



Bruxelles, den 16.9.2013
COM(2013) 642 final

**KOMMISSIONENS SVAR PÅ DEN EUROPÆISKE REVISIONSRETS
ÅRSBERETNING FOR 2012**

KAPITEL 3 "LANDBRUG: MARKEDSSTØTTE OG DIREKTE STØTTE"

KOMMISSIONENS SVAR PÅ DEN EUROPÆISKE REVISIONSRETS ÅRSBERETNING FOR 2012

KAPITEL 3 "LANDBRUG: MARKEDSSTØTTE OG DIREKTE STØTTE"

INDLEDNING

3.5. Kravene om overholdelse af bestemmelserne om krydsoverensstemmelse udgør ikke et støtteberettigelseskriterium i henhold til den fælles landbrugspolitik, og derfor berører kontrollen af, at disse krav er opfyldt, ikke de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed. Krydsoverensstemmelse er en mekanisme, hvorved landmænd idømmes bødestraf, hvis de ikke overholder en række regler, som normalt hidrører fra andre politikker end den fælles landbrugspolitik og finder anvendelse på EU-borgerne uafhængigt af den fælles landbrugspolitik. Kommissionen finder således, at der ikke bør tages hensyn til bødestrafte for manglende overholdelse af kravene om krydsoverensstemmelse ved beregningen af fejlforekomsterne i forbindelse med den fælles landbrugspolitik.

Samlet svar på 3.6 og 3.7.

I henhold til artikel 5 i Kommissionens forordning (EF) nr. 885/2006 ser godkendelsesorganerne hvert år nærmere på både betalingsorganernes interne kontrolprocedurer og deres regnskaber.

3.8. Kommissionen er enig med Revisionsretten, hvad angår de største risici for den fælles landbrugspolitikens første søjle.

Hvad angår direkte betalinger, er IFKS udformet på en måde, så disse risici mindskes. Kommissionen fokuserer på disse risici i forbindelse med sine egne revisioner.

3.9. Se svarene på 1.11 og 1.12 om virkningen af inddrivelses og finansielle korrektioner for beskyttelsen af EU's finansielle interesser.

Første led: Kommissionen følger nøje udviklingen i Revisionsrettens DAS-metode med henblik på eventuelle virkninger for fejlforekomsten.

Andet led: Se svaret på 3.5.

TRANSAKTIONERNES FORMELLE RIGTIGHED

3.10. Der er tale om den fejlforekomst, Revisionsretten har anslået, men dette udgør ikke nødvendigvis den reelle risiko for EU's budget. Det skal f.eks. bemærkes, at manglende overholdelse af reglerne om offentlige indkøb ikke nødvendigvis indebærer, at midlerne er blevet misbrugt.

Kommissionen bemærker, at den af Revisionsgrænsens anslåede lavere fejlgrænse ligger under væsentlighedstærsklen.

3.11. Kommissionen finder også, at de retlige og tekniske redskaber (navnlig det integrerede forvaltnings- og kontrolsystem), der i henhold til retsforskrifterne vedrørende den fælles landbrugspolitik står til medlemsstaternes rådighed med henblik på at forvalte og kontrollere udgifterne, gør det muligt for medlemsstaterne at opdage og korrigere de fleste fejl.

Som det klart fremgår af GD AGRI's årsberetning for 2012, viser generaldirektoratets revision, at forvaltnings- og kontrolsystemerne i en række medlemsstater har væsentlige svagheder. Disse resultater danner grundlag for den efterprøvende regnskabsafslutning med henblik på at sikre en passende beskyttelse af EU's budget mod risikoen for udbetaling af uretmæssig støtte, og hvert år kræves der i gennemsnit 600 mio. EUR tilbagebetalt til EGFL.

3.12. Kommissionen bemærker, at de fleste kvantificerbare fejl finansielt set er relativt små og især vedrører små forskelle i Revisionsrettens ommåling af parceller. 36 af de fejl, Revisionsretten fandt, udgør mindre end 5 % og 23 af disse fejl mindre end 2 %.

Når der som følge af fejl i forbindelse med ukorrekt beregning af betalingsrettighederne opstår en risiko for fonden, bliver der fulgt op herpå i forbindelse med den efterprøvende regnskabsafslutning. Hvad angår den ukorrekte beregning af betalingsrettighederne for Frankrig, jf. tekstboks 3.1, er den efterprøvende regnskabsafslutning, der omfatter både regnskabsåret 2011 og 2012, endnu ikke afsluttet.

3.13. Kommissionen er opmærksom på problemet og følger op på det via sin regnskabsafslutningsprocedure og om nødvendigt en handlingsplan.

Tekstboks 3.1 - Eksempler på konstaterede nøjagtighedsfejl

Overanmeldelser - anmodning om udbetaling af støtte for ikke-støtteberettigede arealer

Den igangværende efterprøvende regnskabsafslutning vil omfatte alle risici i forbindelse med alle de tre medlemsstater, Revisionsretten nævner.

