



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 15.9.2009  
KOM(2009) 465endelig

**RAPPORT FRA KOMMISSIONEN**

**ÅRSRAPPORT OM SAMHØRIGHEDSFONDEN (2008)**

[SEK(2009) 1159 endelig]

## INDHOLDSFORTEGNELSE

ÅRSRAPPORT OM SAMHØRIGHEDSFONDEN (2008).....	1
1. Finansiell gennemførelse i 2008 af perioden 2000-2006 og afslutning af projekterne.	3
2. Økonomiske rammevilkår og støttebetingelser.....	8
3. Revision og finansielle korrektioner .....	9
4. Uregelmæssigheder indberettet af medlemsstaterne .....	12
5. Evaluering .....	13
6. Information og offentlig omtale .....	14

Det er ifølge forordning (EF) nr. 1084/2006 om oprettelse af Samhørighedsfonden og om ophævelse af forordning (EF) nr. 1164/94 ikke nødvendigt at forelægge en årsrapport om Samhørighedsfonden.

Derfor forelægges denne rapport i overensstemmelse med artikel 14, stk. 1, i forordning (EF) nr. 1164/94, og den omhandler således gennemførelsen i 2008 af projekter under Samhørighedsfonden, der blev vedtaget i perioden 2000-2006, og af projekter, der blev gennemført under det nu ophævede strukturpolitiske førtiltrædelsesinstrument (ISPA, i det følgende benævnt ex-ISPA) i de berørte medlemsstater, herunder Bulgarien og Rumænien.

Som følge heraf omfatter nærværende rapport Samhørighedsfondens aktiviteter i 13 støtteberettigede medlemsstater pr. ultimo 2006, dvs. Grækenland, Spanien, Portugal, Cypern, Tjekkiet, Estland, Ungarn, Letland, Litauen, Malta, Polen, Slovakiet og Slovenien samt Bulgarien og Rumænien.

Nærmere oplysninger om de projekter, der blev gennemført i 2008, og som blev vedtaget i perioden 2000-2006 for hver medlemsstat, findes i bilaget til denne rapport.

## **1. FINANSIEL GENNEMFØRELSE I 2008 AF PERIODEN 2000-2006 OG AFSLUTNING AF PROJEKTERNE**

I 2008 var 15 medlemsstater berettiget til at modtage støtte fra Samhørighedsfonden (de 12 medlemsstater, der tiltrådte i 2004 og 2007, plus Grækenland, Portugal og Spanien). Det skal nævnes, at Irland som følge af sin økonomiske vækst ikke har været støtteberettiget siden den 1. januar 2004.

I betragtning af at alle forpligtelser vedrørende de samhørighedsfondprojekter, der blev finansieret i programmeringsperioden 2000-2006, var blevet gennemført pr. 31. december 2006, bestod de finansielle ressourcer, der var til rådighed for Samhørighedsfonden i 2008, kun af betalingsbevillinger.

### **Betalinger effektueret i 2008 til projekter vedtaget for perioden 2000-2006**

Det oprindelige budget for 2008 beløb sig til 1,937 mia. EUR. Tempoet på betalingsanmodningerne gjorde det imidlertid hurtigt nødvendigt at øge betalingsbevillingerne. Generaldirektoratet for Regionalpolitik anmodede om en forøgelse af betalingsbevillingerne på i alt ca. 553 mio. EUR. Stigningen i kreditterne var et resultat af en samlet set god indsats fra medlemsstaternes side, hvor især fire støttemodtagende medlemsstater overgik prognoserne, nemlig Slovenien, Slovakiet, Litauen og Estland.

For så vidt angår ex-ISPA-budgetposterne var situationen ved udgangen af året den, at 100 % af de disponible bevillinger var blevet gennemført.

Ved udgangen af 2008 var den gennemsnitlige udnyttelsesgrad (betalinger/forpligtelser) i alle nuværende støttemodtagende lande for både Samhørighedsfonden og ex-ISPA-projekterne på 66,3 %. Bulgarien har den laveste udnyttelsesgrad (39,8 %), mens Malta viser den højeste udnyttelsesgrad på 79,8 %.

