



Bruxelles, den 23.9.2013  
COM(2013) 664 final

**KOMMISSIONENS SVAR PÅ DEN EUROPÆISKE REVISIONSRETS  
ÅRSBERETNING FOR 2012**

**KAPITEL 4 "UDVIKLING AF LANDDISTRIKTER, MILJØ, FISKERI OG  
SUNDHED"**

# KOMMISSIONENS SVAR PÅ DEN EUROPÆISKE REVISIONSRETS ÅRSBERETNING FOR 2012

## KAPITEL 4 - "UDVIKLING AF LANDDISTRIKTER, MILJØ, FISKERI OG SUNDHED"

### INDLEDNING

4.7. Hvad angår de komplekse regler og betingelser for støtteberettigelse, som Revisionsretten henviser til, gør Kommissionen opmærksom på, at de i et vist omfang er en konsekvens af de ambitiøse mål for politikken for udvikling af landdistrikterne.

Kommissionen ønsker desuden at påpege, at Revisionsretten inden for rammerne af sine revisioner, som Revisionsrettens bemærkninger i dette kapitel er baseret på, kun fandt få tilfælde, der understøtter dens påstand om, at der er sket en yderligere stigning i risikoen med hensyn til formel rigtighed på området udvikling af landdistrikterne som følge af, at medlemsstaterne anmelder udgifter, som ikke er støtteberettigede, for ikke at miste EU-støtte.

Kommissionen har selv bemærket, at nogle medlemsstater i vid udstrækning anvender forskudsbetalinger og finansieringstekniske instrumenter, hvilket kan medføre, at de mindsker tabet af støtte eller undgår at miste støtte inden for rammerne af N+2-reglerne. For at mindske denne risiko har Kommissionens tjenestegrene rejst disse spørgsmål over for de berørte medlemsstater.

4.8. Se de detaljerede bemærkninger i kapitel 1.

- Kommissionen følger nøje udviklingen i Revisionsrettens metoder, herunder udtagningen af stikprøver i to faser, med henblik på de eventuelle virkninger heraf for den anslåede fejlforekomst.
- Kravene om overholdelse af bestemmelserne om krydsoverensstemmelse udgør ikke et støtteberettigelseskriterium inden for rammerne af den fælles landbrugspolitik, og derfor vedrører kontrollen med disse krav ikke de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed. Krydsoverensstemmelse er en mekanisme, hvorved landmænd idømmes bødestraf, hvis de ikke overholder en række regler, som normalt hidrører fra andre politikker end den fælles landbrugspolitik og finder anvendelse på EU-borgerne uafhængigt af den fælles landbrugspolitik. Kommissionen finder således, at der ikke bør tages hensyn til bødestrafte for manglende overholdelse af kravene om krydsoverensstemmelse ved beregningen af fejlforekomsterne i forbindelse med den fælles landbrugspolitik.

### TRANSAKTIONERNES FORMELLE RIGTIGHED

4.9. Kommissionen tager Revisionsrettens vurdering af den mest sandsynlige fejlforekomst til efterretning. Den er ikke enig i Revisionsrettens vurdering, hvad angår de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed. Dette indebærer, at Kommissionens skøn over omfanget af uretmæssigt udbetalt støtte er lavere.

Kommissionen er klar over, at handlingsplanen fra 2012 ikke vil have øjeblikkelige virkninger, og bemærker, at den af Revisionsretten anslåede fejlforekomst har ligget stabilt. Se også svarene på 1.12 og 1.13 om virkningen af inddrivelse og finansielle korrektioner for beskyttelsen af EU's finansielle interesser.

4.10. Generaldirektøren for GD AGRI har i sin revisionserklæring for 2012 opretholdt sit forbehold for så vidt angår udgifterne til udvikling af landdistrikterne.

Dette forbehold ledsages af en række korrigerende foranstaltninger for at forbedre situationen, som Kommissionen har fastlagt i samarbejde med medlemsstaterne.

Fejlforekomsten, hvad angår udvikling af landdistrikterne, skal også vurderes i lyset af de ambitiøse mål for for denne politik.

4.11. Kommissionen er enig i, at de nationale myndigheder kunne have opdaget mange af de fejl, Revisionsretten har fundet, idet reglerne for den fælles landbrugspolitik giver medlemsstaterne alle de nødvendige instrumenter til at mindske de fleste risici for fejl. Efter at generaldirektøren for GD AGRI havde udtrykt forbehold i 2011 og 2012, er der i samarbejde med medlemsstaterne blevet gennemført omfattende handlingsplaner for at indkredse årsagerne til fejlene og finde hensigtsmæssige foranstaltninger for at rette op på dem.

4.12. Kommissionens tjenestegrene har under deres egne revisioner i nogle medlemsstater selv fundet lignende mangler som dem, Revisionsretten har konstateret.

