel.

Omvendt vurderer Kommissionen, at en fuldstændig omlægning af produktionsstøtten til olivenolie til en enkeltbetalingsordning vil skabe problemer i traditionelle produktionsegne i EU. Kommissionen frygter, at et sådant skridt kan medføre, at producenterne hører op med at vedligeholde oliventræerne, hvilket kan medføre erosion og andre landskabelige problemer. Det vil navnlig gøre sig gældende i områder, der er meget afhængige af olivenproduktion.

Kommissionen foreslår derfor, at 60 % af støtten bliver konverteret til en enkeltbetalingsordning. Bedrifter under 0,3 ha skal dog afkoble 100 %. Medlemsstaterne tilbageholder 40 % af produktionsstøtten som en national kuvert, der skal tildeles (evt. udbyttedifferentieret) olivenproducenter i form af støtte per ha eller per træ. Formålet er at sikre, at der fortsat er oliventræer i marginale områder og i områder med lavt udbytte.

Af øvrige markedsinstrumenter bevares muligheden for privat oplagring. Eksportrestitutioner foreslås afskaffet, da de ikke skønnes nødvendige. Det samme gælder produktionsrestitutioner for visse konserverede varer, herunder til olivenolie i fiskekonserves. Endelig ophører EU's medfinansiering af de nationale kontrolkontorer. Kontrol ved hjælp af GIS-systemet skal følge IACS.

Bomuld

Kommissionen foreslår, at 60% af den nuværende produktionsstøtte afkobles (som enhedsbetalingsrettigheder), idet man betoner, at der herved opnås en bedre tilpasning til efterspørgslen og markedets krav, ligesom det vil give bomuldsproducenterne en mere stabil indkomst. Kommissionen fremhæver endvidere cross-compliance-bestemmelsernes betydning for bomuldsproduktionen. Endeligt fremhæver Kommissionen i forbindelse med Doha-runden, at en sådan reform vil kunne afhjælpe problemet med verdensmarkedsprisens størrelse ved at omlægge støtten fra "deficiency payment" til en blanding af blå og grøn boks foranstaltninger.

40% af den nuværende støtte vil medlemsstaterne beholde som en national konvolut, der af medlemsstaterne fordeles pr. ha. bomuld. Formålet er at sikre, at bomuldsproduktionen kan fortsættes,

men på et mindre areal end i dag. Kombinationen af en enhedspræmie og en arealbaseret præmie forventes at ville medføre en mere miljøvenlig produktion på en indkomstneutral-basis. Arealbetalingen vil ske på betingelse af deltagelse i producentorganisationer. Producentorganisationerne finansieres gennem dets medlemmer og gennem et EU-tilskud på 10 €/ha. Den samlede støtte vil blive omkring 4,5 mio. €, som vil blive inkluderet i den nationale konvolut.

Der resterer herefter ca. 100 mio. EURO, som er forskellen mellem de samlede markedsudgifter til bomuld og de to foranstaltninger til producentindkomststøtte. Dette beløb, der overføres til søjle to, skal indgå i et rammebeløb til strukturuomlægning af bomuldområder og skal deles mellem medlemsstaterne på grundlag af det gennemsnitlige støtteberettigede areal i støtteperioden.

Sukker

Kommissionen foreslår tre mulige modeller for en reform af sukkermarkedet, idet flere varianter indenfor den enkelte model kan tænkes. De tre modeller er:

- 1/ Status quo
- 2/ Prisnedsættelse
- 3/ Liberalisering

For så vidt angår modellerne vedrørende prisnedsættelse og liberalisering, forventes der en overgangsperiode. Kommissionen gør i øvrigt opmærksom på, at reformmodellerne skal vurderes i lyset af bl.a. effekten for AVS-landene og andre tredjelande.

Status quo, som Kommissionen betegner som et referencescenario, vil indebære en forlængelse af den nuværende markedsordning (den nuværende ordning udløber den 30. juni 2006). Det nuværende system er baseret på justerbare kvoter og prisintervention med et prisniveau, der nærmer sig tre gange verdensmarkedsprisen. Som konsekvens af EBA ("Everything But Arms")-aftalen vil EU importere en stigende mængde sukker med toldfri adgang for disse lande fra 2009. Desuden må der forventes en løbende nedjustering af WTO-kvoten for subsidieret eksport samt en reduktion af importtolden.

Den andel model indebærer en gradvis nedsættelse af EU's interne priser. Forslaget ventes at inkludere en kompensation i et eller andet omfang for den lavere pris til sukkerroedyrkerne i form af en afkoblet støtte i stil med den, der indføres med juni-reformen.