Udnyttelsesgraden i de andre medlemsstater varierer fra 50,9 % til 76,1 % af det bevilgede beløb.

**Tabel 1: Effektuering af betalinger fra Samhørighedsfonden og ex-ISPA i 2008 (EUR)**

Betalings-bevillinger	Oprindelige bevillinger	Bevægelser	Endelige tildelinger	Udnyttede bevillinger	Bortfaldet	Fremførsler til 2009
<b>Samhørighedsfonden</b>	1 936 747 200	+ 250 000 000 + 300 000 000 + 2 779 418	2 489 526 618	2 489 299 691	-	-
<b>Ex-ISPA</b>	650 000 000	-100 000 000 -10 000 000	540 000 000	531 454 029		
<b>I ALT</b>	<b>2 586 747 200</b>	<b>+442 779 418</b>	<b>3 029 526 618</b>	<b>3 020 753 720</b>	-	-

Tabel 2 viser betalingsniveauet i 2008 for hver medlemsstat. Betalinger effektueret i forbindelse med ex-ISPA-bidrag er medregnet, da de alle overgik til projekter under Samhørighedsfonden på datoen for EU-tiltrædelsen. De største støttemodtagende medlemsstater er Spanien i gruppen EU-3, Polen i gruppen EU-10 og Rumænien i gruppen EU-2.

**Tabel 2: Betalinger i 2008 til samhørighedsfond- og ex-ISPA-projekter, fordelt på medlemsstaterne (inkl. teknisk bistand)**

Medlemsstat	Miljø		Transport		Teknisk bistand	I ALT	
	Beløb	%	Beløb	%	Beløb	Beløb	% af EU-15 i alt
Grækenland	81 235 894	40,7%	115 853 539	58,0%	2 518 623	199 608 056	6,6%
Portugal	121 124 899	62,3%	73 149 733	37,6%	181 537	194 456 170	6,4%
Spanien	401 570 546	62,3%	242 969 772	37,7%		644 540 318	21,3%
<b>EU-3</b>	<b>603 931 339</b>	<b>58,1%</b>	<b>431 973 044</b>	<b>41,6%</b>	<b>2 700 160</b>	<b>1 038 604 543</b>	<b>34,4%</b>
Cypern	5 814 955	65,0%	3 134 086	35,0%		8 949 040	0,3%
Tjekkiet	86 699 762	50,3%	84 954 613	49,3%	633 784	172 288 158	5,7%
Estland	38 398 994	54,6%	29 140 155	41,4%	2 765 566	70 304 714	2,3%
Ungarn	40 777 254	51,3%	36 533 591	46,0%	2 110 617	79 421 462	2,6%
Letland	64 544 604	64,5%	32 774 486	32,8%	2 746 852	100 065 942	3,3%
Litauen	114 458 156	62,2%	61 109 392	33,2%	8 370 251	183 937 800	6,1%
Malta	5 212 565	99,4%		0,0%	29 765	5 242 331	0,2%
Polen	528 130 703	67,3%	247 053 953	31,5%	9 419 180	784 603 837	26,0%
Slovakiet	82 362 076	53,1%	71 696 734	46,3%	927 381	154 986 191	5,1%
Slovenien	22 326 262	45,3%	26 911 481	54,7%		49 237 743	1,6%
<b>EU-10</b>	<b>988 725 331</b>	<b>61,4%</b>	<b>593 308 491</b>	<b>36,9%</b>	<b>27 003 396</b>	<b>1 609 037 218</b>	<b>53,3%</b>
Bulgarien	30 643 656	57,3%	6 944 044	13,0%	15 863 224	53 450 924	1,8%
Rumænien	180 683 377	56,5%	122 030 336	38,2%	16 947 321	319 661 035	10,6%
<b>EU-2</b>	<b>211 327 034</b>	<b>56,6%</b>	<b>128 974 380</b>	<b>34,6%</b>	<b>32 810 545</b>	<b>373 111 959</b>	<b>12,4%</b>
<b>I ALT</b>	<b>1 803 983 704</b>	<b>59,7%</b>	<b>1 154 255 915</b>	<b>38,2%</b>	<b>62 514 101</b>	<b>3 020 753 720</b>	<b>100,0%</b>

### Uindfriede forpligtelser fra perioden 2000-2006

Ved udgangen af 2008 udgjorde de uindfriede forpligtelser for perioden 2000-2006 (herunder de to nye medlemsstater Bulgarien og Rumænien) 11,77 mia. EUR, hvilket var mindre end i 2007 (14,8 mia. EUR). Lovrammerne for forpligtelser og betalinger for perioden 2000-2006 indebærer et forholdsvis stort antal uindfriede forpligtelser. De svarer til et beløb, der udgør næsten tre års forpligtelser.

