



Bruxelles, den 22.9.2014  
COM(2014) 600 final

**KOMMISSIONENS SVAR PÅ DEN EUROPÆISKE REVISIONSRETS  
ÅRSBERETNING FOR 2013**

**KAPITEL 8 "FORSKNING OG ANDRE INTERNE POLITIKKER"**

## KOMMISSIONENS SVAR PÅ DEN EUROPÆISKE REVISIONSRETS ÅRSBERETNING FOR 2013

### KAPITEL 8 – "FORSKNING OG ANDRE INTERNE POLITIKKER"

8.6. Kommissionen finder, at den fejlforekomst, som Retten har konstateret, blot er én indikator for effektiviteten af gennemførelsen af EU's udgifter. Det er også vigtigt at tage resultaterne af dens flerårige kontrolstrategi i betragtning. På grundlag heraf beregner Kommissionens tjenestegrene en restfejlforekomst, der tager hensyn til inddrivelses, korrektioner og virkningerne af alle deres kontroller og revisioner i programmets gennemførelsesperiode. Den beregnede restfejlforekomst ved udgangen af 2013 var på ca. 3 % for forskningsgeneraldirektoraterne, 0,95 % for programmet for livslang læring (LLP) og programmet Aktive unge, der forvaltes gennem nationale agenturer, og på under 2 % for området retlige og indre anliggender.

8.9. Kommissionen erkender typen og omfanget af fejl, som Retten har konstateret.

#### **Tekstboks 8.1 – Fejl i omkostninger anmeldt for et projekt, der har modtaget EU-forskningsstøtte (RP7)**

Kommissionen vil gerne understrege, at den type fejl, som Retten har påpeget, udelukkende kan afsløres ved en indgående efterfølgende finansiel revision og ikke ved en forudgående kontrol.

Med reglerne i Horisont 2020, det nye rammeprogram, skulle de fleste af disse typer af fejl blive undgået, da det vil blive tilladt at anslå de gennemsnitlige personaleomkostninger (når dette er den sædvanlige praksis hos modtageren), da momsens vil være en støtteberettiget udgift, hvis den ikke kan inddrives, og da en fast sats for indirekte omkostninger vil forhindre den konstaterede fejltypen.

8.12. Fordelingen af midlerne er reguleret af bestemmelserne i den konsortieaftale, der indgås mellem støttemodtagerne, og som Kommissionen ikke er en del af. Kommissionen finder det bedst, at overførslen af midler mellem konsortiets medlemmer forvaltes internt i konsortiet. Når der afsløres et tilfælde af forsinket fordeling af midler, er det Kommissionens standardpraksis at følge op på årsagerne til denne forsinkelse med projektkoordinatoren.

Derudover har Kommissionen mindet koordinatorene om deres forpligtelse til omgående at overføre midler.

#### **Tekstboks 8.2 – Fejl i omkostninger anmeldt for et LLP-projekt**

Kommissionen erkender de fejl, som Retten har konstateret, og vil inddrive det uberettiget udbetalte beløb.

8.15. I det andet tilfælde, der er nævnt, vedrørende omkostninger til workshops afholdt af et universitet (24 000 EUR) undlod universitetet at overholde de nationale regler, der krævede en fuldstændig offentlig udbudsprocedure for alle beløb på over 10 000 EUR. Dette gør, at betalingerne for workshoppen ikke er støtteberettiget til trods for workshoppens merværdi (og acceptable omkostninger, der er forbundet med den). Dette understreger, hvor vanskeligt det er for Kommissionen at sikre, at alle omkostninger er støtteberettiget, navnlig når nationale (eller endog regionale) myndigheder skaber supplerende regler, der overstiger kravene i forskningsrammeprogrammet, og ikke nødvendigvis er hensigtsmæssige for finansiering af forskning.

---

## **Tekstboks 8.3 – Ikke-støtteberettigede omkostninger kan begrænse projekternes EU-merværdi**

Tredje afsnit:

Denne konklusion vedrører spørgsmålet om blandet brug i forbindelse med andre interne sikkerhedsopgaver for det samme udstyr. Kommissionen vil følge op på denne konklusion ved at genåbne det ellers afsluttede EBF-årsprogram for 2009 for Spanien.

8.23

Første led:

Reglerne for Horisont 2020 er blevet tilpasset, således at brugen af budgetterede satser for personaleomkostninger vil være støtteberettiget, hvis de bygger på modtagernes normale praksis. Indirekte omkostninger vil blive baseret på en fast refusionssats, hvorved denne type af fejl kan undgås.

Andet led:

Det har vist sig vanskeligt at foretage en passende opfølgning af den generelle forpligtelse til at tilpasse de skønnede omkostninger i RP7. Derfor accepterer Horisont 2020 brugen af skønnede tal for de gennemsnitlige personaleomkostninger, hvis dette er den sædvanlige praksis hos modtageren, med henblik på at fjerne risikoen for fejl.

