



Bruxelles, den 4.12.2014
COM(2014) 731 final

**KOMMISSIONENS SVAR PÅ DEN EUROPÆISKE REVISIONSRETS
SÆRBERETNING**

"EU'S FØRTILTRÆDELSESBISTAND TIL SERBIEN"

KOMMISSIONENS SVAR PÅ DEN EUROPÆISKE REVISIONSRETS SÆRBERETNING

"EU'S FØRTILTRÆDELSESBISTAND TIL SERBIEN"

RESUMÉ

IV. IPA fokuserer på behov, og prioriteringerne er baseret på vurderinger af, i hvor høj grad de EU-relaterede kriterier, som navnlig indgår i Kommissionens udvidelsesstrategidokument og årsrapporterne, er opfyldt. Tildelingskriterierne tager hensyn til Serbiens evne til at udnytte og forvalte midlerne og overholdelsen af tiltrædelsesvilkårene. IPA er således forbindelsesleddet mellem den politiske ramme for udvidelsen og EU's budgetproces.

VI. Kommissionen erkender, at processen med det decentraliserede implementeringssystem (DIS) er opbygget med henblik på forvaltning af IPA-midler. Serbien er nu i gang med at udarbejde et omfattende reformprogram for forvaltningen af de offentlige finanser (PFM), som bygger på en detaljeret diagnose af PFM-delsystemerne. Der vil derfor blive foretaget en vurdering af de offentlige udgifter og den finansielle ansvarlighed (PEFA).

BEMÆRKNINGER

11. Kommissionen har allerede hjulpet regeringen med at forbedre dens strategiske dokumenters kvalitet gennem en række afhjælpende foranstaltninger, som finansieres via IPA. Kommissionen har i det seneste år foretaget en række sektorevalueringer af den tidligere bistand fra IPA og andre donorer i Serbien for at støtte forberedelserne til IPA II, hvor målet er at støtte gennemførelsen af sammenhængende sektorstrategier/programmer gennem en sektorbaseret tilgang.

Første led:

Den – begrænsede – støtte, som IPA ydede til decentraliseringsprocessen, var baseret på den strategi for reform af den offentlige administration (PAR), som den serbiske regering vedtog i 2004, og de tilhørende handlingsplaner. De særlige områder, hvor der er ydet IPA-støtte, stammer direkte fra handlingsplanerne for PAR-strategien. Det udvalgte projekt 5 (kommunalt støtteprogram) fokuserede på at opbygge de lokale myndigheders kapacitet på prioriterede områder inden for EU-integration. Desuden var projektet, i overensstemmelse med handlingsplanen for PAR-strategien, beregnet til at støtte udarbejdelsen af decentraliseringsstrategien, sådan som det ministerium, der på daværende tidspunkt havde ansvaret for decentralisering, havde krævet. Projektet led dog under manglen på politisk opbakning. Resultaterne af de forskellige dele af dette projekt anvendes dog nu af det nyoprettede decentraliseringsråd, som mødtes igen i efteråret 2013 for at fortsætte udarbejdelsen af strategien. I den nye regering ligger opgaven med at udarbejde decentraliseringsstrategien hos ministeriet for regionaludvikling og lokalt selvstyre.

Kommissionen er enig i, at yderligere støtte til decentralisering under IPA II skal baseres på en klar national decentraliseringsstrategi og en tilhørende handlingsplan.