Hvad angår græsarealer i Spanien, blev de nationale myndigheder anmodet om at skride ind, og de fremlagde en LPIS-forbedringsplan i november 2010. Denne forbedringsplan omfatter navnlig en række foranstaltninger for at gennemføre anvendelsen af en støtteberettigelseskoeficient på græsarealer og sikre en systematisk ajourføring af LPIS med resultaterne af kontrollen på stedet. Kommissionen fører tilsyn med gennemførelsen af denne plan som en del af den efterprøvende regnskabsafslutning, hvorigennem den tilsvarende risiko for fonden vil blive dækket.

Hvad angår Portugal, blev manglerne genstand for en handlingsplan, der blev gennemført i 2013. Med hensyn til de pågældende år er fonden genstand for en efterprøvende regnskabsafslutning.

Ukorrekt beregning af betalingsrettigheder registreret i databasen over betalingsrettigheder

Hvad angår den ukorrekte beregning af betalingsrettighederne i Frankrig, er den efterprøvende regnskabsafslutning, der omfatter både regnskabsåret 2011 og 2012, endnu ikke afsluttet. Frankrig er blevet anmodet om at korrigere beregningen af betalingsrettighederne snarest muligt. Kommissionen bemærker, at dens efterprøvende regnskabsafslutning i forbindelse med ukorrekt beregning af betalingsrettigheder i Frankrig blev iværksat som opfølgning på DAS 2011, og at denne fejl tydeligvis kun vedrører Frankrig. Den nøjagtige størrelse af de uretmæssigt udbetalte beløb for hele populationen vil blive fastslået og fuldt ud inddrevet via den efterprøvende regnskabsafslutning. Kommissionen anslår, at denne overskridelse af loftet udgør 0,2 procentpoint af den samlede fejlfrekvens, som Revisionsretten har konstateret.

Der vil blive fulgt op på bemærkningen vedrørende Luxembourg via den efterprøvende regnskabsafslutning.

3.14. Kommissionen er opmærksom på problemet i forbindelse med græsarealernes støtteberettigelse i denne medlemsstat, og der bliver fulgt op på sagen via den efterprøvende regnskabsafslutning.

Tekstboks 3.2 - Eksempel på støtteberettigelsesfejl - Ikke-støtteberettigede personaleomkostninger

Der vil blive fulgt op herpå inden for rammerne af den efterprøvende regnskabsafslutning.

3.16. Hvad angår de mest hyppige overtrædelser, som Revisionsretten har konstateret, er Kommissionen særlig opmærksom på definitionen og opfyldelsen af GLM-krav og SMR4 (lagerfaciliteter til nitrat af animalsk oprindelse) under krydsoverensstemmelseskontroller. Der følges op på alle konstaterede svagheder via den efterprøvende regnskabsafslutning.

SYSTEMERNES EFFEKTIVITET

3.17. Under ordningen med delt forvaltning er det betalingsorganerne, der via deres interne kontrolprocedurer har ansvaret for at opdage mangler. Det betyder, at betalingsorganernes igangværende kontrolsystem og interne revision i første omgang skal afsløre, om de administrative procedurer og kontrolprocedurerne ikke er effektive. Den årlige godkendelse, der foretages af godkendelsesorganerne med henblik på regnskabsafslutningen, omfatter kontrol med overholdelsen af godkendelseskriterierne. Betalingsorganerne er meget ofte opmærksomme på manglerne og træffer foranstaltninger for at afhjælpe dem, men dette tager tid. Den efterprøvende regnskabsafslutning er indført for at sikre, at medlemsstaterne kan pålægges finansielle korrektioner for uretmæssigt udbetalte beløb som følge af svag kontrol eller manglende gennemførelse af nøglekontrollen.

3.20. Kommissionens tjenestegrene er påpasselige med at sikre, at oplysningerne i databaserne er præcise, da de er det vigtigste element for en korrekt forvaltning og kontrol. Når der konstateres mangler, anmodes medlemsstaterne om at afhjælpe dem. Risikoen for fonden er desuden dækket af den efterprøvende regnskabsafslutning.

Kommissionen erkender, at der uundgåeligt altid vil være visse svagheder og mangler, men Kommissionens tjenestegrene er dog af den opfattelse, at IFKS som helhed udgør et solidt system til forvaltning af udgifterne i forbindelse med den fælles landbrugspolitik.

Tekstboks 3.3 - Eksempler på ukorrekte data i LPIS/GIS

På nuværende tidspunkt er der ikke pligt til at anvende ortobilleder. Kommissionen har dog i den generelle forordning vedrørende kontrol og finansiering af samt tilsyn med den fælles landbrugspolitik foreslået, at det kræves af medlemsstaterne, at de anvender sådanne billeder.

