

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Telefon +45 33 92 00 00
Telefax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
<http://www.um.dk>
Girokonto 3 00 18 06

Bilag	Journalnummer	Kontor	
1	400.C.2-0	EUK	3. november 2011

SAMLENOTAT

Rådsmøde (økonomi og finans - budget) den 18. november 2011

Med henblik på mødet i Folketingets Europaudvalg den 11. november 2011 – dagsordenspunkt rådsmøde (økonomi og finans - budget) den 18. november 2011 - vedlægges Finansministeriets samlenotat vedrørende de punkter, der forventes optaget på dagsordenen.

Nicolai Wammen

Samlenotat vedr. rådsmødet (ECOFIN-budget) den 18. november
2011

1. Forberedelse og resultat af møde i Forligsudvalget med Europa-Parlamentet *Side 2*
om EU's budget for 2012
– *Politisk enighed*
KOM-dokument foreligger ikke

2. Kommissionens ændringsbudget nr. 6 til EU's 2010-budget *Side 18*
– *Vedtagelse*
KOM(2011) 674

3. Eventuelt

Dagsordenspunkt 1: Forberedelse og resultat af møde i Forligsudvalget med Europa-Parlamentet om EU's budget for 2012

1. Resume

Forhandlingerne i Forligsudvalget mellem Rådet og Europa-Parlamentet om EU's budget for 2012 forventes afsluttet den 18. november, hvorefter Forligsudvalgets resultat samme dag skal til afstemning i Rådet (ECOFIN-Budget). Der er forud for forligsproceduren betydelig afstand mellem Rådets og Europa-Parlamentets holdninger til budgettets størrelse, ligesom det ikke kan afvises, at også andre sager vil blive bragt ind i Forligsudvalgets budgetforhandlinger. Der tegner sig således et vanskeligt forløb i forhold til at nå til enighed om budgettet.

2. Baggrund

EU's budget for 2012 skal vedtages under den ny budgetprocedure vedtaget med Lissabontraktaten. Rådet og Europa-Parlamentet er blevet fuldt ud ligestillede i beslutningsprocessen, og der vil skulle opnås enighed mellem Råd og Parlament om budgettet i dets helhed. Med den ny budgetprocedure foretager Rådet og Europa-Parlamentet kun én behandling hver af Kommissionens budgetforslag forud for nedsættelsen af et forligsudvalg mellem de to institutioner. Rådets behandling af Kommissionens forslag til budget for EU for 2012 blev afsluttet den 25. juli 2011, mens Europa-Parlamentets behandling af budgettet blev afsluttet den 26. oktober 2011.

Forligsudvalget forventes i tilknytning til budgetforhandlingerne også at drøfte problemstillinger omkring blandt andet finansiering af ITER-projektet i 2012 og 2013 samt muligvis også ændringsbudget 6 til EU's budget for 2011. Det første møde i Forligsudvalget finder sted den 8. november, mens det sidste møde i Forligsudvalget forventes afholdt den 18. november, hvorefter Rådet (ECOFIN-Budget) samme dag har mulighed for at godkende et opnået forlig.

3. Hjemmelsgrundlaget

Traktatens artikel 314 (beslutningsprocedure for budgettet).

4. Nærhedsprincippet

Eftersom der er tale om et forslag i relation til EU's budget, kan det kun behandles på EU-niveau. Forslaget er derfor i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

5. Formål og indhold

EU's budget for 2012 fastlægges inden for rammen af aftalen om de finansielle perspektiver – den såkaldte Interinstitutionelle aftale – og de heri indeholdte udgiftslofter for perioden 2007-2013. Der kan i henhold til aftalen om de finansielle perspektiver ikke flyttes midler fra én udgiftskategori til en anden. Forhandlingerne mellem Rådet og Parlamentet om EU's budget for 2012 vedrører således fordelingen af midlerne inden for de enkelte udgiftskategorier samt hvilken margen i forhold til udgiftslofterne, som skal efterlades til uforudsete udgifter.

Forhandlingerne om de årlige EU-budgetter vedrører ikke selve grundlaget for de udgifter, hvor udbetalingerne sker i henhold til vedtagne retsakter, svarende til

lovbundne udgifter. Et vigtigt element i budgetforhandlingerne er dog at sikre, at der sker en retvisende, realistisk budgettering af disse udgifter.

Tabel 1 giver en status for 2012-budgetproceduren.

	Budget 2011	Kommissionens forslag for 2012	Rådets behandling (Ændring ifht. Kommissionens forslag)	Parlamentets behandling (Ændring ifht. Kommissionens forslag)
Tabel 1				
Status for forhandlingerne om EU's budget for 2012				
Forpligtelsesbevillinger²⁾				
1a. Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse	13.520,6	15.223,6	14.527,7	14.733,7
<i>Margen til loftet</i>	0,4	-520,6	175,3	-30,7
1b. Samhørighed for vækst og beskæftigelse	50.980,6	52.738,9	52.738,9	52.752,6
<i>Margen til loftet</i>	6,4	22,1	22,1	8,4
2. Forvaltning af naturressourcer	58.659,2	60.158,4	59.612,8	60.457,8
<i>Margen til loftet</i>	1.678,8	651,6	1.197,2	352,2
3. Borgerskab, frihed, sikkerhed og retfærdighed	2.061,3	2.023,9	1.952,6	2.099,0
<i>Margen til loftet</i>	24,6	81,1	152,4	6,0
4. EU som global partner	8.759,3	9.409,3	9.205,7	9.464,6
<i>Margen til loftet</i>	0,6	-153,3	50,2	-208,7
5. Administration	8.171,4	8.281,3	8.207,6	8.256,1
<i>Margen til loftet</i>	224,6	47,3	546,4	497,9
Forpligtelser, i alt	142.152,4	147.835,3	146.245,3	147.763,8
<i>Margen til loftet</i>	1.955,4	553,6	2143,6	622,4
Stigning i forhold til 2011 i pct.		4,0 pct.	2,9 pct.	4,0 pct.
Betalingsbevillinger, pct. af BNI	1,12 pct.	1,13 pct.	1,11 pct.	1,13 pct.
Betalingsbevillinger, i alt	126.527,1	132.738,7	129.088,0	133.139,1
<i>Margen til loftet</i>	7.934,9	8.815,8	12.356,0	8.414,9
Stigning i forhold til 2011 i pct.		4,9 pct.	2,0 pct.	5,2 pct.
Betalingsbevillinger, pct. af BNI	1,00 pct.	1,01 pct.	0,98 pct.	1,01 pct.