Andet led:

Kommissionen erkender, at der ikke var nogen overordnet strategi for forvaltningen af de offentlige finanser, som omfattede alle de vigtigste aspekter af PFM. I stedet er forskellige aspekter af PFM blevet dækket af specifikke strategier, såsom den finanspolitiske strategi og strategien for offentlig intern finanskontrol (PIFC), således at der fandtes et strategisk grundlag for at støtte specifikke IPA-projekter, selv om der ikke fandtes en formel ordordnet PFM-strategi. Den nye udvidelsesstrategi fra oktober 2013, ifølge hvilken der skal tages fat på de grundlæggende elementer først, lægger særlig vægt på økonomisk styring og forvaltning af de offentlige finanser og fastslår, at udvidelseslandene skal udarbejde specifikke PFM-handlingsplaner. Støtten under IPA II på dette område vil derfor være baseret på en mere sammenhængende PFM-ramme end tidligere. Det er vigtigt at bemærke, at den nye serbiske PAR-strategi for perioden 2013-2016 også omfatter PFM. Det er en vigtig forbedring i forhold til tidligere, fordi det understreger, at PFM vedrører alle

budgetbrugere og ikke kun finansministeriet, og at der er behov for koordinering af og sammenhæng i gennemførelsen. Den planlagte PEFA-vurdering vil desuden være med til at give et overordnet billede af de eksisterende PFM-systemer.

13. Formålet med de europæiske partnerskaber har været at tilvejebringe en generel referenceramme snarere end en politisk ramme, at angive de prioriterede reformområder og at udstikke generelle retningslinjer for finansiel bistand på disse prioriterede områder, idet det forventes, at landet overholder de principper og prioriteringer, som fremhæves i partnerskabet. Disse principper er konsekvent blevet aftalt med Serbien og var afspejlet i de nationale programmer i IPA-programmeringens første år. Der er indført en mere specifik og tiltrædelsesrelevant ramme i form af den årligt opdaterede udvidelsesstrategi og de landespecifikke årlige statusrapporter.

14. Kommissionen har erkendt behovet for bedre indikatorer ved programmeringen af IPA-bistand og har rettet op på problemet i forbindelse med IPA II. De vejledende landestrategidokumenter, hvori de langsigtede strategiske retningslinjer for IPA-finansieringen for hvert land fastlægges, indeholder et bilag, som specificerer indikatorerne for forskellige niveauer. Der er bl.a. også indikatorer vedrørende økonomisk styring og bekæmpelse af korruption.

16. Kommissionen erkender, at visse projekter under de tidligere IPA-programmer blev valgt på grund af deres betydning for Serbien på grundlag af regeringens forsikringer om, at de ville blive gennemført gnidningsløst. Der er allerede blevet indført meget strengere krav til projekternes parathed under IPA-programmerne for 2012 og 2013, og disse krav vil blive håndhævet endnu mere systematisk under IPA II. Kommissionen har gennem IPA-bistanden støttet udviklingen af en ny metode til udvælgelse af investeringsprojekter, som vil komme til at indgå i den nationale samlede reserve af projekter. Metoden sigter mod at hjælpe den serbiske regering med at vurdere a) prioriteringen og b) modenheden af projekterne/programmerne i infrastruktursektorerne.

20. Kommissionen er enig i, at civilsamfundsorganisationerne er vigtige, og vil fortsætte med at fremme og støtte deres deltagelse i IPA-programmeringen.

Tekstboks 3 – Eksempel på svage behovsvurderinger

Leverancerne blev synkroniseret med inputtet fra et parallelt partnerskab til støtte for den institutionelle udviklingsplan for betalingsorganet. Betalingsorganet havde fået tildelt 105 stillinger i landbrugsministeriets systematisering. Mens dette projekt blev gennemført, blev regeringen omdannet tre gange, hvilket medførte afbrydelser i de planlagte ansættelser i betalingsorganet.

26. Der er truffet foranstaltninger til at forbedre mulighederne for at gøre brug af de tidligere indhøstede erfaringer og dermed forbedre programmeringsprocessen for IPA II (2014-2020). De indhøstede erfaringer og anbefalingerne fra sektorvurderingen af IPA-komponent I i Serbien er blevet anvendt ved udformningen af IPA-programmet for 2014. Der er blevet indført en tabel med anbefalinger for hver enkelt sektor og for programmeringen som helhed, som sektorarbejdsgrupperne har brugt som et nøgledokument i forbindelse med programmeringsprocessen for 2014.

