

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806



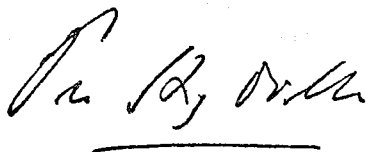
Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EU-sekr.

2. oktober 2003

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Økonomi- og Erhvervsministeriets grundnotat vedrørende Kommissionens forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om EF-statistikker over betalingsbalance, international handel med tjenester og udenlandske direkte investeringer, KOM(2003) 507.



GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

29. september 2003

Eksp.nr.

Danmarks Statistik/PUD, SSA,

/-DEP

Grundnotat vedr. Kommissionens forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om EF-statistikker over betalingsbalance, international handel med tjenester og udenlandske direkte investeringer, jf. KOM(2003) 507

1 Baggrund og indhold

Kommissionen fremsatte den 20. august 2003 ovennævnte forslag til forordning.

Forslagets retsgrundlag er traktatens artikel 285 om udarbejdelse af fællesskabsstatistikker. Forslaget skal vedtages i form af en forordning efter proceduren om fælles beslutningstagen (co-decision) i henhold til traktatens artikel 251 (kvalificeret flertal).

Forslaget har endnu ikke været behandlet i Rådets arbejdsgruppe (Statistik).

Der foreligger endnu ikke en udtalelse fra Europa-Parlamentets første læsning af forslaget.

Der har ikke tidligere været særskilt EU-lovgivning om betalingsbalancestatistik. Forordningen om nationalregnskaber, jf. Rådets forordning 2223/96, forudsætter dog en betalingsbalancestatistik på et vist niveau. Betalingsbalancen omtales desuden i traktatens artikel 121 EF som et sekundært konvergenzkriterium. Baggrunden for, at der nu fremsættes forslag om en særskilt forordning om betalingsbalancestatistik, er at sikre tilvejebringelsen af de informationer, der er nødvendige for EU's konjunkturovervågning og for EU's handelsforhandlinger.

I forbindelse med EU's fælles handelspolitik fører Kommissionen bl.a. forhandlinger om international handel med tjenesteydelser, der er af stigende betydning. Dette kræver, at der foreligger EU-statistikker af god kvalitet svarende til de statistikker, der er omfattet af det foreliggende forslag.

Forslaget er i et vist omfang en kodificering af gældende praksis på området, som p.t. er nedfældet i et sæt af aftaler indgået mellem Kommissionen og medlemslandene.

I forslagets bilag opstilles kravene til medlemslandenes indberetning til Kommissionen:

- Således defineres de typer af serviceydelser (fx "transport" og "rådgivning"), for hvilke eksport og import skal indberettes.
- Der anføres den geografiske opdeling, som skal foretages i de forskellige indberetninger.
- Der skelnes mellem en kvartalsvis indberetning af betalingsbalance og en mere detaljeret årlig indberetning af tjenestehandel.
- Hertil kommer særlige krav om indberetning af direkte investeringer.

Kravene kan ændres af Kommissionen i samarbejde med en komité, (Betalingsbalanceudvalget), som oprettes i henhold til forordningen efter forskriftsproceduren, jf. Rådets afgørelse 1999/468/EF. Der stilles ikke særlige krav om, hvorledes medlemslandene skal tilvejebringe data. Data skal dog kunne leve op til et sæt af kvalitetskrav, der ligeledes fastsættes i komitéprocedure.

2. Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Kommissionen anfører, at fastlæggelsen af fælles kvalitetsstandarder for at udarbejde sammenlignelige statistikker om betalingsbalance mv. må foregå på fællesskabsniveau. Som nævnt omfatter forslaget ikke bestemmelser om, hvorledes selve dataindsamlingen skal foregå i de enkelte medlemslande.

Det er regeringens vurdering, at forslaget er i overensstemmelse med såvel nærheds- som proportionalitetsprincippet.

