

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Telefon +45 33 92 00 00
Telefax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
<http://www.um.dk>
Girokonto 3 00 18 06

Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EUK

12. januar 2012

SAMLENOTAT

Rådsmøde (almindelige anliggender) den 27. januar 2012

Med henblik på mødet i Folketingets Europaudvalg den 20. januar 2012 - dagsordenspunkt rådsmøde (almindelige anliggender) den 27. januar 2012 - vedlægges Udenrigsministeriets samlenotat vedrørende de punkter, der forventes optaget på dagsordenen.

Nicolai Wammen

UDENRIGSMINISTERIET
Center for Europa

EUK, j.nr. 400.A.5-0-0
Den 12. januar 2012

Rådsmøde (almindelige anliggender) den 27. januar 2012

SAMLENOTAT

<u>1. EU's flerårige finansielle ramme for perioden 2014 til 2020</u>	<u>2</u>
<u>2. Præsentation af det danske EU-formandskabs arbejdsprogram</u>	<u>13</u>
<u>3. Opfølgning på Det Europæiske Råd den 9. december 2011</u>	<u>16</u>
<u>4. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 1.-2. marts 2012</u>	<u>19</u>

1. EU's flerårige finansielle ramme for perioden 2014 til 2020

KOM (2011) 0500, KOM (2011) 0403, KOM (2011) 0398, KOM (2011) 0510, KOM (2011) 0511, KOM (2011) 0512

1. Resumé

Kommissionen offentliggjorde den 29. juni 2011 sit forslag til den flerårige finansielle ramme. Det samlede udgiftsloft i forslaget udgør 1.083 mia. euro i forpligtelsesbevillinger svarende til 1,11 pct. af EU's BNI. På indtægts siden lægges op til en ændring af rabatsystemet og indførelse af to nye indtægtskilder - en ny skat på finansielle transaktioner samt en ny moms-indtægt. Formandskabet vil på det kommende rådsmøde lægge op til en drøftelse af hovedprioriteter vedrørende den samlede ramme, herunder en drøftelse af det overordnede udgiftsniveau.

2. Baggrund

Formandskabet vil lægge op til, at Rådet (almindelige anliggender) den 27. januar 2012 drøfter medlemsstaternes hovedprioriteter vedrørende den samlede ramme, herunder deres holdning til det overordnede udgiftsniveau.

Sagen har hjemmel i traktatens artikel 312 vedrørende den flerårige finansielle ramme, artikel 311 vedrørende Unionens egne indtægter samt artikel 295 vedrørende interinstitutionelt samarbejde. Det følger af artikel 312 i Traktaten, at formålet med den flerårige finansielle ramme er at sikre en velordnet udvikling i Unionens udgifter inden for rammerne af dens egne indtægter, at den flerårige finansielle ramme fastlægges for en periode på mindst fem år, og at det årlige budget overholder den flerårige finansielle ramme. Den finansielle ramme fastlægges i en forordning, som vedtages af Rådet med enstemmighed, når Europa-Parlamentet har givet sin godkendelse med et flertal af sine medlemmer. Det fremgår endvidere, at Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen under hele proceduren træffer de nødvendige foranstaltninger med henblik på at lette vedtagelsen. Det fremgår endvidere af Traktatens artikel 311, at Unionen tilvejebringer de nødvendige midler med henblik på at nå sine mål og gennemføre sin politik.

Kommissionen har i løbet af efteråret 2011 fremlagt forslag til de underliggende sektorretsakter, herunder forslag til de nye strukturforordninger, forordningsforslag om fremtidens landbrugs- og landdistriktspolitik, programmer der vedrører retlige og indre anliggender, forslag til en infrastrukturpakke herunder forslag om et finansieringsinstrument for transeuropæisk infrastruktur, forslag vedrørende forsknings-, innovations-, og uddannelsesprogrammerne samt forslag vedrørende de eksterne politikker.

3. Formål og indhold

Kommissionen ønsker med sit forslag til den kommende flerårige finansielle ramme et stærkt fremtidigt fælleseuropæisk budget med fokus på at skabe fremdrift i EU2020 vækststrategien. For at styrke forbindelsen mellem EU's budget og EU's 2020-mål foreslår Kommissionen en syv-årig budgetramme gældende for perioden 2014 til 2020.

Principper for EU's budget

Den flerårige finansielle ramme skal jf. forslaget bygge på en række principper. Konkret fremhæver Kommissionen, at EU's budget skal:

- Finansiere fælleseuropæiske politikker, som medlemsstaterne har besluttet skal håndteres på EU-niveau (fx den fælles landbrugspolitik).
- Bidrage til solidaritet mellem alle medlemsstater og regioner (fx gennem samhørighedspolitikken).
- Finansiere tiltag, der bidrager til at færdiggøre det indre marked (fx gennem finansiering af trans-europæisk infrastruktur).
- Sikre synergi og stordriftsfordele gennem fælles løsninger (fx inden for forskning, innovation, samarbejde om indre anliggender, migration og retfærdighed).
- Give svar på vedvarende og nye udfordringer (fx på områderne miljø, klimaændringer, humanitær bistand, demografiske ændringer og kultur).

EU's budget skal ifølge forslaget fokusere på nøgleprioriteter, europæisk merværdi, virkning og resultater samt på at skabe fælles goder over hele EU. Kommissionen ønsker derfor et øget fokus på resultater, simplificering, opfyldelsen af på forhånd opstillede betingelser og på at anvende EU's budget som løftestang for yderligere privat finansiering.

Udgiftsniveau

Kommissionen foreslår en flerårig finansiel ramme, som omfatter et samlet forpligtelsesniveau på 1.083 mia. euro for perioden 2014 til 2020 svarende til 1,11 pct. af EU's BNI. Dette samlede forpligtelsesniveau dækker over 1.025 mia. euro svarende til 1,05 pct. af EU's BNI, som budgetteknisk placeres inden for den flerårige finansielle ramme samt et forpligtelsesniveau på 58 mia. euro svarende til 0,06 pct. af BNI, som teknisk placeres uden for den finansielle ramme. Kommissionen foreslår således at flytte flere udgiftsposter, der i dag finansieres inden for rammen, uden for rammen for 2014 til 2020. Betalingsniveauet vedrørende udgifter inden for den flerårige finansielle ramme udgør 972 mia. euro svarende til 1,00 pct. af EU's BNI, mens betalingsniveauet vedrørende udgifter uden for den flerårige finansielle ramme ikke fremgår af forslaget. Kommissionens forslag svarer til en realvækst i udgiftsniveauet på ca. 5 pct. sammenlignet med lofterne for indeværende finansielle rammeperiode, der gælder perioden 2007 til 2013.

