

DA

DA

DA



EUROPA-KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 2.7.2010
KOM(2010)354 endelig

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN
OM UDVALGENES ARBEJDE I 2009

SEK(2010)806

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN

OM UDVALGENES ARBEJDE I 2009

I medfør af artikel 7, stk. 4, i Rådets afgørelse 1999/468/EF af 28. juni 1999, i det følgende benævnt "komitologiafgørelsen", forelægger Kommissionen hermed den årlige rapport om udvalgenes arbejde i 2009. Den giver et overblik over udviklingen i komitologisystemet og et sammendrag af udvalgsaktiviteterne, og den omfatter desuden et ledsagedokument med detaljerede statistikker over de forskellige udvalgs arbejde¹.

1. OVERBLIK OVER DEN SENESTE UDVIKLING I KOMITOLOGISYSTEMET

1.1. Gennemførelse af reformen af komitologiproceduren (Rådets afgørelse 2006/512/EF om ændring af Rådets afgørelse 1999/468/EF)

1.1.1. Tilpasning

Tilpasningsprocessen, som går ud på at bringe de eksisterende basisretsakter på linje med den nye forskriftsprocedure med kontrol (RPS), som er indført ved Rådets afgørelse 2006/512/EF, fortsatte i 2009² med Europa-Parlamentets og Rådets vedtagelse af to "omnibus"-forordninger. "Omnibus del 2" blev vedtaget den 11. marts 2009 og "omnibus del 4" blev vedtaget den 18. juni 2009. Med disse forordninger blev henholdsvis 47 og 46 basisretsakter samlet og ændret. Europa-Parlamentet bad desuden i sin beslutning af 23. september 2008 Kommissionen om at stille forslag til tilpasning af yderligere 14 basisretsakter. Kommissionen har nøje gennemgået disse instrumenter, men fandt det ikke hensigtsmæssigt at fremsætte forslag for dem alle, da nogle bl.a. allerede var tilpasset ved andre retsakter, eller fordi gennemførelsesbeføjelserne i retsakterne ifølge Kommissionen ikke var genstand for RPS. Kommissionen vedtog efter denne vurdering et forslag til en femte og sidste omnibusforordning vedrørende 2 basisretsakter den 30. marts 2009³. Dette forslag mistede dog sin betydning med Lissabontraktatens ikrafttræden.

1.1.2. *Komitologi og gennemsigtighed: register og komitologidokumentsamling*

Efter at det nye komitologiregister blev indført den 1. april 2008⁴, er der sket yderligere forbedringer. Hermed kommer systemet til at fungere mere effektivt internt, og den offentlige dokumentsamling bliver mere gennemsigtig. En af de mest signifikante forbedringer i 2009 med hensyn til gennemsigtighed er en yderligere præcisering af de forskellige trin i proceduren med at udarbejde udkast til gennemførelsesforanstaltninger. Det er nu muligt at se, hvilke udkast til gennemførelsesforanstaltninger der er blevet trukket tilbage af Kommissionen, inden de bliver forelagt til formel afstemning i komitologiudvalget.

¹ Ledsagedokumentet udgør et separat arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene.

² Se nærmere om baggrunden for tilpasningsprocessen og aktiviteterne i den sammenhæng i 2008 i rapporten fra Kommissionen om udvalgenes arbejde i 2008 (KOM(2008) 335 endelig).

³ KOM(2009) 142.

⁴ http://ec.europa.eu/transparency/regcomitology/index_en.htm.

1.2. KOMITOLOGI OG LISSABONTRAKTATEN

I traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) er der to bestemmelser, som indebærer væsentlige ændringer af komitologiprocedurerne. De vedrører dels "foranstaltninger af lovgivningslignende karakter", der henvises til som "delegerede retsakter" (artikel 290), og dels ukomplicerede gennemførelsesforanstaltninger, der omtales som "gennemførelsesretsakter" (artikel 291).

1.2.1. Delegerede retsakter

I december 2009 vedtog Kommissionen en meddelelse til Europa-Parlamentet og Rådet om anvendelse af artikel 290 i TEUF⁵. Formålet med denne meddelelse er at redegøre for Kommissionens synspunkter, hvad angår de delegerede retsakters anvendelsesområde, rammerne for uddelegeringen af beføjelser, de arbejdsmetoder, Kommissionen har til hensigt at benytte ved udarbejdelsen af delegerede retsakter, og endelig de betingelser, på hvilke lovgiveren kan føre kontrol med udøvelsen af de beføjelser, der er tillagt Kommissionen.

