

**FOLKETINGETS MARKEDSUDVALG**

Christiansborg, den 2. oktober 1990

BE/er

MKU bilag 1

Til medlemmerne af Folketingets Markedsudvalg  
og disses stedfortrædere

Vedlagt fremsendes et fra SF modtaget papir vedr. SF's holdning til forhandlingerne om ændring af Rom-Traktaten.

Med venlig hilsen

Bjørn Einersen

Den 2. oktober 1990

Til medlemmerne i folketingets  
markedsudvalg

Hermed frensendes SF's holdning til forhandlingerne om ændring i Romtraktaten. - I samrådet i morgen har vi samtidig bedt regeringen kommentere de deri fremsatte synspunkter og forslag med henblik på at få undersøgt, hvilke af disse synspunkter regeringen agter at indarbejde i sit memorandum.

SF lægger særlig vægt på at drøfte følgende ændringer:

1. SF's forslag til konkrete udspil på miljøområdet. Pkt. 1.1., 1.2., 1.3.

Bemærkninger: De eksisterende formuleringer på side 6 er ganske svage. I forlængelse af rapporten om miljøet og det indre marked, bør specielt Danmark spille en meget aktiv rolle, som det land, der kræver en omfattende miljø-satsning. - Hvis der (som hævdet i regeringens memorandum) bliver tale om en øget vækst i EF på grund af ØMU, er det et yderligere stærkt argument for at der skal ske en betydelig satsning her. - Foruden de nævnte forslag bør det også nævnes, at miljøhensyn indarbejdes i artiklerne om landbrug - f.eks. art. 43.

2. SF's formulering om bekæmpelse af skattespekulation pkt. 3.

Bemærkninger: Også "Grove-talen" har kraftigere formuleringer end udkastet.

3. SF's formuleringer om GLOBAL ansvarlighed pkt. 4.1., 4.2.

Bemærkninger: I udkastet tales der om, at EF's udviklingsbistand skal vedtages ved flertalsafgørelser, og derefter intet mere. - Netop nu er det vigtigt, at EF - også i traktaten - signalerer vilje til at påtage sig et større ansvar for at hjælpe med at løse de fattigste landes problemer. Derfor bør traktaten indeholde forpligtelser for EF til at nedbringe udviklingslandenes gældsbyrde til EF samt en principerklæring om en stadig stigende liberalisering af EF-markedet for u-landenes produkter. Den globale ansvarlighed anskues ud fra såvel økonomiske som økologiske og humane synsvinkler, der indarbejdes i

traktatfastelsen af begrebet en bæredygtig udvikling.

4. SF's formuleringer om et ÅBENT EUROPA pkt. 5.1. - 5.4.

Bemærkninger: Hvis formuleringerne om åbenhed skal blive konkrete forslag, må det f.eks. medføre, at det klart tilkendegives, at Danmark ønsker artikel 237 ændret således, at alle demokratiske europæiske lande, der respekterer menneskerettighederne får sikkerhed for ret til EF-medlemskab. (Hvilket selvfølgelig ikke betyder, at de kan undgå optagelsesforhandlinger og forskellige former for nødvendige overgangsordninger, - tværitmod). Det bør også i memorandumet nævnes, at Danmark ønsker denne ret til medlemskab indføjet allerede i de associeringsaftaler, der snart skal iværksættes med Polen, Tjekkoslavakiet, Ungarn samt Jugoslavien. - "Grove-talen" formulerer her behovet for at ændre traktatens artikel 237.

5. SF's forslag til styrkelse af demokratiet pkt. 6.1-6.9.

Bemærkninger: SF finder regeringens demokratiseringsforslag utilstrækkelige. EF-Kommissionen må bl.a. fratages deres enerådende position, når det gælder formulering af beslutningsgrundlaget i EF's beslutningsproces. SF's forslag om initiativret til parlamenterne - både de nationale og EF-parlamentet - er båret af ønsket om en betydelig kraftigere dansk markering af nødvendigheden af at demokratisere EF's beslutningssystem.

6. SF's ønske om, at det klart markeres i det danske memorandum, at Danmark tager afstand fra alle planer om at indføre fælles EF-militærstyrker.

Bemærkninger: Efter udtalelser fra regeringen er dette også regeringens synspunkt og bør derfor også fremgå klart af memorandumet, ligesom det allerede i udkastet fremgår, at Danmark modsætter sig flertalsafgørelse på det udenrigspolitiske område.

7. SF's ønske om (i stedet for at inddrage uddannelse og kultur i Romtraktaten) at formulere behovet for at etablere et bredest europæisk samarbejde på disse 2 områder fra starten.

Bemærkninger: Formuleringerne i udkastet virker upræcise. Hvad er ideen i de meget forskellige formuleringer på de 2 områder og hvorfor? Hvad betyder formuleringen om kultur, og hvordan mon det opfattes i Italien?

8. Økonomisk Monetær Union.