Den tredje reformmodel indebærer en fuldstændig liberalisering af produktion og handel med sukker. Dette betyder, at EU's nuværende prisstøttesystem samt produktionskvoterne vil forsvinde. Ligeledes vil der ikke længere være hverken told eller mængdemæssige restriktioner på importen til EU. Den interne EU-pris vil tilpasse sig verdensmarkedsprisen. Ligesom optionen vedrørende prisnedsættelse ventes forslaget at inkludere en kompensation til sukkerroedyrkerne.

Udtalelser

Europa-Parlamentets udtalelser foreligger endnu ikke.

Konsekvenser

Olivenolie, bomuld og tobak

Meddelelsen har ingen lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

Kommissionen anfører, at i overensstemmelse med målene og tilgangen fra juni-reformen, vil de samlede udgifter forbundet med reformforslagene være på linie med de seneste historiske udgifter til præmier og støtte i de nugældende ordninger i respektive sektorer.

Forslagene vil derfor være budgetneutrale sammenholdt med tidligere udgifter, idet reformerne vil være baseret på en historisk reference (2000-2002), og vil ikke medføre omfordeling mellem medlemsstater.

Sukker

Konsekvenserne af en reform af sukkermarkedet afhænger af, hvilken reformmodel Kommissionens konkrete forslag vil basere sig på. Det er endnu ikke muligt at opgøre de præcise konsekvenser af de enkelte reformmodeller. Med henblik på at skitsere de mulige konsekvenser for det fremtidige marked for sukker følger nedenfor en kortfattet beskrivelse af konsekvenserne af de to yderpunkter – dvs. en forlængelse af den eksisterende markedsordning eller en fuld liberalisering.

Under en forlængelse af den eksisterende markedsordning må den gradvise nedjustering af WTO-kvoten for subsidieret eksport forventes at resultere i en større produktion af C-sukker. Dog må den samlede sukkerproduktion forventes at falde lidt. Samtidig må der forventes en stigende import af sukker til EU som konsekvens af EBA-aftalen.

En fuld liberalisering vil resultere i en markant reduktion af EU's sukkerproduktion, og en kraftig begrænsning af eksporten. Importen til Fællesskabet må desuden forventes at stige. Eftersom grænsebeskyttelsen ophæves, og interventionsprisen afskaffes, vil sukkerprisen i EU falde markant. Sukkerproduktionen må forventes at koncentrere sig i de centrale og mest konkurrencedygtige dele af EU, herunder særligt Tyskland, Frankrig, Storbritannien og Østrig. Import fra de mest konkurrencedygtige sukkerproducenter på verdensmarkedet, herunder særligt Brasilien og Australien, må forventes at erstatte størstedelen af præferenceimporten, hvilket vil resultere i et markant indtægtsfald for de pågældende lande.

Eftersom en eventuel kompensation til europæiske landmænd forventes ydet i form af en afkoblet støtte, forventes dette ikke at påvirke de produktionsmæssige konsekvenser af fuld liberalisering.

Høring

§2-udvalget (landbrug) er blevet hørt på et meget foreløbigt grundlag førend meddelelsen forelå officielt. Vedrørende sukker har udvalget noteret sig Folketingets holdning til en reform af sukkersektoren.

Meddelelsen er sendt i skriftlig høring i § 2-udvalget med frist til den 7. oktober 2003.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Det forventede indhold af meddelelsen blev forelagt Folketingets Europaudvalg den 26. september 2003, jf. aktuelt notat af 19. september 2003.

6. (Evt.) Anmodning fra den spanske regering om tilladelse til at yde foreløbig national støtte til nøddesektoren for 2003.

KOM dok. foreligger ikke

Revideret genoptryk af aktuelt notat af 19. september 2003. Ændringerne er markeret i marginen.

Baggrund

Spanien har den 12. september 2003 fremsat anmodning om i medfør af EF-traktatens artikel 88, stk. 2, 3. afsnit, at få Rådets tilslutning til, at national støtte til nøddesektoren er forenelig med Fællesmarkedet.

EF-traktatens artikel 88, stk. 2, 3. afsnit, 1. led, har følgende ordlyd: "På begæring af en medlemsstat kan Rådet med enstemmighed beslutte, at en af denne stat ydet eller planlagt støtte, uanset bestemmelserne i artikel 87 eller de i artikel 89 nævnte forordninger, skal betragtes som forenelig med fællesmarkedet, hvis ganske særlige omstændigheder berettiger en sådan beslutning."

