



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 7.2.2008
KOM(2008) 59 endelig

2008/0029 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS AFGØRELSE

om ændring af afgørelse nr. 1904/2006/EF om programmet "Europa for Borgerne" til fremme af et aktivt medborgerskab i Europa (2007-2013)

(forelagt af Kommissionen)

BEGRUNDELSE

1. Den 12. december 2006 vedtog Europa-Parlamentet og Rådet afgørelse nr. 1904/2006/EF om programmet "Europa for Borgerne" for perioden 2007-2013. Formålet med programmet er at støtte en bred vifte af aktiviteter og organisationer, der fremmer aktivt medborgerskab i Europa, hvor borgerne og civilsamfundets organisationer deltager i den europæiske integrationsproces.
2. Der opstilles i programmet fire indsatsområder, fordelt på en række forskellige foranstaltninger, for at nå disse mål. Projektledere, der ønsker at modtage støtte, skal følge en procedure for indkaldelse af forslag, ifølge hvilken Kommissionen træffer afgørelser om udvælgelse af forslag i forbindelse med tildeling af støtte, der som gennemførelsesforanstaltninger for programmet skal følge en bestemt procedure på interinstitutionelt plan.
3. I henhold til artikel 202 i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab skal Rådet i de retsakter, det vedtager, tildele Kommissionen beføjelser til at gennemføre de af Rådet udfærdigede forskrifter og kan opstille visse nærmere vilkår for udøvelsen af disse beføjelser.
4. Disse nærmere vilkår går under betegnelsen "udvalgsprocedurer". Det drejer sig om obligatorisk høring af et udvalg i forbindelse med de gennemførelsesforanstaltninger, som er fastlagt i basisretsakten, forud for Kommissionens vedtagelse af dem. Udvalget består udelukkende af repræsentanter for medlemsstaterne. Det har Kommissionens repræsentant som formand.
5. Der findes en række forskellige slags udvalgsprocedurer. Disse fremgår af Rådets afgørelse 1999/468/EF om fastsættelse af de nærmere vilkår for udøvelsen af de gennemførelsesbeføjelser, der tillægges Kommissionen, som ændret ved Rådets afgørelse 2006/512/EF. I basisretsakten, som er grundlaget for Kommissionens gennemførelsesbeføjelser, kan indgå anvendelse af disse forskellige procedurer i iværksættelsen af gennemførelsesforanstaltningerne.
6. Komitologiafgørelsen sikrer endvidere Europa-Parlamentet en indsigelsesret i forbindelse med gennemførelsen af de retsakter, der vedtages ved den fælles beslutningsprocedure. Denne indsigelsesret giver Europa-Parlamentet mulighed for evt. at modsætte sig foranstaltninger, som Kommissionen har planlagt, når det er af den opfattelse, at deres rækkevidde ville komme til at indebære en overskridelse af anvendelsesområdet for gennemførelsen af basisretsakten, hvilket ville kunne krænke dets beføjelser i den fælles beslutningsprocedure.
7. Europa-Parlamentet har en frist på en måned til at gennemgå et udkast til en foranstaltning inden Kommissionens formelle beslutningstagning. Fristen løber fra fremsendelsen til Europa-Parlamentet af det endelige udkast til gennemførelsesforanstaltning efter udvalgets fremsættelse af den officielle udtalelse.
8. Ifølge afgørelse nr. 1904/2006/EF om programmet "Europa for Borgerne" skal Kommissionen vedtage en række foranstaltninger til gennemførelse af programmet i overensstemmelse med procedurerne i komitologiafgørelsen.

