



**RÅDET FOR
DEN EUROPÆISKE UNION**

**Bruxelles, den 24. maj 2011 (20.06)
(OR. en)**

10598/11

**Interinstitutionel sag:
2011/0123 (NLE)**

**AGRI 395
FORETS 42
DEVGEN 163
ENV 381
RELEX 554
JUR 258
UD 125
PROBA 68**

FORSLAG

fra:	Europa-Kommissionen
modtaget den:	20. maj 2011
Komm. dok. nr.:	KOM(2011) 277 endelig
Vedr.:	Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om undertegnelse af en frivillig partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og Den Centralafrikanske Republik om retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet med træ og træprodukter til Den Europæiske Union (FLEGT)

Hermed følger til delegationerne et forslag fra Kommissionen fremsendt ved skrivelse fra Jordi AYET PUIGARNAU, direktør, til Pierre de BOISSIEU, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union.

Bilag: KOM(2011) 277 endelig



EUROPA-KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 20.5.2011
KOM(2011) 277 endelig

2011/0123 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om undertegnelse af en frivillig partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og Den Centralafrikanske Republik om retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet med træ og træprodukter til Den Europæiske Union (FLEGT)

BEGRUNDELSE

Handlingsplanen om retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet (FLEGT)¹, som Rådet godkendte i 2003², indeholder en række foranstaltninger, som omfatter støtte til træproducerende lande, multilateralt samarbejde for at bekæmpe handel med ulovligt træ, støtte til initiativer i den private sektor samt foranstaltninger til at undgå investeringer i aktiviteter, der fremmer ulovlig skovhugst. Hjørnesteinen i handlingsplanen er oprettelsen af FLEGT-partnerskaber mellem Unionen og træproducerende lande for at stoppe ulovlig skovhugst. I 2005 vedtog Rådet forordning (EF) nr. 2173/2005³, som indfører en licensordning og en mekanisme, hvorved man kan kontrollere lovligheden af træ, der indføres i Unionen.

I december 2005 gav Rådet Kommissionen beføjelse til at indgå forhandlinger om partnerskabsaftaler med træproducerende lande for at gennemføre EU's handlingsplan om retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet (FLEGT), navnlig for at fremme indførelsen af kontrolleret lovligt træ i Unionen fra sådanne partnerlande⁴. Aftalen med Den Centralafrikanske Republik er efter aftalerne med Ghana, Congo og Cameroun den fjerde i rækken af sådanne partnerskabsaftaler, som er forhandlet mellem et producentland og Unionen.

Kommissionen indledte forhandlinger med Den Centralafrikanske Republik i oktober 2009. Forhandlingerne strakte sig over 14 måneder og involverede fire forhandlingsrunder og 18 møder i tekniske arbejdsgrupper. I løbet af forhandlingerne har Kommissionen fået bistand af en række medlemsstater. Kommissionen har holdt Rådet underrettet om forløbet af forhandlingerne med rapporter til arbejdsgruppen om skove, samt til chefen og ansatte på Europa-Kommissionens delegation og medlemsstaternes ambassadører og repræsentanter i Den Centralafrikanske Republik. Efter hver forhandlingsrunde holdt parterne offentligt tilgængelige møder for at holde interessenter underrettet om fremskridt i forhandlingerne. Den Centralafrikanske Republik har derudover lagt sig fast på en fremgangsmåde, hvor civilsamfundet og den private sektor inddrages i aftalens udformning.

Aftalen vedrører alle elementer i Rådets forhandlingsdirektiver. Aftalen fastlægger navnlig rammerne for FLEGT-ordningen samt FLEGT-ordningens institutioner og systemer. Den beskriver kontrol af forsyningskæden, rammerne for overholdelse af retsreglerne og krav til uafhængig revision af systemet. Disse elementer findes i bilagene til aftalen, hvor der redegøres nærmere for de strukturer, der skal understøtte den garanti for lovlighed, som udstedelsen af en FLEGT-licens giver. Definitionen af gældende lovgivning blev udarbejdet af Den Centralafrikanske Republik efter omfattende høring af interessenter. Den omfatter love og forskrifter vedrørende driftsrettigheder og virksomhedsregistrering, skovforvaltning, miljø- og arbejdsmarkedslovgivning, skattemæssige krav, sociale forpligtelser, såsom inddragelse af lokalsamfund, oprindelige folk og civilsamfundet, andre forpligtelser, der er foreskrevet i lovgivning vedrørende transport og salg af træ, samt krav til eksport.

Aftalen går videre end den produktdekning, der foreslås i bilag II til forordning (EF) nr. 2173/2005 om FLEGT-ordningen. Den dækker alt eksporteret træ og alle eksporterede

¹ KOM(2003) 251.

