



EUROPA-KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 22.9.2011
KOM(2011) 570 endelig

2011/0245 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

**om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne af handelsaftalen mellem Den
Europæiske Union og Colombia og Peru**

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND

Vedlagte forslag udgør det retlige instrument for bemyndigelsen til undertegnelse af handelsaftalen mellem Den Europæiske Union og Colombia og Peru:

- Forslag til Rådets afgørelse om undertegnelse af handelsaftalen.

I juni 2007 blev der indledt forhandlinger mellem EU og Det Andinske Fællesskab (i det følgende benævnt Andesfællesskabet) om en interregional associeringsaftale, som skulle omfatte politisk dialog, samarbejde og handel, efter at Rådet i en afgørelse fra april samme år havde givet bemyndigelse til at indlede forhandlingerne. Desværre førte uenighed mellem Andeslandene om tilgangen til en række centrale handelsspørgsmål i den planlagte aftale til suspendering af forhandlingerne i juni 2008. På den baggrund forelagde Kommissionen den 17. december 2008 Rådet en henstilling med henblik på at ændre den eksisterende bemyndigelse for at kunne genoptage forhandlingerne om en handelsaftale med de lande i Andesfællesskabet, der var villige hertil.

Den 19. januar 2009 bemyndigede Rådet Kommissionen til at forhandle om en flerpartshandelsaftale med de lande, der deler EU's overordnede mål om en afbalanceret, ambitiøs, alsidig og WTO-forenelig aftale. Præsidenterne for Colombia, Ecuador og Peru bekræftede deres tilsagn om at indgå i forhandlinger i skrivelser til Kommissionens formand, José Manuel Barroso, i januar 2009. Bolivia var meget kritisk over for de nye forhandlingsrammer og ønskede ikke at deltage. Der blev derfor i januar 2009 indledt nye forhandlinger om en flerpartshandelsaftale mellem EU og Colombia, Ecuador og Peru. Efter 4 runder suspenderede Ecuador sin deltagelse i forhandlingerne, som derfor fortsatte med kun Peru og Colombia. Forhandlingerne blev positivt afsluttet i maj 2010, og handelsaftalen blev - efter en juridisk gennemgang - paraferet med Colombia og Peru den 23. marts 2011.

Det lykkedes Kommissionen at gennemføre de i forhandlingsdirektiverne anførte mål om at afskaffe høje toldsatser, tackle tekniske handelshindringer, liberalisere markederne for tjenesteydelser, beskytte værdifulde geografiske betegnelser i EU, åbne markederne for offentlige indkøb, indføre forpligtelser vedrørende håndhævelse af arbejdsmarkeds- og miljøstandarder og tilbyde effektive og hurtige tvistbilæggelsesprocedurer. Målet om at gå betydeligt videre end WTO-forpligtelserne og sikre lige vilkår i den regionale konkurrence med f.eks. USA er således blevet opfyldt.

Aftalen er ikke mindst en mulighed for EU til at give Colombia og Peru et fast holdepunkt for de reformer, der skal gøre dem til en del af den globale økonomi, øge velfærden og konsolidere deres vækst med henblik på at forbedre levevilkårene for deres befolkninger. Andre medlemmer af Andesfællesskabet opfordres desuden via en tiltrædelsesklausul til at deltage i handelsaftalen, når de måtte ønske det.

EU-medlemsstaterne blev underrettet mundtligt og skriftligt om forløbet af forhandlingerne med Colombia, Peru og Ecuador – mens dette land deltog – via Rådets Handelspolitikudvalg. Europa-Parlamentet er ligeledes blevet holdt underrettet om udviklingen via dets Udvalg om International Handel. Forhandlingsresultatet blev i sin fulde ordlyd rundsendt til begge

institutioner under hele forløbet. I oktober 2009 blev en detaljeret handelsrelateret bæredygtighedsvurdering af aftalens potentielle økonomiske, sociale og miljømæssige virkninger gennemført og offentliggjort.