9. Under forhandlingerne om programmet havde fællesskabslovgiveren klart afgrænset, hvilke afgørelser om udvælgelse der skulle forelægges udvalget. Forvaltningsproceduren, jf. komitologiafgørelsens artikel 4 og 7, skulle finde anvendelse på tildelinger af store støttebeløb, dvs. alle driftstilskud, flerårige venskabsaftaler og arrangementer med stor synlighed. De andre afgørelser om udvælgelse skulle ikke behandles efter en udvalgsprocedure. I de tilfælde havde Kommissionen påtaget sig straks at underrette programudvalget og Europa-Parlamentet om alle de afgørelser om udvælgelse, som ikke skulle behandles efter forvaltningsproceduren. Kommissionen fremsatte en erklæring til Rådet og Europa-Parlamentet om denne aftale.
10. Aftalen tog udgangspunkt i arten af programmets foranstaltninger, som i de fleste tilfælde tildeler mindre støttebeløb til et stort antal modtagere, da en udvalgsprocedure i dette tilfælde kun kan tilføje en beskedent merværdi og endvidere ville udgøre en uforholdsmæssigt stor byrde for programmets administration. Aftalen byggede således på en interinstitutionel konsensus om at forenkle procedurerne for at begrænse den tid, der medgår til at træffe afgørelser om at tilgodese potentielle modtagere.
11. I forbindelse med udarbejdelsen af afgørelse nr. 1904/2006/EF er lovgiverens ønske vedrørende de afgørelser om udvælgelse, der skal forelægges forvaltningsudvalget, blevet udformet korrekt, hvorimod lovgiverens hensigt er blevet formuleret forkert i nævnte afgørelse, hvoraf det fremgår, at alle andre foranstaltninger, herunder afgørelserne om udvælgelse, henvises til rådgivningsproceduren, jf. komitologiafgørelsens artikel 3 og 7, og ikke til en fremgangsmåde, hvor Kommissionen påtager sig straks at underrette programudvalget og Europa-Parlamentet.
12. Høringen af programudvalget sker således efter forvaltningsproceduren for afgørelser om udvælgelse, som udtrykkeligt fremgår af artikel 8, stk. 2, i afgørelse nr. 1904/2006/EF, dvs. alle driftstilskud, flerårige venskabsaftaler og arrangementer med stor synlighed. Derimod fremgår det af artikel 8, stk. 3, i samme afgørelse, at alle de andre afgørelser om udvælgelse foregår efter rådgivningsproceduren.
13. Denne udformning af afgørelse nr. 1904/2006/EF medfører alvorlige vanskeligheder i forbindelse med gennemførelsen af programmets aktioner og foranstaltninger.
14. Når afgørelserne om udvælgelse skal foregå efter rådgivningsproceduren medfører det nemlig en forlængelse på to til tre måneder af den tid, der medgår til at vedtage dem. Ansøgerne skal derfor vente længere på en afgørelse om deres forslag. De berørte projekter planlægges normalt iværksat med kort frist for at øge antallet af indkaldelser af forslag, der lanceres hvert år. Derfor risikerer den ekstra tid, der medgår, at medføre forsinkelser i tildelingen af støtte, hvorved en lang række projekters bæredygtighed kommer i fare. Endvidere er dette tidsaspekt uforeneligt med princippet om forenkling og nærhed i forbindelse med gennemførelsen af programmet og har derfor en direkte indvirkning på effektiviteten.
15. Der er blevet udarbejdet overgangsordninger for at nedbringe den tid, der medgår til en systematisk høring af udvalget og den deraf følgende indsigelsesret. Programudvalget har accepteret at ændre sin forretningsorden for at nedbringe den tid, der medgår til høringer vedrørende de afgørelser om udvælgelse, som foregår

efter rådgivningsproceduren. Udvalget er gået over til at anvende skriftlig procedure og har fem dage til at udtale sig om de afgørelser om udvælgelse, som det får forelagt til udtalelse. Parallelt hermed har Europa-Parlamentet accepteret en midlertidig ordning, som sidste sommer nedbragte tidsfristen for indsigelsesretten fra en måned til fem dage.

