



Bruxelles, den 16.9.2013
COM(2013) 651 final

**KOMMISSIONENS SVAR PÅ DEN EUROPÆISKE REVISIONSRETS
ÅRSBERETNING FOR 2012**

KAPITEL 8 "FORSKNING OG ANDRE INTERNE POLITIKKER"

KOMMISSIONENS SVAR PÅ DEN EUROPÆISKE REVISIONSRETS ÅRSBERETNING FOR 2012

KAPITEL 8 "FORSKNING OG ANDRE INTERNE POLITIKKER"

TRANSAKTIONERNES FORMELLE RIGTIGHED

8.12. Kommissionen henviser til sit svar på punkt 1.11, hvor den forklarer, hvad virkningerne er af den flerårige ramme for gennemførelsen af de operationelle programmer. Kommissionens interne kontrolsystem på det område, der behandles i dette kapitel, har ført til, at den har inddrevet 120 mio. EUR i 2012.

8.13 Kommissionen er tilfreds med, at stigningen i den anslåede fejlforekomst ikke skyldes en forringelse af kontrolsystemet, men udviklingen i stikprøvemethoden.

8.16. Kommissionen kan tilslutte sig Rettens analyse af de vigtigste fejlkilder. Det er grunden til, at Kommissionen i forbindelse med Horizon 2020 har foreslået en forenkling af bestemmelserne (f.eks. en pligtig standardsats for indirekte udgifter) for at gøre det lettere for deltagerne og på denne måde reducere fejlforekomsten.

Tekstboks 8.1 – Fejl i omkostninger anmeldt for et RP7-projekt

Svar til tredje led:

Indirekte omkostninger er en gængs kilde til fejl, og Kommissionen har derfor i forbindelse med Horizon 2020 foreslået, at der indføres en standardsats for denne type omkostninger for at undgå disse fejl.

8.18. Fordelingen af midlerne er reguleret af bestemmelserne i den konsortieaftale, der indgås mellem støttemodtagerne, og som Kommissionen ikke er en del af. Kommissionen minder dog regelmæssigt koordinatorene om denne forpligtelse.

8.20. Revisionsstrategien, som er beregnet til ikke-forskningsprojekter, er blevet gennemført i perioden 2012-2013, og indtil 2017 skal der gennemføres 215 revisioner af ikke-forskningsprojekter (inkl. IKT-PSP). Samtlige revisioner vil tage sigte på støttemodtagere med en stor risikoprofil.

Herudover skal det bemærkes, at Kommissionen har indført en ensartet revisionsstrategi specielt for ikke-forskningsprojekter, som modtager støtte (inkl. IKT-PSP). I 2012 blev der iværksat 27 af denne form for efterfølgende revision og 15 i 2013. I anden halvdel af 2013 vil der blive iværksat flere revisioner af ikke-forskningsprojekter.

Tekstboks 8.2 – Fejl i omkostninger anmeldt for et IKT-PSP-projekt

Kommissionen træffer de nødvendige foranstaltninger for at få inddrevet de uretmæssigt udbetalte beløb, indtil høringen af de reviderede støttemodtagere er afsluttet.

SYSTEMERNES EFFEKTIVITET

Forskningsrammeprogrammerne

Forudgående skrivebordskontrol

8.24. Det er Kommissionens opfattelse, at den med sin forudgående kontrol opnår en passende grad af fleksibilitet, så der sikres et godt videnskabeligt resultat, og der opnås en god balance mellem tillid og kontrol. Kommissionen ønsker at undgå en alt for formalistisk anvendelse af reglerne, da det i høj grad ville hæmme mulighederne for at opnå et godt videnskabeligt resultat, og det ville medføre, at rammeprogrammet blev overdrevent bureaukratisk.

Kommissionen fører dog løbende tilsyn med sin forudgående kontrol. Det er hele tiden en udfordring at forbedre den forudgående kontrol, uden at det medfører en ekstra administrativ byrde for støttemodtagerne, og det samtidig skal sikres, at udbetalingen til forskerne ikke forsinkes.

Revisionsattestering af omkostningsanmeldelser

8.27. Kommissionen er klar over, at man med attesterne for årsregnskaberne ikke helt undgår fejl, men ikke desto mindre reducerer de betydeligt niveauet for fejl. De er derfor et vigtigt bidrag til det samlede niveau af sikkerhed for Kommissionen.

8.31. REA's og ERCEA's revisionskampagner startede lidt senere end forudsat i revisionsstrategien. Det har betydet, at de individuelle mål for revisionsafslutningen ikke var nået ved udgangen af 2012. Antallet af iværksatte revisioner opfylder imidlertid målene, og REA og ERCEA tror på, at målene for revisionsafslutningerne vil være nået ved udgangen af rammeprogrammet.