1.2.2. Gennemførelsesretsakter

Af artikel 291 i TEUF fremgår det klart, at når ensartede betingelser for gennemførelse af juridisk bindende retsakter er nødvendige, tildeler disse retsakter Kommissionen eller – i specifikke behørigt begrundede tilfælde – Rådet gennemførelsesbeføjelser. Europa-Parlamentet og Rådet fastsætter ved forordninger efter den almindelige lovgivningsprocedure på forhånd generelle regler og principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser.

I begyndelsen af 2010 fremsatte Kommissionen et forslag til en "komitologiforordning" om de generelle regler og principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser⁶. Denne forordning træder i stedet for "komitologiafgørelsen", som blev vedtaget af Rådet i 1999 og ændret i 2006.

⁵ KOM(2009) 673 endelig af 9.12.2009.

⁶ KOM(2010) 83 endelig af 9.3.2010.

2. AKTIVITETSOVERSIGT

2.1 Udvalg og møder

Det er vigtigt at sondre mellem komitologiudvalg på den ene side og andre enheder, især "ekspertgrupper", som Kommissionen selv har nedsat, på den anden. Sidstnævnte leverer sagkundskab til Kommissionen til udformning og gennemførelse af politik, medens komitologiudvalgene bistår Kommissionen med at udøve de gennemførelsesbeføjelser, som er tillagt den ved basisretsakter. Denne beretning vedrører alene komitologiudvalg. Antallet af komitologiudvalg pr. 31. december 2009 er opgjort pr. aktivitetssektor (se tabel I). Tallene for det foregående år (pr. 31. december 2008) er medtaget til sammenligning.

TABEL 1 - SAMLET ANTAL UDVALG

Politikområde	2008	2009
Landbrug og Udvikling af Landdistrikter (AGRI)	28	15
Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF)	1	1
Budget (BUDG)	2	2
Uddannelse og Kultur (EAC)	7	6
Beskæftigelse, Sociale Anliggender, Arbejdsmarkedsforhold og Ligestilling (EMPL)	5	5
Udvidelse (ELARG)	3	3
Erhvervs politik (ENTR)	34	39
Miljø (ENV)	35	36
EuropeAid (AIDCO)	8	7
Eksterne Forbindelser (RELEX)	3	4
Fiskeri og Maritime Anliggender (MARE)	4	4
Sundhed og Forbrugere (SANCO)	17	16
Humanitær Bistand (ECHO)	1	1
Informationsteknologi (DIGIT)	1	2
Informationssamfundet og Medier (INFSO)	9	8
Det Indre Marked (MARKT)	13	14
Retlige Anliggender, Frihed og Sikkerhed (JLS)	24	24
Regionalpolitik (REGIO)	1	1
Forskning (RDT)	6	7
Statistikker (ESTAT)	9	10
Beskatning og Toldunion (TAXUD)	10	12
Handel (TRADE)	12	10
Transport og Energi (TREN)	36	39
I ALT	269	266

Komitologiudvalgene kan generelt klassificeres efter den proceduretype, de anvender (rådgivningsprocedure, forvaltningsprocedure, forskriftsprocedure, forskriftsprocedure med kontrol eller beskyttelsesprocedure — se tabel II). Eftersom visse udvalg anvender flere forskellige procedurer (lige fra rådgivningsprocedure til forskriftsprocedure, samt

beskyttelsesprocedure), opføres de separat fra de udvalg, der kun anvender en enkelt proceduretype.

TABEL II - ANTALLET AF UDVALG OPDELT EFTER PROCEDURE (2009)

	Type procedure				Anvendelse af flere proceduretyper	I ALT
	Rådgivning	Forvaltning	Forskrift	Forskrift m./kontrol		
AGRI		5	5		5	15
EuropeAid		5			2	7
BUDG	1		1			2
DIGIT		2				2
EAC	1	1			4	6
ECHO					1	1
ELARG		3				3
EMPL	2		1		2	5
ENTR	6	3	10	2	18	39
ENV		1	5	3	27	36
ESTAT		2	1		7	10
INFSO		2			6	8
JLS	4	1	1	3	15	24
MARE		1			3	4
MARKT		1	3	2	8	14
OLAF			1			1
REGIO					1	1
RELEX		2	1		1	4
RTD		3			4	7
SANCO	1		7		8	16
TAXUD	2	3	6		1	12
HANDEL	2	2	3		3	10
TREN	3	1	6	1	28	39
I ALT	22	38	51	11	143	266

