



Bruxelles, den 17.10.2014  
COM(2014) 643 final

**EU-UDENRIGSTJENESTENS OG KOMMISSIONENS SVAR PÅ DEN  
EUROPÆISKE REVISIONSRETS SÆRBERETNING**

**"KAN INITIATIVET VEDRØRENDE EU'S EKSPERTISECENTRE BIDRAGE  
EFFEKTIVT TIL AT BEGRÆNSE KEMISKE, BIOLOGISKE, RADIOLOGISKE OG  
NUKLEARE RISICI FRA LANDE UDEN FOR EU?"**

## **EU-UDENRIGSTJENESTENS OG KOMMISSIONENS SVAR PÅ REVISIONSRETTENS SÆRBERETNING**

### **"KAN INITIATIVET VEDRØRENDE EU'S EKSPERTISECENTRE BIDRAGE EFFEKTIVT TIL AT BEGRÆNSE KEMISKE, BIOLOGISKE, RADIOLOGISKE OG NUKLEARE RISICI FRA LANDE UDEN FOR EU?"**

#### **RESUMÉ**

VII. Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten glæder sig over Rettens konklusioner og er enige i, at der er en række elementer i initiativet, der skal færdiggøres. Der er gjort gode fremskridt med gennemførelsen af et initiativ, der bygger på en frivillig bottom-up-metode, som vil være et stykke tid om at nå den nødvendige modenhedsgrad, og som hele tiden bør videreudvikles løbende. Alle de nødvendige redskaber er allerede på plads, såsom oprettelsen af de nødvendige strukturer i de fleste regioner, afholdelsen af rundbordsmøder, et spørgeskema til vurdering af behovene, finansiering af projekter i forskellige regioner, foranstaltninger vedrørende overvågning af projektgennemførelsen og evalueringen samt forskellige synlighedsredskaber. Desuden afholdes der regelmæssige møder med partnerlandene, gennemførelsesorganerne og internationale organisationer samt EU-medlemsstaternes kontaktpunkter. De første nationale handlingsplaner er under udarbejdelse i fem pilotlande. Der gøres også en indsats for at invitere yderligere partnerlande til at deltage i programmet. Mere end 20 nye partnerlande har udtrykt interesse for at komme med i programmet. Med disse byggesten og de netværk, som er blevet skabt, kan initiativet i højere grad garantere øget sikkerhed og bedre risikostyring for EU og de deltagende lande.

VIII. Initiativet opfylder ikke bare målene for den europæiske sikkerhedsstrategi og EU's strategi mod kriminelle aktiviteter i forbindelse med ikke-spredning af masseødelæggelsesvåben, men mindsker også risikoen for menneskeskabte og naturlige CBRN-trusler. Når der er risiko for spredning af masseødelæggelsesvåben, styrker initiativet ikke-spredningsforanstaltninger, men med hensyn til initiativets geografiske anvendelsesområde ydes der også støtte, når der opstår mere omfattende CBRN-risici.

IX. Kommissionen og UNICRI tilfører initiativet forskellig, men komplementær programstøtte. Forvaltningsteamet yder støtte i forvaltningsspørgsmål, når det er nødvendigt. Der vil blive ydet lokal bistand til en række regionale sekretariater, især dem, der er aktive i de tiltrædende lande, kandidatlandene og naboskabslandene.

Nu, hvor netværkene er blevet oprettet, har Kommissionen til hensigt at forbedre den tekniske kapacitet på de steder, hvor en sådan forbedring bedst kan absorberes. EU-delegationerne spiller en stadigt større rolle med at støtte initiativet. Nu, hvor det frivillige bottom-up-grundlag for deltagelsen er på plads, har delegationerne mulighed for at yde støtte, uden at det betragtes som en drivkraft for regionalt samarbejde.

X. Forskellen i partnerlandenes kapacitet til at føre initiativet ud i livet har ført til en noget ujævn udvikling.

XI. Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten takker Retten for dens anbefalinger, som vil styrke den interne indsats for at forbedre initiativet.

#### **BEMÆRKNINGER**

21. Initiativets frivillige bottom-up-metode betragtes som en model for etablering af samarbejde om komplekse sikkerhedsspørgsmål.

26. Valget af regioner var resultatet af en samlet tilgang, hvor EU-Udenrigstjenesten, Kommissionen og de forskellige lande i regionerne fik støtte fra EU's medlemsstater, der deltog i udvælgelsen gennem udsendte eksperter, som blev betalt af Kommissionen.