2. AFTALENS ART OG ANVENDELSESOMRÅDE

Handelsaftalen mellem EU og Colombia og Peru betyder, at EU's erhvervsdrivende kan udnytte mulighederne og den spirende komplementaritet mellem parternes økonomier fuldt ud. I løbet af gennemførelsesperioden vil aftalen helt fritage EU's eksportører af industri- og fiskevarer til Peru og Colombia for at skulle betale toldafgifter. Aftalen opfylder kriterierne i artikel XXIV i GATT (om afskaffelse af told og andre restriktive bestemmelser for praktisk taget al handel mellem parterne), dvs. at 99 % af EU's eksport er omfattet (100 % af handelen med industrivarer om 10 år og ca. 85 % af handelen med landbrugsprodukter om 17 år). Herudover giver aftalen mulighed for at afvikle nogle vanskelige ikke-toldmæssige handelshindringer. Peru og Colombia får til gengæld væsentlige nye muligheder for adgang til EU's marked, især for deres vigtigste landbrugseksportvarer, bananer, sukker og rom, samtidig med at EU indrømmer fuldstændig toldfritagelse for industri- og fiskevarer med oprindelse i Colombia og Peru lige fra aftalens ikrafttrædelse.

Hvad angår tjenesteydelser og etablering samt offentlige indkøb er aftalen en af de mest ambitiøse, Kommissionen nogensinde har forhandlet sig til. Den indeholder væsentlige tilsagn for alle nøglesektorer (navnlig finansielle tjenesteydelser, telekommunikation og transport) om specielt grænseoverskridende levering og etablering, samtidig med at der er taget tilfredsstillende højde for EU's betænkeligheder med hensyn til fysiske personers midlertidige tilstedeværelse i forretningsøjemed (leveringsmåde 4). På området for offentlige indkøb har EU opnået tilsagn fra institutioner på både centralt og ikke-centralt niveau med forholdsvis lave tærskler.

I aftalen fastsættes desuden en række bestemmelser, som er mere vidtgående end dem, der er indgået i multilateral sammenhæng, navnlig vedrørende intellektuel ejendomsret (f.eks. om beskyttelse af 205 geografiske betegnelser i EU og præcisering af databeskyttelsesbetingelser), bæredygtig udvikling (aftalen svarer til GPS+ (den generelle toldpræferenceordning) og er mere vidtgående i arbejdsmarkeds- og miljøspørgsmål, og den indeholder specifikke forpligtelser vedrørende bæredygtigt fiskeri), konkurrence (bestemmelser om monopoler og statsforetagender - forpligtelser til gennemsigtighed i forbindelse med subsidier), tekniske handelshindringer (WTO+-elementer vedrørende markedsovervågning, gennemsigtighed i lovgivningsprocedurer og bestemmelser vedrørende mærkning og etikettering), sundheds- og plantesundhedsforanstaltninger (WTO+-foranstaltninger vedrørende dyrevelfærd, regionalisering, godkendelse af eksportvirksomheder, kontrol på stedet og importkontrol) mv. Herudover nedsættes der ved aftalen et handelsudvalg samt en række underudvalg med henblik på konsultationer om specifikke handelsproblemer i forbindelse med aftalens forskellige afsnit. En væsentlig merværdi ved aftalen er derfor, at den – på en mere overordnet og vidtgående måde end WTO-reglerne – fastholder og fremmer politikker for åbenhed og respekten for god praksis, som er fastlagt i internationalt regi, på nationalt plan, samtidig med at den sikrer gennemsigtige, ikke-diskriminerende og forudsigelige vilkår for EU's erhvervsdrivende og investorer i regionen, især via den bilaterale tvistbilæggelsesordning, der indgår i aftalen.

Aftalen indeholder endvidere et afsnit om teknisk bistand og kapacitetsopbygning på handelsområdet med henblik på at fremme konkurrenceevne og innovation samt lette handel og teknologioverførsel mellem parterne.

Alle de områder, der er omfattet af handelsaftalen, henhører under EU's kompetence og falder nærmere bestemt ind under anvendelsesområdet for artikel 91, artikel 100, stk. 2, og artikel 207 i TEUF. Aftalen skal derfor undertegnes af Den Europæiske Union efter vedtagelse af en afgørelse fra Rådet i henhold til artikel 218, stk. 5, i TEUF.