Hvis kontrollen viser, at oplysningerne i systemet er forkerte, og dette udgør en risiko, følges der op herpå under den efterprøvende regnskabsafslutning.

Hvad angår Nordirland, var de ajourføringsforanstaltninger, som myndighederne gennemførte i 2011, resultatet af de revisioner, Kommissionens tjenestegrene foretog i perioden 2006-2009. De har ført til finansielle korrektioner for årene frem til 2009. Den efterprøvende regnskabsafslutning for de efterfølgende år er endnu ikke afsluttet.

3.23. Der vil blive fulgt op på situationen med hensyn til Luxembourg via den efterprøvende regnskabsafslutning.

Der er ved at blive fulgt op på situationen med hensyn til Det Forenede Kongerige (England og Nordirland), og det vil også ske fremover, via den efterprøvende regnskabsafslutning.

3.24. Kommissionens tjenestegrene deler Revisionsrettens opfattelse af, at kontrol på stedet er vigtig. De revisioner, Kommissionens tjenestegrene har udført, har vist lignende mangler ved kvaliteten af kontrollen på stedet, og der bliver fulgt op på de konstaterede svagheder via den efterprøvende regnskabsafslutning, som sikrer, at risikoen for EU's budget er tilstrækkeligt dækket.

Ved Kommissionens revisioner er der også konstateret mangler ved IFKS i England og Nordirland. Disse betalingsorganer har allerede været genstand for finansielle korrektioner i den forbindelse, og der er yderligere efterprøvende regnskabsafslutningsprocedurer i gang.

3.25. Kommissionens tjenestegrene er opmærksomme på de problemer, Revisionsretten har konstateret og er ved at følge op på dem – se tekstboks 3.3.

Kommissionens tjenestegrene er af den opfattelse, at medlemsstaterne for at kunne opretholde landbruget i specifikke områder kan gennemføre en procedure, der sikrer, at det støtteberettigede område inden for disse parceller bliver genstand for støtte, for så vidt som den samlede parcel

betragtes som "landbrugsjord". Retningslinjerne med eksempler på, hvordan det område, der skal tages i betragtning, vurderes, er blevet drøftet med og uddelt til medlemsstaterne i de senere år.

3.27. Kommissionen er opmærksom på situationen og følger op på den i forbindelse med den efterprøvende regnskabsafslutning.

3.29. Kommissionen noterer sig Revisionsrettens samlede positive vurdering.

3.30. Den metode, GD AGRI har anvendt for at fastslå den restfejlforekomst, der er anført i dets årsberetning for 2012, er beskrevet under 3.31. Beskrivelsen i 3.30 af, hvordan det blev gjort tidligere år, falder uden for denne rapport's revisionsområde.

3.31. Revisionsretten har tidligere kritiseret GD AGRI for kun at lade de data, medlemsstaterne har rapporteret efter den kontrol, de har udført med en sikkerhedsmargen på 25 %, danne grundlag for restfejlforekomsten. For 2012 har GD AGRI i forbindelse med de afkoblede direkte betalinger (SAPS og SPS) udviklet og anvendt en ny integreret strategi, der anvendes på betalingsorganniveau, og som stadig er baseret på kontrolstatistikker fra medlemsstaterne, men som også tager hensyn til andre disponible revisionsoplysninger såsom godkendelsesorganernes udtalelser, resultatet af Kommissionens revisioner og Revisionsrettens vurdering af kontrolsystemets effektivitet. De foreliggende oplysninger fra Revisionsrettens revisioner, godkendelsesorganernes resultater og Kommissionens egne revisioner er integreret i den samlede vurdering af situationen på betalingsorganniveau, og der tages hensyn hertil ved sammenstillingen på medlemsstatsniveau og EU-niveau.

3.32. Som rapporteret i GD AGRI's årsberetning for 2012 er den efterprøvende regnskabsafslutning for 17 medlemsstater, der har en højere fejlforekomst end 2 %, ikke afsluttet. De beløb, der er behæftet med risiko, vil systematisk blive inddrevet.

3.33. Den nye integrerede strategi, der blev anvendt i 2012 på afkoblet direkte støtte, vil blive yderligere udviklet og udvidet så meget som muligt til andre foranstaltninger inden for den fælles landbrugspolitik i 2013.

3.34. Se svaret på punkt 3.32.

Godkendelsesorganernes arbejde vil i vidt omfang blive udvidet inden for rammerne af gennemførelsen af reformen af den fælles landbrugspolitik: de vil igen på grundlag af en repræsentativ stikprøve skulle foretage den administrative kontrol og kontrol på stedet, som betalingsorganerne har foretaget for at kunne afgive udtalelse om de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed og således validere kontrolstatistikkerne.