Logikken i at prioritere de tiltrædende lande og kandidatlandene samt de lande, som er med i EU's naboskabspolitik, er indlysende. Betydningen af risici og trusler i andre regioner må ikke undervurderes, som Fukushima og det nylige udbrud af ebola og pandemier, der stammer fra Sydøstasien, har vist. Initiativet har en indbygget fleksibilitet, som gør det muligt for det at reagere effektivt på globale og nye trusler.

27. Der vil blive ydet lokal bistand til en række regionale sekretariater, især dem, der er aktive i de tiltrædende lande, kandidatlandene og naboskabslandene. Der træffes foranstaltninger til at lette denne proces.

28. Dette er en opfølgingsforanstaltning, som EU-Udenrigstjenesten og EuropeAid prioriterer højt, og vi er i gang med at udvikle redskaber, der vil gøre det lettere for delegationerne og medlemsstaternes ambassader at støtte initiativet.

29. Forskellen i partnerlandenes kapacitet til at føre initiativet ud i livet har ført til en noget ujævn udvikling. Prioriteringen af visse regioner på grundlag af EU's sikkerhedsprioriteter og partnerlandenes kapacitet var en tilgang, som stemte overens med denne specifikke ramme for gennemførelsen.

34. Alle aktiviteter under initiativet gennemføres på et frivilligt grundlag. Det er partnerlandene, der beslutter, som de ønsker at udarbejde en national CBRN-handlingsplan eller ej.

35. Projektfinansieringen afhænger ikke i sig selv af, at der udfyldes et spørgeskema til vurdering af behovene, og/eller at der udarbejdes en national handlingsplan. I nogle tilfælde træffer Kommissionen foranstaltninger på grundlag af specifikke anmodninger fra partnerlandene, når der er et akut, højt prioriteret problem vedrørende mindskelse af CBRN-risici, som skal løses.

36. Det var kun i de første faser af initiativet, at gennemførelsesorganerne fremsatte forslag til projekter. Det skete, når der var akutte og tydelige behov, som kunne foregribes, mens udviklingen af initiativets bottom-up-aspekter først lige var begyndt.

37. Efter de første erfaringer er der blevet truffet en række foranstaltninger for at forbedre kommunikationen med partnerlandene om kvalitetskravene i forbindelse med CBRN-relaterede projekter, der er berettigede til EU-støtte. Målene og finansieringskriterierne drøftes nu regelmæssigt på rundbordsmøderne i regionerne, på møderne med cheferne for de regionale sekretariater og på møderne med de nationale CBRN-kontaktpunkter. De projektforslag, som tidligere blev modtaget, havde ofte et for begrænset anvendelsesområde og var tit kun af national art i stedet for af regional art. JRC fulgte nøje med i de ændringer, som blev foretaget i projektforslagene. Alle de originale projektforslag opbevares og kan gennemgås når som helst.

38. Sammenlignet med andre programmer er der tale om forholdsvis korte perioder på grund af den såkaldte N+1-regel, som gælder for initiativet. I gennemsnit starter et projekt 15 måneder efter Kommissionens afgørelse om det årlige handlingsprogram.

40. Det er stadig en vigtig prioritet for Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten at øge EU's synlighed i forbindelse med initiativet.

41. Der er truffet en række foranstaltninger for at sikre, at partnerlandene i højere grad involveres i arbejdet, for eksempel ved at foreslå gennemførelseskonsortierne at inddrage lokal ekspertise.

Fælles svar på punkt 42 og 43

Genoprettelsen af et koordineringsudvalg vil lette et bredere samarbejde, og det kan fokusere på strategisk styring og gennemførelsesspørgsmål. Dets form kan variere, da drøftelserne med gennemførelsespartnerne, såsom UNICRI, skal være i overensstemmelse med Kommissionens finansforordninger.

Der er dog stadig behov for bilateralt samarbejde, for at man kan drøfte visse spørgsmål grundigt, såsom kontraktmæssige og finansielle spørgsmål.

45. Kommissionen træffer alle de nødvendige foranstaltninger til at koordinere EU's aktiviteter vedrørende CBRN i og uden for Den Europæiske Union.

Der findes forskellige fora, hvor der sker en koordinering, såsom EU's CBRN-handlingsplan, forskellige arbejdsgrupper i Rådet, G8/G7's globale partnerskab (med deltagelse af de vigtigste parter og partnere, bl.a. fra internationale organisationer: IAEA, WHO, 1540-komiteén, OPCW, ISTC og STCU) og det globale initiativ til bekæmpelse af nuklear terrorisme (et initiativ, som er oprettet af Den Russiske Føderation og USA). Takket være disse koordineringsaktiviteter har Kommissionen et samlet overblik i det omfang, det er muligt.