1) Budget-2011 er inklusive ændringsbudget 1-4.

2) Kommissionens forslag til EU's budget 2012 er inklusive ændringskrivelse 1

3) Margenen for kategori 1a tager ikke højde for bevillinger relateret til Globaliseringsfonden (500 mio. euro).

4) Eksklusive Solidaritetsfonden.

4) Margenen for kategori 4 tager ikke højde for bevillinger relateret til Nødhjælpsreserven (258,9 mio. euro).

5) For beregningen af margenen under loftet for kategori 5 er fodnote 1 i de finansielle perspektiver 2007-2013 taget i betragtning, der beløber sig til 84 mio. euro fra personalets bidrag til pensionsordninger.

Kilde: Combud 364/11

Forpligtelsesbevillinger kan sammenlignes med en tilsagnsramme, mens betalingsbevillinger udtrykker de faktiske betalinger, der således er bestemmende for størrelsen af det danske bidrag til EU og de øvrige medlemsstaters bidrag.

Kommissionens budgetforslag

EU's samlede udgiftslofter i 2012, som blev fastsat i aftalen om de finansielle perspektiver for 2007-2013, udgør 148,2 mia. euro i forpligtelsesbevillinger og 141,4 mia. euro i betalingsbevillinger.

Kommissionens forslag til EU's budget for 2012 indebærer et niveau for betalingsbevillingerne på 132,7 mia. euro, hvilket svarer til 1,01 pct. af BNI. Der er tale om en stigning i løbende priser på 4,9 pct. fra 2011 til 2012, der især kan henføres til kategori 1b samt til kategori 2.

Forslaget indebærer endvidere et niveau for forpligtelsesbevillingerne på 147,8 mia. euro, hvilket svarer til 1,13 pct. af EU's BNI. I forhold til budgettet for 2011 er der tale om en stigning på 4,0 pct. i løbende priser.

Det bemærkes, at ændringsskrivelse 1 til Kommissionens forslag forhøjer forpligtelsesbevillingerne med i alt 400 mio. euro i 2012 i forhold til Kommissionens budgetforslag af 22. april 2011. Der henvises til gennemgangen af kategori 4 for en uddybning af indholdet af ændringsskrivelsen.

Rådets behandling

Kommissionens forslag blev i Rådets behandling af 25. juli 2011 reduceret med 1.590 mio. euro i forpligtelsesbevillinger, mens de samlede betalinger reduceres med 3.651 mio. euro. Med Rådets ændringsforslag reduceres stigningen i betalingsbevillingerne i forhold til Kommissionens forslag således fra 4,9 pct. til 2,0 pct. i forhold til budgettet for 2011, mens stigningen i forpligtelsesbevillingerne reduceres fra 4,0 pct. til 2,9 pct.

Europa-Parlamentets behandling

Europa-parlamentets behandling af EU's budget for 2012 indebærer en stigning i betalingsbevillingerne i forhold til såvel Kommissionen som Rådets budgetforslag, mens forpligtelsesbevillingerne ligger under Kommissionens forslag men over Rådets.

Niveaet i betalingsbevillingerne i Europa-Parlamentets ændringsforslag er således 400,4 mio. euro højere end Kommissionens forslag og 4.051,1 mio. euro højere end Rådets ændringsforslag. Europa-Parlamentets ændringsforslag indebærer en stigning i betalingsbevillingerne på 5,2 pct. i forhold til budgettet for 2011 - mod 4,9 pct. i Kommissionens forslag og 2,0 pct. i Rådets forslag.

Niveaet i forpligtelsesbevillingerne i Europa-Parlamentets ændringsforslag er derimod 71,5 mio. euro lavere end Kommissionens forslag men 1.518,5 mio. euro højere end Rådets ændringsforslag. Europa-Parlamentets ændringsforslag giver en stigning i forpligtelsesbevillingerne på 3,9 pct. i forhold til budgettet for 2011 - mod 4,0 pct. i Kommissionens forslag og 2,9 pct. i Rådets forslag.

Uddybning af de enkelte udgiftskategorier

Kategori 1 består af 2 søjler:

- **Kategori 1a** (Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse) omfatter nøglepolitikområder i EU2020-strategien, herunder uddannelse og forskning, energi og transport og konkurrence og innovationsprogrammet.
- **Kategori 1b** (sammenhæng for vækst og beskæftigelse) omfatter strukturfonde og sammenhængsfonden.

Kategori 1a

Tabel 2 giver en status for kategori 1a.

(Mio. euro, årets priser)	Budget 2011	Kommissionens forslag for 2012	Rådets behandling (Ændring ifht. Kommissionens forslag)	Parlamentets behandling (Ændring ifht. Kommissionens forslag)
Forpligtelsesbevillinger	13.520,6	15.223,6	14.527,7	14.733,7
<i>Margin</i>	<i>0,4</i>	<i>-520,6</i>	<i>175,3</i>	<i>-30,7</i>
Stigning fra 2011		1.703,0	1.007,1	1.213,2
Ændring ift. 2011, pct.		12,60%	7,45%	8,97%
Stigning fra Kommissionens 2012-forslag			-695,9	-489,9
Ændring ift. Kommissionens 2012-forslag, pct.			-4,57%	-3,22%
Betalingsbevillinger	11.381,9	12.566,1	11.434,1	12.558,0
Stigning fra 2011		1.184,2	52,2	1.176,0
Ændring ift. 2011, pct.		10,40%	0,46%	10,33%
Stigning fra Kommissionens 2012-forslag			-1132,0	-8,2
Ændring ift. Kommissionens 2012-forslag, pct.			-9,01%	-0,06%

Kilde: Combud 364/11

Kommissionens budgetforslag

Kommissionens budgetforslag indebærer en stigning i forpligtelsesbevillingerne på 1.703 mio. euro i forhold til 2011, svarende til 12,6 pct. Med hensyn til betalingsbevillingerne budgetteres i Kommissionens forslag med en samlet stigning på 1.184,2 mio. euro (svarende til 10,4 pct.) fra 2011 til 2012.

Hovedparten af bevillingerne er i overensstemmelse med den flerårige finansielle ramme afsat til forskning og teknologisk udvikling (syvende rammeprogram for forskning) Samlet set er der i den flerårige finansielle ramme forudsat, at bevillingerne til forskning stiger med i alt 75 pct. fra 2007 til 2013.