Det samlede foreslåede forpligtelsesniveau inden for og uden for den flerårige finansielle ramme fremgår af tabel 1.

Mio. euro 2011-priser (forpligtelser)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	I alt 2014-2020
Samlede forpligtelser inden for og uden for den flerårige ramme	150.371	152.585	153.391	154.725	155.739	157.372	159.134	1.083.316
Som pct. af BNI	1,13	1,13	1,12	1,12	1,11	1,10	1,09	1,11

Anm.: Kommissionen angiver ikke i sit forslag det samlede betalingsniveau inden for og uden for den flerårige finansielle ramme.

Kilde: KOM (2011) 0500

Det foreslåede udgiftsniveau inden for den flerårige finansielle ramme, herunder opdelingen på budgetkategorier fremgår af tabel 2

Tabel 2								
Fordelingen af udgifterne i Kommissionens forslag (inden for den flerårige finansielle ramme)								
Mio. euro 2011-priser (forpligtelser)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	I alt 2014-2020
Kategori 1: Intelligent og inkluderende vækst	64.696	66.580	68.133	69.956	71.596	73.768	76.179	490.908
<i>Herunder samhørighedspolitikker</i>	50.486	51.543	52.542	53.609	54.798	55.955	57.105	376.020
Kategori 2: Bæredygtig vækst (naturressourcer)	57.386	56.527	55.702	54.861	53.837	52.829	51.784	382.927
<i>Herunder markedsordninger og direkte betalinger</i>	42.244	41.623	41.029	40.420	39.618	38.831	38.060	281.825
Kategori 3: Sikkerhed og borgerskab	2.532	2.571	2.609	2.648	2.687	2.726	2.763	18.535
Kategori 4: Det globale Europa	9.400	9.645	9.845	9.960	10.150	10.380	10.620	70.000
Kategori 5: Administration	8.542	8.679	8.796	8.943	9.073	9.225	9.371	62.629
<i>Herunder administrative udgifter til institutioner</i>	6.967	7.039	7.108	7.191	7.288	7.385	7.485	50.464
Forpligtelser i alt	142.556	144.002	145.085	146.368	147.344	148.928	150.718	1.025.000
Som pct. af BNI	1,08	1,07	1,06	1,06	1,05	1,04	1,03	1,05
Betalinger i alt	133.851	141.278	135.516	138.396	142.247	142.916	137.994	972.198
Som pct. af BNI	1,01	1,05	0,99	1,00	1,01	1,00	0,94	1,00

Anm.: Budgetkategorierne er ikke fuldt ud sammenlignelige med de tilsvarende budgetkategorier under den indeværende finansielle ramme, idet underprogrammer flyttes mellem kategorierne. Et fyldestgørende overblik over sådanne bevægelser er ikke tilvejebragt af Kommissionen.

Kilde: KOM (2011)0 500

Det foreslåede udgiftsniveau uden for den flerårige finansielle ramme, herunder opdelingen på programmer fremgår af tabel 3.

Tabel 3

Fordelingen af udgifterne i Kommissionens forslag (uden for den flerårige finansielle ramme)

Mio. euro 2011-priser (forpligtelser)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	I alt 2014-2020
Nødhjælpsreserve	350	350	350	350	350	350	350	2.450
Globaliseringsfond	429	429	429	429	429	429	429	3.000
Solidaritetsfond	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	7.000
Flexibilitetsinstrument	500	500	500	500	500	500	500	3.500
Reserve til kriser i landbruget	500	500	500	500	500	500	500	3.500
ITER	886	624	299	291	261	232	114	2.707
GMES	834	834	834	834	834	834	834	5.841
Den Europæiske Udviklingsfond	3.317	4.346	4.394	4.453	4.526	4.600	4.710	30.319
Global klima- og biodiversitetsfond	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
I alt uden for den flerårige finansielle ramme	7.815	8.583	8.306	8.357	8.395	8.445	8.416	58.316

Anm.: Kommissionen har endnu ikke foreslået konkrete forpligtelsesbevillinger for så vidt angår den globale klima- og biodiversitetsfond. Fonden indgår derfor heller ikke i opgørelsen af det samlede forpligtelsesniveau uden for den flerårige finansielle ramme. Kommissionen angiver ikke i sit forslag betalingsniveau uden for den flerårige finansielle ramme.

Kilde: KOM (2011) 0500

Budgetkategorier

Kommissionen opererer i forslaget med fem budgetkategorier:

1. Intelligent og inkluderende vækst
2. Bæredygtig vækst (naturressourcer)
3. Sikkerhed og borgerskab
4. Det globale Europa
5. Administration

I det store hele svarer opdelingen af den finansielle ramme på kategorier til den nuværende struktur, når der ses bort fra forslagets del om at flytte udgifter uden for rammen. Det skal imidlertid bemærkes, at indholdet af budgetkategorierne i Kommissionens forslag ikke fuldt ud svarer til indholdet af de nuværende kategorier. Eksempelvis flyttes infrastrukturprogrammerne (TEN) fra kategori 1A (konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse) i den indeværende finansielle rammeperiode til samhörighedsdelen af den nye kategori 1. Tilsvarende flyttes en række programmer, som i indeværende finansielle rammeperiode finansieres under budgetkategori 2 (beskyttelse og forvaltning af naturressourcer), til andre budgetkategorier. Dette gælder bl.a. fødevarerprogrammet for de socialt dårligst stillede og fødevarerikkerhedsprogrammet, som flyttes fra kategori 2 i indeværende periode til henholdsvis kategori 1 og 3 i Kommissionens forslag til den kommende finansielle rammeperiode. Hertil kommer oprettelsen af et kriseinstrument til landbrugssektoren uden for den flerårige finansielle ramme.