8.34. Kommissionen har iværksat yderligere foranstaltninger for at mindske forsinkelserne i revisionsgennemførelsen.

Støttemodtagerne indsender imidlertid ofte yderligere oplysninger efter et revisionsbesøg, eller der bliver anmodet om ekstra tid til at gennemføre den kontradiktoriske procedure, hvorved der opstår forsinkelser i revisionsgennemførelsen. Herudover kræver visse revisioner, at der foretages omfattende høringer for at sikre sammenhæng i vurderingerne, eller der kan blive brug for juridisk vejledning.

Kommissionen har besluttet, at den godtager dokumentation og andre bidrag fra støttemodtagerne, selv om det kommer sent. En sådan beslutning kan have betydning for en rettidig afslutning af revisionerne, men den er truffet for at sikre støttemodtagerne passende mulighed for at forsvare sig og den bedst mulige støtte til videnskaben.

KONKLUSIONER OG ANBEFALINGER

Konklusionen for 2012

8.39.

Svar til første led:

Kommissionen henviser til sit svar på punkt 1.11, hvor den forklarer, hvad virkningerne er af den flerårige ramme for gennemførelsen af de operationelle programmer. Kommissionens interne kontrolsystem på de områder, der behandles i dette kapitel, har ført til, at den har inddrevet 120 mio. EUR i 2012.

Svar til andet led:

Kommissionen mener, at dens forvaltnings- og kontrolsystemer ud fra et ledelsesmæssigt synspunkt — dvs. en vurdering af, om der er balance mellem målene for bestemmelsernes overholdelse og

overvejelserne om kontrollens risikoproportionalitet og omkostningseffektivitet — yder en rimelig sikkerhed, jf. dog de forbehold, som de ved delegation bemyndigede anvisningsberettigede har udtrykt i deres årlige aktivitetsrapporter.

Anbefalinger

Anbefaling 1: Kommissionen har kørt en oplysningskampagne, hvor den har mindet støttemodtagerne og deres revisorer om reglerne for modtagelse af støtte. I løbet af 2012 blev der afholdt 10 seminarer med deltagelse af 1700 personer, hvoraf de 235 var revisorer. I Tyskland blev der afholdt et arrangement udelukkende for revisorer. I 2013 er der indtil videre afholdt 10 arrangementer med 1170 deltagere, hvoraf ca. 180 har været revisorer. I den resterende del af 2013 er der planlagt yderligere 3 arrangementer.

Kommissionens tjenestegrene vil fortsat skrive til de attesterende revisorer i de tilfælde, hvor Kommissionens efterfølgende revision viser, at der er store forskelle mellem de attesterede omkostninger og Kommissionens resultater.

Kommissionen vil desuden forsøge at tage problemet op i forbindelse med kontraktindgåelsen og på den måde sikre, at deltagerne er opmærksom på de mest almindelige fejl i udgiftsanmeldelserne.

I forslaget til Horizon 2020 har man desuden været opmærksom på spørgsmålet, idet det indeholder en række forenklinger, som forventes at mindske den iboende fejlrisiko.

Anbefaling 2: Fordelingen af midlerne er reguleret af bestemmelserne i den konsortieaftale, der indgås mellem støttemodtagerne, og som Kommissionen ikke er en del af. Kommissionen minder dog regelmæssigt koordinatorene om denne forpligtelse.

Anbefaling 3: Kommissionen fører løbende tilsyn med sin forudgående kontrol. Det er hele tiden en udfordring at forbedre den forudgående kontrol, uden at det medfører en ekstra administrativ byrde for støttemodtagerne, og det samtidig skal sikres, at udbetalingen til forskerne ikke forsinkes.

Anbefaling 4: Kommissionen fortsætter sine bestræbelser på at mindske forsinkelsen i afslutningen af revisionerne og at foretage en ekstrapolering af revisionsresultaterne.

Anbefaling 5: Revisionsstrategien, som er beregnet til ikke-forskningsprojekter, er blevet gennemført i perioden 2012-2013, og indtil 2017 skal der gennemføres 215 revisioner af ikke-forskningsprojekter (inkl. IKT-PSP). Samtlige revisioner vil tage sigte på støttemodtagere med en stor risikoprofil.

Herudover skal det bemærkes, at Kommissionen har indført en speciel revisionsstrategi for ikke-forskningsprojekter, som modtager støtte (inkl. IKT-PSP). I 2012 blev der iværksat 27 af denne form for efterfølgende revision og 15 i 2013. I anden halvdel af 2013 vil der blive iværksat flere revisioner af ikke-forskningsprojekter. Kommissionen anvender i forbindelse med rammeprogrammet for konkurrenceevne og innovation denne samme forudgående kontrol ved IKT PSP som i forbindelse med de øvrige finansieringsordninger.