Rådets behandling

I forhold til Kommissionens forslag indebærer Rådets behandling en reduktion af de samlede forpligtelser med 695,9 mio. euro. Ændringen i betalingsbevillingerne er endnu større, idet Rådets ændringsforslag reducerer betalingsbevillingerne til kategori 1a med 1.132 mio. euro i forhold til Kommissionens forslag. I forhold til 2011-budgettet indebærer Rådets behandling af 2012-budgettet en stigning på 0,46 pct. i betalingsbevillingerne, hvilket svarer til et reelt fald, når der tages højde for inflation.

Europa-Parlamentets behandling

I forhold til Kommissionens forslag indebærer Europa-Parlamentets behandling en reduktion i de samlede forpligtelser på 489,9 mio. eur., og en reduktion i betalingsbevillingerne på 8,2 mio. euro.

ITER

Det forventes, at der i forbindelse med forhandlingerne om EU's budget for 2012 også vil blive søgt indgået en aftale om finansieringen af merudgifterne forbundet med ITER i 2012 og 2013.

Kommissionen har på baggrund af budgetoverskridelser forbundet med ITER-projektet opgjort et merudgiftsbehov på i alt 1,3 mia. euro i 2012 og 2013. Forhandlingerne vil dreje sig om, hvorledes merudgifterne skal finansieres, herunder hvor stor en del af udgifterne, der skal findes via omprioriteringer inden for budgetkategori 1a, der indeholder traditionelle danske prioritetsområder for vækst og beskæftigelse såsom forskning og udvikling, samt hvor stor en del af udgifterne, der skal findes via uforbrugte midler under andre kategorier, herunder formentligt særligt landbrug og administration.

Kategori 1b

I henhold til den interinstitutionelle aftale udgør de finansielle perspektiver for kategori 1b udgiftsmål og ikke udgiftslofter, således som det er tilfældet for de fleste andre udgiftskategorier. På baggrund heraf er de foreslåede forpligtelsesbevillinger i Kommissionens budgetforslag typisk identiske med de finansielle perspektiver, hvorfor margenen for kategori 1b typisk er tæt på nul. I budgetforslaget for 2012 er der dog en margin på 22,1 mio. euro.

Tabel 3

Status for kategori 1b: Samhørighed for vækst og beskæftigelse (strukturfonde)

(Mio. euro, årets priser)	Budget 2011	Kommissionens forslag for 2012	Rådets behandling (Ændring ifht. Kommissionens forslag)	Parlamentets behandling (Ændring ifht. Kommissionens forslag)
Forpligtelsesbevillinger	50.980,6	52.738,9	52.738,9	52.752,6
<i>Margen</i>	6,4	22,1	22,1	8,4
Stigning fra 2011		1.758,3	1.758,3	1.772,0
Ændring ift. 2011, pct.		3,45%	3,45%	3,48%
Stigning fra Kommissionens 2012-forslag			0,0	13,7
Ændring ift. Kommissionens 2012-forslag, pct.			0,00%	0,03%
Betalingsbevillinger	41.652,1	45.134,8	43.835,5	45.142,5
Stigning fra 2011		3.482,7	2.183,4	3.490,4
Ændring ift. 2011, pct.		8,36%	5,24%	8,38%
Stigning fra Kommissionens 2012-forslag			-1299,3	7,7
Ændring ift. Kommissionens 2012-forslag, pct.			-2,88%	0,02%

Kilde: Combud 364/11

Kommissionens forslag

I Kommissionens forslag er betalingsbevillingerne på 45.135 mio. euro, hvilket svarer til en stigning på 3.483 mio. euro eller 8,4 pct. fra 2011 til 2012. Heraf vedrører ca. 42 mia. euro betalinger som følge af forpligtelsesbevillinger fra de nuværende finansielle perspektiver for 2007-2013, mens de resterende ca. 3 mio. euro skyldes programafslutninger for perioden 2000-2006. For så vidt angår førstnævnte, baserer Kommissionen sit skøn på erfaringer fra det tilsvarende programår i den foregående periode. Hertil er lagt en række justeringer primært som følge af de administrative forsinkelser i implementeringen fra tidligere år samt de ændringer i betalingsprofilen, der er en del af det nuværende regelgrundlag.

Rådets behandling

Rådet vedtog ved sin behandling en nedjustering af betalingsbevillingerne på 1.299 mio. euro (-2,9 pct.) i forhold til Kommissionens forslag. Betalingsbevillingerne stiger dog fortsat med mere end 5 pct. i Rådets forslag.

Europa-Parlamentets behandling

Parlamentet har i sin behandling lagt sig tæt på ad Kommissionens forslag til betalingsbevillinger, og afvist Rådets nedskæringer, hvilket øger betalingerne med ca. 1,3 mia. euro i forhold til Rådets ændringsforslag.

Udgiftskategori 2. Forvaltning af naturressourcer

Ca. 73 pct. af bevillingerne i kategori 2 vedrører landbrugsstøtten i søjle I (markedsudgifterne og den direkte støtte), mens landdistriktsstøtte med ca. 24 pct. af de samlede bevillinger udgør den anden større udgiftspost.

Tabel 4

Status for kategori 2: Forvaltning af naturressourcer (inkl. landbrug)

(Mio. euro, årets priser)	Budget 2011	Kommissionens forslag for 2012	Rådets behandling (Ændring ifht. Kommissionens forslag)	Parlamentets behandling (Ændring ifht. Kommissionens forslag)
Forpligtelsesbevillinger	58.659,2	60.158,4	59.612,8	60.457,8
<i>Margen</i>	1678,8	651,6	1197,2	352,2
Stigning fra 2011		1.499,2	953,6	1.798,5
Ændring ift. 2011, pct.		2,56%	1,63%	3,07%
Stigning fra Kommissionens 2012-forslag			-545,6	299,3
Ændring ift. Kommissionens 2012-forslag, pct.			-0,91%	0,50%
Betalingsbevillinger	56.378,9	57.948,4	57.161,9	58.244,7
Stigning fra 2011		1.569,5	783,0	1.865,8
Ændring ift. 2011, pct.		2,78%	1,39%	3,31%
Stigning fra Kommissionens 2012-forslag			-786,5	296,3
Ændring ift. Kommissionens 2012-forslag, pct.			-1,36%	0,51%

Kilde: Combud 364/11

Kommissionens forslag

Kommissionens forslag til EU's budget for 2012 indebærer samlede forpligtelsesbevillinger på 60.158 mio. euro, svarende til en stigning på 1.499 mio. euro. Den samlede margen er på 651,6 mio. euro, jf. tabel 4.