27. Siden IPA-programmeringen for 2012 har konditionaliteterne været brugt på en målrettet måde, og de er klart defineret i sektor- og projektdatabladene på en målelig måde og håndhæves under gennemførelsen. En lang række projekter er blevet udsat i programmeringen, hvis de afgørende forudsætninger ikke var opfyldt. Kommissionen har dog planer om at håndhæve konditionaliteterne strengere og har gjort det klart for den serbiske regering, at det kun er fuldstændig modne projekter, der vil kunne komme i betragtning i forbindelse med programmeringen.

33. Det fremgår ganske rigtigt af Kommissionens rapporter fra den ved subdelegation bemyndigede anvisningsberettigede, at der over en årrække har været en høj opfyldelse af målene og høje kontraktindgåelsesprocenter, hvilket viser, at der er en høj absorptionskapacitet.

37. Kommissionen reagerede, især i de første overvågningsudvalg, for at sikre en vellykket gennemførelse af de igangværende projekter, hvilket resulterede i en fleksibel kontraktforvaltning. Denne proces har udviklet sig til stærkere overvågningsmekanismer og strengere afgørelser, når der opstår problemer under gennemførelsen i de enkelte sager.

Tekstboks 7 – Eksempler på blandede resultater i forbindelse med projekter vedrørende regeringsførelse

Svar på første afsnit:

Med sin store mængde kommuneobligationer tegner Novi Sad sig for det næststørste kommunale lån i Serbien. De resultater, som er opnået under dette program, påvirker stadig markedet i 2014, hvor det bl.a. overvejes at indføre yderligere kommuneobligationer i Sabac og Stara Pazova. Den permanente konference af byer og kommuner modtager fortsat anmodninger om støtte til udstedelse af kommuneobligationer, som udgør et alternativ til lån. Kommissionen mener, at markedet for kommuneobligationer i Serbien formodentlig ikke ville eksistere uden den pågældende støtte, og kommunerne ville fortsat skulle betale høje renter af banklån. Støtten til kommuneobligationer var derfor et vigtigt udgangspunkt for et lånemarked for lokale myndigheder i Serbien, for finansieringen af kommunale infrastrukturer og for besparelser på de lokale budgetter.

Svar på andet afsnit:

Den finansielle støtte fra IPA hjælper regeringen med at opfylde EU's kriterier og supplerer den politiske dialog. Kommissionen har påpeget manglerne i forbindelse med den centrale harmoniseringsenheds aktiviteter og personalet i de interne revisionsenheder i de relevante strukturer i dialogen med de serbiske myndigheder, specielt i det relevante underudvalg under stabiliserings- og associeringsaftalen samt i screeningsrapporten vedrørende kapitel 32. Der forventes derfor forbedringer på kort sigt inden for rammerne af tiltrædelsesforhandlingerne. Selv om projektet fra 2008 ikke var nok til at løse alle vanskelighederne, bidrog det i høj grad til, at man nåede op på et forberedelsesniveau, som ville gøre det muligt for Kommissionen at foreslå at åbne kapitel 32.

43. Der kan ikke drages generelle konklusioner om EU-støttens effektivitet i forbindelse med offentlige arbejder på grundlag af dette specifikke projekt. Ingeniøren har vurderet, at hovedparten af forsinkelserne kan tilskrives kontrahenten. Desuden løses denne type problemer nu gennem de forbedrede forbindelser mellem de politiske elementer og programmeringen, især fra og med IPA 2011.

45. Kommissionen erkender, at der ikke forelå et kortfattet overvågningsdokument vedrørende fejlslagne udbud. Grundene til, at et udbud annulleres eller slår fejl, analyseres imidlertid i hvert enkelt tilfælde og medtages i overvejelserne om en eventuel fornyet iværksættelse.