Bemærkninger: Med de i udkastet valgte formuleringer er der tale om, at Danmark har tilsluttet sig de allermest unionsivrige lande. Ydermere må det forventes, at disse

formuleringer og den vægt, der lægges på hastigheden, på forhånd vil placere Danmark på det hold, der vil sætte en evt. ØMU igang selv om den startes i flere tempi. ET ØMU i flere hastigheder. I så fald er der tale om en voldsom ændring af dansk politik. Den kan ikke begrundes økonomisk, og må derfor være af politisk karakter. Hvilket ikke fremgår af udkastet.

I "Grove-talen" er ordvalget ganske anderledes og udformet på en måde, så det ikke på forhånd binder Danmark til en positiv stillingtagen til deltagelse i en evt. ØMU's "inderkreds". SF har iøvrigt til markedsudvalgets underudvalg fremsendt forslag om nye undersøgelser om ØMU og dansk økonomi.

Med venlig hilsen

Steen Gade

Socialistisk Folkepartis holdning til  
forhandlingerne om ændring i Romtraktaten

På møder i SFs forretningsudvalg og partiets EF-udvalg, med deltagelse af de markedspolitiske ordførere og SFs medlem af EF-parlamentet, har man drøftet de forestående forhandlinger om ændringer i Romtraktaten, og hvilke ønsker SF har om ændringer og om Danmarks holdning under forhandlingerne. Resultatet af vore drøftelser kan sammenfattes som følger.

SF tager udgangspunkt i to principielle betragtninger.

Den første er, at vi ønsker at bevare det væsentlige i Danmarks suverænitet, fordi vi ser en tæt sammenhæng mellem demokrati og national suverænitet.

Den anden er, at en række opgaver idag kun kan løses i fællesskab af staterne og gennem et forpligtende samarbejde; til gengæld må der sikres demokratiske mekanismer til den fælles løsning af disse opgaver.

I

På baggrund af det første princip opfordrer SF den danske regering til under forhandlingerne at sige nej til de forslag, der er eller kan ventes fremsat om

- oprettelse af en overnational EF-centralbank med særlig myndighed,
- indførelse af en fælles EF-valuta (ECU) med endegyldigt fastlagte valutakurser for EF-landene,
- overdragelse til EF af myndighed, der indskrænker det danske Folketings grundlovsfæstnede ret til selvstændig budget- og fordelings- og udenrigs- og forsvarspolitik,

- indførelse af flertalsafgørelser i det udenrigspolitiske samarbejde (EPS),
- indførelse af fælles EF-militærstyrker (herunder sammenlægning af EF og WEU) eller af fælles EF-politi.

Desuden opfordrer SF regeringen til at afvise enhver indblanding i det danske overenskomsts system og til at fastholde, at løn- og arbejdsforhold til alle, der er beskæftiget i Danmark, alene må reguleres af de danske overenskomster og dansk lovgivning. (Disse respekterer selvsagt de mindstenormer, Danmark har forpligtet sig til i medfør af gældende konventioner og andre internationale aftaler, bl.a. i EF-systemet.)

SF finder ikke, at uddannelse og kultur skal ind i Romtraktaten. Netop uddannelse og kultur er emner, som umiddelbart egner sig til et bredt europæisk samarbejde omfattende alle lande i Europa, og som ikke bør begrænses til EF-landene.

## II

På baggrund af det andet princip, for at bane vej for åbenhed i Europa og ud mod verden og for at fremme demokratisk kontrol og indflydelse og tilgodese sikringen af miljø, arbejdsmiljø og sociale rettigheder, opfordrer SF regeringen til at arbejde for følgende ændringer i Romtraktaten eller i EFs adfærdsmønstre:

- 1.1. Miljøbeskyttelse bør traktatfæstes tydeligere end idag. Det vil være ønskeligt med en formålserklæring i traktaten i overensstemmelse med Brundtlandrapporten. Principet om, at usikkerhed skal komme miljøet til gode, må traktatfæstes.

- 1.2 Kommissionsforslag vedr. det Indre Marked skal altid ledsages af en beskrivelse af de miljømæssige konsekvenser. Det gælder desuden samtlige forslag vedr. regional-, transport-, industri- og landbrugspolitik.
- 1.3 Idet beslutninger om miljøbeskyttelse udformes som mindstenormer, så enhver medlemsstat kan stille yderligere krav i sin nationale lovgivning, skal Ministerrådet gå over til at lovgive herom på grundlag af kvalificeret flertal.
- 2.1 Den sociale dimension skal traktatfæstes, og en social målsætning formuleres i Romtraktatens afsnit II om den økonomiske politik. De sociale rettigheder, som indgår i FNs menneskerettighedserklæring af 1948, må have en langt større vægt i EF.
- 2.2 Ministerrådet skal træffe afgørelser vedr. den sociale dimension på grundlag af kvalificeret flertal, men i hvert tilfælde udformet som mindstenormer, så at hver medlemsstat kan gå videre i sin nationale lovgivning.
3. Skattespekulationen, der tager til som følge af kapitalliberaliseringen, må modvirkes radikalt. Derfor må det sikres, at der i hele EF-området etableres et skattekontrollsystem, der mindst svarer til det danske, således at der bliver oplysningspligt for alle konti.
- 4.1 Ud fra princippet om global ansvarlighed skal der ske en liberalisering i tredjelandes adgang til EF-markedet, og i konsekvens heraf skal der ske en gradvis aftrapning af EFs generelle støtteordninger for landbruget. - Enhver handelsdiskriminering af den tredje verdens lande må bringes til ophør.