Budgetkategori 1 (intelligent og inkluderende vækst)

Budgetkategori 1 (intelligent og inkluderende vækst) opdeles i forslaget ikke som i indeværende rammeperiode i en A og en B underkategori. Det er dog præciseret, hvilken del af budgetkatego-

rien, der afsættes til økonomisk, social og territorial samhørighed. Kommissionen foreslår et samlet forpligtelsesniveau til budgetkategori 1 på 491 mia. euro, hvoraf 376 mia. euro reserveres til samhørighedspolitikker. Der afsættes således 115 mia. euro til de ikke-samhørighedsrelaterede politikker.

Kommissionen lancerer under overskriften "Horisont 2020" et nyt fælles strategisk rammeprogram for forskning, innovation og teknologiudvikling. Der afsættes 80 mia. euro til programmet, som omfatter det eksisterende forskningsrammeprogram, hovedparten af innovationsprogrammet CIP og EIT fra den nuværende kategori 1A. Der afsættes 15,2 mia. euro under budgetkategori 1 til uddannelse, mens den "ikke-innovative" del af CIP relanceres som et særligt program til at fremme SMV'ers konkurrenceevne, hvortil afsættes 2,4 mia. euro. For så vidt angår Galileo budgetteres med i alt 7 mia. euro i forpligtelsesbevillinger over perioden.

Under "økonomisk, social og territorial samhørighed" oprettes en selvstændig infrastrukturfacilitet kaldet Connecting Europe Faciliteten til fremme af grænseoverskridende transport-, energi- og IKT-infrastruktur, hvortil afsættes 40 mia. euro. Hertil kommer 10 mia. euro fra Samhørighedsfonden øremærket til transportinfrastrukturinvesteringer i samhørighedslandende. Den nye facilitet erstatter de nuværende TEN-programmer og udvides til også at omfatte IKT (bredbånd og digitale services).

Der lægges endvidere op til oprettelsen af såkaldte "transitionsregioner", som erstatter de nuværende indfasnings- og udfasningsregioner. Transitionsregionerne defineres som regioner med et BNP på 75 – 90 pct. af EU-gennemsnittet. Konvergensregioner og konkurrenceevneregioner fremgår fortsat for så vidt angår kategoriseringen af regionerne i EU, ligesom territorial samhørighed fortsat er et særskilt underområde.

Kommissionen lægger endvidere op til en nedjustering af BNP-loftet for, hvor meget struktur-fondsstøtte et land kan modtage henset til medlemsstaternes absorptionskapacitet. Loftet nedjusteres således til 2,5 pct. af BNP.

I forslaget lægges op til, at en minimumsandel af struktur-fondsstøtten skal anvendes via Social-fonden (25 – 52 pct. afhængig af velstandsniveau, hvor mere velstående regioner skal anvende 52 pct.) Der lægges samtidig op til at mere velstående regioner primært skal anvende den resterende del af deres nationale struktur-fondskonvolut på energieffektiviseringstiltag, vedvarende energi og SMV'ernes konkurrenceevne og innovation.

Der lægges i forslaget endvidere op til indførelse af en ny governance-struktur på samhørighedsområdet, bl.a. ved partnerskabskontrakter med medlemsstaterne, som skal opstille mål og betingelser for omsætning af struktur-fondsmidlerne til gennemførelse af Europa 2020-målene. Hertil kommer indførelse af resultatorienteret konditionalitet ved i højere grad end hidtil på forhånd at opstille betingelser, som støtten skal leve op til – både "ex ante" og relateret til faktiske resultater. Manglende overholdelse heraf kan i yderste konsekvens føre til annullering af støtte. Samtidig lægges op til oprettelsen af en performance reserve på 5 pct. af midlerne i struktur-fondene, som på baggrund af en midtvejsevaluering skal tildeles de programmer og programprioriteter, som har leveret de bedste resultater i udmøntningen af deres struktur-fondspolitikker og bidrag til Europa 2020-målsætningerne.

Der lægges endvidere op til at samhørighedspolitikken underlægges makroøkonomisk konditionalitet, hvorefter betalinger til lande der ikke efterkommer henstillinger fra Rådet vedrørende håndteringen af makroøkonomiske problemer kan suspenderes. Samtidigt foreslås mulighed for en midlertidig højere EU-finansieringssats for kriseramte lande, som modtager finansiel assistance jf. Traktatens artikel 136 eller 143.

Budgetkategori 2 (bæredygtig vækst)

Budgetkategori 2 (bæredygtig vækst) omfatter bl.a. udgifterne til markedsordninger og direkte landbrugsstøtte, landdistriktspolitikken, fiskeri og miljø. Der afsættes 383 mia. euro til budgetkategorien, hvoraf 282 mia. euro reserveres til markedsrelaterede udgifter og direkte støtte. Hertil kommer 90 mia. euro til landdistriktsudvikling, 7 mia. euro til fiskeri og 3 mia. euro til miljø og klima.

Forslaget lægger op til, at det skal være obligatorisk, at 30 pct. af den direkte støtte gøres grøn ("greening") sikret gennem krav om gennemførelse af nye, verificerbare tiltag.

Kommissionen lægger i sit forslag op til en tilnærmelse af medlemsstaternes hektarstøttesats over perioden, således at medlemsstater med et støtteniveau (direkte betalinger), der ligger under 90 pct. af gennemsnittet, skal have forøget deres hektarstøttesats med en tredjedel af forskellen mellem deres nuværende niveau og 90 pct. af gennemsnittet. Dette finansieres gennem en proportional reduktion i støtten til medlemsstater, hvis hektarstøttesats ligger over gennemsnittet. Der lægges også op til at omfordele landdistriktsmidlerne mellem medlemsstaterne på baggrund af en række objektive kriterier, som afspejler de fremtidige økonomiske, sociale, miljømæssige og territoriale mål i landdistriktspolitikken. Kommissionen har endvidere fremsat forslag om at tillade fleksibilitet mellem de to søjler i landbrugspolitikken samt forslag om at indføre et loft ("capping") af støtten til de største landbrug. Midlerne frigjort ved capping skal ifølge forslaget overføres til de nationale landdistriktskonvolutter.

Budgetkategori 3 (sikkerhed og borgerskab)

Kommissionens forslag indeholder et forpligtelsesniveau på 18,5 mia. euro til budgetkategori 3 (sikkerhed og borgerskab).