**Tabel 3: Beløb accepteret af Samhørighedsfonden og ex-ISPA i perioden 2000-2006 (inkl. uindfriede forpligtelser)**

Medlemsstat	Netto-forpligtelser (indtil 12/2008)	Betalt (indtil 12/2008)	Uindfriede forpligtelser pr. 31.12.2008
Grækenland	2 503 744 174	2 450 738 235	1 152 286 728
Spanien	11 788 531 423	9 838 026 775	3 094 434 304
Irland	573 575 321	570 010 223	55 745 185
Portugal	3 156 539 424	2 427 127 170	1 077 862 318
<b>EU-4</b>	<b>18 022 390 343</b>	<b>15 285 902 403</b>	<b>5 380 328 535</b>
Cypern	54 014 695	31 793 262	22 221 433
Tjekkiet	1 228 077 241	796 786 963	431 290 278
Estland	427 034 848	289 151 602	137 883 246
Ungarn	1 482 597 185	780 102 018	702 495 167
Letland	713 862 336	499 522 087	214 340 249
Litauen	846 449 583	559 974 524	265 380 251
Malta	21 966 289	17 529 702	4 436 587
Polen	5 634 539 614	2 871 741 538	2 762 798 076
Slovakiet	766 250 297	539 212 844	227 037 453
Slovenien	254 198 103	162 579 583	91 618 520
<b>EU-10</b>	<b>11 428 990 190</b>	<b>6 548 394 123</b>	<b>4 859 501 260</b>
Bulgarien	879 941 333	350 021 546	529 813 137
Rumænien	2 043 037 858	1 040 128 078	1 002 599 040
<b>EU-2</b>	<b>2 922 979 191</b>	<b>1 390 149 624</b>	<b>1 532 412 177</b>
<b>I ALT</b>	<b>32 374 359 723</b>	<b>23 224 446 150</b>	<b>11 772 241 972</b>

### Afslutning af projekter fra perioden 2000-2006

I 2008 blev der afsluttet 49 samhørighedsfond- og ex-ISPA-projekter, hvortil der blev betalt ca. 750 mio. EUR. Ved udgangen af 2008 var det samlede antal afsluttede samhørighedsfondprojekter fra perioden 2000-2006 (inkl. ex-ISPA-projekter) nået op på 216, og antallet af ikke-afsluttede projekter var faldet til 976 ud af 1 192 projekter. Tabel 4 giver information om de projekter, der blev afsluttet inden udgangen af 2008, fordelt på medlemsstaterne.

**Tabel 4: Antal projekter under Samhørighedsfonden, der blev afsluttet inden udgangen af 2008 (inkl. ex-ISPA-projekter)**

Medlemsstat	Samlet antal projekter under Samhørighedsfonden	Projekter, der var afsluttet ved udgangen af 2008		Antal uafsluttede projekter ved udgangen af 2008
		Antal projekter	Udbetalt i alt (EUR)	
Grækenland	124	34	886 825 780	90
Spanien	407	80	2 363 473 998	327
Irland	10	3	250 368 797	7
Portugal	109	24	580 082 620	85
<b>EU-4</b>	<b>650</b>	<b>141</b>	<b>4 080 751 195</b>	<b>509</b>
Tjekkiet	58	14	192 671 263	44
Estland	37	14	75 086 815	23
Cypern	2	0	0	2
Letland	46	10	44 331 604	36
Litauen	51	9	82 084 499	42
Ungarn	47	10	11 153 890	37
Malta	3	0	0	3
Polen	130	5	27 825 974	125
Slovenien	28	6	55 213 444	22
Slovakiet	39	4	6 880 841	35
<b>EU-10</b>	<b>441</b>	<b>72</b>	<b>495 248 330</b>	<b>369</b>
Bulgarien	38	1	950 121	37
Rumænien	63	2	1 794 822	61
<b>EU-2</b>	<b>101</b>	<b>3</b>	<b>2 744 943</b>	<b>98</b>
<b>I ALT</b>	<b>1 192</b>	<b>216</b>	<b>4 578 744 468</b>	<b>976</b>

