



Bruxelles, den 21.8.2014
COM(2014) 527 final

**MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET, RÅDET
OG DET EUROPÆISKE ØKONOMISKE OG SOCIALE UDVALG**

om EU's strategi og handlingsplan for toldrisikostyring:

Håndtering af risici, styrkelse af sikkerhed i forsyningskæden og lettelse af handel

MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET, RÅDET, OG DET EUROPÆISKE ØKONOMISKE OG SOCIALE UDVALG

om EU's strategi og handlingsplan for toldrisikostyring:

Håndtering af risici, styrkelse af sikkerhed i forsyningskæden og lettelse af handel

1. Indledning

En gnidningsløs og sikker handel er af allerstørste betydning for den økonomiske vækst og for konkurrenceevnen i Den Europæiske Union (EU), som også er verdens største handelsblok. En effektiv risikostyring i den internationale forsyningskæde er afgørende for at kunne sikre sikkerhed og sikring for EU-borgere og beskyttelse af EU's finansielle og økonomiske interesser og samtidig lette lovlige handel. Hvis EU's indre marked og toldunion skal kunne fungere ordentligt, kræver det, at toldmyndighederne er konsekvente i deres håndtering af risici. For at styrke integriteten i internationale forsyningskæder må risikostyringen hos EU's toldmyndigheder forbedres.

Efter at sikkerhedsændringen¹ i EF-toldkodeksen² var blevet fuldstændig gennemført i 2011, offentliggjorde Kommissionen i januar 2013 en analyse af gennemførelsen af toldrisikostyringspolitik. I meddelelsen³ påpegede Kommissionen, at der var huller i den nuværende tilgang og foreslog, hvad der kunne gøres. I juni 2013 opfordrede Rådet⁴ Kommissionen til i deres samarbejde med medlemsstaterne at forelægge en sammenhængende strategi om risikostyring og sikkerhed i forsyningskæden, som skulle være baseret på en etapevis handlingsplan og grundig analyse af omkostningseffektivitet og dække blandt andet lovmæssige og proceduremæssige aspekter og it-aspekter.

Kommissionen fremsætter en strategi, der kan forbedre toldrisikostyringen og sikkerhed i forsyningskæden ("strategien"), og en oversigt over prioriterede handlinger ("handlingsplanen")⁵ i det vedhæftede bilag.

2. Strategien

I strategien er der en række nøglemål, der har som overordnet mål at nå frem til en tilgang til risikostyring, som er af høj kvalitet og i flere lag, og som er effektiv og virkningsfuld. Der skitseres foranstaltninger, som skal afdæmpe risici og benyttes til kontrol, og som skal anvendes på rette tid og sted i forsyningskæden. Der tages hensyn til, at de risici, der skal håndteres, er af forskellig art, og at der er mange forskellige, og til, at det primære ansvar for overvågning af EU's internationale handel med varer ligger hos toldmyndighederne. I strategien, tages der hensyn til den rolle, som andre kompetente myndigheder, der er

¹ Rådets forordning (EF) nr. 648/05.

² Rådets forordning (EØF) nr. 2913/92.

³ COM(2012) 793 final af 8.1.2013.

⁴ Rådets konklusioner 8761/3/13 af 18. juni 2013.

⁵ Disse blev udviklet sammen med medlemsstaternes eksperter.

involveret i forsyningskædebevægelser, har, og det understreges, at der er behov for komplementaritet. Der henvises også til den internationale risikokontekst og til betydningen af internationalt samarbejde inden for risikostyring. I strategien tages der også hensyn til, at det har stor betydning for EU, at handel lettes og fremskyndes, til økonomiske operatørers centrale rolle, og til at afbrydelse af logistiske processer og forsyningskædeprocesser så vidt muligt skal undgås.

3. En handlingsplan, der kan forbedre risikostyring

I handlingsplanen er der angivet en række foranstaltninger for hvert mål. Formålet med tiltagene er at lukke de konstaterede huller, så toldmyndighederne i EU gradvis får en bedre kapacitet, og der opnås et mere systematisk samarbejde med andre organer, økonomiske operatører og internationale handelspartnere. Handlingsplanen omfatter aktiviteter, der skal støtte eller udvikle internationale normer og standarder, hvor det er relevant.

Den største og mest grundlæggende udfordring vedrører behovet for data af høj kvalitet over bevægelser i forsyningskæden, og hvordan toldmyndigheder og andre kompetente myndigheder kan få adgang hertil og udnytte dem i risikostyringsøjemed. At sikre, at der vil blive udviklet og implementeret passende kapacitet og passende metodologier til at muliggøre og lette samarbejdet mellem myndigheder, er altafgørende for, at der kan ske fremskridt videre fremover.