Kommissionen foreslår en sammenlægning af de nuværende instrumenter inden for retlige og indre anliggender (RIA) til to fonde for henholdsvis migration og asyl og intern sikkerhed. Hensigten er, at færre programmer i kombination med simplificering af administrative procedurer kan bidrage til at strømline arbejdet inden for kategorien. Fondene skal ifølge forslaget have en betydelig ekstern dimension, samtidig med at der skal være mulighed for at reagere hurtigt i tilfælde af nødsituationer.

Kommissionen foreslår desuden en styrkelse af det nuværende civilbeskyttelsesinstrument, der har en intern dimension placeret i kategori 3 samt en ekstern dimension under kategori 4.

Budgetkategori 4 (det globale Europa)

Kommissionens forslag indeholder et forpligtelsesniveau på 70 mia. euro til budgetkategori 4.

Der foreslås ingen fundamental ændring af strukturen inden for kategori 4, om end der foreslås etableret et nyt strategisk partnerskabsinstrument med særligt fokus på vækstøkonomier til er-

statning for det nuværende instrument for industrialiserede lande. Herudover foreslås et tværgående forordning, der blandt andet indeholder fælles regler og procedurer for implementering af de eksterne instrumenter (kategori 4).

Naboskabsinstrumentet foreslås væsentligt styrket, ligesom organiseringen heraf strømlines. Derudover foreslår Kommissionen en modernisering af før-tiltrædelsesprogrammet, hvor bl.a. fokus på finansieringsinstrumenter styrkes. Under udviklingsinstrumentet (DCI) foreslås et pan-afrikansk instrument til implementering af den fælles EU/Afrika-strategi. Udviklingsbistanden foreslås yderligere fokuseret med en mere differentieret tilgang til partnerlandene.

Budgetkategori 5 (administration)

Kommissionen foreslår, at der forpligtes 63 mia. euro til budgetkategori 5 (administration).

Kommissionen har i forslaget udskilt udgifterne til pensioner og Europaskolerne. Heraf fremgår, at ca. 20 pct. af de samlede udgifter vedrører pensioner og Europaskolerne.

Udgiftsposter uden for den flerårige finansielle ramme

Kommissionen foreslår at placere i alt ni udgiftsposter uden for den flerårige finansielle ramme: Nødhjælpsreserven, Globaliseringsfonden, Solidaritetsfonden, fleksibilitetsinstrumentet, ITER, GMES, krisereserve til landbrugssektoren, global klima- og biodiversitetsfond og Den Europæiske Udviklingsfond. De samlede forpligtelser til disse programmer udgør 58 mia. euro.

Fleksibilitet

Forslaget til Rådets forordning for den flerårige finansielle ramme og forslag til den inter-institutionelle aftale mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen (IIA) indeholder en række elementer, som vil øge fleksibiliteten.

Kommissionens foreslår en betydelig forøgelse af fleksibilitetsinstrumentet (fra 200 til 500 mio. euro årligt) og en nye krisefond for landbruget. Formålet for Globaliseringsfonden udvides, så den også omfatter landbruget, der kan tildeles op til 83 pct. af den samlede ramme (dvs. 2,5 mia. euro af i alt 3,0 mia. euro). Man lægger også op til øget adgang til at overføre uforbrugte midler fra tidligere budgetår under Nødhjælpsreserven, Fleksibilitetsinstrumentet og den nye infrastrukturfacilitet.

Kommissionen foreslår endvidere en margin til uforudsete udgifter, der kan mobiliseres udover loftet i den flerårige finansielle ramme på maksimalt 0,03 pct. af EU's BNI (svarende til ca. 30 mia. euro), men som samtidig skal være inden for loftet for egne indtægter.

Kommissionen har endvidere til hensigt at øge fleksibiliteten i de enkelte programmer, idet der foreslås mulighed for at afvige fra de indikativt udmeldte rammer for programmer vedtaget i fælles beslutningstagning fra 5 til 10 pct.

Finansiering af EU's budget

Kommissionens forslag til EU's flerårige finansielle ramme for 2014-2020 indeholder følgende forslag vedrørende indtægtssiden:

- Et nyt rabatsystem.

- To nye indtægtskilder – en ny skat på finansielle transaktioner samt en ny moms-indtægt, der fuldt ud skal erstatte den nuværende moms-indtægt.
- En reduktion i den andel af traditionelle egne indtægter, som landene må beholde som administrationsbidrag.

Nyt rabatsystem

Elementerne i det nuværende rabatsystem er følgende:

- En rabat til Storbritannien
- Tyskland, Østrig, Sverige og Nederlandenes rabat på betalingen til Storbritanniens rabat.
- Tyskland, Østrig, Sverige og Nederlandenes rabat på deres moms-bidrag til EU's budget.
- Et yderligere fast rabatbeløb til Nederlandene og Sverige

Kommissionen foreslår at ophæve det nuværende rabatsystem og erstatte det med et nyt og enklere system, der erstatter de oven for nævnte rabatter med faste rabatbeløb til Storbritannien, Tyskland, Nederlandene og Sverige, mens Østrig ikke længere er rabatmodtager. Forslaget begrundes med, at netop disse lande uden disse rabatter ville få et uforholdsmæssigt stort nettobidrag til EU's budget i forhold til deres relative (købekraftskorrigerede) velstandsniveau.

Tabel 4 viser Kommissionens forslag til rabatter.

Tabel 4	
Kommissionens forslag til nyt rabatsystem (mio. euro pr. år)	
Land	Mio. euro. pr. år.
Tyskland	2.500
Nederlandene	1.050
Sverige	350
Storbritannien	3.600

Kilde: Forslag til Rådets beslutning om den Europæiske Unions system for egne indtægter KOM (2011) 0510.

Det bemærkes, at der er tale om bruttorabatter, hvilket indebærer, at rabatmodtagerne skal bidrage til finansieringen af rabatterne. Nettorabatterne er således lavere end beløbene angivet i tabel 4.

Kommissionens forslag til nyt rabatsystem vil indebære et betydeligt fald i den samlede rabatmængde i forhold til det nuværende rabatsystem.

Nye egne indtægtskilder

Kommissionen foreslår at indføre en finansiell transaktionsskat samt en ny moms-indtægt, der fuldt ud skal erstatte den nuværende moms-indtægt. Kommissionen lægger op til, at de nye indtægtskilder skal indføres senest 1. januar 2018, og provenuet herfra skal medgå til at reducere medlemslandenes BNI-bidrag.