Tekstboks 10 - Eksempler på problemer med udbud og indkøb

Svar på første afsnit:

Udbudsproceduren for projektet vedrørende politireformen slog fejl, fordi den eneste ansøgning blev indsendt efter udløbet af den formelle frist. Efter at udbudsproceduren var slået fejl, støttede modtageren (afdelingen for interne anliggender i indenrigsministeriet) stadig projektet, men problemerne med afdelingens manglende selvstændighed, tilstrækkeligt personale og støtte fra den øverste ledelse i indenrigsministeriet berørte fortsat den interne kontrolafdelings evne til effektivt at bekæmpe korrupsion inden for politiet. Disse spørgsmål er blevet taget op i specifikke breve, som delegationschefen og samarbejdspartnerens ambassadør har sendt til ministeren.

Tekstboks 11 – Eksempler på risici med hensyn til bæredygtighed

Svar på første afsnit:

Kommissionen anvender allerede de erfaringer, der er høstet fra dette projekt. I IPA-programmet for 2012 omfatter it-aspektet for retsvæsenet en behovsanalyse som den første aktivitet. Der kan først ydes yderligere bistand, når denne behovsanalyse er afsluttet.

Svar på andet afsnit:

Kommissionen er enig i, at manglen på en klar regionalpolitisk ramme udgjorde en risiko for bæredygtigheden. Der fandtes dog ikke nogen fælles EU-model, som kunne have været anvendt, da de organisationsmæssige aspekter skal defineres på nationalt plan som en politisk beslutning fra den serbiske regering. Der opstod bekymring om bæredygtigheden, da det viste sig, at Serbien ikke ville få indført en regionalpolitisk og lovgivningsmæssig ramme og klare finansieringsmekanismer tidligt i processen. Kommissionen vil gerne påpege, at alle de EU-finansierede regionale udviklingsagenturer har fortsat deres arbejde, efter at projektet og EU-finansieringen er afsluttet. De afhænger stadig i vidt omfang af projekter, men de fleste af dem har opnået regional anerkendelse og nyder godt af programmer for grænseoverskridende samarbejde, nationale midler, midler fra bilaterale donorer og private indtægter fra forskellige tjenesteydelser til virksomheder. En vigtig lære, som kan drages af programmet, er, at aktiviteterne skal gennemføres i en bestemt rækkefølge, således at vedtagelsen af den strategiske/lovgivningsmæssige ramme for eksempel er en forudsætning for, at der kan ydes yderligere støtte.

Svar på tredje afsnit:

Projektet kan betragtes som statslig engangsstøtte til kommunale strukturer, som først på det tidspunkt er blevet ansvarlige for vedligeholdelse og indkøb af udstyr og infrastrukturer i deres sundhedsinstitutioner.

Da ambulancerne blev indkøbt, havde sundhedsministeriet til hensigt at erhverve flere køretøjer til dækning af yderligere behov (flåden skulle have været på 1 000, og Serbien havde kun knap 400 inklusive de 252 køretøjer, som EU havde doneret). De finansielle midler er imidlertid mere og mere knappe, og de kommunale budgetter dækkede kun reparationer og sporadiske indkøb.

De indkøb, som EU foretog, kunne betragtes som akut rehabiliteringsbistand, da der ikke var foretaget sådanne indkøb før 1991, og systemet havde et presserende behov for disse køretøjer. Ellers ville det have fået alvorlige følger for leveringen af tjenesteydelser og befolkningens sundhed.

Disse køretøjer er stadig de nyeste, som findes i landet, og de udnyttes fortsat til det yderste, og den øgede kapacitet, som projektet medførte, forefindes derfor stadig. Fornyelsen af køretøjerne afhænger af landets fremtidige økonomiske udvikling.

Tekstboks 12 – Eksempler på personalespørgsmål i forbindelse med projekter, der vedrørte regeringsførelse

Svar på første afsnit:

Kommissionen er enig i, at det er vanskeligt at rekruttere internt revisionspersonale i visse ministerier. Serbien har dog meddelt Kommissionen, at der er oprettet en intern revisionsfunktion i

76 budgetbrugere (55 i centraladministrationen, 21 i de lokale myndigheder). Disse brugere tegner sig for 90 % af de offentlige midler. Alle ministerierne har oprettet interne revisionsenheder, men i to ministerier er der stadig ubesatte stillinger. De mindre budgetbrugere kan i mellemtiden enten oprette en fælles intern revisionsenhed eller indgå en aftale med budgetbrugere, der har en intern revisionsfunktion, og bruge deres revisorer.