4. Sammenhæng med og komplementaritet i forhold til andre EU-initiativer

Når strategien og handlingsplanen implementeres, vil Kommissionen forsøge at opnå komplementaritet og sammenhæng med igangværende, relaterede initiativer, både på toldområdet (f.eks. EU-toldkodeksen⁶, gensidig administrativ bistand⁷) og på andre politikområder. Der vil blive taget hensyn til sikkerhedsinitiativer, navnlig på området for intern sikkerhed⁸, luftfragtsikkerhed⁹, maritim sikkerhed¹⁰ (herunder e-Maritime og CISE), og til revisionen af eksportkontrolpolitikken¹¹. Andre relevante transportpolitikinitiativer vil også blive inddraget, herunder direktivet om meldeformaliteter¹², ifølge hvilket der indføres enstrengede systemer til melding og deling af skibsrelaterede oplysninger og til sammenkobling med andre nationale elektroniske systemer, SafeSeaNet-dataudvekslingssystemet¹³, der gør det muligt at udveksle oplysninger mellem medlemsstaterne, og e-fragt, som er med i hvidbogen om transport¹⁴, og som skal gøre logistik mere effektiv og billigere ved blot at forenkle adgangen og brugen af oplysninger inden for logistik.

⁶ Rådets forordning (EU) nr. 952/13 af 9.10.2013.

⁷ Udkast til foreslået ændring af Rådets forordning (EF) nr. 515/97.

⁸ KOM(2010) 673 endelig af 22.11.2010 og opfølgningen heraf.

⁹ Rådets konklusioner 17563/10 af 7.12.2010.

¹⁰ JOIN(2014) 9 final af 6.3.2014 og EU's maritime sikkerhedsstrategi vedtaget af Rådet, 10915/14 af 24.6.2014.

¹¹ COM(2014) 244 final af 24.4.2014.

¹² Direktiv 2010/65/EU.

¹³ Direktiv 2002/59/EF.

¹⁴ KOM(2011) 144 endelig af 28.3.2011.

Der vil også blive taget hensyn til relevante politikinitiativer for produkt-¹⁵, dyre-, fødevarer- og fodersikkerhed, miljøbeskyttelse, særlig FLEGT¹⁶ og CITES¹⁷ samt til hertil knyttede initiativer inden for intellektuelle ejendomsrettigheder (IPR) som for eksempel EU's toldhandlingsplan til at bekæmpe krænkelser af IPR¹⁸, handlingsplanen om håndhævelse af IPR, hvor der er planer om udvikling af en særlig EU-ordning som et middel til at forhindre erhvervsmæssige krænkelser af IPR¹⁹, og strategien for beskyttelse og håndhævelse af IPR i tredjelande, som er rettet mod bedre internationalt samarbejde²⁰.

5. En cost-benefit-analyse, der kan støtte tilgangen

Kommissionen har bestilt en undersøgelse for at få identificeret og gennemgået omkostninger og fordele ved alternative tilgange, der kan støtte gennemførelsen af strategien. Undersøgelsen var primært fokuseret på, hvordan kvalitet såvel som tilgængelighed og anvendelse af data i risikostyringsøjemed kunne forbedres for varer, der kommer ind i EU. Der blev set på følgende muligheder: 1) en fuldt ud decentraliseret tilgang, hvor al udvikling foregår på medlemsstatsniveau og ved direkte kommunikation; 2) en tilgang med delte tjenester og indførelse af et fælles register, der kan støtte datatilgængelighed for medlemsstaterne og en hertil knyttet platform, hvor kommunikationsstrømme mellem medlemsstaterne kan integreres og strømlines; og 3) en tilgang med delte tjenester, hvor der tilføjes en fælles ekstern grænseflade, hvortil der kan indsendes handelsdata, uafhængigt hvilken medlemsstat der skal have dataene.

Undersøgelsen konkluderede, at indførelsen af et fælles register, hvor der hensigtsmæssigt og rettidigt kunne deles oplysninger, i høj grad vil kunne bidrage til at sikre en effektiv toldrisikostyring i EU. En fælles ekstern grænseflade for virksomheder vil være en ekstra fordel, idet omkostningerne for virksomhederne i så fald vil kunne mindskes.

Kommissionen vil nøje overveje de forskellige muligheder og praktiske problemer med gennemførelsen, blandt andet organisatoriske og finansieringsmæssige konsekvenser. Dette arbejde vil blive højt prioriteret.

6. Konklusioner

Kommissionen vil tage de nødvendige initiativer til at få gennemført denne strategi og handlingsplan, navnlig inden for rammerne af EU-toldkodeksen og it-udviklingen på dette område og vil sørge for, at denne tilgang er på linje med andre EU-initiativer inden for dataindsamling. Kommissionen gør Rådet og Parlamentet opmærksom på, at gennemførelsen af denne strategi og handlingsplan er af stor betydning. Kommissionen opfordrer

¹⁵ COM(2013) 76 final af 13.2.2013.

¹⁶ Rådets forordning (EF) nr. 2173/2005 af 20.12.2005.

¹⁷ Rådets forordning (EF) nr. 338/97 af 9.12.1996.

¹⁸ Rådets resolution 2013/C 80/01 af 19.3.2013.

¹⁹ COM(2014) 392 final af 1.7.2014.

²⁰ COM(2014) 389 final af 1.7.2014.

medlemsstater og andre interessenter til at gøres deres til, at gennemførelsen bliver effektiv og virksomhedsfuld.