Rådets behandling

Rådet foretog ved sin behandling en reduktion i forpligtelsesbevillingerne på 546 mio. euro samt en reduktion i betalingsbevillingerne på 787 mio. euro i forhold til Kommissionens forslag. I forhold til Kommissionens forslag har Rådet reduceret forpligtelsesbevillingerne til markedsordningerne med 533 mio. euro. Rådet har herudover foretaget mindre reduktioner af forpligtelsesbevillingerne i forhold til Kommissions forslag for så vidt angår dyre- og plantesundhed, landdistriktsudvikling, fiskeriforvaltning og internationale fiskeriaftaler, miljøprogrammet Life+ og decentrale agenturer (miljø og fiskeri).

Hvad angår betalingsbevillingerne har Rådet i forhold til Kommissionens forslag reduceret markedsordningerne med 538 mio. euro. Rådet har derudover foretaget væsentlige reduktioner for så vidt angår landdistriktsudvikling (- 154 mio. euro),

den europæiske fiskerifond (- 40 mio. euro), dyre- og plantesundhed (- 30 mio. euro) og miljøprogrammet Life+ (-16 mio. euro). Endelig har Rådet foretaget mindre reduktioner af betalingsbevillingerne i forhold til Kommissionens forslag for så vidt angår fiskeriforvaltning og internationale fiskeriaftaler samt decentrale agenturer (miljø og fiskeri).

Rådets behandling indebærer dog, at både forpligtelses- og betalingsbevillinger stiger i forhold til 2011-budgettet.

Parlamentets behandling

Europa-Parlamentet har i sin behandling hævet forpligtelses- og betalingsbevillingerne i forhold til Rådets behandling med henholdsvis 845 mio. euro og 1.083 euro.

Stigninger i forpligtelsesbevillingerne dækker primært over væsentligt øgede udgifter til markedsordningerne både i forhold til Kommissions og Rådets forslag.

Parlamentet øger derudover forpligtelsesbevillingerne i forhold til Kommissions og Rådets forslag til fiskeriforvaltning og internationale fiskeriaftaler samt andre aktioner og programmer, herunder navnlig miljø, landbrug samt sundhed og forbrugerbeskyttelse.

Endelig reetablerer Parlamentet Kommissionens forslag for så vidt angår forpligtelsesbevillinger til dyre- og plantesundhed, landdistriktsudvikling, miljøprogrammet Life+ samt decentrale agenturer (miljø og fiskeri).

Stigningerne i betalingsbevillingerne dækker primært over væsentligt øgede udgifter til markedsordningerne både i forhold til Kommissionens og Rådets forslag. Parlamentet øger derudover betalingsbevillingerne i forhold til Kommissionens og Rådets forslag til fiskeriforvaltning og internationale fiskeriaftaler samt andre aktioner og programmer, herunder navnlig miljø, landbrug samt sundhed og forbrugerbeskyttelse.

Endelig reetablerer Parlamentet Kommissions forslag for så vidt angår betalingsforpligtelser til dyre- og plantesundhed, landdistriktsudvikling, den europæiske fiskerifond, miljøprogrammet Life+ samt decentrale agenturer (miljø og fiskeri).

Udgiftskategori 3. Borgerskab, frihed, sikkerhed og retfærdighed

Budgettet for kategori 3 er teknisk opdelt i to kategorier. Kategori 3a vedrører frihed, sikkerhed og retfærdighed (RIA-området), mens kategori 3b vedrører borgerskab, som dækker over forskellige forbrugerbeskyttelsesprogrammer, kulturprogrammer mv. Der er desuden en række agenturer under kategori 3. I tabel 5 er givet en status for kategori 3.

Tabel 5

Status for kategori 3: Borgerskab, frihed, sikkerhed og retfærdighed

(Mio. euro, årets priser)	Budget 2011	Kommissionens forslag for 2012	Rådets behandling (Ændring ifht. Kommissionens forslag)	Parlamentets behandling (Ændring ifht. Kommissionens forslag)
Forpligtelsesbevillinger	2.061,3	2.023,9	1.952,6	2.099,0
<i>Margen</i>	24,6	81,1	152,4	6,0
Stigning fra 2011		-37,4	-108,7	37,7
Ændring ift. 2011, pct.		-1,82%	-5,27%	1,83%
Stigning fra Kommissionens 2012-forslag			-71,2	75,1
Ændring ift. Kommissionens 2012-forslag, pct.			-3,52%	3,71%
Betalingsbevillinger	1.701,5	1.514,0	1.455,2	1.576,9
Stigning fra 2011		-187,6	-246,3	-124,6
Ændring ift. 2011, pct.		-11,02%	-14,48%	-7,32%
Stigning fra Kommissionens 2012-forslag			-58,8	62,9
Ændring ift. Kommissionens 2012-forslag, pct.			-3,88%	4,16%

Kilde: Combud 364/11

Kommissionens budgetforslag

Der er i alt afsat forpligtelsesbevillinger på 2.024 mio. euro i 2012 under kategori 3, hvilket er et fald på 38 mio. euro svarende til ca. 2 pct. i forhold til niveauet i 2011, jf. tabel 5. Med hensyn til betalingsbevillingerne falder disse samlet med ca. 188 mio. euro fra 2011 til 2012, svarende til et fald på ca. 11 pct.

Faldet i betalingsbevillingerne skyldes, at der i 2011 var et forholdsvist stort træk på kategorien grundet oversvømmelser og naturkatastrofer i flere medlemslande.

Rådets behandling

Rådet foretog i sin behandling en reduktion af forpligtelsesbevillingerne under kategori 3 på ca. 71 mio. euro samt en reduktion i betalingsbevillingerne på ca. 59 mio. euro i forhold til Kommissionens forslag. Justeringen skete bl.a. med henvisning til den tidligere og nuværende budgetgennemførelse, en realistisk absorptionskapacitet samt en generel reduktion i bevillingen til agenturer.

Europa-parlamentets behandling

I forhold til Kommissionens forslag indeholder Europa-Parlamentets behandling en stigning i forpligtelsesniveauet på 75 mio. euro. Betalingsbevillingerne foreslås øget med 63 mio. euro. Europa-Parlamentet reetablerer dermed Kommissionens forslag for kategori 3 og foreslår derudover en stigning på 4 pct. for forpligtelsesbevillingerne og 4 pct. for betalingsbevillingerne.

Udgiftskategori 4. EU som global partner

Udgiftskategori 4 omfatter EU's eksterne politikker med undtagelse af Den Europæiske Udviklingsfond (EUF), der finansieres uden for det almindelige budget. I tabel 6 illustreres status for budgetforhandlingerne for kategori 4.