- 6.3 Der indføres almindelige offentlighedsprincipper vedrørende såvel EFs beslutningsproces som enkeltsagsbehandlingen i EF, svarende til offentlighedsreglerne i den medlemsstat, hvor der i dag er den største grad af offentlighed.
- 6.4 Den finansielle kontrol skal styrkes derved, at samtlige bilag skal være tilgængelige for de nationale parlamenter og EF-parlamentet (de relevante udvalg). EF-parlamentets kontrol bør forbedres derved, at EF-parlamentet får udvidet adgang til at stille spørgsmål og forlange samråd med såvel ministre som EF-kommissærer vedr. budgettet og budgetsager.
- 6.5 For at modvirke lovjaskeri i Ministerrådet og formindske afstanden mellem lovgiveren og dem, der berøres af lovgivningen, bør der indføres følgende procedure for EF-retsakternes tilblivelse:

Inden første behandling i Ministerråd og Parlament skal interesseorganisationer og foreninger have haft lejlighed til at udtale sig om forslaget. I forslaget skal de enkelte paragraffer begrundes omhyggeligt, og inden den endelige behandling udarbejdes en offentlig betænkning, der indeholder en oversigt over hørings-svarene, inklusive ytringer fra udvalg i de nationale parlamenter. Først i en rimelig tid herefter kan den endelige behandling finde sted. I hele forløbet skal borgerne have samme mulighed for at påvirke forslaget, som vi kender fra Danmark.

- 6.6. I hele EF-systemet må gælde det princip, at beslutninger tages så tæt som muligt på det niveau, som de vedrører. En nøje overholdelse af dette princip må uundgåeligt føre til en nedtrapning af Kommissionens virke og en dramatisk begrænsning i brugen af forordninger. Regioner og kommunale råd skal have ret til at blive hørt i alle sager,

- 4.2 Gennem en særlig forpligtelse skal EF tage initiativer med henblik på nedbringelse af udviklingslandenes gældsbyrde.
- 5.1 Ud fra princippet om et åbent Europa må det traktatfæstes, at EF-medlemsskabet står åbent for alle europæiske stater, der er demokratiske, og som respekterer menneskerettighederne.
- 5.2 Det må traktatfæstes, at EF-medlemsstater har ret til at indgå i regionalt samarbejde med ikke-medlemsstater.
- 5.3 Ikke-medlemsstater, der ønsker at være med i EMS'en, skal have mulighed for dette.
- 5.4 Der skal etableres arbejdsgrupper under Ministerrådet og Kommissionen, hvor EFTA-landene deltager på lige fod med EF. Desuden skal der etableres en samarbejdsprocedure mellem de to ministerråd med fællesmøder i sager, hvor der er uenighed.
- 6.1 Med henblik på at styrke demokratiet, den demokratiske kontrol og åbenhed i EF-systemet opfordrer SF regeringen til at arbejde for følgende forslag:
- 6.2 Alle forslag til retsakter fra Kommissionen eller andre EF-organer skal offentliggøres senest samtidig med at de sendes til høring hos interesseorganisationerne. Først når de er offentliggjort på samtlige EF-sprog i EF-Tidende, må de underkastes en formel behandling. Det besluttende møde i Ministerrådet skal være åbent, og afstemningen her er kun gyldig, når det af den offentligt tilgængelige protokol fremgår, hvordan og med hvilken begrundelse hver enkelt medlemsstat stemte.

der vedrører dem. Det må sikres, at ingen beslutninger tages på EF-niveau, hvis de vedrører emner, som ikke har med det fælles marked af gøre.

- 6.7 Kommissionens medlemmer skal godkendes enkeltvis af Parlamentet, og Parlamentet skal ved simpelt flertal kunne give en kommissær et mistillidsvotum, hvorefter han må gå af.
- 6.8 EF-parlamentet skal have ret til at stille forslag til retsakter (initiativret). De nationale parlamenter skal sikres samme ret, som de udøver gennem pålæg til deres regeringer. Den endelige vedtagelse af retsakten skal derimod fortsat udelukkende høre under Ministerrådets kompetance.
- 6.9 Der udnævnes en EF-ombudsmand, der kan give borgerne mulighed for at klage over EFs afgørelser. Ombudsmanden udpeges af parlamentet.

26. september 1990