3. PROCEDURER

Kommissionen anser resultaterne af forhandlingerne for at være tilfredsstillende og anmoder Rådet om:

- at give bemyndigelse til undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne af handelsaftalen mellem Den Europæiske Union og Colombia og Peru.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne af handelsaftalen mellem Den Europæiske Union og Colombia og Peru

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 91, artikel 100, stk. 2, og artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 5,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen¹ og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den 19. januar 2009 bemyndigede Rådet Kommissionen til på Den Europæiske Unions vegne at forhandle en flerpartshandelsaftale på plads med de af Andesfællesskabets medlemslande, der tilsluttede sig målet om en ambitiøs, alsidig og afbalanceret aftale.
- (2) Forhandlingerne er afsluttet, og handelsaftalen mellem Den Europæiske Union og Colombia og Peru (i det følgende benævnt "aftalen") blev paraferet den 23. marts 2011.
- (3) Aftalen bør undertegnes på Den Europæiske Unions vegne –

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Undertegnelsen af handelsaftalen mellem Den Europæiske Union og Colombia og Peru godkendes herved på Den Europæiske Unions vegne med forbehold af indgåelsen af nævnte aftale.

Teksten til aftalen er knyttet til denne afgørelse.

Artikel 2

Generalsekretariatet for Rådet giver den eller de personer, som forhandleren af aftalen har udpeget, beføjelse til at undertegne aftalen på Den Europæiske Unions vegne, med forbehold af dens indgåelse.

¹ EUT C [...] af [...], s. [...].

Artikel 3

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne

[...]

Formand

**FINANSIERINGSOVERSIGT TIL FORSLAG, SOM ALENE INDVIRKER PÅ
BUDGETTETS INDTÆGTSSIDE**

1. FORSLAGETS BETEGNELSE

RÅDETS AFGØRELSE om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne af handelsaftalen mellem Den Europæiske Union og Colombia og Peru

2. BUDGETPOSTER

Kapitel og artikel: 12 0

Budgetteret beløb til slutningen af gennemførelsesperioden

3. FINANSIELLE VIRKNINGER

- Forslaget har ingen finansielle virkninger
- Forslaget har ingen finansielle virkninger for udgifterne, men har følgende finansielle virkninger for indtægterne:

(i mio. EUR, 1 decimal)

Budgetpost	Indtægt ²	12-måneders-periode fra dd/mm/åååå	[År n]
Artikel ...	<i>Virkninger for EU's egne indtægter</i>		137,5
Artikel ...	<i>Virkninger for EU's egne indtægter</i>		

Efter foranstaltningens iværksættelse					
	[n+1]	[n+2]	[n+3]	[n+4]	[n+5]
Artikel ...					
Artikel ...					

² Hvad angår EU's traditionelle egne indtægter (landbrugsafgifter, sukkerafgifter, told), skal der være tale om nettobeløb, dvs. bruttobeløb med fradrag af opkrævningsomkostninger på 25 %.

4. FORHOLDSREGLER MOD SVIG

EU's toldlovgivning har til formål at sikre korrekt anvendelse af alle EU's foranstaltninger på toldområdet, herunder de toldpræferencer, der er fastsat i denne handelsaftale, som også omfatter de nødvendige bestemmelser om anvendelsen af præferentielle oprindelsesregler og administrativt samarbejde (bilag II), bistand i forbindelse med forespørgsler (bilag V) samt muligheden for midlertidig ophævelse af toldpræferencer - efter konsultationer - i tilfælde af svig og uregelmæssigheder i forbindelse med præferencebehandling (bilag III).

5. ANDRE BEMÆRKNINGER

Dette skøn er baseret på den gennemsnitlige import i perioden 2007-2009 og angiver det årlige indtægtstab som følge af 1) den fuldstændige gennemførelse af de forhandlede toldpræferencer i handelsaftalen, dvs. 10 år efter ikrafttrædelsen, og 2) den oprindelige størrelse af de indrømmede toldkontingenter. I de år, der går forud, vil indtægtstabet være mindre, idet det også skal bemærkes, at der sandsynligvis vil ske en stigning i importen af varer, for hvilke tolden reduceres gradvist, hvilket delvist vil kompensere for tabet.