Tabel 6
Status for kategori 4: EU som global partner

(Mio. euro, årets priser)	Budget 2011	Kommissionens forslag for 2012	Rådets behandling (Ændring ifht. Kommissionens forslag)	Parlamentets behandling (Ændring ifht. Kommissionens forslag)
Forpligtelsesbevillinger	8.759,3	9.409,3	9.205,7	9.464,6
<i>Margen</i>	0,6	-153,3	50,2	-208,7
Stigning fra 2011		650,0	446,4	705,3
Ændring ift. 2011, pct.		7,42%	5,10%	8,05%
Stigning fra Kommissionens 2012-forslag			-203,6	55,3
Ændring ift. Kommissionens 2012-forslag, pct.			-2,16%	0,59%
Betalingsbevillinger	7.242,5	7.293,7	6.993,4	7.360,5
Stigning fra 2011		51,2	-249,2	117,9
Ændring ift. 2011, pct.		0,71%	-3,44%	1,63%
Stigning fra Kommissionens 2012-forslag			-300,4	66,7
Ændring ift. Kommissionens 2012-forslag, pct.			-4,12%	0,92%

Kilde: Combud 364/11

Kommissionens budgetforslag

Kommissionens budgetforslag for kategori 4 indebærer forpligtelsesbevillinger på 9.409,3 mio. euro. I forhold til 2011 er der tale om en stigning på 650 mio. euro svarende til 7,4 pct. Betalingsbevillingerne i budgetforslaget stiger med 51,2 mio. euro, svarende til 0,7 pct. fra 2011 til 2012.

Kommissionens budgetforslag for 2012 indebærer en negativ margen på 153,3 mio. euro i forhold til loftet fastsat i aftalen om de finansielle perspektiver.

Den største post under kategori 4 vedrører Udviklingsinstrumentet (DCI), som især dækker over EU's traditionelle udviklingsbistand til tredjelande. Kommissionen foreslår en nedgang i bevillingen med 2,7 pct. svarende til 70,7 mio. euro. Under DCI afsættes herudover blandt andet 50 mio. euro til klimaopstartsfinansiering. Denne bevilling foreslås afsat med henblik på udmøntningen af de forpligtelser, EU påtog sig som led i the Copenhagen Accord, der blev vedtaget på klimatopmødet i København i december 2009. Derudover vil klimahensyn i stigende grad blive indarbejdet i udmøntningen af de geografiske programmer under kategori 4.

I overensstemmelse med aftalen om de finansielle perspektiver, der indebærer en stigning i bevillingen til den Fælles Udenrigs- og Sikkerhedspolitik (FUSP) på 245 pct. fra 2007 til 2013, har Kommissionen foreslået et FUSP-budget på 363,2 mio. euro i 2012. Sammenlignet med budgettet for 2011 på 327,4 mio. euro er der tale om en stigning på ca. 10,9 pct. Hovedparten af midlerne i 2012 forventes at skulle finansiere EU's civile politi- og retshåndhævelsesmission i Kosovo, der nu er fuldt ud operationel. Endvidere forudses en personaleforøgelse til EU's politimission i Afghanistan, der er den næststørste mission under FUSP'en.

Der er desuden afsat øgede bevillinger til blandt andet førtiltrædelsesstøtte, humanitær hjælp, og stabilitetsinstrumentet, som anvendes i forbindelse med kriser og lignende med et stabilitets- eller sikkerhedsaspekt.

For en række af programmerne under kategori 4 indtræder der et fald i udgiftsniveauet fra 2011 til 2012. Flere programmer har endvidere et lavere udgiftsniveau, end hvad Kommissionen tidligere har forudset i sin finansielle programmering. Dette skyldes en revurdering af udgiftsbehovet for de enkelte programmer på baggrund af implementeringen af disse.

Det bemærkes, at Kommissionen efter fremlæggelsen af forslaget til EU's budget for 2012 den 22. april i indeværende år har fremsat en ændringskrivelse hertil, som samlet set indebærer en stigning på 400 mio. euro i forpligtelsesbevillinger. Midlerne indgår i opgørelsen af Kommissionens budgetforslag for 2012 i ovenstående tabel. Kommissionen foreslår i ændringskrivelse 1 at hæve forpligtelsesbevillinger til EU's naboskabspolitik med 400 mio. euro med henblik på særligt at styrke indsatsen i Nordafrika.

Rådets behandling

Rådets behandling indebar et fald i forpligtelserne på 203,7 mio. euro og en reduktion af betalingsbevillingerne med 300,4 mio. euro i forhold til Kommissionens oprindelige forslag.

Rådet reducerede blandt andet udgifterne til den administrative forvaltning af programmer under kategori 4 i overensstemmelse med en generel nedbringelse af administrationsudgifterne. Øvrige reduktioner blev gennemført med henvisning til den tidligere og nuværende budgetgennemførelse. Derudover har Rådet foreslået reduktioner i førtiltrædelsesstøtten (IPA) og udviklingssamarbejdet (DCI).

Europa-Parlamentets behandling

Europa-Parlamentet tilførte ved sin behandling 55,3 mio. euro i forpligtelsesbevillinger og 66,7 mio. euro i betalingsbevillinger til Kommissionens forslag. Sammenholdt med Rådets behandling tilfører Europa-parlamentet netto 258,9 mio. euro i forpligtelsesbevillinger og 367,1 mio. euro i betalingsbevillinger. Europa-Parlamentet foreslår bl.a. bevilling af yderligere 100 mio. euro til budgetlinjen vedrørende "Finansiel bistand inden for det europæiske naboskab og partnerskab til Palæstina, fredsprocessen og UNRWA". Derudover reducerer Europa-Parlamentet bevillingerne til udvalgte poster. Bevillingerne til den fælles udenrigs-

og sikkerhedspolitik (FUSP) nedskrives således med 35,6 mio. euro i forhold til Kommissionens udkast.

Udgiftskategori 5. Administration

Tabel 7 viser status for forhandlingerne om EU's budget for 2012 for kategori 5.