Dette spørgsmål vil blive behandlet under kapitel 32 i forhandlingerne, og det forventes derfor, at der vil ske fremskridt, som vil blive overvåget nøje, inden kapitlet afsluttes.

Svar på andet afsnit:

Kommissionen erkender, at vanskelighederne med at holde på kvalificeret personale i vigtige administrative strukturer udgør en horisontal udfordring i kandidatlandene. Dette spørgsmål vil blive overvåget på alle områder under forhandlingerne, da et kapitel først kan afsluttes, når lovgivningen fuldt ud er bragt i overensstemmelse med EU-lovgivningen, og den administrative kapacitet anses for at være tilstrækkelig til, at EU's politikker kan gennemføres.

48. Der er allerede truffet foranstaltninger til at afhjælpe svaghederne vedrørende bæredygtighed. Tidsplanen for ROM-overvågningen i 2014 omfatter en række efterfølgende ROM-kontroller, der har til formål at undersøge, om IPA-projekternes resultater er bæredygtige på mellemlang og lang sigt.

59. Under den formelle indledning af forhandlingerne om Serbiens tiltrædelse i januar 2014, som startede med kapitlerne vedrørende retsstaten (kapitel 23 om retsvæsenet og grundlæggende rettigheder og kapitel 24 om retfærdighed, frihed og sikkerhed), blev der lagt stor vægt på behovet for at sikre et solidt og forudseeligt retsstatsligt klima, som fremmer en generel forbedring af det forvaltningsmæssige miljø. Det betyder især, at en effektiv og afskrækkende bekæmpelse af korruption på alle niveauer og i alle sektorer må prioriteres højt, også på projektniveau.

61. I alle programmeringsperioderne blev tværgående emner medtaget under de mere generelle emner om retsstatsprincippet. Selv om det ikke er udtrykkeligt anført de foregående år, behandler Kommissionen disse emner på en tværgående måde, men den anerkender, at udtrykkelige henvisninger kan give større klarhed på dette område.

66. Serbien er nu i gang med at udarbejde et omfattende reformprogram for forvaltningen af de offentlige finanser (PFM), som bygger på en detaljeret diagnose af PFM-delsystemerne. Der vil derfor blive foretaget en vurdering af de offentlige udgifter og den finansielle ansvarlighed (PEFA). Et omfattende og pålideligt PFM-reformprogram er et af hovedkravene i Serbiens tiltrædelsesforhandlinger med Den Europæiske Union og er samtidig et af hovedelementerne i planlægningen og gennemførelsen af langsigtede reformer.

PEFA-vurderingen vil give den serbiske regering et billede af de generelle PFM-resultater, som vil gøre det muligt at vurdere den nuværende status på en række vigtige områder og at indkredse, hvor der er begrænsninger og risici i processen hen imod en ny PFM-reformstrategi. Der vil også blive foretaget en vurdering af IPA-strukturerne i de serbiske myndigheder.

67. Kommissionen er enig i, at der er behov for en yderligere indsats for at beskytte EU's finansielle interesser. Den interne revisionsfunktion er blevet oprettet gradvis på en måde, der gør det muligt at håndtere et decentraliseret grundlag for forvaltningen. Antallet af interne revisorer og gennemførte revisioner er steget i tidens løb. Det er dog stadig nødvendigt at indføre et effektivt og funktionelt internt revisionssystem i overensstemmelse med kravene i loven om budgetsystemet for mange budgetmyndigheder og støttemodtagere. Den interne kontrol fokuserer på efterfølgende kontrol af, at lovgivningen overholdes, og opdagelse af eventuelle uregelmæssigheder, som det fremgår af det arbejde, som de interne revisorer, de centraliserede budgetinspektører og den statslige revisionsinstitution har udført. I overensstemmelse med princippet om ledelsesansvar bør der

imidlertid gradvis fokuseres mere på at give lederne ansvaret for at oprette og anvende passende strukturer for finansiel forvaltning og kontrol med støtte fra en intern revisionsfunktion for at forebygge uregelmæssigheder.