Der henvises til samlenotat forud for mødet i ECOFIN den 8. november 2011 for en uddybning af forslaget om finansiel transaktionsskat samt regeringens holdning hertil.

Nedsættelse af administrationsbidraget ved opkrævning af egne indtægter

Kommissionen foreslår at reducere den andel af de traditionelle egne indtægter, herunder især told, som medlemslandene må beholde i administrationsbidrag, fra 25 pct. til 10 pct. Forslaget begrundes i et ønske om at eliminere den budgetmæssige fordel til visse medlemslande som følger af, at deres reelle administrationsomkostninger er væsentligt lavere. Der er med forslaget tale om en tilbagevenden til situationen fra før 2000.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet har endnu ikke udtalt sig om forslaget.

I Europa-Parlamentets beslutning af 8. juni 2011 om "investering i fremtiden: en ny flerårig finansiel ramme for et konkurrencedygt, bæredygtigt og inklusivt Europa" tilkendegives Europa-Parlamentets holdning til den flerårige finansielle ramme. Beslutningen blev truffet forud for offentliggørelsen af Kommissionens forslag.

5. Nærhedsprincippet

Eftersom der er tale om forslag i relation til EU's flerårige finansielle ramme og Unionens egne indtægter, kan det kun behandles på EU-niveau. Forslaget er derfor i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Forslaget har ikke umiddelbart konsekvenser for dansk ret. En udmøntning af den flerårige finansielle ramme i form af EU's årlige budgetter vil resultere i et dansk bidrag til EU's budget, som skal opføres på de årlige forslag til finanslov.

7. Statsfinansielle konsekvenser

Kommissionens forslag vedrører et forpligtelsesniveau på 1.025 mia. euro og et betalingsniveau på 972 mia. euro inden for den flerårige finansielle ramme, og yderligere forpligtelser på 58 mia. euro uden for den flerårige finansielle ramme. Betalingsniveauet uden for den flerårige finansielle ramme er ikke angivet i Kommissionens forslag.

Den flerårige finansielle ramme 2014 til 2020 vil være forbundet med væsentlige statsfinansielle konsekvenser for Danmark. De nærmere specifikke konsekvenser vil afhænge af den endelige aftale, herunder det overordnede udgiftsniveau samt beslutningen om Unionens egne indtægter, herunder rabatter og evt. nye indtægtskilder for de enkelte medlemsstaters finansieringsandel.

Danmarks bidrag til EU's budget er på finansloven for 2011 budgetteret til 20 mia. kr. Den isolerede effekt af Kommissionens forslag til udgiftsniveau i den kommende flerårige finansielle ramme er på det foreliggende grundlag estimeret til et dansk merbidrag i størrelsesordenen 2 mia. kr. årligt i perioden 2014 til 2020. Den isolerede effekt af Kommissionens forslag til en reduktion af den samlede rabatmængde er estimeret til ved en gennemførelse at kunne bringe Danmark tæt på at få reduceret sit bidrag til andre landes rabatter med 1 mia. kr. Det er ikke på det foreliggen-

de grundlag muligt at estimere de statsfinansielle konsekvenser af Kommissionens forslag til nye indtægtskilder.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Kommissionen præsenterede på mødet i Rådet (almindelige anliggender) den 18. juli 2011 sit forslag til den flerårige finansielle ramme, hvor der ikke var en egentlig drøftelse.

Kommissionens forslag til den flerårige finansielle ramme var genstand for drøftelse på det uformelle møde i Rådet (almindelige anliggender) den 29. juli 2011. Medlemsstaterne tilkendegav på mødet sine overordnede holdninger til forslaget. Holdningstilkendegivelserne tog udgangspunkt i velkendte synspunkter vedrørende EU's flerårige budgetramme.

På rådsmødet (almindelige anliggender) den 12. september 2011 drøftedes længde, struktur og fleksibilitet. Blandt medlemsstaterne var der generel støtte til den foreslåede længde på syv år. Tilsvarende var der generel støtte til den foreslåede struktur, idet dog mange lande udtrykte skepsis overfor omfanget af Kommissionens forslag til poster uden for budgettet, ligesom der tilsvarende var mange lande, der ønskede at bevare strukturfondsområdet som en selvstændig underkategori uden sammenhæng med den nye infrastrukturfond. Der var delte holdninger vedrørende den foreslåede fleksibilitet, idet en meget stor gruppe af lande gav udtryk for at man fandt Kommissionens forslag på dette område for vidtgående.

På rådsmødet (almindelige anliggender) den 15. november 2011 drøftedes samhørighedspolitikken, infrastrukturfaciliteten, landbrugspolitikken, samt fiskeripolitikken. En gruppe af medlemsstater tilkendegav, at der var behov for en top-down tilgang med fokus på et overordnet restriktivt budget. En stor gruppe af medlemsstater fremhævede samhørighedspolitikens vigtighed for opnåelsen af Europa-2020 målsætningerne og behovet for en separat underkategori for samhørighed. Mange medlemsstater kunne i udgangspunktet støtte infrastrukturfacilitetens overordnede formål, men fandt generelt behov for yderligere tid til at analysere forslaget. For så vidt angår den fælles landbrugspolitik gav landene udtryk for velkendte positioner i forhold til den overordnede budgetramme. Mange medlemsstater støttede princippet om udligning af arealstøtten mellem medlemslandene. Flere medlemsstater gav udtryk for at omfordelingsdiskussionen om arealstøtten måtte ses i sammenhæng med landdistriktsstøtten. Få udtalte sig om den fælles fiskeripolitik, idet sektorretsakterne endnu ikke var fremlagt.

På rådsmødet (almindelige anliggender) den 5. december fremlagde det polske formandskab sin fremskridtsrapport. Medlemsstaterne benyttede lejligheden til at takke det polske formandskab for dets arbejde med den tekniske afklaring, og mange gav samtidig udtryk for velkendte nationale positioner for så vidt angår den flerårige finansielle ramme.