(Mio. euro, årets priser)	Budget 2011	Kommissionens forslag for 2012	Rådets behandling (Ændring ifht. Kommissionens forslag)	Parlamentets behandling (Ændring ifht. Kommissionens forslag)
Forpligtelsesbevillinger	8.171,4	8.281,3	8.207,6	8.256,1
<i>Margen</i>	224,6	472,7	546,4	497,9
Stigning fra 2011		109,9	36,2	84,7
Ændring ift. 2011, pct.		1,34%	0,44%	1,04%
Stigning fra Kommissionens 2012-forslag			-73,7	-25,2
Ændring ift. Kommissionens 2012-forslag, pct.			-0,89%	-0,30%
Betalingsbevillinger	8.170,1	8.281,7	8.208,0	8.256,5
Stigning fra 2011		111,6	37,8	86,4
Ændring ift. 2011, pct.		1,37%	0,46%	1,06%
Stigning fra Kommissionens 2012-forslag			-73,7	-25,2
Ændring ift. Kommissionens 2012-forslag, pct.			-0,89%	-0,30%

Kilde: Combud 364/11

Kategori 5 er karakteriseret ved, at forpligtelsesbevillingerne i høj grad svarer til betalingsbevillingerne, idet størsteparten af udgifterne er ét-årige.

Kommissionens budgetforslag

Kommissionens budgetforslag for 2012 indebærer et niveau for betalingsbevillingerne på 8.281,3 mio. euro til administrative udgifter, hvilket er en stigning på 1,4 pct. i forhold til 2011. Kommissionen begrundes primært udgiftsstigningerne med henvisning til udviklingen i lønninger og pensionsforpligtelser for de eksisterende EU-ansatte, hvorimod der ikke budgetteres med at udvide antallet af ansatte i Kommissionen.

Rådets behandling

Rådet reducerede ved sin behandling bevillingerne til administration med 73,7 mio. euro. i forhold til Kommissionens forslag, således at stigningen i budgettet i forhold til 2011 reduceres til 0,44 pct. Reduktionen kan henføres til en reduktion i bevillingerne til Rådet selv, Kommissionen, Den fælles Udenrigstjeneste, Domsto-

len, Ombudsmanden, Den europæiske tilsynsførende for datasikkerhed, Revisionsretten samt Regionsudvalget samt Europaskolerne.

Europa-parlamentets behandling

Europa-Parlamentet har reduceret bevillingerne til administration med 25,2 mio. euro i forhold til Kommissionens forslag, således at stigningen i budgettet i forhold til 2011 reduceres til 1,04 pct. Parlamentets reduktioner falder på de samme EU-institutioner som Rådets reduktioner, men reduktionerne er af mindre omfang. Europa-Parlamentet fastholder dog Rådets egen reduktion af Rådssekretariatet, mens Parlamentet genopfører administrationsbevillingerne til Kommissionen og Europaskolerne.

Øvrige sager til drøftelse i Forligsudvalget

Kommissionens forslag til ændringsbudget 6 til EU's budget for 2011

Kommissionen har den 18. oktober 2011 fremlagt forslag til ændringsbudget 6 til EU's budget for 2011. Heri foreslår Kommissionen blandt andet at forøge betalingsbevillingerne i EU's budget for 2011 med 550 mio. euro, heraf ca. 400 mio. euro til strukturfondsområdet.

Det kan ikke afvises, at Parlamentet vil sammenkæde forhandlingerne om EU's budget for 2012 med forhandlingerne om ændringsbudget 6 til EU's budget for 2011.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Indholdet af Europa-Parlamentets behandling er refereret ovenfor.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Det danske EU-bidrag, som følger af Kommissionens forslag til EU's budget for 2012, er opført på finanslovsforslaget for 2012. Det danske EU-bidrag som følge af en endelig aftale om budgettet mellem Rådet og Europa-Parlamentet forventes indbudgetteret på finansloven for 2012.

8. Statsfinansielle konsekvenser

Kommissionens budgetforslag vil medføre et dansk EU-bidrag på ca. 20,2 mia. kr. i 2012. Rådets ændringsforslag vil medføre et dansk EU-bidrag på ca. 19,6 mia. kr. i 2012, mens Europa-Parlamentets ændringsforslag vil medføre et dansk EU-bidrag på ca. 20,2 mia. kr. i 2012.

9. Høringer

Ikke relevant.

10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Folketingets Europaudvalg blev den 4. februar 2011 orienteret om Rådets overordnede prioriteter for 2012-budgettet forud for mødet i ECOFIN den 15. februar 2011. Forud for mødet i ECOFIN den 17. maj 2011 blev Folketingets Europaudvalg den 13. maj orienteret om, at Kommissionen på mødet ville præsentere sit forslag til EU's budget for 2012. Den tidligere regering forelagde et forhandlingsoplæg vedrørende EU's budget den 17. juni 2011 i forbindelse med Rådets be-

handling af Kommissionens budgetforslag, som blev afsluttet ved skriftlig procedure den 25. juli 2011.

11. Regeringens holdning

Regeringen finder, at Kommissionens forslag til EU's budget for 2012 og Europa-Parlamentets ændringsforslag hertil ikke i tilstrækkelig grad afspejler konsolideringsbestrebelse i medlemsstaterne, og at særligt stigningen i betalingsbevillingerne på henholdsvis 4,9 pct. og 5,2 pct. er klart for høj i en tid, hvor de nationale budgetter er under pres.

Regeringen vil derfor i forbindelse med forligsproceduren lægge betydelig vægt på en væsentlig reduktion i udgiftsvæksten i forhold til Kommissionens forslag og Europa-Parlamentets ændringsforslag hertil. På samme tid vil Danmark så vidt muligt søge at friholde danske prioriteter, som alle befinder sig inden for de mindst udgiftskrævende kategorier, fra reduktioner.

Fra dansk side lægges der afgørende vægt på budgetdisciplin, herunder overholdelse af de udgiftslofter, der er fastsat i de finansielle perspektiver og sikring af en tilstrækkelig margen til, at der kan tages højde for uforudsete udgifter.

Fra dansk side lægges der endvidere stor vægt på retvisende budgettering i forhold til den store del af budgettet, der fastlægges ved retsakter mv. i andre rådsregi. Budgetteringen skal således afspejle det eksisterende retsgrundlag, markedsforholdene og en kritisk vurdering af muligheden for at afholde de pågældende udgifter.

Inden for ovennævnte ramme er der plads til at fremføre et mindre antal særlige danske prioriteter.

Fra dansk side blev der stemt nej til det samlede resultat af Rådets behandling, idet resultatet indebar en uforholdsmæssig stor reduktion i betalingsbevillingerne til kategori 1a konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse, der i høj grad indeholder traditionelle danske prioritetsområder som forskning og udvikling. Regeringen vil - inden for et samlet set reduceret budget i forhold til Kommissionen og Parlamentets budgetforslag - arbejde for at forskningsområdet tilføres betalingsbevillinger i forhold til niveauet i Rådets ændringsforslag, ligesom der fra dansk side lægges vægt på, at der sikres en tilstrækkelig margen til at tage højde for uforudsete udgifter.