70. Kommissionen har indført en række foranstaltninger for at mindske risikoen for en stor personaleudskiftning. Medarbejderne deltager aktivt i de opgaver, som udføres i delegationen i den nuværende centraliserede struktur, så de kan få praktisk erfaring med konkrete sager, før de selv skal gennemføre transaktionerne, når den decentraliserede struktur på et tidspunkt indføres. Disse opgaver omfatter deltagelse som observatør i evalueringsudvalg, deltagelse i kontrol på stedet og kontrolbesøg i forbindelse med projekter.

71. En styrkelse af beskyttelsen af informanter er et vigtigt element, som allerede er medtaget i screeningsrapporten om kapitel 23. Udviklingen af et velfungerende system til beskyttelse af informanter bør have en fremtrædende plads i den handlingsplan, som Serbien er i gang med at udarbejde for at kunne opfylde åbningsbenchmarket for dette kapitel. Der er blevet udarbejdet et lovforslag om informanter, som nu skal vedtages.

KONKLUSION OG ANBEFALINGER

74.

a) Kommissionen erkender, at der er en række mangler i udformningen, specielt for tidlige IPA-projekter. Kommissionen har derfor forbedret sine sektordatablade på dette område. De IPA-finansierede sektorevalueringer bygger på erfaringerne med gennemførelsen af IPA I (2007-2012). Anbefalingerne fra disse vurderinger er blevet gennemgået i en række arbejdsgrupper og vil blive afspejlet i IPA II-programmeringen. Nogle af de specifikke anbefalinger, som fremsættes i sektorevalueringerne, er allerede medtaget i den nye IPA II-forordning (forordning (EU) nr. 231/2014), den fælles gennemførelsesforordning (forordning (EU) nr. 236/2014) og udkastene til de rammeaftaler, som skal indgås med de enkelte støttemodtagere.

b) Kommissionen erkender, at der har været en række enkeltstående problemer med gennemførelsen af de tidligere projekter; den ordregivende myndighed har rettet op på disse problemer for at garantere, at kontrakterne gennemføres, og sikre en forsvarlig finansiel adfærd i forbindelse med forvaltningen af kontrakter. Komplexiteten og de teknisk krævende udbudsprocedurer har medført, at en række udbud slog fejl og blev ophævet, da der blev foretaget et fornyet udbud.

c) Kommissionen erkender, at vanskelighederne med at ansætte og holde på kvalificeret personale i administrative strukturer udgør en tværgående udfordring i alle kandidatlandene. Dette spørgsmål vil blive overvåget under forhandlingerne, da et kapitel først kan afsluttes, når lovgivningen fuldt ud er bragt i overensstemmelse med EU-lovgivningen, og den administrative kapacitet anses for at være tilstrækkelig til, at EU's politikker kan gennemføres.

76. Serbien er nu i gang med at udarbejde et omfattende reformprogram for forvaltningen af de offentlige finanser (PFM), som bygger på en detaljeret diagnose af PFM-delsystemerne. Der vil derfor blive foretaget en vurdering af de offentlige udgifter og den finansielle ansvarlighed (PEFA). Et omfattende og pålideligt PFM-reformprogram er et af hovedkravene i Serbiens tiltrædelsesforhandlinger med Den Europæiske Union og er samtidig et af hovedelementerne i planlægningen og gennemførelsen af langsigtede reformer.

78. I alle programmeringsperioderne blev tværgående emner medtaget under de mere generelle emner vedrørende retsstatsprincippet. Selv om det ikke er udtrykkeligt anført de foregående år, behandler Kommissionen disse emner på en tværgående måde, men den anerkender, at udtrykkelige henvisninger kan give større klarhed på dette område.

