

# UDENRIGSMINISTERIET

## EUROPAUDVALGET

Alm. del - bilag 78 (offentligt)

Medlemmerne af Folketingets  
Europaudvalg og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2  
DK-1448 København K  
Tlf. +45 33 92 00 00  
Fax +45 31 54 05 33  
Telex 31292 ETR DK  
Telegr. adr. Etrangeres  
Girokonto 3 00 18 06



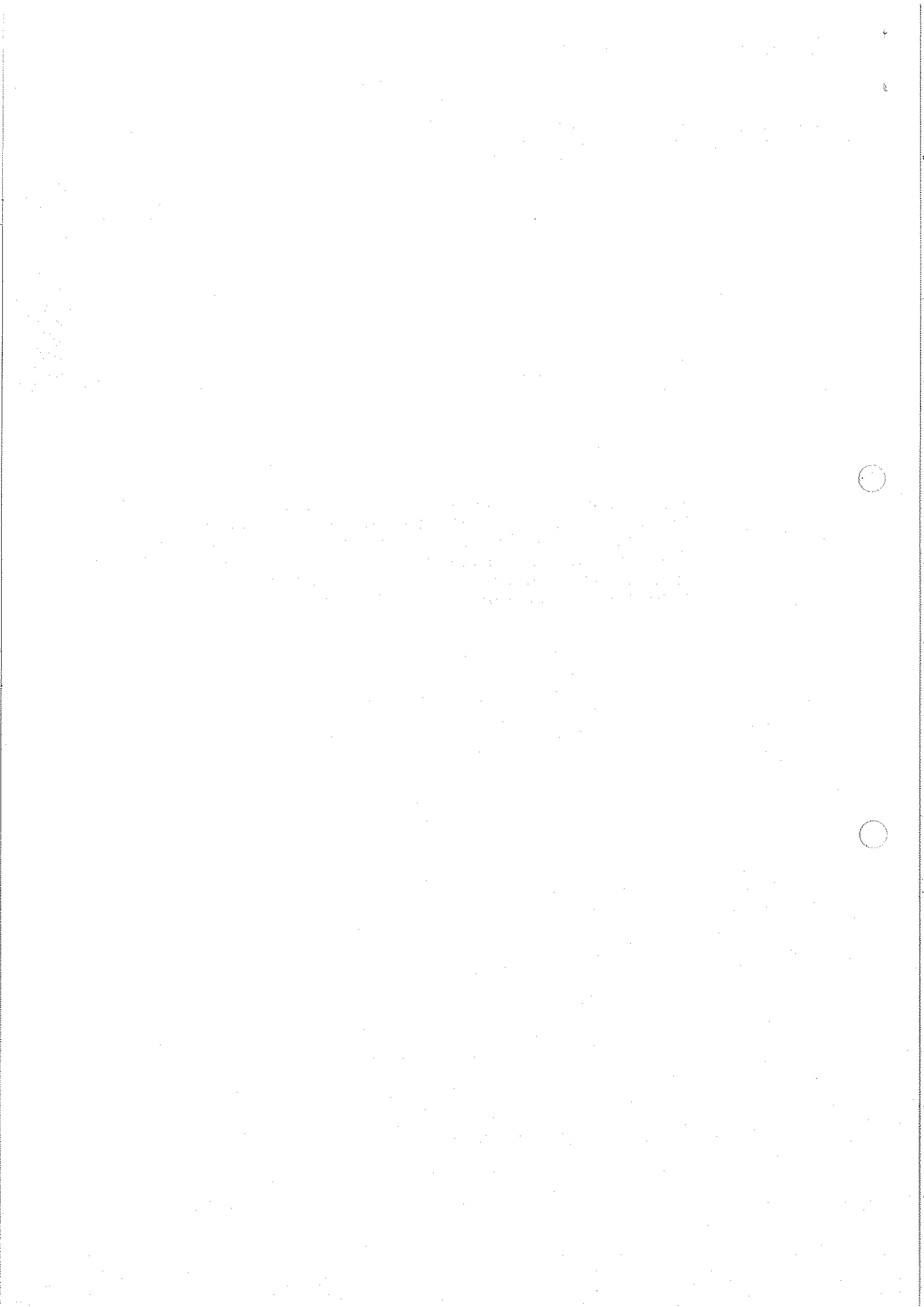
Bilag  
1

Kontor  
N.1

Journal nr.  
400.C.2-0

Dato  
16. oktober 1996

Under henvisning til skrivelse af 25. september 1996  
(Alm. del - bilag 1216) og det deri stillede spørgsmål  
./. nr. 145 fremsendes vedlagt Økonomiministeriets be-  
svarelse, der indeholder de nærmere retningslinjer ved-  
rørende budgetkrav til deltagerstaterne i et kommende  
europæisk valutasamarbejde.