² EUT C 268 af 7.11.2003, s. 1.

³ EUT L 347 af 30.12.2005, s. 1

⁴ Klassificeret rådsdokument 15102/05.

træprodukter. Derved forpligter Den Centralafrikanske Republik sig til at etablere et system, som giver Unionen sikkerhed for, at alle skovprodukter fra Den Centralafrikanske Republik er lovligt producerede og bidrager således positivt og på bæredygtig vis til Den Centralafrikanske Republiks vækst.

Aftalen indeholder bestemmelser om kontrol af import ved Unionens grænser som fastlagt i FLEGT-forordning (EF) nr. 2173/2005 og i den dertil hørende forordning (EF) nr. 1024/2008 om gennemførelsesbestemmelser. Aftalen omfatter en beskrivelse af Den Centralafrikanske Republiks FLEGT-licens, hvortil benyttes det format, der er foreskrevet i gennemførelsesbestemmelserne i nævnte forordning.

Aftalen etablerer mekanismen for dialog og samarbejde om FLEGT med Unionen, nemlig det såkaldte fælles udvalg for gennemførelse af aftalen. Den fastlægger også principperne for inddragelse af interessenter, sociale sikkerhedsforanstaltninger, gennemsigtighed, kontrol af virkningerne af gennemførelsen og rapportering om gennemførelsen.

Aftalen fastlægger tidsplanen og procedurerne for aftalens ikrafttrædelse og licensordningens gennemførelse. Da Den Centralafrikanske Republik ønsker at modernisere og revidere landets lovgivnings- og informationsstyringsystem, at indføre en mere omfattende kontrol af forsyningskæden og en uafhængig kontrol af overholdelsen af relevant lovgivning, vil det tage adskillige år at udvikle og afprøve de nye systemer samt at udbygge kapaciteten i regeringen, civilsamfundet og den private sektor til at udføre de påtænkte opgaver. FLEGT-licensordningen forventes at være fuldt ud operationel i 2014. Den vil blive sammenholdt med de i aftalen fastlagte kriterier, inden EU begynder at godkende FLEGT-licenserne.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om undertegnelse af en frivillig partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og Den Centralafrikanske Republik om retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet med træ og træprodukter til Den Europæiske Union (FLEGT)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Union,

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 3, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 5,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) I maj 2003 vedtog Europa-Kommissionen en meddelelse til Europa-Parlamentet og Rådet med titlen "Retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet (FLEGT) — Forslag til EU-handlingsplan"⁵, hvori den opfordrede til, at der træffes foranstaltninger til at bekæmpe ulovlig skovhugst gennem frivillige partnerskabsaftaler med træproducerende lande. Rådets konklusioner om handlingsplanen blev vedtaget i oktober 2003⁶, og Europa-Parlamentet vedtog en beslutning derom den 11. juli 2005⁷.
- (2) Den 5. december 2005 gav Rådet Kommissionen bemyndigelse til at indlede forhandlinger om partnerskabsaftaler for at gennemføre EU-handlingsplanen for retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet (FLEGT).
- (3) Den 20. december 2005 vedtog Rådet forordning (EF) nr. 2173/2005⁸ om indførelse af en FLEGT-licensordning for import af træ til Den Europæiske Union fra lande, med hvilke Den Europæiske Union har indgået frivillige partnerskabsaftaler.
- (4) Forhandlingerne med Den Centralafrikanske Republik er afsluttet, og den frivillige partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og Den Centralafrikanske Republik om retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet og handel med træ og træprodukter til Den Europæiske Union (i det følgende benævnt "aftalen") blev parferet den 21. december 2010.

⁵ KOM(2003) 251.

⁶ EUT C 268 af 7.11.2003, s. 1.

⁷ EUT C 157E af 6.7.2006, s. 482.

⁸ EUT L 347 af 30.12.2005, s. 1.

(5) Aftalen bør undertegnes med forbehold af dens indgåelse —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Undertegnelsen af den frivillige partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og Den Centralafrikanske Republik om retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet og handel med træprodukter til Den Europæiske Union (FLEGT) bemyndiges herved på Den Europæiske Unions vegne med forbehold af aftalens indgåelse⁹.

Artikel 2

Formanden for Rådet bemyndiges til at udpege den person, der er beføjet til at undertegne aftalen på Den Europæiske Unions vegne med forbehold af dens indgåelse.

Artikel 3

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for dens vedtagelse.

Udfærdiget i Bruxelles, den ...

På Rådets vegne
Formand
[...]

⁹ Teksten til aftalen offentliggøres sammen med afgørelsen om undertegnelse.