16. Disse ad hoc-ordninger og midlertidige løsninger har medvirket til at løse de mest umiddelbare problemer, men erfaringsmæssigt er det vigtigt at indføre en permanent løsning for at sikre programmernes støttemodtagere, for så vidt angår fristerne for tildeling af deres støtte.
17. En endelig løsning på det problem, at afgørelserne om udvælgelse foregår ved rådgivningsproceduren, kræver en teknisk ændring af afgørelse nr. 1904/2006/EF. Den nuværende rådgivningsprocedure afskaffes, og i stedet underretter Kommissionen straks programudvalget og Europa-Parlamentet om de afgørelser om udvælgelse, den vedtager, i form af en erklæring.
18. For at vende tilbage til lovgiverens oprindelige hensigt på tidspunktet for forhandlingerne om programmet "Europa for borgerne" vil forslaget til ændring af basisretsakten gøre det muligt at nedbringe den tid, der medgår til tildeling af støtte, med to til tre måneder, hvilket vil sikre en effektiv gennemførelse af programmets aktiviteter og foranstaltninger. Programudvalget og Europa-Parlamentet underrettes straks om afgørelserne om udvælgelse. Denne ændring kommer endvidere til at bidrage til princippet om forenkling af og proportionalitet i procedurerne ved at gøre dem hurtigere og mere effektive til fordel for støttemodtagerne.
19. Tre andre afgørelser vedtaget af Europa-Parlamentet og Rådet om programmer på områderne uddannelse, ungdom og kultur indeholder lignende bestemmelser om opdeling af afgørelser om udvælgelse på forvaltningsproceduren og rådgivningsproceduren og udviser de samme problemer, for så vidt angår gennemførelsen af afgørelserne om udvælgelse. Der planlægges en lignende revision af disse basisretsakter parallelt med dette ændringsforslag.

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS AFGØRELSE

om ændring af afgørelse nr. 1904/2006/EF om programmet "Europa for Borgerne" til fremme af et aktivt medborgerskab i Europa (2007-2013)

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR -

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, særlig artikel 151 og 308,

under henvisning til forslag fra Kommissionen¹,

under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg²,

under henvisning til udtalelse fra Regionsudvalget³,

efter proceduren i traktatens artikel 251⁴, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Ved Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse nr. 1904/2006/EF⁵ indførtes programmet "Europa for borgerne" for perioden 2007-2013.
- (2) Af artikel 8, stk. 3, i afgørelse nr. 1904/2006/EF fremgår det, at foranstaltninger, der er nødvendige for gennemførelsen af programmet, bortset fra dem, som er nævnt i stk. 2, vedtages efter proceduren i artikel 9, stk. 3, i nævnte afgørelse, dvs. efter rådgivningsproceduren, jf. Rådets afgørelse 1999/468/EF om fastsættelse af de nærmere vilkår for udøvelsen af de gennemførelsesbeføjelser, der tillægges Kommissionen⁶.
- (3) Denne udformning af afgørelse nr. 1904/2006/EF bevirker bl.a., at afgørelser om udvælgelse, bortset fra de i artikel 8, stk. 2, i nævnte afgørelse anførte, foregår efter rådgivningsproceduren og med Europa-Parlamentets indsigelsesret.
- (4) Disse afgørelser om udvælgelse vedrører hovedsageligt mindre støttebeløb og medfører ikke politisk følsom beslutningstagning.

¹ EUT C [...] af [...], s. [...].

² EUT C [...] af [...], s. [...].

³ EUT C [...] af [...], s. [...].

⁴ EUT C [...] af [...], s. [...].

⁵ EUT L 378 af 27.12.2006, s. 32. Berigtiget i EUT L 160 af 21.6.2007, s. 36.

⁶ EFT L 184 af 17.7.1999, s. 23. Senest ændret ved afgørelse 2006/512/EF (EUT L 200 af 22.7.2006, s. 11).

- (5) Disse procedurer for vedtagelse af gennemførelsesforanstaltninger forlænger processen for tildeling af støtte til ansøgere med to til tre måneder. De medfører en lang række forsinkelser over for støttemodtagerne og en uforholdsmæssigt stor byrde for programadministrationen, og de skaber ingen merværdi i forhold til arten af den tildelte støtte.
- (6) Det er derfor nødvendigt at ændre afgørelse nr. 1904/2006/EF, så man opnår en hurtigere og mere effektiv gennemførelse af afgørelserne om udvælgelse -

TRUFFET FØLGENDE AFGØRELSE:

Artikel 1

I artikel 8 i afgørelse nr. 1904/2006/EF indsættes følgende som stk. 2a:

"2a Når Kommissionen i henhold til denne afgørelse vedtager afgørelser om tildeling af støtte, bortset fra de i stk. 2 nævnte, vedtager den disse afgørelser uden bistand fra et udvalg."

Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Europa-Parlamentets vegne

På Rådets vegne

Formand

Formand