## 2. ØKONOMISKE RAMMEVILKÅR OG STØTTEBETINGELSER

I Rådets forordning (EF) nr. 1164/94, der regulerer Samhørighedsfonden for så vidt angår projekter godkendt inden udgangen af 2006<sup>1</sup>, er der knyttet budgetpolitiske betingelser til udbetalingerne fra fonden. Det hedder heri: "Fonden finansierer ingen nye projekter eller, hvis der er tale om betydelige projekter, ingen nye projektfaser i en medlemsstat, hvis Rådet, der træffer afgørelse med kvalificeret flertal efter henstilling fra Kommissionen, har konstateret, at medlemsstaten [...] ikke har gennemført [sit stabilitets- eller konvergensprogram] på en sådan måde, at den har undgået et uforholdsmæssigt stort offentligt underskud". Ved udgangen af 2008 var én medlemsstat, som var berettiget til støtte fra Samhørighedsfonden (Ungarn), stadig underlagt proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud, der ifølge ovennævnte forordning på visse betingelser kan indebære suspension af overførsler fra fonden. Det blev dog ikke nødvendigt at gå så vidt, fordi Rådet på grundlag af de foreliggende oplysninger afgjorde, at den ungarske regering havde handlet på en måde, der var i overensstemmelse med Rådets henstillinger. Som bemærket i den foregående årsrapport vedtog Rådet i juli 2008 at ophæve proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud for Slovakiet, Portugal, Polen og Tjekkiet.

Ungarn blev straks ved tiltrædelsen i 2004 underkastet proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud som følge af et generelt statsunderskud på 5,9 % i 2003. Siden da er det to gange, i januar 2005 og i november 2005, blevet konstateret, at Ungarn har undladt at træffe effektive foranstaltninger som svar på Rådets henstillinger. Da Ungarn ikke er medlem af euroområdet, er landet specifikt undtaget fra anvendelsen af yderligere trin i proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud. I juli 2007 udstedte Rådet et sæt nye henstillinger i henhold til traktatens artikel 104, stk. 7. Kommissionen anbefalede ikke Rådet at suspendere Samhørighedsfondens forpligtelser ved nogen af disse lejligheder. I juli 2009 vedtog Rådet på baggrund af den økonomiske krise at give Ungarn en ny frist – 2011 – til at få bragt det uforholdsmæssigt store underskud til ophør, jf. artikel 104, stk. 7.

Rådets forordning (EF) nr. 1084/2006, der regulerer Samhørighedsfonden for perioden 2007-2013<sup>2</sup>, har tidligere afklaret en række tvivlsspørgsmål vedrørende støttebetingelserne i forbindelse med Samhørighedsfonden. Det er fastsat i forordningen, at Kommissionen på grundlag af en beslutning i henhold til artikel 104, stk. 8, kan foreslå, at støtten fra Samhørighedsfonden suspenderes. Rådet kan ligeledes beslutte at suspendere alle eller dele af forpligtelserne med virkning fra 1. januar det følgende år. Hvis Rådet senere konstaterer, at en medlemsstat som led i proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud har truffet de nødvendige korrigerende foranstaltninger, indebærer dette automatisk en beslutning om at ophæve suspensionen af Samhørighedsfondens forpligtelser. Der er fastsat regler for ombudgettering af de suspenderede forpligtelser.

---

<sup>1</sup> Jf. artikel 6 i Rådets forordning (EF) nr. 1164/94.

<sup>2</sup> Rådets forordning (EF) nr. 1084/2006 af 11. juli 2006.