Angående kategori 1b Samhørighed for vækst og beskæftigelse lægges der vægt på, at der skal afsættes realistiske betalingsbevillinger til strukturfondene og samhørighedsfonden, så det undgås, at der henstår uforbrugte midler ved årets udgang.

Med hensyn til kategori 2 Forvaltning af naturressourcer lægges der vægt på, at der afsættes realistiske bevillinger til landbrugspolitikken.

For så vidt angår kategori 3 lægges der fra dansk side vægt på, at der sikres et råderum, som kan tage højde for uforudsete udgifter. Inden for dette vil Danmark prioritere RIA-området og forbrugerområdet.

For kategori 4 EU som global partner lægges der på baggrund af tidligere års erfaringer vægt på, at der for denne kategori sikres tilstrækkelige margener til uforudsete udgifter. Fra dansk side vil man arbejde for, at tiltagene for et styrket partnerskab for støtte til demokrati og økonomisk udvikling i de sydlige Middelhavslande finansieres via en omprioritering inden for kategori 4, herunder ved anvendelse af mulighederne for hurtig finansiering fra blandt andet stabilitetsinstrumentet og menneskerettighedsinstrumentet, og ikke ved tiltag, der indebærer merudgifter for medlemslandene. Danmark prioriterer tillige, at der allokeres tilstrækkelige midler til FUSP-samarbejdet, og fra dansk side finder man således, at samarbejdet - inden for et samlet set reduceret budget i forhold til Kommissionen og Parlamentets budgetforslag - kan tilføres bevillinger i forhold til niveauet i Parlamentets ændringsforslag.

Med hensyn til kategori 5 Administration har Danmark traditionelt en stram og budgetansvarlig linje. Fra dansk side lægges der således stor vægt på, at udviklingen i EU's administrationsudgifter afspejler situationen i mange medlemslande, hvor der er et betydeligt fokus på administrationsudgifterne. Det gælder også for de administrationsudgifter, som er budgetteret under de øvrige udgiftskategorier, herunder især agenturer.

Fra dansk side lægges derfor vægt på, at der tilvejebringes effektiviseringsgevinster i institutionerne bl.a. som følge af nye IT-løsninger, øget samarbejde på tværs af institutionerne og strukturelle reformer.

For betalingsbevillingerne lægger Danmark generelt vægt på, at der foretages en realistisk budgettering, så det undgås, at der henstår store uforbrugte midler ved udgangen af året. En mere realistisk budgettering kan endvidere virke disciplinerende i forhold til at sikre fokus på omprioriteringsmulighederne ved finansiering af merudgifter.

For så vidt angår finansieringen af ITER, vil regeringen henholde sig til den linje, som fremgår af Grund- og Nærhedsnotat til Folketingets Europaudvalg af 31. august 2010 og herudover af det forhandlingsoplæg, som den tidligere viden- skabsminister indhentede den 9. juli 2010. På grund af budgetoverskridelserne vedrørende ITER-projektet kan forskningsmidlerne, og danske mærkesager forbundet dermed, komme under et betydeligt pres. Fra dansk side arbejdes der for, at finansieringen i 2012 og 2013 sker ved et miks af finansieringsmuligheder, således at der ikke udelukkende sker reduktion af det 7. rammeprogram for forskning.

Der henvises til særskilt forelagt kommenteret dagsorden vedrørende dansk holdning til ændringsbudget 6 til EU's budget for 2011.

12. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Rådet har ved sin behandling af Kommissionens forslag til budget reduceret udgiftsvæksten i betalingsbevillingerne betydeligt under henvisning til, at EU's budget skal afspejle konsolideringsbestrebelsene i medlemslandene, men Europa-Parlamentet har i sin behandling af budgettet stillet forslag om at ophæve de fleste

af Rådets reduktioner, og samtidig har Europa-Parlamentet på nogle områder forøget udgiftsniveauet i forhold til Kommissionens forslag.

Der er betydelige forskelle mellem Rådets og Parlamentets ændringsforslag til Kommissionens budgetforslag. Hertil kommer, at finansieringen af merudgifterne forbundet med ITER i 2012 og 2013 også forventes drøftet i forbindelse med forligsproceduren, ligesom ændringsbudget 6 til EU's budget for 2011 også kan blive inddraget i forhandlingerne. Det kan dermed blive meget vanskeligt at nå til enighed mellem Råd og Parlament i Forligsudvalget.

For så vidt angår Rådets holdning kan endvidere oplyses, at en stor gruppe lande, herunder Danmark, ønsker et mådeholdent EU-budget, der i højere grad afspejler konsolideringsbestrebelse i medlemslandene. En anden – og mindre - gruppe af lande støttede derimod et stigende budget.

Dagsordenspunkt 2: Kommissionens ændringsbudget 6 til EU's budget for 2011

1. Resume

Kommissionen har fremlagt foreløbigt ændringsforslag nr. 6 til EU's 2011-budget, der vedrører følgende forhold:

1) Kommissionen foreslår på baggrund af en revision af skønnene for egne indtægter samt andre indtægtskilder at opjustere disse med i alt 1.276,9 mio. euro. Herved reduceres det danske bidrag til EU's budget for 2011 isoleret set med 185 mio. kr.

2) Kommissionen foreslår endvidere at opjustere skønnet for budgettets udgiftsside med i alt 550,3 mio. euro, herunder 400 mio. euro til strukturfondsområdet. Herved opjusteres det danske bidrag til EU's budget for 2011 isoleret set med 80 mio. kr.

2. Baggrund

Kommissionen har fremlagt foreløbigt ændringsforslag nr. 6 til EU's budget for 2011 (KOM (2011) 674).

3. Hjemmelsgrundlag

Traktatens art. 314 (beslutningsprocedure for budgettet).

4. Nærhedsprincippet

Eftersom der er tale om et forslag i relation til EU's budget, kan det kun behandles på EU-niveau. Det er derfor i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

5. Formål og indhold

Indtægtssiden

Kommissionen har i overensstemmelse med forordning 1150/2000 revideret skønnet over egne indtægter samt andre indtægter for 2011. Der forudses på baggrund af revisionen:

- En stigning i moms- og BNI-indtægterne på 1.814,9 mio. euro.
- Et fald i toldindtægterne på 1.200 mio. euro.
- En stigning i indtægterne fra renter, bøder og tilbagebetalinger på 662 mio. euro.

Nettoeffekten på indtægtssiden af revisionen er en stigning på 1.276,9 mio. euro.

Kommissionen anfører, at yderligere revisioner af datagrundlaget for beregningerne kan finde sted.