KONKLUSIONER OG ANBEFALINGER

3.35. Se svarene på 1.11 og 1.12 om virkningen af inddrivelse og finansielle korrektioner for beskyttelsen af EU's finansielle interesser.

Andet led: Kommissionens tjenestegrene har i forbindelse med deres egne revisioner konstateret noget nær det samme som Revisionsretten. Der følges op på alle konstaterede svagheder via den efterprøvende regnskabsafslutning. Hvis Revisionsrettens resultater viser andre risici, der skal tages hensyn til, vil det blive overvejet at træffe hensigtsmæssige foranstaltninger.

Kommissionen understreger, at den beskytter EU's finansielle interesser gennem finansielle korrektioner inden for rammerne af den efterprøvende regnskabsafslutning. Derudover tages der fat på mangler i medlemsstaternes forvaltnings- og kontrolsystemer ved hjælp af målrettede og omfattende handlingsplaner, når det er nødvendigt. Kommissionen bemærker, at den af Revisionsretten anslåede lavere fejlgrænse ligger under væsentlighedstærsklen.

3.36. Kommissionen har en anden holdning til situationen med hensyn til gennemførelsen af de anbefalinger, der blev fremsat i tidligere årsberetninger:

- "Gennemført i de fleste henseender": Kommissionen finder, at gennemførelsen af disse punkter sker kontinuerligt og aldrig kan anses for afsluttet (brugen af ortobilleder bliver obligatorisk, LPIS ajourført på grundlag af nye ortobilleder og afhjælpning af mangler i kontrolsystemerne og IFKS-databaser).
- "Gennemført i visse henseender": At sikre, at kontrollen på stedet er af tilstrækkelig god kvalitet, og at dette kontrolleres af godkendelsesorganerne, er en kontinuerlig proces.
- Tydeliggørelse af reglerne for støtteberettigelse: Kommissionen har fremsat en række forslag i forbindelse med reformen af den fælles landbrugspolitik, og retningslinjerne for det arbejde, godkendelsesorganerne skal udføre, er blevet grundigt undersøgt og forelagt medlemsstaterne og godkendelsesorganerne.
- Fastsættelse på EU-plan af årlige minimumskrav for bevarelse af græsarealer: Forslagene til reformen af den fælles landbrugspolitik indeholder bestemmelser om, at dette skal gøres af medlemsstaterne.

- **Anbefaling 1:** Kommissionens tjenestegrene er af den opfattelse, at medlemsstaterne for at kunne opretholde landbruget i specifikke områder kan gennemføre en procedure, der sikrer, at det støtteberettigede område inden for disse parceller bliver genstand for støtte, for så vidt som den samlede parcel betragtes som "landbrugsjord". Retningslinjerne med eksempler på, hvordan det område, der skal tages i betragtning, vurderes, er blevet drøftet med og uddelt til medlemsstaterne i de senere år.

Hvis det konstateres, at medlemsstaten ikke registrerer det støtteberettigede område korrekt, vil sagen blive genstand for en efterprøvende regnskabsafslutning.

- **Anbefaling 2:** Når Kommissionens tjenestegrene opdager sådanne problemer i forbindelse med deres revisioner, anmoder de medlemsstaterne om at træffe foranstaltninger for at løse disse problemer. Når et problem i særlig grad er akut, kræves det, at medlemsstaten gennemfører en handlingsplan til løsning af problemet, som Kommissionens tjenestegrene følger på nærmeste hold. Hidtil er disse planer blevet fundet meget effektive. Kommissionen sikrer også, at den finansielle risiko for EU's budget som følge af sådanne mangler dækkes via de finansielle korrektioner, som den afprøvende regnskabsafslutning give anledning til.

- **Anbefaling 3:** Kommissionen er enig med Revisionsretten i den henseende, og den vil fortsat lade sine revisioner fokusere på risikoen for, at det ikke opdages, at et landområde ikke er støtteberettiget, inden der udbetales støtte. Der vil blive anvendt finansielle korrektioner, når det er nødvendigt for at beskytte EU's finansielle interesser.

- **Anbefaling 4:** Kommissionen fortsætter med at se nærmere på godkendelsesorganernes arbejde gennem en analyse af dokumenterne vedrørende regnskabsafslutningen og revisionsmissioner til godkendelsesorganerne. I 2012 blev der desuden gennemført særlige revisionsmissioner til 14 godkendelsesorganer for at se nærmere på deres arbejde med kontrol på stedet og kontrolstatistikker, fordi Kommissionen havde indkredset disse områder som særlig risikofyldte. I september 2012 blev der afholdt et møde for godkendelsesorganernes ekspertgruppe. Som forberedelse på den nye programmeringsperiode og i overensstemmelse med godkendelsesorganernes øgede ansvar for at sikre de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed blev der i 2013 desuden afholdt bilaterale møder med godkendelsesorganerne.