Bestemmelsen indebærer, at kompetencen til at godkende statsstøtte, der normalt tilkommer Kommissionen, midlertidigt er overført til Rådet. Det er derfor ikke nogen betingelse for Rådets behandling af sagen, at medlemsstaten først har notificeret den planlagte støtte til Kommissionen.

Kommissionen træffer beslutning, såfremt Rådet ikke har taget stilling inden tre måneder efter, at begæringen er fremsat, jf. artikel 88, stk. 2, 4. afsnit.

Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Der er tale om en anmodning fra en medlemsstat.

Formål og indhold

Spanien har anmodet om Rådets godkendelse af som en overgangsforanstaltning at yde national støtte til arealer med nødder og johannesbrød, der har været omfattet af den eksisterende ordning vedrørende forbedringsplaner i nøddesektoren.

Spanien har nærmere anført, at der som en del af reformen af den fælles landbrugspolitik den 26. juni 2003 er opnået politisk enighed om en ny permanent ordning for nødder. Med reformen etableres en støtteordning for nødder på 120,75 €/ha, som medlemslandene nationalt kan fordoble. Denne støtte erstatter de hidtidige foranstaltninger i sektoren, som har haft form af støtte til strukturforbedringer. Den nye ordning vil træde i kraft den 1. januar 2004, men de første udbetalinger vil først ske i 2005.

De fleste planer i den hidtidige forbedringsordning i nøddesektoren udløb i 2002, men en del af planerne har rakt videre. Støtten til forbedringsordningen blev udbetalt i slutningen af 2002. Producenterne har således ikke modtaget støtte til forbedringsplanerne i 2003.

Spanien anfører, at den nationale støtte skal ydes i 2003 som en overgangsforanstaltning mellem forbedringsordningen og den nye ordning for nødder, således at støtten ikke afbrydes i perioden mellem den "gamle" og den "nye" ordning. Såfremt der ikke kan ydes støtte i denne overgangsperiode vil det betyde, at der er producenter, der må opgive produktionen. Det vil endvidere medføre kvalitetstab i nøddesektoren, ligesom det vil have en negativ indvirkning på sektorens struktur. Endeligt vil det betyde et tilbageslag for de fremskridt, der er opnået i sektoren.

Støtten vil blive ydet på betingelse af at de producenter, der modtager støtten, gennemfører forbedringsplanerne, der bl.a. vedrører tekniske og phytosanitære forbedringer, samt at landmændene fortsat skal deltage i producentorganisationer. Kun arealer, hvis forbedringsplaner var færdigbearbejdet og godkendt i 2002, vil blive omfattet.

Støtten vil være på maksimalt 241,50 €/ha. Det maksimale areal, hvortil der vil blive ydet støtte, vil være på 280.000 ha. Den maksimale støtte vil dermed udgøre 67,6 mio. €, hvilket svarer til godt 500 mio. kr.

Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke afgive udtalelse.

Konsekvenser

Forslaget har ingen lovgivningsmæssige eller samfundsøkonomiske konsekvenser.

Høring

I §2-udvalget (landbrug) har Landbrugsrådet tilkendegivet principielt at være modstander af statsstøtte, men at man samtidig er klar over, at det bør overvejes, hvorledes "forhandlingskapitalen" fra dansk side bedst forvaltes.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har været forelagt Folketingets Europaudvalg den 26. september 2003, jf. aktuelt notat af 19. september 2003.

**7. Kommissionens henstilling med henblik på Rådets afgørelse om at bemyndige Kommissionen til at indlede forhandlinger om gensidig anerkendelse af regler og kontrolordninger for økologisk produktion med USA
SEK (2003) 912 endelig**

Nyt notat

Baggrund

Kommissionen har ved SEK (2003) 912 af 20. august 2003 forelagt en henstilling med henblik på at få mandat fra Rådet til at indlede forhandlinger om gensidig anerkendelse af regler og kontrolordninger for økologisk produktion med USA. Forslaget er oversendt til medlemslandene den 5. september 2003.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEF artikel 133, hvorefter Rådet kan træffe afgørelse med kvalificeret flertal uden høring af Europa-Parlamentet.

Nærheds- og proportionalitetsprincipperne

Forslaget vurderes at være i overensstemmelse med nærheds- og proportionalitetsprincippet.

Formål og indhold

USA har i sommeren 2002 ansøgt om anerkendelse af ligestilling af sine regler (NOP – National Organic Programme) med EU's regler i henhold til artikel 11, stk. 1, i økologiforordningen (Rådsforordning 2092/91). Kommissionen vurderer det imidlertid mere hensigtsmæssigt at forhandle en aftale om gensidig anerkendelse af regler og kontrolordninger med USA.