80.

a) Kommissionen accepterer anbefalingen. Prioriterings- og udvælgelsesprocessen er allerede blevet forbedret under IPA I. Der forventes yderligere fremskridt i forbindelse med IPA II-projekter takket være den nyudviklede metode og overgangen til en sektortilgang, som vil øge forbindelserne mellem de politiske prioriteringer og programmeringen af bistanden. De vigtigste politiske prioriteringer for programmeringen vil blive afspejlet i landestrategidokumentet, og manglerne vil hvert år blive vurderet i Kommissionens strategidokument og statusrapporter. Efter at tiltrædelsesforhandlingerne er blevet indledt, bør programmeringen i hver sektor være knyttet direkte til de prioriteringer, som er indkredset i de relevante kapitler, først i screeningsrapporterne og senere i åbnings- og afslutningsbenchmarkene, når det er relevant. En anden klar forbedring vedrørende investeringer forventes at følge af udviklingen af en samlet national reserve af strategiske projekter inden for transport-, energi-, miljø- og erhvervsinfrastruktur, som skal vedtages af regeringen og anvendes som et fælles grundlag for IPA-støtte til infrastrukturprojekter.

b) Kommissionen accepterer anbefalingen. I forbindelse med de tematiske sektorevalueringer udveksler man allerede de erfaringer, som er indhøstet i forbindelse med projektgennemførelsen, og som er relevante for flere lande eller sektorer; bl.a. har man i forbindelse med en række IPA-finansierede sektorevalueringer udnyttet erfaringerne fra gennemførelsen af IPA I (2007-2012). Som følge heraf er nogle af de specifikke anbefalinger, som fremsættes i sektorevalueringerne, allerede medtaget i den nye IPA II-forordning (forordning (EU) nr. 231/2014), den fælles gennemførelsesforordning (forordning (EU) nr. 236/2014) og udkastene til de rammeaftaler, som skal indgås med de enkelte støttemodtagere. De afspejles også i IPA II-programmeringen, når det er relevant. Med henblik på den interne overvågning og rapportering udarbejdes der en specifik tabel, som viser udviklingen i de foranstaltninger, der træffes for at gennemføre de vigtigste resultater og anbefalinger fra tidligere evalueringer vedrørende både sektorerne og de forskellige bistandsformer. Kommissionen vil desuden som led i oprettelsen af en ramme for overvågning og rapportering, der skal gøre det muligt at opfylde de rapporteringskrav, som følger af den retlige ramme for IPA II, undersøge, om der kan indføres et effektivt og omkostningseffektivt rapporteringsredskab, som også kan anvendes i udbudsprocessen, eventuelt på grundlag af eksisterende redskaber. Derudover vil der i overensstemmelse med de for nyligt opdaterede politiske retningslinjer for evalueringer fra GD for Udvidelse blive foretaget en gennemgang af den nuværende overvågningspraksis og de nuværende overvågningsredskaber, og synergien mellem evalueringen og overvågningsfunktionerne vil blive styrket, hvilket vil medvirke til at sikre en konsekvent opfølgning af tidligere resultater og anbefalinger.

c) Kommissionen accepterer denne anbefaling og vil tage hensyn til den ved at forbedre den logiske ramme for interventioner i aktionsdokumenterne under IPA II, specielt hvad angår resultaterne og outputtet af aktiviteterne, og ved yderligere at forbedre dokumentationen vedrørende behovsvurderingerne, der vedlægges som bilag til aktionsdokumenterne.