**Besvarelse af spørgsmål 145 stillet den 25. september 1996 af Folketingets  
Europaudvalg**

**Spørgsmål:**

Ministeren bedes som lovet på Europaudvalgsmødet den 20. september i forbindelse med forelæggelsen af det uformelle økofin møde i Irland den 21.-22. september fremsende et notat, der indeholder de nærmere retningslinjer vedrørende budgetkrav til deltagerstaterne i et kommende valutasamarbejde.

**Svar:**

Der er blandt medlemslandene enighed om, at det er vigtigt at styrke budgetdisciplinen i tredje fase i overensstemmelse med de principper, der blev fastsat i fremskridtsrapporten til Det Europæiske Råd i Firenze. Styrket budgetdisciplin er afgørende for at sikre euroens stabilitet og lav rente i Europa.

Sigtet med den styrkede budgetdisciplin er blandt andet at forebygge, at landene i tredje fase løber ind i uforholdsmæssigt store budgetunderskud. Dels ved at man tidligere end i dag bliver opmærksom på risikoen for store budgetunderskud og dels ved at der med et præventivt sigte skabes klarhed over de sanktioner, landene i givet fald kan blive omfattet af.

På baggrund af de hidtidige drøftelser forventes det, at styrkelsen af budgetdisciplinen i ØMUens tredje fase vil bestå af 2 dele:

- 1) etablering af et "early warning"-system

- 2) styrkelse af proceduren omkring uforholdsmæssigt store budgetunderskud.

Styrkelsen af budgetdisciplinen skal ske inden for Traktatens rammer og bliver derfor kun fuldt ud bindende for de lande, der deltager i den fælles valuta. Der vil dog være mulighed for, at lande, der står uden for tredje fase, på frivillig basis kan tilslutte sig aftaler om øget budgetdisciplin, idet dog out-landene ikke kan omfattes af sanktionsbestemmelserne (art. 104 C, stk. 9 og 11).

Der sigtes mod, at ECOFIN i november kan færdiggøre en rapport om styrket budgetdisciplin til Det Europæiske Råd i Dublin i december 1996. Kommissionen har dog endnu ikke fremsat forslag (til rådsforordninger) og det er derfor endnu ikke muligt at redegøre for den præcise udformning af forslaget.

## 2. "Early warning"-systemet

Hovedinstrumentet i "early warning-systemet" ventes at blive en udbygning af den multilaterale overvågning under art. 103. Det ventes at ske ved, at euro-landene udarbejder stabilitetsprogrammer, der årligt skal opdateres og offentliggøres.

Sigtet med stabilitetsprogrammer er, at medlemslandene vil blive tidligere opmærksom på mulige ubalancer i de offentlige budgetter.

I stabilitetsprogrammerne vil det være de fuldt deltagende landes ansvar at fastsætte dets mellemfristede budgetmål således, at saldoen på de offentlige finanser respekterer et krav om tæt på balance eller overskud som gennemsnit over konjunkturforløbet.

Udarbejdelse af stabilitetsprogrammer (med nærmere beskrivelse af mellemfristede budgetmålsætning samt en generel forpligtelse til at gennemføre korrigerende økonomisk-politiske foranstaltninger, hvis der ikke er udsigt til, at et lands mellemfristede budgetmål kan opfyldes, skal være obligatorisk for lande, der deltager i euroen.

Hvis budgetmålsætningen ikke nås, vil intensiveret overvågning finde sted med henblik på at vurdere risikoen for, at der senere kan opstå et uforholdsmæssigt stort budgetunderskud i pågældende land. Om nødvendigt vil en sådan vurdering kunne føre til, at Kommissionen udarbejder en henstilling fra Rådet, jf. art. 103, stk. 4.

De ikke-deltagende lande skal fortsat fremlægge konvergensprogrammer. Fremlæggelse af disse ventes også at blive gjort obligatorisk.

### **3. Styrkelse af proceduren omkring uforholdsmæssigt store budgetunderskud (art. 104 C-proceduren)**

Hovedelementerne i en styrkelse af proceduren omkring uforholdsmæssigt store budgetunderskud (art. 104 C-proceduren) omfatter:

- fastlæggelse af tidsplan for proceduren omkring uforholdsmæssigt store budgetunderskud i tredje fase (art. 104 C-proceduren)
- definition af "midlertidige" og "exceptionelle" budgetunderskud
- fastlæggelse af størrelse mv. af kvantitative sanktioner

#### **ad) Fastlæggelse af tidsplan**

De hidtidige drøftelser peger i retning af en tidsplan på højst 10 måneder fra et land rapporterer et underskud, der overstiger 3 pct. af BNP, til det evt. pålægges kvantitative sanktioner.