Tallene viser, at omkring 19 % af udvalgene (51 ud af 266) udelukkende arbejder med forskriftsproceduren. Herefter følger et mindre antal udvalg, der udelukkende arbejder med forvaltningsproceduren (37). De fleste udvalg (55 %) anvender dog flere proceduretyper (143 ud af 266). Fordelingen efter politikområde viser, at brugen af de forskellige proceduretyper varierer fra politikområde til politikområde. Men på området *Erhvervspolitik* er der for eksempel et stort antal udvalg, der anvender forskriftsproceduren.

Et stort antal udvalg er ikke den eneste indikator for stor komitologiaktivitet. *Antallet af møder*, som blev afholdt i 2009, afspejler det intensive arbejde generelt, både på områdeplan og i de enkelte udvalg (tabel III).

TABEL III - ANTAL MØDER

	2008	2009		2008	2009
AGRI	226	165	JLS	37	40
EuropeAid	38	40	MARE	15	15
BUDG	5	5	MARKT	42	32
DIGIT	3	3	OLAF	3	3
EAC	14	13	REGIO	9	10
ECHO	6	4	RELEX	4	3
ELARG	6	5	RTD	62	62
EMPL	4	5	SANCO	123	124
ENTR	57	48	TAXUD	114	107
ENV	57	67	HANDEL	24	17
ESTAT	16	19	TREN	60	83
INFSO	28	24	I ALT	953	894

Som i 2008 er *Landbrug* (AGRI) det område, hvor der er afholdt flest møder (165) til trods for et markant fald i antallet af udvalg sammenlignet med 2008 (næsten 50 %). Disse tal vidner om, hvor meget der skal til for at forvalte de forskellige landbrugsmarkeder. Efter *Landbrug* (AGRI) følger *Sundhed og Forbrugere* (SANCO) med 124 møder og *Beskatning og Toldunion* (TAXUD) med 107 møder.

2.2 Antal udtalelser og gennemførelsesforanstaltninger

Som tidligere rapporter indeholder denne rapport samlede tal for de formelle *udtalelser*, som udvalgene har afgivet, og de efterfølgende *gennemførelsesforanstaltninger* (dvs. retsakter og administrative og finansielle afgørelser), som Kommissionen har vedtaget⁷. Tallene viser udvalgenes konkrete "produktion" (se tabel IV). Det samlede antal *udtalelser*, som udvalgene afgav i 2009, var på 2 091 (sammenlignet med 2 185 i 2008). Antallet af gennemførelsesforanstaltninger vedtaget af Kommissionen var på 1 808 (sammenlignet med 2 022 i 2008).

⁷ Det skal bemærkes, at der kan forekomme forskelle mellem antallet af udtalelser og antallet af gennemførelsesforanstaltninger i et givet år. Grunden hertil forklares i indledningen til arbejdsdokumentet fra Kommissionens tjenestegrene.

TABEL IV – ANTAL VEDTAGNE UDTALELSER OG GENNEMFØRELSESFORANSTALTNINGER (2009)

	Udtalelser	Foranstaltninger, der ikke hører under fælles beslutningstagning	Foranstaltninger, der hører under fælles beslutningstagning		Udtalelser	Foranstaltninger, der ikke er under fælles beslutningstagning	Foranstaltninger, der hører under fælles beslutningstagning
AGRI	460	459	1	JLS	57	8	46
AIDCO	224	103	118	MARE	37	39	0
BUDG	5	0	0	MARKT	28	2	25
DIGIT	1	0	1	OLAF	0	0	0
EAC	40	0	39	REGIO	5	2	0
ECHO	51	0	46	RELEX	1	1	0
ELARG	58	56	0	RTD	202	190	1
EMPL	14	0	14	SANCO	278	96	153
ENTR	207	0	108	TAXUD	147	49	2
ENV	88	3	77	HANDEL	6	4	0
ESTAT	30	0	24	TREN	86	2	74
INFSO	66	15	50	I ALT	2 091	1 029	779