På baggrund af en gennemgang af USA's og EU's regler på området fastslår Kommissionen, at der er bred overensstemmelse mellem de to systemers mål og specifikke regler. NOP indeholder imidlertid strengere regler for brug af antibiotika. Desuden vurderer Kommissionen, at der for opdrættede og vilde fisk samt for kød fra vildt næppe er det fornødne grundlag for ligestilling.

Kommissionen henstiller, at Rådet bemyndiger Kommissionen til at indlede forhandlinger med USA om gensidig anerkendelse af reglerne og kontrolordningerne for økologisk produktion. Kommissionen henstiller endvidere, at Rådet udpeger et særligt udvalg, der skal bistå Kommissionen, og at Rådet godkender forhandlingsdirektiver, der indebærer, at Kommissionen

- indleder bilaterale forhandlinger med USA om gensidig anerkendelse af de økologiske produktionssystemer; den søger at opnå en aftale baseret på gensidighed og ligestilling af produktionsregler og kontrolordninger og undgår så vidt muligt yderligere betingelser;
- sikrer, at aftalen i alt væsentligt omfatter alle animalske og vegetariske produkter samt forarbejdede produkter;
- forbeholder sig ret til sundheds- og plantesundhedsforanstaltninger ved at udelukke dem fra aftalens anvendelsesområde;

- sikrer, at produkter, der er omfattet af aftalen, produceres uden anvendelse af GMO'er og GMO-derivater;
- sikrer, at aftalens bestemmelser er forenelige med bestemmelserne i de relevante EF-forskrifter;
- sikrer, at de forpligtelser, der følger af aftalen, er forenelige med andre internationale forpligtelser, som er bindende for EF.

Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

Gældende dansk ret

Danmark og andre EU-lande giver importtilladelser til økologiske fødevarer fra USA i medfør af artikel 11 (6) i økologiforordningen, hvilket er sædvanlig praksis for 3. lande, som ikke er godkendt af EU-Kommissionen.

Økologiforordningen indeholder ikke regler for opdrættede og vilde fisk samt for vilde dyr. Danmark forventes snart at udstede regler for økologisk akvakultur.

Konsekvenser

En indgået aftale vil ikke påvirke beskyttelsesniveauet i Danmark.

Forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser, men kan medføre begrænsede besparelser i kontrolarbejdet.

Høring

Sagen har været sendt i høring til organisationer m.v. i henhold til Fødevarelovens § 6, Det Rådgivende Fødevareudvalg, § 2-udvalget og Det Økologiske Fødevareråd:

Dansk Landbrug bakker fuldt op om en gensidig anerkendelse af økologisk produktion med USA.

Forbrugerrådet støtter principielt, at der udarbejdes en ligestillingsaftale for at sikre handelen og dermed udbuddet og efterspørgslen af økologiske fødevarer. Det er dog af afgørende betydning for at bevare Ø-mærkets troværdighed over for forbrugerne, at der ikke er væsentlige forskelle i niveauet for regler og kontrol mellem produkter fra forskellige lande, og at en ligestillingsaftale ikke medfører en regelerosion og dermed en devaluering af økologibegrebet.

Særligt på GMO-området mener Forbrugerrådet, at det er afgørende at holde fast i, at økologiske produkter nu og i fremtiden skal være GMO-fri. Dette skal også omfatte forureningsproblematikken. F.eks. må der ifølge Forbrugerrådet aldrig opstå en situation, hvor økologiske produkter er nødt til at blive GMO-mærket, hvis grænseværdierne for GMO-forurening er højere i USA end i Danmark. Forbrugerrådet er villigt til at diskutere en skærpelse af de europæiske regler,

hvis de i henstillingen beskrevne forskelle vedr. anvendelse af antibiotika i veterinærbehandlingen giver problemer i de kommende forhandlinger.

Økologisk Landsforening støtter forslaget om, at der indledes forhandlinger med USA om gensidig anerkendelse af reglerne og kontrolordningerne for økologisk produktion.

Økologisk Landsforening ønsker i denne sammenhæng ikke skrapere regler end de nuværende produktions- og kontrolbestemmelser. Særlige forhold, f.eks. om brug af antibiotika, bør forhandlingerne kunne finde en brugbar løsning på, således at der overordnet opnås ækvivalens – men ikke ned i alle detaljer.

Mejeriforeningen, Specialarbejderforbundet og Coop Danmark er positive overfor forslaget.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg