



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 16.12.2008
KOM(2008) 861 endelig

2008/0251 (AVC)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om indgåelse af den foreløbige aftale om fastlæggelse af en ramme for en økonomisk partnerskabsaftale mellem landene i det østlige og sydlige Afrika på den ene side og Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den anden side

(forelagt af Kommissionen)

BEGRUNDELSE

Vedlagte forslag udgør det retlige instrument for indgåelsen af en foreløbig aftale om fastlæggelse af en ramme for en økonomisk partnerskabsaftale (herefter "ØPA") mellem landene i det østlige og sydlige Afrika (herefter "ØSA") på den ene side og Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den anden side:

i) Forslag til Rådets afgørelse om indgåelse af den foreløbige aftale om fastlæggelse af en ramme for en ØPA.

Som det fremgår af meddelelsen til Rådet og Europa-Parlamentet af 23. oktober 2007 blev den foreløbige aftale om fastlæggelse af en ramme for en ØPA forhandlet på plads for ikke at afbryde handelen med Fællesskabet ved udløbet den 31. december 2007 af den handelsordning, der er fastsat i bilag V til Cotonouaftalen, og af WTO-undtagelsen (waiver) for denne handelsordning. Forhandlingerne blev afsluttet med paraferingen den 28. november 2007 med Seychellerne, Zambia og Zimbabwe, den 4. december 2007 med Mauritius og den 11. december 2007 med Comorerne og Madagaskar af den foreløbige aftale om fastlæggelse af en ramme for en ØPA.

Som et resultat blev fem af disse seks ØSA-lande (Comorerne, Madagaskar, Mauritius, Seychellerne og Zimbabwe) føjet til listen over lande i bilag 1 til forordningen om ØPA-markedsadgang, der blev vedtaget af Rådet den 20. december 2007¹, som fra den 1. januar 2008 har haft fordel af det tilbud om adgang til fællesskabsmarkedet, der blev fremsat inden for rammerne af ØPA'er. Landene vil være permanent opført på denne liste, når den foreløbige aftale om fastlæggelse af en ramme for en ØPA træder i kraft. Der opnås således en harmoniseret handelsordning med EU, der giver en forbedret markedsadgang for alle ØSA-lande, der paraferer aftalen, herunder de to lande, der er anerkendt af FN som mindst udviklede lande. Zambia er ikke omfattet af forordningen, da det ikke fremlagde noget tilbud om markedsadgang. Da Zambia har status som mindst udviklet land, er det fortsat omfattet af EBA-handelsordningen (alt undtagen våben).

Anvendelsesområdet for den foreløbige aftale om fastlæggelse af en ramme for en ØPA mellem ØSA-landene og Fællesskabet og dets medlemsstater vil blive udvidet på grundlag af forhandlingerne om en endelig ØPA i december 2008. Den omfatter i øjeblikket alle de foranstaltninger, der er nødvendige for at etablere et frihandelsområde, der er foreneligt med bestemmelserne i artikel XXIV i GATT 1994². Aftalen indeholder ligeledes bestemmelser om oprindelsesregler, ikke-toldmæssige foranstaltninger, handelsbeskyttelsesinstrumenter, tvistforebyggelse og -bilæggelse samt om fiskeri, udvikling og administrative og institutionelle forhold.

Forhandlingerne om en endelig ØPA fortsætter i overensstemmelse med forhandlingsdirektiverne for ØPA'er med AVS-stater, der blev vedtaget af Rådet den 12. juni 2002.

De institutionelle bestemmelser omfatter bl.a. en bestemmelse om et ØPA-råd bestående af repræsentanter for parterne med ansvar for administrationen af alle anliggender i forbindelse med aftalen.

¹ Rådets forordning (EF) nr. 1528/2007.

² Den almindelige overenskomst om told og udenrigshandel (1994).

Den foreløbige aftale om fastlæggelse af en ramme for en ØPA indeholder en bestemmelse om, at aftalen anvendes midlertidigt, indtil den træder i kraft.