10. Regeringens generelle holdning

Danmark betaler i dag et uforholdsmæssigt højt bidrag til EU's budget i forhold til sammenlignelige lande. Det skyldes ikke mindst, at Danmark i høj grad betaler til at finansiere andre velhavende landes rabatter. Det er udtryk for en negativ særbehandling af Danmark, som ikke er acceptabel. Fra dansk side så man gerne andre landes rabatter afskaffet, men erkender at dette ikke

er realistisk. Kommissionens forslag til et nyt rabatsystem udgør et godt forhandlingsgrundlag. Det reducerer den samlede rabatmængde og fastlægger rabatter i forhold til købekraft i landene. Det er positivt og kunne ved en gennemførelse bringe Danmark tæt på at få reduceret sit bidrag til andre landes rabatter med 1 mia. kr., og dermed løse Danmarks problem på indtægtssiden. Men der er ikke umiddelbart noget, der tyder på, at rabatlandene vil acceptere at få beskåret deres rabatter. Så længe det er forhandlingsbilledet, vil regeringen stå fast på en korrektion på 1 mia. kr. årligt til Danmark.

Regeringen lægger endvidere betydelig vægt på, at EU's budget skal afspejle, at medlemsstaterne for øjeblikket gennemfører betydelige bestræbelser på at konsolidere deres offentlige finanser. Derfor bør EU's budget for perioden 2014-2020 ikke stige i reale termer. Kommissionens forslag er i lyset heraf klart for højt

Regeringen lægger endvidere vægt på så høj en grad af modernisering af EU's budget som muligt gennem reelle omprioriteringer i retning af de mest vækst- og beskæftigelsesfremmende politikker og gennem øget fokus på natur, miljø, klima og energi på tværs af budgettets udgiftsområder. Regeringen ser også gerne om muligt eksterne relationer samt retlige og indre anliggender styrket i forhold til i dag. Regeringen lægger i forlængelse heraf vægt på væsentlige reduktioner i udgifterne til landbrugspolitikken, samhørighedspolitikken samt administrationsudgifterne med henblik på at sikre overordnet budgetdisciplin og frigørelse af ressourcer til de mest vækst- og beskæftigelsesfremmende politikker.

For så vidt angår fleksibilitet, finder regeringen Kommissionens forslag klart for vidtgående, idet spørgsmålet må ses i tæt sammenhæng med det samlede udgiftsniveau.

Regeringen finder det afgørende at fastholde medlemslandenes eneret til skatteopkrævning. Nye indtægtskilder må således ikke få karakter af en EU-skat. Fra dansk side vil man gerne drøfte reformer af indtægtssystemet, der f.eks. anvender et andet beregningsgrundlag end det nuværende moms- og BNI-beregningsgrundlag, idet beregningsgrundlaget og satserne for indtægtskilderne som hidtil skal defineres af medlemslandene.

Der henvises til samlenotat forud for mødet i Rådet (økonomi og finans) den 8. november 2011 for en uddybning af forslaget om finansiel transaktionsskat samt regeringens holdning hertil.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for mødet Rådet (almindelige anliggender) den 18. juli 2011 ved skriftlig forelæggelse, forud for mødet i Rådet (almindelige anliggender) den 12. september 2011, forud for mødet i Rådet (almindelige anliggender) den 15. november 2011 og forud for mødet i Rådet (almindelige anliggender) den 5. december 2011.

Der er den 27. juli 2011 oversendt grund- og nærhedsnotater vedrørende henholdsvis udgiftssiden og indtægtssiden af den flerårige finansielle.

2. Præsentation af det danske EU-formandskabs arbejdsprogram

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat

1. Resumé

Formandskabet vil på rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 27. januar præsentere formandskabets program. Præsentationen vil tage udgangspunkt i formandskabsprogrammet præsenteret den 6. januar 2012 med de fire hovedoverskrifter: 1) Et ansvarligt Europa, 2) et dynamisk Europa, 3) et grønt Europa og 4) et sikkert Europa.

2. Baggrund

Jf. Lissabon-traktatens erklæring ad artikel 16, stk. 9, i TEU om Det Europæisk Råds afgørelse om udøvelsen af formandskabet for Rådet sikrer Rådet (almindelige anliggender) sammenhæng og kontinuitet i de forskellige rådssammensætningers arbejde inden for rammerne af en flerårig planlægning i samarbejde med Kommissionen. De medlemsstater, der har formandskabet, træffer med bistand fra Generalsekretariatet for Rådet alle nødvendige foranstaltninger med henblik på tilrettelæggelsen og en hensigtsmæssig afvikling af Rådets arbejde.

Danmark overtog den 1. januar 2012 EU-formandskabet fra Polen og udgør dermed den anden del af trioformandskabet med Polen og Cypern. Danmark fremlagde sit formandskabsprogram ved en pressekonference den 6. januar 2012 under overskriften "Europa i arbejde". På rådsmødet (almindelige anliggender) den 27. januar 2012 vil Danmark præsentere sit formandskabsprogram. Da der er tale om en præsentation, skal Rådet ikke godkende formandskabsprogrammet.

Fra dansk side har man understreget, at formandskabet særligt vil fokusere på håndteringen af krisen og at sikre økonomisk stabilitet og skabe grundlaget for fremtidens vækst og beskæftigelse. Samtidig skal Europa håndtere nye grænseoverskridende spørgsmål i forhold til blandt andet klima, energi, miljø og sikkerhed.

3. Formål og indhold

Det danske formandskabsprogram har fire hovedfokusområder: 1) Et ansvarligt Europa, 2) et dynamisk Europa, 3) et grønt Europa og 4) et sikkert Europa.

Et ansvarligt Europa: Bæredygtig vækst og jobskabelse kræver, at Europa kommer sikkert ud af krisen gennem ansvarlig økonomisk politik, holdbare offentlige finanser og gennemførelse af de nødvendige reformer. Der blev på Det Europæiske Råd den 9. december 2011 truffet en række vigtige beslutninger om styrkelse af den finanspolitiske disciplin med henblik på at sikre den økonomiske stabilitet i Europa. Der vil under dansk formandskab skulle arbejdes med udmøntningen heraf. Det vil ligeledes være et centralt mål for formandskabet at sikre en konsekvent implementering af Det Europæiske Semester og det styrkede økonomiske samarbejde baseret på en styrkelse af Stabilitets- og Vækstpakken og et nyt samarbejde om håndtering af de økonomiske ubalancer og fælles krav til nationale budgetregler.