Udgiftssiden

Kommissionen har i lighed med tidligere år på baggrund af det hidtidige afløb i 2011 gennemført en status over implementeringen på udgiftssiden. Kommissionen konkluderer på baggrund heraf, at der er behov for yderligere betalingsbevillinger for i alt 1.142 mio. euro i 2011, hvoraf Kommissionen på nuværende tidspunkt ønsker afsat ekstra 550 mio. euro, mens man vil søge at finde de resterende

592 mio. euro via omprioriteringer og mindreafløb inden årets udgang. Kommissionens ændringsbudget 6 til EU's budget for 2011 vedrører således alene de 550 mio. euro.

Kommissionen peger selv på muligheden for finansiering af de resterende 592 mio. euro via mindreafløb inden for landdistriktsområdet, idet der dog først vil være endelig klarhed herover efter den 10. november, hvor fristen for medlemsstaternes indmeldinger vedrørende behovet for betalingen på dette område udløber.

Tabel 1 giver en oversigt over merudgiftsønskerne på i alt 550 mio. euro, som Kommissionen ønsker, at der tages stilling til i forbindelse med ændringsbudget 6.

Tabel 8 – Kommissionens merudgiftsønsker til EU's budget for 2011 (mio. euro)

Merudgiftsønsker	Mio. euro
Europæiske socialfond – konvergens	204
Europæiske socialfond – konkurrenceevne og beskæftigelse	204
Nanoteknologi	82
Forskningssamarbejde	60
I alt	550

Kilde: Combud 674

Der redegøres i nedenstående uddybende for Kommissionens merudgiftsønsker på i alt 550 mio. euro.

Europæiske Socialfond - konvergens

Kommissionen har identificeret et højere end forventet behov for betalingsbevillinger på 204 mio. euro.

Merudgifterne kan tilskrives, at en række programmer i Spanien og Polen blev midlertidigt suspenderet i 2010 på grund af uregelmæssigheder i kontrollen og forvaltningen heraf. Kommissionen har imidlertid nu ophævet suspensionen og de midler, der var forudsat udbetalt i 2010, kommer nu til udbetaling i 2011.

Europæiske Socialfond – regional konkurrencedygtighed og beskæftigelse

Kommissionen har på baggrund af højere end forventede implementeringsrater opjusteret behovet for betalingsbevillinger med 204 mio. euro. Kommissionen oplyser, at 86 pct. af de afsatte betalingsbevillinger var opbrugt ultimo september, mens det tilsvarende tal for september 2010 var 35 pct.

Nanoteknologi

Kommissionen har identificeret et højere end forventet behov for betalingsbevillinger på 82 mio. euro. Forklaringen er for det første en forbedring af procedurer-

ne samt kvaliteten af ansøgninger om midler til forskning i nanoteknologi, således at flere midler end forudsat vil komme til udbetaling i 2011. Hertil kommer færdiggørelsen af en række partnerskabskontrakter mellem EU og Japan og EU Rusland.

Støtte til forskningssamarbejde inden for informations- og kommunikationsteknologi

Kommissionen har identificeret et højere end forventet behov for betalingsbevillinger på 60 mio. euro, der kan tilskrives hurtig sagsbehandling af en række ansøgninger om opstartsfinansiering til projekter vedrørende forskningssamarbejde vedrørende informations- og kommunikationsteknologi inden for rammerne af det syvende rammeprogram for forskning.

Kommissionen foreslår endvidere en række mindre ændringer vedrørende den integrerede maritime politik, administrativt reformprogram til Grækenland samt Palæstina, der finansieres via omprioriteringer og uforbrugte midler og således ikke indebærer merudgifter.

Det bemærkes, at Rådet i overensstemmelse med almindelig praksis i forbindelse med forhandlingerne om EU's budget for 2011 fremlagde en erklæring, hvori Kommissionen opfordres til at fremlægge et ændringsbudget, såfremt betalingsbevillingerne i budgettet er utilstrækkelige til at dække udgifterne.

6. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet har endnu ikke fastlagt sin holdning, men ventes at kunne støtte forslaget.

Det kan ikke afvises, at Europa-Parlamentet vil ønske at drøfte ændringsbudget 6 til EU's budget for 2011 i forbindelse med forligsproceduren vedrørende EU's budget for 2012.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

En vedtagelse af forslaget vil ikke have lovgivningsmæssige konsekvenser.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Kommissions ændringsforslag nr. 6 indebærer, at det danske bidrag til EU's budget for 2011 isoleret set netto nedjusteres med ca. 105 mio. kr. Nedjusteringen er resultatet af en nedjustering af det danske bidrag med 185 mio. kr. som følge af revisionen af skønnene for indtægtssiden samt en opjustering af det danske bidrag med 80 mio. kr. som følge af opjustering af skønnene for udgiftssiden.

9. Høring

Ikke relevant.

10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

11. Regeringens holdning

Regeringen kan isoleret set støtte revisionen af skønnene for indtægtssiden, idet der er tale om en fast årlig teknik ændring, der følger af reglerne i forordning 1150/2000.

Regeringen er imidlertid kritisk overfor, at revisionen af skønnene for indtægtssiden behandles i samme ændringsbudget som en tilførsel af midler på udgiftssiden. Fra dansk side finder man ikke, at en teknisk opjustering af indtægterne kan berettige til en opjustering af udgifterne, og man havde derfor foretrukket, at revisionen af indtægtssiden og ønsket om tilførsel af midler til strukturfondsområdet var blevet behandlet separat.

Regeringen vil efterleve erklæringen afgivet i forbindelse med forhandlingerne om budgettet for 2011, forudsat at Kommissionen fremlægger den nødvendige og tilstrækkelige dokumentation for, at det ikke er muligt at finansiere merudgiftsbehovet via omprioriteringer eller mindreafløb inden for andre områder af EU's budget. På linje med en række andre lande finder man fra dansk side, at Kommissionen endnu ikke har gjort dette.

12. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes, at alle medlemslandene kan støtte den del af ændringsbudget 6, der vedrører den tekniske ajourføring af EU-budgettets indtægtsside, idet en række lande er kritiske overfor sammenkoblingen af en revision af budgettets indtægtsside med forslag om tilførsel af midler til udgiftssiden.

En række medlemslande finder endvidere, at Kommissionen ikke har fremlagt tilstrækkelig dokumentation for, at merudgifterne ikke kan finansieres via omprioriteringer, ligesom landene ønsker klarhed over eventuelt mindreafløb under land-distriktpolitikken, før end der tages stilling til tilførslen.