8.24. Kommissionen erkender dette problem og investerer kraftigt i at sikre ensartet behandling for Horisont 2020, navnlig gennem skabelse af det fælles støttecenter, der samler juridisk rådgivning, virksomhedsprocesser, it og revision i ét direktorat, som yder støtte til alle Kommissionens forskningstjenestegrene.

8.27. Revisionsstrategien er en flerårig strategi, der omfatter hele Kommissionen, og hvori der kan forventes årlige udsving både i det samlede antal revisioner og mellem tjenestegrenene, uden at dette i alvorlig grad berører den samlede effektivitet af den efterfølgende revisionsfunktion. Et eventuelt efterslæb i et givet år vil blive udlignet i de efterfølgende år i overensstemmelse med revisionsstrategiens flerårige karakter.

ERCEA's revisionskampagner startede f.eks. lidt senere end forudset i revisionsstrategien. Tendensen viser dog, at forskellen indsnævres.

8.32 Den årlige aktivitetsrapport sikrede fuldstændig gennemsigtighed og gav en indikation af restfejlforekomsten, det risikofyldte beløb og væsentlighedstærsklen. Den omhyggeligt overvejede beslutning om ikke at tage et forbehold vedrørende CIP- og IKT-PSP-betalingerne, bygger på den omstændighed, at fejlforekomsten ikke kunne anvendes til at foretage ekstrapolering og drage fornuftige konklusioner på grund af det begrænsede stikprøvemateriale (14 afsluttede revisioner). DG CONNECT vil fortsætte sine bestræbelser på at gennemføre revisionsstrategien for ikkeforskningsprojekter fuldt ud og nøje overvåge de heraf fremkomne tal. I den nye programmeringsperiode er dette aspekt af CIP-programmet blevet integreret i Horisont 2020.

8.33

Første led:

---

Kommissionen finder, at den fejlføremkomst, som Retten har konstateret, blot er én indikator for effektiviteten af gennemførelsen af EU's udgifter. Det er også vigtigt at tage resultaterne af dens flerårige kontrolstrategi i betragtning. På grundlag heraf beregner Kommissionens tjenestegrene en restfejlføremkomst, der tager hensyn til inddrivelses, korrektioner og virkningerne af alle deres kontroller og revisioner. Den beregnede restfejlføremkomst ved udgangen af 2013 var på ca. 3 % for forskningsgeneraldirektoraterne, 0,95 % for programmet for livslang læring (LLP) og programmet for aktive unge, der forvaltes gennem de nationale agenturer, og på under 2 % for området retlige og indre anliggender.

#### **Anbefaling 1:**

Kommissionen accepterer denne anbefaling. Oplysningskampagnen er indtil videre nået ud til over 3 100 personer, der har deltaget i 24 begivenheder. Kommissionen vil fortsætte disse bestræbelser inden for rammerne af vejledningen om Horisont 2020 (se anbefaling 3).

#### **Anbefaling 2:**

Kommissionen accepterer denne anbefaling. På forskningsområdet gør bevidstgørelsesaktiviteter Kommissionens personale opmærksom på de særlige risici, der knytter sig til de forskellige typer af modtagere. Dette vedrører både betalingsstadiet, hvor der stadig kan være en virkning for RP7, og kontraktstadiet, hvor der vil være en virkning for Horisont 2020. For Horisont 2020 vil denne type af oplysninger blive inkorporeret mere systematisk i de informationssystemer, der anvendes af Kommissionen. Det forventes, at 83 % af de efterfølgende revisioner for perioden 2012-2016 vil blive udvalgt på grundlag af forskellige risikofaktorer, hvilket vil bidrage til at efterkomme Rettens anbefalinger.

Med hensyn til andre interne politikker vil anbefalingen blive yderligere analyseret i lyset af det nye programsæt med henblik på at nå til en omkostningseffektiv løsning.

#### **Anbefaling 3:**

Kommissionen accepterer denne anbefaling og anerkender sin forpligtelse til at yde rettidig og effektiv vejledning til modtagerne. For programmerne for 2014-2020 er der allerede blevet ydet vejledning på et meget tidligere stadium end for noget tidligere program.

På forskningsområdet er et sæt vejledninger allerede tilgængelige på deltagerportalen ([http://ec.europa.eu/research/participants/portal/desktop/en/funding/reference\\_docs.html](http://ec.europa.eu/research/participants/portal/desktop/en/funding/reference_docs.html)).

Blandt disse dokumenter redegøres der i den kommenterede tilskudsaf tale (AGA) under Horisont 2020 i detaljer, sammen med en lang række praktiske eksempler, for alle bestemmelserne i tilskudsaf talerne. Opmærksomheden er især blevet rettet mod de dele af tilskudsaf talen, der er væsensforskellige fra RP7, såsom de nye bestemmelser om personaleomkostninger.

På uddannelses- og kulturområdet har Kommissionen udviklet en omfattende vejledning for de nationale agenturer med henblik på forvaltningen af projekternes levetid og gennemførelsen af interne kontrolstandarder, herunder navnlig udvælgelse, udførelse og registrering af kontrol med modtagerne inden for rammerne af Erasmus+-programmet.

Der vil om nødvendigt blive udviklet yderligere målrettede vejledninger.

---