### 3. REVISION OG FINANSIELLE KORREKTIONER

2008 var et år med overlapninger mellem forvaltningen af sidste fase i gennemførelsen af programmeringsperioden 2000-2006, herunder forberedelsen af afslutningen, og starten på programmeringsperioden 2007-2013. Forvaltningen og kontrollen i 2008 skulle derfor fokusere både på risiciene i forbindelse med forberedelsen af afslutningen af tidligere programmer og projekter og risiciene ved oprettelsen af forvaltnings- og kontrolsystemer for de nye programmer.

***Revision i programmeringsperioden 1994-1999*** – EU-4 (Grækenland, Irland, Portugal og Spanien)

Samhørighedsfondens afsluttende undersøgelse vedrørende perioden 1994-1999 omfattede 10 % af Samhørighedsfondens projekter, hvilket svarede til 20 % af de medfinansierede udgifter i denne periode. Arbejdet ude i marken blev afsluttet i 2003, og de vigtigste konstaterede fejl og mangler omfattede utilstrækkelig forvaltningskontrol, der resulterede i ikke-støtteberettigede udgifter og overtrædelser af reglerne for offentlige indkøb. De finansielle korrektionsprocedurer som følge af den afsluttende undersøgelse blev gennemført i 2008, bortset fra tre resterende projekter (to i Spanien og et i Portugal), der vil være afsluttet i 2009.

***Revision i programmeringsperioden 2000-2006*** – EU-14 (EU 10 + EU 4)

Der blev i 2008 aflagt fire kontrolbesøg i medlemsstaterne i EU-14, hvor der især blev set på opfølgningen af tidligere revisionshenstillinger. Derudover blev der gennemført fem kontrolbesøg for at undersøge afviklingsorganerne med henblik på at gennemgå medlemsstaternes forberedelser til projektafslutning og kortlægge og afbøde de dermed forbundne risici.

I 2008 gennemgik Generaldirektoratet for Regionalpolitik de erklæringer, som afviklingsorganerne havde indsendt vedrørende afslutningen af samhørighedsfondprojekterne for perioden 2000-2006, og heraf vedrørte 60 erklæringer spanske projekter (eller 5 % af alle samhørighedsfondprojekter).

Andet revisionsarbejde for programmeringsperioden 2000-2006 omfattede en gennemgang af de årlige kontrolrapporter, der blev indsendt i henhold til artikel 12 i forordning (EF) nr. 1386/2002. Ved udgangen af 2008 var størstedelen af rapporterne blevet analyseret, og der var sendt svar til medlemsstaterne med bemærkninger og eventuelt anmodninger om yderligere oplysninger med henblik på at sikre, at resultaterne af det nationale revisionsarbejde var så korrekte som muligt. Desuden blev der indsendt en række nationale systemrevisionsrapporter i 2008.

Det sidste årlige bilaterale koordineringsmøde med Generaldirektoratet for Regionalpolitik for 2007 blev afholdt i februar 2008. Da 2008 var et overgangsår, blev det vedtaget at udsætte de bilaterale koordineringsmøder for 2008 til første halvdel af 2009. Der afholdes hvert år bilaterale møder med de nationale revisionsmyndigheder for at udveksle oplysninger om gennemførelsen af revisionsarbejdet og for at drøfte fremskridtene vedrørende stikprøvekontroller og opfølgning af revisionsresultaterne. Møderne i 2009 skal dække spørgsmål vedrørende de to programmeringsperioder 2000-2006 og 2007-2013.

## *Kontrollens betydning*

### **Finansielle korrektioner**

Under udøvelsen af sin tilsynsrolle har Generaldirektoratet for Regionalpolitik indført en politik, hvor man suspenderer mellemliggende betalinger og anvender finansielle korrektioner, så snart det er fastslået, at der er alvorlige fejl og mangler, som kan indebære en risiko for manglende tilbagebetaling af midler, der er udbetalt til medlemsstaterne. Der er også udarbejdet en revideret procedurevejledning med det formål at strømline de interne ordninger for vedtagelse af beslutninger om suspensioner og korrektioner.

Hvis Kommissionen efter behørig kontrol konstaterer, at der til de udgifter, der er attesteret gennem en applikation for mellemliggende betalinger, er knyttet en alvorlig uregelmæssighed, og medlemsstaten ikke straks træffer afhjælpende foranstaltninger, iværksættes den formelle suspension af betalingsproceduren. I 2008 vedtog Generaldirektoratet for Regionalpolitik på Samhørighedsfondens vegne en beslutning om suspension vedrørende Bulgarien i forbindelse med to projekter i vejbygningssektoren.

Der blev i 2008 foretaget finansielle korrektioner for i alt 92,7 mio. EUR som opfølgning på revisioner gennemført af Kommissionen eller Revisionsretten eller som følge af forespørgsler fra OLAF. Heraf vedrørte 38,2 mio. EUR projekter fra programmeringsperioden 1994-1999, og 54,5 mio. EUR vedrørte perioden 2000-2006. Korrektionerne blev enten gennemført ved formelle beslutninger vedtaget af Kommissionen (66,2 mio. EUR) eller blev accepteret af medlemsstaterne, uden at en beslutning var nødvendig (26,5 mio. EUR).

Der blev vedtaget fire beslutninger om finansielle korrektioner i forbindelse med projekter under Samhørighedsfonden i programmeringsperioden 1994-1999 for et beløb på 31,5 mio. EUR og ni i programmeringsperioden 2000-2006 for et beløb på 34,7 mio. EUR.

Af de korrektioner på 26,5 mio. EUR, som medlemsstaterne accepterede, vedrørte 6,7 mio. EUR perioden 1994-1999 og 19,8 mio. EUR perioden 2000-2006. Korrektionerne foretages ved at trække beløbene fra betalingsanmodningerne eller fra den sum, der resterer til udbetaling ved afslutningen af projekterne.

Tabel 5 viser de finansielle korrektionsbeløb pr. medlemsstat og programmeringsperiode.

**Tabel 5: Samhørighedsfondens finansielle korrektioner i 2008 fordelt på periode og land (i EUR)**

Medlemsstat	Samhørighedsfonden		I ALT
	Perioden 2000-2006	Perioden 1994-1999	
Grækenland	23 405 436	5 674 477	29 079 913
Spanien	19 927 164	32 483 151	52 410 315
Irland	-	-	-
Portugal	11 062 188	-	11 062 188
<b>EU-4</b>	<b>63 259 764</b>	<b>38 157 628</b>	<b>92 552 416</b>
Cypern	-	-	-
Tjekkiet	-	-	-
Estland	125 073	-	125 073
Ungarn	-	-	-
Letland	-	-	-
Litauen	65 833	-	65 833
Malta	-	-	-
Polen	123	-	123
Slovenien	-	-	-
Slovakiet	-	-	-
<b>EU-10</b>	<b>191 029</b>	<b>-</b>	<b>191 029</b>
Bulgarien	6 156	-	6 156
Rumænien	-	-	-
<b>EU-2</b>	<b>6 156</b>	<b>-</b>	<b>6 156</b>
<b>I ALT</b>	<b>54 591 973</b>	<b>38 157 628</b>	<b>92 749 601</b>

### Forvaltnings- og kontrolsystemer

I generaldirektoratets årsberetning for 2008 blev der med hensyn til forvaltnings- og kontrolsystemernes funktioner (2000-2006) afgivet en udtalelse uden forbehold – hvilket betyder, at der ikke forekommer væsentlige fejl og mangler i systemets centrale elementer – om samhørighedsfondssystemerne i syv medlemsstater (Cypern, Estland, Ungarn (transportsektoren), Letland, Malta, Portugal og Slovenien), hvilket

svarer til 15,45 % af betalingerne i 2008 som en andel af de samlede betalinger fra Samhørighedsfonden.

For ti medlemsstater, der modtog 84,55 % af betalingerne fra Samhørighedsfonden i 2008, blev der givet en udtalelse med forbehold, hvilket betyder, at der forekommer væsentlige fejl og mangler i de centrale systemelementer. Det drejede sig om Bulgarien, Tjekkiet, Grækenland, Ungarn (miljøsektoren), Irland, Litauen, Polen, Rumænien, Slovakiet og Spanien. I alle tilfælde blev betydningen af fejlene og manglerne bedømt til at være beskeden, bortset fra vejbygningssektoren i Bulgarien.

For vejbygningssektoren i Bulgarien blev der afgivet en udtalelse med forbehold, da betydningen af de væsentlige fejl og mangler ved systemets vigtigste elementer blev bedømt til at være betragtelig. Der blev derfor taget forbehold for vejbygningssektoren i Bulgarien i generaldirektoratets årsberetning for 2008. Kommissionen suspenderede af denne grund betalingerne til de bulgarske vejbygningsprojekter mellem juli 2008 og maj 2009.

Nærmere oplysninger om revisioner og finansielle korrektioner for hver medlemsstat findes i bilaget til nærværende rapport.

#### **4. UREGELMÆSSIGHEDER INDBERETTET AF MEDLEMSSTATERNE**

I 2008 gav medlemsstaterne i overensstemmelse med forordning (EF) nr. 1831/94 Kommissionen meddelelse om 140 tilfælde af uregelmæssigheder for et samlet beløb af 56 328 911 EUR i forbindelse med medfinansierede projekter. Af dette beløb er 19 768 042 EUR blevet inddrevet, og det resterende beløb vil snarest blive inddrevet. Størstedelen af sagerne er indberettet af medlemsstaterne Spanien, Portugal, Ungarn og Grækenland (hhv. 64, 22, 13 og 12 sager). Spanien indberettede over 46 % af det samlede antal sager og 44 % af det samlede beløb. Det skal imidlertid påpeges, at Irland med tre indberetninger for perioden 1994-1999 indtager andenpladsen for så vidt angår beløbsstørrelse, efterfulgt af Litauen.

Sammenlignet med det foregående år viser antallet af indberetninger en stigning, men der er et markant fald i de beløb, der er tale om. De uregelmæssigheder, der hyppigst gives meddelelse om, er ikke-støtteberettigede udgifter og overtrædelser af reglerne for offentlige indkøb. Disse to typer uregelmæssigheder omfatter næsten 75 % af de indberettede sager. De litauiske myndigheder har dog indberettet to tilfælde af "mistanke om bedrageri". Det er endnu ikke beregnet, hvor store beløb de to sager drejer sig om.

Tablet 6 viser antallet af uregelmæssigheder og de tilhørende beløb, som medlemsstaterne har indberettet i henhold til forordning (EF) nr. 1831/94 i 2008.

**Tabel 6: Uregelmæssigheder indberettet af medlemsstaterne i 2008 (i EUR)**

<b>Medlemsstat</b>	<b>Antal uregelmæssigheder</b>	<b>Beløb</b>	<b>Endnu ikke tilbagebetalte beløb</b>
Grækenland	12	4 937 771	326 398
Spanien	64	24 827 955	14 442 900
Irland	3	9 498 140	0
Portugal	22	5 655 879	2 602 188
<b>EU 4</b>	<b>101</b>	<b>44 919 745</b>	<b>17 371 486</b>
Cypern	0	0	0
Tjekkiet	2	88 210	0
Estland	2	129 614	0
Ungarn	13	1 400 938	1 033 292
Latvia	5	86 279	86 279
Litauen	8	8 280 568	47 056
Malta	0	0	0
Polen	7	214 754	65 550
Slovenien	0	0	0
Slovakiet	2	1 208 803	1 164 379
<b>EU 10</b>	<b>39</b>	<b>11 409 166</b>	<b>2 396 556</b>
<b>I ALT</b>	<b>140</b>	<b>56 328 911</b>	<b>19 768 042</b>

## 5. EVALUERING

Kommissionen og medlemsstaterne foretager en vurdering og evaluering af alle medfinansierede projekter. De projekter, der skal finansieres af fonden, vedtages af Kommissionen efter aftale med den støttemodtagende medlemsstat.

Alle anmodninger om bistand ledsages af en costbenefitanalyse for projektet. Det skal i costbenefitanalysen dokumenteres, at de socioøkonomiske fordele på mellemlangt sigt står i et rimeligt forhold til de finansielle ressourcer, der stilles til rådighed. Kommissionen gennemgår costbenefitanalysen på grundlag af de principper, der er fastsat i vejledningen for costbenefitanalyser. Vejledningen, der oprindeligt blev offentliggjort i 2003, blev ajourført i 2008 og indeholder nu oplysninger om fællesskabspolitikker, finansielle instrumenter og de nye lovrammer, i henhold til hvilke større projekter skal finansieres i programmeringsperioden 2007-2013.

Kommissionen bistod i 2008 fortsat medlemsstaterne ved at træffe foranstaltninger til kapacitetsopbygning med henblik på at gøre den forudgående finansielle og økonomiske analyse af projekterne mere konsekvent. Som følge heraf nåede vejledningen hurtigt ud til et større publikum, både blandt embedsmænd i medlemsstaterne og kandidatlandene og blandt personalet i finansinstitutioner og konsulentfirmaer, der deltager i udarbejdelsen og evalueringen af større projekter. Der blev derfor offentliggjort en trykt udgave af vejledningen med metodologiske retningslinjer til projektledere i medlemsstaterne og kandidatlandene, og samtidig anvendes den som en reference af tjenestemænd fra Kommissionen, der deltager i vurderingen af større projekter.

Derudover foretager Kommissionen en efterfølgende evaluering af stikprøveudvalgte projekter, der er blevet medfinansieret af Samhørighedsfonden. Den seneste evaluering blev offentliggjort i 2005 og omfattede 200 stikprøveudvalgte projekter, der blev gennemført i perioden 1993-2002. Næste efterfølgende evaluering finder sted i sidste kvartal af 2009 og kommer til at omfatte stikprøveudvalgte projekter under både Samhørighedsfonden og ISPA, der blev gennemført i perioden 2000-2006.

## **6. INFORMATION OG OFFENTLIG OMTALE**

Som anført i årsrapporten for 2007 er spørgsmål vedrørende Samhørighedsfonden siden den 1. januar 2007 blevet behandlet af Koordinationsudvalget for Fondene, jf. forordning (EF) nr. 1083/2006.

Bortset fra spørgsmål af fælles interesse for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling og Samhørighedsfonden er der blevet forelagt nogle spørgsmål af specifik interesse for Samhørighedsfonden på følgende møder i koordinationsudvalget: I februar blev den reviderede vejledning om ændring af samhørighedsfondprojekter 2000-2006 ("Guidelines for the amendment of Cohesion Fund projects 2000-2006") drøftet, og i april drøftede man vejledningen om afslutning af projekter under Samhørighedsfonden og ex-ISPA i perioden 2000-2006 ("Guidelines on the closure of Cohesion Fund and Ex-ISPA projects 2000-2006"), der blev vedtaget af Kommissionen den 4. april (SEK(2008) 415).

Hvad angår Kommissionens foranstaltninger vedrørende information og offentlig omtale, fokuserede man i 2008 på gennemførelsen af kravene om offentlig omtale i perioden 2007-2013. En af de største udfordringer var den godkendelse af kommunikationsplanerne, der fastsættes bestemmelser om i Kommissionens forordning (EF) nr. 1828/2006. Et netværk af kommunikationsmedarbejdere med ansvar for gennemførelse af bestemmelserne om information og offentlig omtale i forbindelse med Den Europæiske Regionaludviklingsfond og Samhørighedsfonden ("INFORM") holdt møde i juni og november. Generaldirektoratet for Regionalpolitik offentliggjorde en oversigt over kommunikationsplanerne vedrørende EU's samhørighedspolitik for 2007-2013 og de nationale og regionale forvaltningsmyndigheders arbejde på kommunikationsområdet (Review of EU Cohesion Policy Communication Plans 2007-2013 - Activities of national and regional managing authorities in the field of communication"). Denne oversigt samt materiale fra møderne i INFORM og forskellige værktøjer til brug for information og

offentlig omtale, der er udarbejdet for både Samhørighedsfonden og Den Europæiske Regionaludviklingsfond, findes på et websted oprettet til formålet<sup>3</sup>.

---

<sup>3</sup> [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/country/commu/index\\_en.cfm?nmenu=1](http://ec.europa.eu/regional_policy/country/commu/index_en.cfm?nmenu=1)