Kommissionen finder resultaterne af forhandlingerne tilfredsstillende og i overensstemmelse med Rådets forhandlingsdirektiver, og den anmoder Rådet om:

- på vegne af Fællesskabet at indgå den foreløbige aftale om fastlæggelse af en ramme for en ØPA mellem ØSA-landene og Fællesskabet og dets medlemsstater

Europa-Parlamentet vil skulle afgive samstemmende udtalelse om ØPA'ens indgåelse.

Medlemsstaterne er også parter i aftalen, som de derfor skal godkende efter deres interne procedurer.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om indgåelse af den foreløbige aftale om fastlæggelse af en ramme for en økonomisk partnerskabsaftale mellem landene i det østlige og sydlige Afrika på den ene side og Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den anden side

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR -

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, særlig artikel 133 og 181 sammenholdt med artikel 300, stk. 3, andet afsnit,

under henvisning til forslag fra Kommissionen³,

under henvisning til samstemmende udtalelse fra Europa-Parlamentet⁴, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den 12. juni 2002 bemyndigede Rådet Kommissionen til at indlede forhandlinger om økonomiske partnerskabsaftaler (ØPA) med AVS-stater.
- (2) Forhandlingerne med Seychellerne, Zambia og Zimbabwe om en foreløbig aftale om fastlæggelse af en ramme for en økonomisk partnerskabsaftale (i det følgende benævnt den "foreløbige ØPA") blev afsluttet den 28. november 2007. Mauritius paraferede den foreløbige ØPA den 4. december 2007, Comorerne og Madagaskar den 11. december 2007.
- (3) Den foreløbige ØPA har fundet midlertidig anvendelse siden [...] i afventning af dens ikrafttrædelse.
- (4) Den foreløbige ØPA bør indgås på vegne af Det Europæiske Fællesskab -

TRUFFET FØLGENDE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den foreløbige aftale om fastlæggelse af en ramme for en økonomisk partnerskabsaftale mellem landene i det østlige og sydlige Afrika og Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater indgås herved på Fællesskabets vegne.

Teksten til den foreløbige ØPA er knyttet som bilag til denne afgørelse.

³ EUT C [...] af [...], s. [...].

⁴ EUT C [...] af [...], s. [...].

Artikel 2

Formanden for Rådet foranstalter på Fællesskabets vegne den notifikation, der er omhandlet i den foreløbige ØPA-aftales artikel 62, stk. 2.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne

[...]

Formand

**FINANSIERINGSOVERSIGT TIL FORSLAG, SOM ALENE INDVIRKER PÅ
BUDGETTETS INDTÆGTSSIDE**

1. FORSLAGETS BETEGNELSE

RÅDETS AFGØRELSE om indgåelse af den foreløbige aftale om fastlæggelse af en ramme for en økonomisk partnerskabsaftale mellem landene i det østlige og sydlige Afrika på den ene side og Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den anden side

2. BUDGETPOSTER

Kapitel og artikel: 12/120

Budgetteret beløb for det pågældende år: **16 431 900 000 (budget 2008)**

3. FINANSIELLE VIRKNINGER

- Forslaget har ingen finansielle virkninger
- Forslaget har ingen finansielle virkninger for udgifterne, men har følgende finansielle virkninger for indtægterne:

4. FORHOLDSREGLER MOD SVIG

For at beskytte Fællesskabets finansielle interesser mod svig og andre uregelmæssigheder bemyndiges Kommissionen i overensstemmelse med artikel 22 i aftalen mellem ØSA-landene og Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater og artikel 7 i den hertil knyttede protokol 2 til at foretage kontrol og undersøgelser på stedet. Om nødvendigt gennemfører Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) undersøgelser i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1073/1999. Kommissionen foretager regelmæssigt dokumentbaserede undersøgelser og undersøgelser på stedet.

5. ANDRE BEMÆRKNINGER

Al resterende told på produkter med oprindelse i de AVS-regioner eller -stater, som har afsluttet forhandlinger om økonomiske partnerskabsaftaler eller aftaler indeholdende WTO-forenelige handelsordninger, blev afskaffet ved vedtagelsen af Rådets forordning (EF) nr. 1528/2007. Forslaget har derfor ikke nogen yderligere finansielle virkninger.