3. Gældende dansk lovgivning

Der er ingen særskilt dansk lovgivning på området. Udarbejdelse af betalingsbalancestatistik er omfattet af Lov om Danmarks Statistik, jf. lov-bekendtgørelse nr. 599 af 22. juni 2000, samt Industri- og Samordningsministeriets bekendtgørelse nr. 658 af 11. juni 1994 ("Valutabekendtgørelsen").

4. Høring

De vigtigste danske brugere af statistikken er løbende blevet orienteret i Danmarks Statistiks Rådgivende Udvalg for Økonomisk Statistik.

Herudover har Danmarks Statistik sendt forslaget i høring hos følgende interessenter: Danmarks Nationalbank; Dansk Handel og Service; Dansk Industri; Finansrådet; Forsikring & Pension; Landbrugsraadet; Realkreditrådet; Dansk Byggeri; Dansk Transport og Logistik; Handel, Transport og Serviceerhvervene; Håndværksrådet; Rederiforeningen; Advokatrådet; Foreningen af Statsautoriserede Revisorer; IT Branche foreningen; Danmarks Turistråd; Arbejderbevægelsens Erhvervsråd samt Det Økonomiske Råds Sekretariat.

Høringssvar vil blive eftersendt i et supplerende notat, hvis der rejses væsentlige indvendinger mod eller nye synspunkter på forslaget.

5. Administrative, lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Det nuværende datagrundlag for betalingsbalancestatistikken i Danmark lever ikke fuldt op til de seneste års gældende krav og internationale standarder på området. I det foreliggende forordningsforslag medvirker bl.a. kravene om detaljering af serviceydelse, jf. ovenstående, til at forværre denne situation.

På den baggrund, men også for at opnå kvalitetsgevinster og samfundsøkonomiske besparelser gennem en mere målrettet dataindsamling, besluttede Danmarks Nationalbank og Danmarks Statistik i 2002 at omlægge indsamlingen af betalingsbalanceoplysninger.

Omlægningen indebærer, at Nationalbanken fra 2005 nedlægger sin nuværende betalingsstatistik, der baserer sig på indberetninger fra pengeinstitutterne. I stedet vil navnlig store virksomheder skulle indberette direkte til Nationalbanken og Danmarks Statistik. Nationalbanken vil indsamle oplysninger om betalingsbalancens finansielle konto (herunder direkte investeringer) og om formueindkomst. Danmarks Statistik vil indsamle oplysninger om øvrige poster, og - som noget nyt - om tjenestehandel. Danmarks Statistik vil fortsat forestå offentliggørelsen af den samlede betalingsbalance.

Nationalbanken og Danmarks Statistik har påbegyndt arbejdet med etablering af de nye systemer. I forberedelserne heraf er indgået, at internationale standarder, herunder kravene i det nu foreliggende forordningsforslag, skal kunne honoreres. I de fleste andre EU-lande er lignende omlægninger enten i gang eller allerede gennemført.

Forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

De anførte ændringer i udarbejdelse af betalingsbalancestatistikken indebærer samlede meromkostninger for Danmarks Statistik på ca. 12,2 mill. DKK i 2004 og herefter ca. 10,0 mill. DKK årligt. Dækning af meromkostningerne indgår i det foreliggende forslag til finanslov for 2004.

6. Samfundsøkonomiske konsekvenser

Den ovennævnte omlægning af dataindsamlingen vil samlet set indebære betydelige samfundsøkonomiske besparelser: Mange små og mellemstore virksomheder vil slippe helt for at skulle indberette. Tilsvarende sparer bankerne betydelige omkostninger til drift af de nuværende systemer.

Byrderne for de større virksomheder vil blive søgt begrænset ved tilbud

om moderne indberetningsformer (i form af automatisering og digitalisering), som er tilpasset netop større virksomheders særlige muligheder.

7. **Forelæggelse i Folketinget**

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