Forhandlingerne om den flerårige finansielle ramme for 2014-2020 vil være en af de største enkeltssager. Der sigtes efter at afslutte forhandlingerne ved udgangen af 2012. Det danske for-

mandskab vil bestræbe sig på at bringe fremdrift i forhandlingerne for dermed at forberede udgangspunktet for de endelige forhandlinger.

Et dynamisk Europa: Formandskabet vil arbejde for en målrettet og konkret indsats for at skabe nye kilder til vækst og beskæftigelse i Europa. Det skal først og fremmest ske gennem videreudviklingen af det indre marked. Som opfølgning på Kommissionens offentliggørelse af Akten for det Indre Marked i foråret 2011 vil formandskabet arbejde på fremdrift i forhold til de forskellige nøgleinitiativer, herunder en fælleseuropæisk patentreform, forenkling af EU's udbudsregler, et effektivt standardiseringssystem, modernisering af de europæiske regnskabsregler og bedre adgang til risikovillig kapital samt etablering af et digitalt indre marked, som skal gøre det lettere at handle og på internettet på tværs af grænserne.

Formandskabet vil også søge at fremme væksten gennem EU's handelspolitik, herunder både gennem WTO og i forhold til EU's bilaterale handelsaftaler, hvor man vil arbejde på resultater i forhandlingerne med blandt andet Japan, Canada, Indien og Tunesien.

Et grønt Europa: Formandskabet vil sætte en offensiv dagsorden inden for grøn og bæredygtig vækst. Målet er at skabe vækst uden øget ressource- og energiforbrug. Formandskabet vil blandt andet arbejde for et fokuseret og ambitiøst 7. miljøhandlingsprogram og en ambitiøs europæisk energi- og klimapolitik frem mod 2050 med forbedret energieffektivitet og øget anvendelse af vedvarende energi. Det danske formandskab vil i forbindelse med forhandlingerne om EU's budget fra 2014-2020 også arbejde for at integrere energi-, klima- og miljøhensyn i EU's politikker som for eksempel landbrugspolitikken, fiskeripolitikken, transportpolitikken og det indre marked. Endelig skal der også være en stærk europæisk stemme ved Rio+20-topmødet om bæredygtig udvikling.

Et sikkert Europa: Det danske formandskab vil arbejde for mere effektiv forebyggelse og bekæmpelse af international kriminalitet og terrorisme samt en velforvaltet migrationspolitik, herunder et velfungerende europæisk asylsystem og et stærkere Schengen-samarbejde. Også forbrugerbeskyttelse og fødevarerikkerhed samt kriseberedskab og – håndtering af grænseoverskridende sundhedstrusler og forbedring af EU's civilbeskyttelsesinstrumenter vil være del af formandskabets indsats for et sikkert Europa. Endelig vil formandskabet også støtte op om en styrkelse af EU's udenrigspolitik og udviklingspolitik som led i indsatsen for en stærk global stemme for Europa.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres, men det danske formandskab vil præsentere sine prioriteter for Europa-Parlamentet i forbindelse med den førstkommende plenarforsamling, der finder sted i Strasbourg den 16.-19. januar 2012.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Sagen forventes i sig selv ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Det er dog muligt, at opfølgningen på formandskabsprogrammet vil blive fulgt op af konkrete retsakter, målsætninger, konklusioner eller andet, der vil kunne få sådanne konsekvenser. Disse kan dog ikke vurderes på nuværende tidspunkt. Der vil blive taget konkret stilling til sådanne overvejelser i forbindelse med fremlæggelse af de enkelte forslag inden for prioriteterne.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Programmet ventes generelt at få en positiv modtagelse. De øvrige medlemslande forventes at hilse præsentationen velkommen.

10. Regeringens generelle holdning

Rådet ventes på rådsmødet at modtage en generel præsentation af det danske formandskabsprogram og formandskabets prioriteter. Fra dansk side støttes generelt op om formandskabsprioriteterne.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

3. Opfølgning på Det Europæiske Råd den 9. december 2011

EUCO 139/11

Nyt notat.

1. Resumé

I henhold til Lissabon-traktatens artikel 16(6) TEU sørger Rådet (almindelige anliggender) for opfølgningen på møder i Det Europæiske Råd. På mødet den 27. januar 2011 ventes således en opfølgende drøftelse med fokus på håndteringen af gældskrisen, herunder en ny mellemstatslig aftale, vækst og beskæftigelse.

2. Baggrund

Mødet i Det Europæiske Råd den 9. december 2011 var et ordinært møde. I henhold til Lissabon-traktatens artikel 16(6) TEU forbereder Rådet (almindelige anliggender) møderne i Det Europæiske Råd og sørger for opfølgningen heraf.

3. Formål og indhold

Hovedemnet på mødet i Det Europæiske Råd (DER) den 9. december var håndteringen af gældskrisen og især spørgsmålet om traktatændringer med henblik på at styrke den finansielle disciplin i eurozonen. Efter lange forhandlinger måtte det konstateres, at der ikke kunne opnås enighed om traktatændringer. De 17 eurolande blev i stedet enige om at lave en mellemstatslig aftale, som vil være åben for, at ikke-eurolandene kan tilslutte sig, efter at de har rådført sig med deres nationale parlamenter. Storbritannien har på forhånd tilkendegivet, at man ikke agter at deltage i aftalen. Aftalen har tre hovedelementer; 1) styrkelse af de finanspolitiske regler, 2) fremrykning og ændring af den permanente eurolånemekanisme ESM'en (European Stability Mechanism) og 3) bidrag til IMF's generelle ressourcer fra EU- og eurolandene.

Det Europæiske Råd drøftede også en række andre økonomiske emner. Kommissionens årlige vækstundersøgelse blev hilst velkommen, og der blev gjort status for europlus-landenes implementering af de nationale tiltag på beskæftigelsesområdet. Både vækst og beskæftigelse er sat på dagsordenen for et uformelt møde blandt Det Europæiske Råds medlemmer, som ventes at finde sted i slutningen af januar.

Det Europæiske Råd drøftede ligeledes en række energispørgsmål, som vil være en central prioritet for det danske formandskab. Konklusionsteksten indeholder således en række positive elementer vedrørende energieffektivitet og den langsigtede strategi på klima- og energiområdet frem mod 2050.