Det store antal gennemførelsesforanstaltninger, der blev vedtaget inden for visse politikområder – *Landbrug* (460), *Sundhed og Forbrugere* (249), *EuropeAid* (221), *Forskning* (191) og *Virksomhedspolitik* (108) – er igen en afspejling af, hvor stort et arbejde Kommissionen har fået overdraget på disse områder⁸. Sammenlignet med det foregående år har der været en stigning, blandt andet inden for *Landbrug* (460 gennemførelsesforanstaltninger i 2009, sammenlignet med 439 i 2008) og *EuropeAid* (221 i 2009, sammenlignet med 110 i 2008). Der har været en markant nedgang i antallet af vedtagne gennemførelsesforanstaltninger inden for *EAC* (39 i 2009, sammenlignet med 69 i 2008).

2.3 Brug af forskriftsproceduren med kontrol (RPS)

Tallene i tabel IV for antallet af vedtagne gennemførelsesforanstaltninger inkluderer antallet af foranstaltninger vedtaget i henhold til RPS. Tallet er 131 for 2009, idet *Miljø* er den sektor, som hyppigst anvender proceduren (33 foranstaltninger) efterfulgt af *Transport og energi* (29) (se tabel V).

I 2009 gjorde Europa-Parlamentet kun brug af sin veto over for udkast til foranstaltninger i ét tilfælde. Det betyder, at de to lovgivere samlet set kun gjorde brug af deres veto i 0,8 % af tilfældene:

⁸ Det skal dog bemærkes, at det blotte antal vedtagne foranstaltninger ikke i sig selv er nogen målestok for afgørelsernes politiske, økonomiske eller finansielle betydning.

- I maj 2009 gik Europa-Parlamentet imod et udkast til foranstaltning, som vedrørte energimærkningsdirektivet og mærkning af fjernsyn. Udkastet blev derfor ikke vedtaget. Der vil blive vedtaget en revideret foranstaltning i 2010 i form af en delegeret retsakt i forlængelse af Parlamentets og Rådets vedtagelse af forslaget til et direktiv om angivelse af energirelaterede produkters energi- og ressourceforbrug ved hjælp af mærkning og standardiserede produktoplysninger⁹.

Til sammenligning gjorde Rådet og Parlamentet i 2008 brug af deres vetoret i 10 % af tilfældene (7 gennemførelsesforanstaltninger).

TABEL V - ANTAL GENNEMFØRELSESFORANSTALTNINGER VEDTAGET EFTER FORSKRIFTSPROCEDUREN MED KONTROL (RPS) (2009)

	Foranstaltninger vedtaget i henhold til RPS	Modstand fra EP mod vedtagelse af udkast til foranstaltninger under RPS	Modstand fra Rådet mod vedtagelse af udkast til foranstaltninger under RPS	Modstand fra EP/Rådet mod vedtagelse af udkast til foranstaltninger under RPS	Imod i alt
AGRI	0	0	0	0	0
AIDCO	0	0	0	0	0
BUDG	0	0	0	0	0
DIGIT	0	0	0	0	0
ECHO	0	0	0	0	0
ELARG	0	0	0	0	0
EMPL	1	0	0	0	0
ENTR	16	0	0	0	0
ENV	33	0	0	0	0
ESTAT	7	0	0	0	0
INFSO	1	0	0	0	0
JLS	0	0	0	0	0
MARE	0	0	0	0	0
MARKT	20	0	0	0	0
OLAF	0	0	0	0	0
REGIO	0	0	0	0	0
RELEX	0	0	0	0	0
RTD	0	0	0	0	0
SANCO	24	0	0	0	0
TAXUD	0	0	0	0	0
HANDEL	0	0	0	0	0
TREN	29	1	0	0	1
Total:	131	1	0	0	1

3. DETALJEREDE OPLYSNINGER OM UDVALGENES ARBEJDE

I det ledsagende arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene gives der detaljerede oplysninger om arbejdet i de enkelte udvalg i 2009 opstillet efter deres tilhørsforhold til generaldirektoraterne i Kommissionen. Der gives også oplysninger om ændringer i antallet af udvalg og om specifikke forhold omkring særlige foranstaltningsudkast, f.eks. negative

⁹ KOM(2008) 778 af 13.11.2008.

udtalelser, henvisninger til Rådet eller indsigelser fra Rådet eller Europa-Parlamentet i henhold til RPS.