

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806



Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EU-sekr.

15. august 2003

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Skatteministeriets grundnotat vedrørende opretholdelse af restriktioner overfor nye medlemslande med overgangsordninger vedrørende cigaretter som private er tilladt at indføre afgiftsfrit.

Departementet

8. august 2003

J.nr. 2002-261-0010

Afgifter

Grundnotat til forelæggelse for EU-udvalget og Skatteudvalget vedrørende opretholdelse af restriktioner overfor nye medlemslande med overgangsordninger vedrørende cigaretter som private er tilladt at indføre afgiftsfrit

1. Baggrund og indhold

I forbindelse med optagelsen af de nye medlemslande i EU har der været forhandlinger blandt andet på skatte-, moms- og afgiftsområdet. Disse forhandlinger har resulteret i, at en række af de nye medlemslande er bevilliget overgangsordninger på cigaretter. Alle de tiltrædende lande bortset fra Malta og Cypern har opnået overgangsforanstaltninger vedrørende minimumsafgifter på cigaretter.

Tjekkiet og Slovenien³ til udgangen af 2007, Slovakiet, Ungarn og Polen til udgangen af 2008 og for Estland, Letland og Litauen til udgangen af 2009.

Herudover har Tjekkiet opnået en overgangsordning for så vidt angår andre tobaksvarer end cigaretter, indtil udgangen af 2006 og Estland har opnået en overgangsordning for så vidt angår minimumsafgiften på røgtobak, indtil udgangen af 2009.

I forbindelse med forhandlingerne fik de nuværende medlemslande bevilliget tilladelse til at opretholde restriktioner vedrørende mængden af cigaretter som private er tilladt at indføre i landet (eks. Danmark). Undtagelsen til fortsat opretholdelse af restriktioner fremgår af tiltrædelsesaktens artikel 24 med tilhørende bilag.

Der kan opretholdes restriktioner svarende til dem, der gælder overfor tredjelande.

2. Gældende dansk ret

Indtil 1. januar 2004 er den såkaldte 24-timers regel fortsat gældende i Danmark for så vidt angår cigaretter, cigarillos, cigarer, røgtobak og spiritus. Det betyder, at der ved indrejse fra et andet EU-land til Danmark efter ophold i under 24 timer kan indføres 100 stk. cigaretter og ophold over 24 timer, 300 stk. cigaretter.

under 24 timer kan indføres 100 stk. cigaretter og ophold over 24 timer, 300 stk. cigaretter.

Efter den 1. januar 2004 vil man efter ophold i et andet EU-land frit kunne indføre cigaretter til privat forbrug. Efter EU's vejledende mængder op til 800 stk. cigaretter.

Ved indrejse fra et ikke-EU-land (tredjeland) kan der ved ophold under 24 timer indføres 100 stk. cigaretter og ved ophold i over 24 timer, 200 stk. cigaretter.

Efter 1. januar 2004 vil man efter ophold i et tredjeland kunne indføre 200 stk. cigaretter uafhængig af opholdets varighed.

Reglerne om told- og afgiftsfrihed for rejsegods m.v. – herunder 24-timers reglen – fremgår af kapitel 10 i bekendtgørelse nr. 516 af 7. juni 2001 om toldbehandling. Bekendtgørelsen er udstedt med hjemmel i toldloven (lovbekendtgørelse nr. 1238 af 20. december 2002).

Ved uændrede afgiftssatser forventes grænsehandlen med både spiritus og cigaretter at stige kraftigt, når 24-timers reglen afskaffes. Dette er hovedbegrundelsen for, at Danmark netop har gennemført en nedsættelse af afgiften på cigaretter, spiritus og mineralvand. Med moms falder prisen på cigaretter med 4 kr. for en 20 stk.'s pakke, for spiritus falder prisen for 0,7 liter, 45% alkohol, 49,25 kr. Afgiftsnedsættelsen har virkning fra den 1. oktober 2003.

3. Høring

Sagen har ikke tidligere været i høring.

4. Lovgivnings og statsfinansielle konsekvenser

Såfremt restriktionerne vedrørende mængden af cigaretter til indførsel ikke blev opretholdt overfor de nye medlemslande, med overgangsordninger, forventes det, at ville medføre en betydelig stigning i grænsehandlen med cigaretter i forhold til de nye medlemslande, da disse lande endnu ligger langt fra EU's minimumssatser for cigaretter. For at hæve afgiftsniveauet til EU's minimumssatser skulle detailprisen i eksempelvis Estland hæves med 130%. For Polen og Slovakiet henholdsvis 125% og 175%.

En øget grænsehandel vil betyde et provenutab for statskassen i form af tab af indtægter fra afgifter og moms.

I forbindelse med 24-timers reglens ophør den 1. januar 2004 vil der skulle ske en ændring af toldloven. Såfremt Danmark beslutter at opretholde restriktioner overfor de nye medlemslande, vil loven ligeledes skulle ændres i overensstemmelse hermed.

5. Samfundsøkonomiske konsekvenser

Den positive effekt af afgiftsnedsættelsen forventes i nogen grad at blive reduceret ved ikke at opretholde restriktioner i overgangsperioden, da eksem-

pelvis 200 stk. Marlboro-cigaretter koster ca. 75 kr. i Letland, og i Danmark koster den samme type cigaretter 340 kr. for 200 stk.

Det vil have betydning for detailhandlen og vil skabe konkurrenceforvridning.

6. Nærheds- og proportionalitetsprincippet

EU har i 1993 fastsat minimumssatser for cigaretter. Minimumsafgiften er senest ændret i 2002 – ændringen vil trække i retning af en stigning i priserne for lavprislandene, og på længere sigt en tilnærmelse af priserne i EU.

EU's minimumssatser vil uden opretholdelse af restriktioner være uden virkning i overgangsperioden, hvilket som udgangspunkt er hovedbegrundelsen for, at de nuværende medlemslande har fået mulighed for på national basis at opretholde restriktioner.

7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Nej.