d) Kommissionen accepterer denne anbefaling. I praksis tages der allerede i vidt omfang hensyn til den, da konditionaliteterne siden IPA-programmeringen for 2012 har været brugt på en målrettet måde; de er klart defineret i sektor- og projektdatabladene på en målelig måde og håndhæves under gennemførelsen. En lang række projekter er blevet udsat i programmeringen, hvis de afgørende forudsætninger ikke var opfyldt. Kommissionen har dog planer om at håndhæve konditionaliteterne strengere og har gjort det klart for den serbiske regering, at det kun er fuldstændig modne projekter, der vil kunne komme i betragtning i forbindelse med programmeringen. Denne politik vil på infrastrukturområdet blive støttet yderligere ved, at der oprettes en samlet reserve af projekter, som vil omfatte en individuel vurdering af alle projekternes modenhedsniveau (og opfyldelsen af konditionaliteterne).

e) Kommissionen accepterer denne anbefaling. Det er planen, at et forbedret revisionsspor for hele projektet skal medtages i rapporten fra den ved subdelegation bemyndigede anvisningsberettigede

for 2014, dvs. for de kontrakter, der indgår i den årlige revisionsstrategi for 2014, og for revisionsplanen fra og med 2014. Resultaterne og anbefalingerne fra revisionerne og overvågningen på stedet vil blive fremlagt i oversigtsrapporterne, som indeholder oplysninger om hele projektet/sektoren. Disse rapporter vil blive forbedret for at efterkomme de fremsatte anbefalinger.

f) Kommissionen accepterer denne anbefaling og har til hensigt at indføre et system, som gør det muligt at medtage stikprøver af sådanne kontroller i dens årlige revisionsplaner og planer for kontrol på stedet.

81.

a) Kommissionen accepterer anbefalingen. Kommissionen støtter på nuværende tidspunkt en vurdering af de offentlige udgifter og den finansielle ansvarlighed for at give den serbiske regering et bredt billede af PFM-resultaterne. Denne vurdering vil gøre det muligt at evaluere situationen på en række vigtige områder og indkredse, hvor der er begrænsninger og risici i arbejdet med at indføre en ny PFM-reformstrategi. Der vil også blive foretaget en vurdering af IPA-strukturerne i de serbiske myndigheder. Serbien er nu i gang med at udarbejde et omfattende reformprogram for forvaltningen af de offentlige finanser (PFM), som bygger på en detaljeret diagnose af PFM-delsystemerne. Fremskridtene vil omhyggeligt blive styret og overvåget under forhandlingerne inden for rammerne af kapitel 32 om finanskontrol.

b) Kommissionen accepterer denne anbefaling og hilser en større deltagelse fra civilsamfundsorganisationernes side i udarbejdelsen af politikkerne og programmeringen velkommen. Faktisk mener den, at disse foranstaltninger allerede i vidt omfang er indført. Kommissionen har allerede ydet IPA-støtte til oprettelsen af et kontor for samarbejde med civilsamfundet. Kontoret blev oprettet i 2010. I 2010 indførte de nationale myndigheder også en ordning, kaldet SECO (sektorspecifikke civilsamfundsorganisationer), som inddrager civilsamfundet i planlægningen, programmeringen og overvågningen af IPA-bistanden. SECO-ordningen er opdelt i en række sektorer. For hver sektor har man registreret en række repræsentative civilsamfundsorganisationer. Der er ydet IPA-støtte i form af teknisk bistand til udformningen af SECO-ordningen og støtte, der skal give ordningen større indflydelse på politikudformningen i bred forstand. Selv om civilsamfundsorganisationerne jævnligt er blevet hørt om programmeringen af IPA, har de hidtil kun udnyttet denne ordning i begrænset omfang.

c) Kommissionen accepterer denne anbefaling og vil udstede retningslinjer for at sikre, at behovet for foranstaltninger til bekæmpelse af korruption eller andre foranstaltninger med henblik på god regeringsførelse, hvor det er relevant, vurderes i forbindelse med projektudformningen.

d) Kommissionen accepterer denne anbefaling og vil sørge for, at der i forbindelse med PFM-reformprocessen tages hensyn til det revisionsarbejde, som udføres inden for rammerne af beslutningen om godkendelse og overdragelse af forvaltningen fra marts 2014.