## **KONKLUSIONER OG ANBEFALINGER**

50. Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten glæder sig over Rettens beretning om EU's CBRN-ekspertisecentre. Der er behov for en efterspørgselsbaseret og regional tilgang, som er til stor nytte for vores institutioner.

51.

a) Vi glæder os over Rettens konklusioner. Der er en række elementer i initiativet, som skal færdiggøres. Der er gjort gode fremskridt med gennemførelsen af et initiativ, der bygger på en frivillig bottom-up-metode, som vil være et stykke tid om at nå den nødvendige modenhedsgrad, og som hele tiden bør videreudvikles løbende. Alle de nødvendige redskaber er allerede på plads, såsom oprettelsen af de nødvendige strukturer i de fleste regioner, afholdelsen af rundbordsmøder, et spørgeskema til vurdering af behovene, finansiering af projekter i forskellige regioner, foranstaltninger vedrørende overvågning af projektgennemførelsen og evalueringen samt forskellige synlighedsredskaber. Desuden afholdes der regelmæssige møder med partnerlandene, gennemførelsesorganerne og internationale organisationer samt EU-medlemsstaternes kontaktpunkter. De første nationale handlingsplaner er under udarbejdelse i fem pilotlande. Der gøres også en indsats for at invitere yderligere partnerlande til at deltage i programmet. Mere end 20 nye partnerlande har udtrykt interesse for at komme med i programmet. Med disse byggesten og de netværk, som er blevet skabt, kan initiativet i højere grad garantere øget sikkerhed og bedre risikostyring for EU og de deltagende lande.

b) Kommissionen og UNICRI tilføjer initiativet forskellig, men komplementær programstøtte. Forvaltningsteamet yder støtte i forvaltningsspørgsmål, når det er nødvendigt. Der ydes lokal bistand til en række regionale sekretariater, især dem, der er aktive i de tiltrædende lande, kandidatlandene og nabolandslandene.

Nu, hvor netværkene er blevet oprettet, har Kommissionen til hensigt at forbedre den tekniske kapacitet på de steder, hvor en sådan forbedring bedst kan absorberes. EU-delegationerne spiller en stadig større rolle med at støtte initiativet. Nu, hvor det frivillige bottom-up-grundlag for deltagelse er på plads, har delegationerne mulighed for at yde støtte.

c) På nogle områder var det uundgåeligt, at der var forskel i de fremskridt, som blev gjort, men nu, hvor redskaberne er indført, er gennemførelsen af programmerne mere jævn, selv om der fortsat vil være forskel i de fremskridt, der gøres, fra den ene region til den anden. Det er ved at blive undersøgt, hvordan man kan sikre, at det gode bilaterale samarbejde mellem beslutningsorganerne og det gode bilaterale samarbejde mellem gennemførelsesorganerne udvides til at omfatte alle fire organer.

52.

Første led: Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten accepterer anbefalingen. Initiativet har en indbygget fleksibilitet, som gør det muligt for det at reagere effektivt på globale og nye trusler.

Andet led: Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten accepterer anbefalingen. Der ydes lokal bistand til en række regionale sekretariater, især dem, der er aktive i tiltrædelseslandene, kandidatlandene og naboskabslandene. Der træffes foranstaltninger til at lette denne proces.

Tredje led: Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten accepterer anbefalingen. Dette er en opfølgingsforanstaltning, som EU-Udenrigstjenesten og Kommissionen prioriterer højt, og vi er i gang med at udvikle redskaber, som vil gøre det lettere for delegationerne og medlemsstaternes ambassader at støtte initiativet.

53.

Første led: Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten accepterer anbefalingen. Gennemførelseskonsortierne tilskyndes til at anvende lokal ekspertise, når de gennemfører projekterne.

Andet led: Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten accepterer anbefalingen. Sammenlignet med andre programmer er der tale om forholdsvis korte perioder på grund af den såkaldte N+1-regel, som gælder for initiativet. I gennemsnit starter et projekt 15 måneder efter Kommissionens afgørelse om det årlige handlingsprogram. Kommissionen vil forsøge at forkorte perioden yderligere.

Tredje led: Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten accepterer anbefalingen. Koordinationsudvalget, som fokuserer på strategiske spørgsmål og gennemførelsesspørgsmål, vil blive genoplivet. Dets form kan variere, da drøftelserne med gennemførelsespartnerne, såsom UNICRI, skal være i overensstemmelse med Kommissionens finansforordninger.