Tidsplanen vil i givet fald kunne have følgende udformning. Medlemslandene rapporterer om deres budgetunderskud (og gældskvote) i marts. Rådets vedtagelse af, om der foreligger et uforholdsmæssigt stort budgetunderskud kan finde sted ved ECOFIN senest i maj, hvor også henstillingerne fastlægges. Dernæst vil ECOFIN i juli skulle vurdere, hvorvidt "effective action" er blevet implementeret. Såfremt der til september stadig ikke er taget "effective action", kan ECOFIN-Rådet anvise hvilke foranstaltninger, der må anses for nødvendige og offentliggøre dette. Hvis sådanne foranstaltninger eller andre

initiativer ikke gennemføres, kan ECOFIN-Rådet senest i december idømme medlemsstaten kvantitative sanktioner.

Det er som forudsat i Traktaten ECOFIN, der skal vurdere, hvorvidt et medlemsland har iværksat tilstrækkeligt virkningsfulde foranstaltninger ("effective action") for at bringe det uforholdsmæssigt store budgetunderskud til ophør.

**ad) Definition af "midlertidige" og "exceptionelle" budgetunderskud**

Det er ikke alle overskridelser af 3 pct.'s grænsen der vil føre til iværksættelse af proceduren omkring uforholdsmæssigt store budgetunderskud i tredje fase (art. 104 C-proceduren). Af Traktatens art. 104 C, stk. 2, fremgår, at der ikke er tale om et uforholdsmæssigt stort budgetunderskud, hvis overskridelsen af referenceværdien kun er exceptionel og midlertidig, og budgetunderskuddet fortsat ligger tæt på referenceværdien.

Der er tilslutning til, at der skal udarbejdes en - ikke-udtømmende - liste over hvilke exceptionelle og midlertidige omstændigheder, der kan begrunde, at proceduren omkring uforholdsmæssigt store budgetunderskud ikke igangsættes.

Der er i drøftelserne peget på to typer af exceptionelle omstændigheder: Dels usædvanlige begivenheder uden for medlemslandets kontrol som har en væsentlig indvirkning på landets offentlige finanser, dels voldsomme økonomiske konjunkturedgange, især hvor der er tale om direkte fald i den årlige vækst i BNP.

Midlertidige omstændigheder kan tænkes afgrænset som situationer, hvor et medlemsland overskrider referenceværdien på 3 pct. i et år, men hvor det planlagte budget for det følgende år giver grund til at forvente, at underskuddet vil ligge indenfor referenceværdien i dette år.

#### ad) Kvantitative sanktioner

Kvantitative sanktioner er allerede indeholdt i Traktatens art. 104 C, stk 11, i form af ikke-rentebærende deponeringer og bod. Der er imidlertid ikke i traktaten taget stilling til størrelsen og rækkefølgen.

De hidtidige overvejelser har koncentreret sig om disse spørgsmål. Sanktioner i form af et medlemslands offentliggørelse af yderligere oplysninger før udstedelse af obligationer og andre værdipapirer (art. 104 C, stk. 11, første pind) samt fornyet overvejelse af EIBs udlånspolitik over for samme medlemsland (art. 104 C, stk. 11, anden pind) ventes dog tilknyttet i en eller anden form.

Sanktioner retter sig mod tilfælde af uforholdsmæssigt store budgetunderskud, hvori indgår både faktisk budgetunderskud og gældskvote. Det er dog endnu uafklaret, hvorledes overskridelse af gældskvoten vil kunne resultere i kvantitative sanktioner.

For så vidt angår budgetunderskud peger Kommissionens hidtidige overvejelser i retning af, at størrelsen af deponeringerne fastlægges til et grundbeløb på 0,1-0,2 pct. af BNP samt et variabelt beløb på 0,1 pct. per pct.point overskridelse af referenceværdien på 3 pct. Eksempelvis vil et budgetunderskud på 4 pct. af BNP i så fald give anledning til en deponering på 0,3 pct. af BNP. Der forventes fastlagt et loft for deponeringens størrelse på formentlig 0,5 pct. af BNP.

Deponeringen påtænkes - såfremt det uforholdsmæssigt store budgetunderskud ikke er blevet korrigeret - at blive til en bod efter to år. I modsat fald vil deponeringen blive returneret til medlemslandet.

THE HISTORY OF THE

... of the ...

... of the ...

... of the ...

... of the ...

