



Justitsministeriet

Lovafdelingen

Dato: 25. april 2003
Kontor: Procesretskontoret
Sagsnr.: 2002-748/21-0198
Dok.: ABF20346

NOTAT

Vedrørende: Rådets beslutning om undertegnelse på Fællesskabets vegne af Europarådets konvention om samvær med børn.*

Nyt notat.

1. Baggrund

Den 3. maj 2000 vedtog Europarådet en konvention om samvær med børn. Formålet med konventionen er at fastsætte generelle principper for beslutninger om samvær, at fastsætte visse retsgarantier vedrørende udøvelsen heraf og at etablere samarbejde herom mellem de deltagende staters myndigheder og involverede personer.

Konventionen åbnes for undertegnelse den 15. maj 2003 i Strasbourg.

Den 29. maj 2000 vedtog Rådet forordning nr. 1347 om kompetence og om anerkendelse og fuldbyrdelse af retsafgørelser i ægteskabssager samt i sager vedrørende forældremyndighed over ægtefællernes fælles børn (Bruxelles II-forordningen).

Da retsgrundlaget for Bruxelles II-forordningen er EF-traktatens artikel 65, jf. artikel 61, litra c, deltog Danmark ikke i vedtagelsen af forordningen, der således ikke er bindende for eller finder anvendelse i Danmark, jf. protokollen om Danmarks Stilling, der er knyttet som bilag til Amsterdam-traktaten (forbeholdet vedr. retlige og indre anliggender).

Med vedtagelsen af Bruxelles II-forordningen fik Fællesskabet såkaldt "ekstern kompetence" på de retsområder, der dækkes af forordningen. Dette indebærer bl.a., at Fællesskabet i forhold til de omfattede medlemsstater fik enekompetence til at indgå forpligtelser med tredjelande, som berører reglerne i Bruxelles II-forordningen.

* Forslaget er fremsat med hjemmel i TEF, afsnit IV. Protokollen om Danmarks stilling, der er knyttet til Amsterdamtraktaten, finder derfor anvendelse.

Europarådskonventionens bestemmelser om navnlig anerkendelse og fuldbyrdelse af retsafgørelser overlapper delvist Bruxelles II-forordningens regler, og er således omfattet af Fællesskabets kompetence. Europarådskonventionen indeholder imidlertid en bestemmelse om, at Fællesskabsretten har forrang frem for konventionen, og det er derfor tvivlsomt, om konventionen berører fællesskabsretten på en sådan måde, at Fællesskabets kompetence er eksklusiv. Konventionens øvrige regler henhører under medlemslandenes eksklusive kompetence.

Europarådskonventionen er åben for undertegnelse og ratifikation af både stater og Det Europæiske Fællesskab.

På den baggrund har Kommissionen den 2. oktober 2002 fremsat et forslag til Rådets beslutning om Det Europæiske Fællesskabs undertegnelse af Europarådets konvention om samvær med børn, der efterfølgende er blevet ændret på grundlag af drøftelserne i Det Civilretlige Udvalg.

Da Fællesskabets kompetence er baseret på en forordning, som Danmark ikke deltager i, deltager Danmark heller ikke i vedtagelsen af Rådets beslutning om bemyndigelse til medlemsstaterne.

Danmark handler således fortsat på egne vegne i forhold til Europarådets konvention om samvær med børn, idet den danske holdning dog fastlægges i kontakt med Fællesskabet.

Rådets beslutning om Det Europæiske Fællesskabs undertegnelse af Europarådets konvention om samvær med børn forventes vedtaget af Rådet i skriftlig procedure den 28. april 2003.

2. Indhold

I henhold til det senest reviderede forslag til rådsbeslutning bemyndiges Rådets formand til at udpege en person, der er bemyndiget til på Fællesskabets vegne med undtagelse af Danmark og Irland at undertegne Europarådets konvention om samvær med børn for så vidt angår de dele af konventionen, der hører under Fællesskabets kompetence.

Fællesskabet skal i den forbindelse afgive en erklæring om, at visse bestemmelser i konventionen falder under Fællesskabets kompetence, at Fællesskabet alene undertegner konventionen i det omfang konventionens bestemmelser hører under Fællesskabets kompetence, og at medlemsstaterne kan undertegne konventionen i det omfang bestemmelserne hører under deres kompetence.

3. Europaparlamentet

Forslaget er behandlet i henhold til proceduren i EF-traktatens artikel 300. Da forslaget kun vedrører undertegnelse, høres Europaparlamentet ikke over forslaget. Europaparlamentet vil blive hørt i forbindelse med et senere forslag om endelig tiltrædelse af konventionen.

4. Høring

Forslaget har ikke været sendt i høring.

5. Specialudvalget for politimæssigt og retligt samarbejde

Sagen har været drøftet i Specialudvalget for politimæssigt og retligt samarbejde den 22. april 2003.

6. Subsidiaritetsprincippet

Forslaget til Rådsbeslutning ses ikke at være i strid med subsidiaritetsprincippet.

7. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Som anført under punkt 1, er forslaget til Rådets afgørelse omfattet af det danske forbehold vedr. retlige og indre anliggender.

Danmark deltager således ikke i en kommende vedtagelse af afgørelsen, der ikke vil være bindende for eller finde anvendelse i Danmark.

Danmark handler derfor fortsat på egne vegne i relation til Europarådets konvention om samvær med børn, idet den danske holdning dog fastlægges i kontakt med Fællesskabet.

8. Tidligere forelæggelser for Folketingets Retsudvalg og Europaudvalg

Sagen har været ikke tidligere været forelagt Folketingets Retsudvalg og Europaudvalg.