Endvidere drøftedes EU's udvidelse med udgangspunkt i konklusionerne fra Rådet (almindelige anliggender) den 5. december. Der blev kvitteret for de fremskridt, Montenegro havde opnået siden tildelingen af kandidatstatus, og det blev besluttet, at Det Europæiske Råd vil vende tilbage til sagen med henblik på at indlede optagelsesforhandlinger med Montenegro i juni 2012. Der var tilfredshed med, at Serbien atter havde indledt en dialog med Kosovo. Såfremt der gøres de fornødne fremskridt vil Rådet (almindelige anliggender) træffe afgørelse om tildeling af kandidatstatus til Serbien i februar. Der var derudover enighed om at udtrykke alvorlig bekymring over Tyrkiets udmeldinger om nedfrysning af forholdet til EU under cypriotisk formandskab. Det Euro-

pæiske Råd opfordrede Tyrkiet til at udvise fuld respekt for formandskabet for Rådet uanset hvem der sidder i stolen. Endelig afvikledes en ceremoni for undertegnelsen af Kroatiens tiltrædelsestraktat. Det ventes, at Kroatien vil kunne optages som EU-medlem den 1. juli 2013.

Fsva. Rumænien og Bulgarien var der enighed om, at de opfylder alle retlige betingelser for fuldt Schengen-medlemskab, og Det Europæiske Råd vil om nødvendigt vende tilbage til sagen til marts under dansk formandskab.

På det udenrigspolitiske område udtrykte Det Europæiske Råd dyb bekymring over Irans atomprogram. Der blev sendt et tydeligt signal til Iran om, at EU er parat til at gennemføre yderligere sanktioner mod regimet, og udtrykt fordømmelse af angrebene mod den britiske regerings diplomatiske områder i Iran. Det Europæiske Råd udtrykte endvidere sin dybe bekymring over det syriske regimes fortsatte brug af militær magt og undertrykkelse af sin befolkning.

Vedrørende Afghanistan hilste Det Europæiske Råd resultatet af Bonn-konferencen den 5. december velkommen, og EU bekræftede sit engagement i landet udover 2014.

Endeligt blev der på dansk initiativ indføjet et afsnit i konklusionsteksten, som beskriver processen for forhandlingerne om den flerårige finansielle ramme, som bliver en væsentlig formandskabsopgave for Danmark.

4. Europa-Parlamentets udtalelser
Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet
Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret
Ikke relevant.

7. Konsekvenser
Opfølgningen på Det Europæiske Råd den 23. oktober 2011 ventes ikke i sig selv at indebære statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Det er dog muligt, at opfølgningen på Det Europæiske Råd vil blive fulgt op af konkrete retsakter, målsætninger, konklusioner eller andet, der vil kunne få sådanne konsekvenser. Disse kan dog ikke vurderes på nuværende tidspunkt.

8. Høring
Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger
Andre landes holdninger til den kommende drøftelse kendes endnu ikke.

10. Regeringens generelle holdning
Regeringen forventer at kunne tage redegørelsen for opfølgningen til efterretning og kan støtte en effektiv opfølgning på beslutningerne fra Det Europæiske Råd den 9. december.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.
Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg den 30. november og den 8. december 2011 af henholdsvis europaministeren og statsministeren.

4. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 1.-2. marts 2012

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Den kommenterede dagsorden forud for mødet i Det Europæiske Råd den 1.-2. marts 2012 foreligger endnu ikke. I lyset af tidligere tilkendegivelser ventes Det Europæiske Råd at skulle drøfte en række økonomiske emner, herunder det europæiske semester, europlus-pagten og væksthæmmende tiltag. Endvidere ventes også en drøftelse af innovation. Endeligt ventes stillingtagen vedrørende tildeling af kandidatstatus til Serbien. Der vil afhængigt af udviklingen kunne komme yderligere emner på dagsordenen.

2. Baggrund

Mødet i Det Europæiske Råd den 1.-2. marts 2012 er et ordinært møde. I henhold til gældende praksis forbereder Rådet (almindelige anliggender) Det Europæiske Råds møder. Det generelle råd vil skulle drøfte den kommenterede dagsorden for mødet i det Europæiske Råd i marts.

3. Formål og indhold

Der foreligger endnu ikke en kommenteret dagsorden for mødet i Det Europæiske Råd den 1.-2. Marts 2012. På Rådsmødet (almindelige anliggender) den 27. januar 2012 vil udkast til kommenteret dagsorden blive præsenteret. Det ventes, at fokus vil være på det europæiske semester, som gennemføres fuldt ud for første gang under dansk formandskab.

I konklusionerne fra Det Europæiske Råd i december 2011 udtrykkes målsætning om, at undertegnelse af den mellemstatslige aftale om styrket økonomisk samarbejde vil finde sted på Det Europæiske Råd i marts. Det Europæiske Råd ventes ligeledes at følge op på europlus-pagten og på Kommissionens årlige vækstundersøgelse. Derudover ventes Det Europæiske Råd også at gøre status over implementeringen af væksthæmmende tiltag. Der er endvidere lagt op til en opfølgning på drøftelsen af innovation fra mødet i Det Europæiske Råd i februar 2011. Endeligt vil Det Europæiske Råd skulle tage stilling til, om Serbien skal tildeles kandidatstatus

Der vil afhængigt af udviklingen kunne komme yderligere emner på dagsordenen.

Udkast til DER-konklusioner ventes udsendt forud for Rådsmødet (almindelige anliggender) den 28. februar 2012

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevante.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Det første udkast til den kommenterede dagsorden for Det Europæiske Råd den 1.-2. marts 2012 foreligger endnu ikke. Udkastet til den kommenterede dagsorden ventes ikke i sig selv at indebære statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Det er dog muligt, at Det Europæiske Råd vil blive fulgt op af konkrete retsakter, målsætninger, konklusioner eller andet, der vil kunne få sådanne konsekvenser. Disse kan dog ikke vurderes på nuværende tidspunkt.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Idet der endnu ikke foreligger et udkast til kommenteret dagsorden, kendes andre landes holdninger ikke på nuværende tidspunkt.

10. Regeringens generelle holdning

Udkast til kommenteret dagsorden foreligger endnu ikke. Regeringen ventes at tage formandens orientering om udkastet til kommenteret dagsorden til efterretning.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.