Forskellen mellem de fejl, Revisionsretten fandt, og de fejl, medlemsstaterne fandt under deres kontrol og hvert år rapporterede til Kommissionen, synes at være mere bemærkelsesværdige for ikkearealrelaterede foranstaltninger, der ikke er omfattet af det integrerede forvaltnings- og kontrolsystem (IFKS). Det bekræfter, at når IFKS anvendes korrekt, er det et effektivt system til på hensigtsmæssig vis at afhjælpe risikoen for fejl.

I de handlingsplaner, der nævnes under punkt 4.11, særlig dem, der fulgte efter den årlige aktivitetsrapport for 2012, tages der specifikt fat på problemerne i forbindelse med ikkearealrelaterede foranstaltninger.

I nogle af de rapporterede tilfælde har fejlen ikke en finansiel virkning af samme omfang, som den fejl, Revisionsretten rapporterede.

Hvad angår de eksempler, Revisionsretten nævnte i tekstboks 4.1-4.4 og 4.6, vil Kommissionens tjenestegrene følge op på dem sammen med de nationale myndigheder og når det er relevant, gennem den efterprøvende regnskabsafslutning.

4.14. Kommissionen har revideret gennemførelsen af landbrugsmiljøforanstaltninger i alle medlemsstaterne i programmeringsperioden 2007-2013. Trods de resterende svagheder er den samlede kvalitet af gennemførelsen heraf forbedret i løbet af denne periode.

Eksemplet i tekstboks 4.1 vil blive fulgt op af Kommissionen sammen med de polske myndigheder. Trods denne fejl er det Kommissionens samlede vurdering af systemet i Polen, at der er sket forbedringer.

#### **Tekstboks 4.1 - Eksempel på en støtteberettigelsesfejl: manglende overholdelse af forpligtelser til at drive miljøvenligt landbrug**

Kommissionen har under sine revisioner af gennemførelsen af landbrugsmiljøforanstaltninger opdaget, at der er plads til forbedringer af kontrolsystemet for bedre at kunne vurdere landmændenes overholdelse af deres forpligtelser.

Hvad angår de medlemsstater, Revisionsretten nævner, er der iværksat en efterprøvende regnskabsafslutning for Polen, Tjekkiet, Frankrig og Det Forenede Kongerige (England), som vil føre til finansielle korrektioner, når det er nødvendigt.

4.15. Kommissionen har under sine revisioner også fundet en række svagheder i visse medlemsstater i forbindelse med anvendelsen af udvælgelseskriterierne og har i den forbindelse foretaget finansielle korrektioner. I handlingsplanerne for at mindske fejlforekomsten på området udvikling af landdistrikterne er udvælgelseskriterierne et af de områder, der tages fat på.

Kommissionen er ved at følge op på det eksempel, der er nævnt i tekstboks 4.2 i forbindelse med den efterprøvende regnskabsafslutning.

4.16. Manglende overholdelse af reglerne om offentlige indkøb indebærer ikke nødvendigvis, at alle midlerne er blevet misbrugt, da projektet som sådan stadig kan have opfyldt sine mål og givet en merværdi. Se også punkt 4.25.

### **Tekstboks 4.3 - Eksempel på en støtteberettigelsesfejl: brud på reglerne for offentlige indkøb**

Hvad angår Rumænien, har Kommissionen i sine revisioner også fundet betydelige svagheder. Den efterprøvende regnskabsafslutning er ikke afsluttet. Kommissionens tjenestegrene vil følge op på Revisionsrettens resultater over for de nationale myndigheder med henblik på at beskytte EU's finansielle interesser og inddrive uretmæssigt udbetalte beløb.

### **Tekstboks 4.4 - Eksempel på en støtteberettigelsesfejl: medtagelse af ikke-støtteberettiget moms**

Kommissionens tjenestegrene vil inden for rammerne af den efterprøvende regnskabsafslutning følge op på Revisionsrettens resultater over for de nationale myndigheder med henblik på at beskytte EU's finansielle interesser og inddrive uretmæssigt udbetalte beløb.

4.18. Kravene om overholdelse af bestemmelserne om krydsoverensstemmelse udgør ikke et støtteberettigelseskriterium inden for rammerne af den fælles landbrugspolitik, og derfor vedrører kontrollen med disse krav ikke de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed. Krydsoverensstemmelse er en mekanisme, hvorved landmænd idømmes bødestraf, hvis de ikke overholder en række regler, som normalt hidrører fra andre politikker end den fælles landbrugspolitik og finder anvendelse på EU-borgerne uafhængigt af den fælles landbrugspolitik. Kommissionen finder således, at der ikke bør tages hensyn til bødestrafte for manglende overholdelse af kravene om krydsoverensstemmelse ved beregningen af fejlforekomsterne i forbindelse med den fælles landbrugspolitik.

Hvad angår de betydelige problemer vedrørende anvendelsen af krydsoverensstemmelseskravene til identifikation og registrering af husdyr, er GD AGRI enig i Revisionsrettens bemærkninger og er særlig opmærksom på disse krav under deres revisioner af krydsoverensstemmelsen.

### **Tekstboks 4.5 - Eksempel på en støtteberettigelsesfejl: manglende overholdelse af princippet om komplementaritet**

Den støtte, Revisionsretten omtaler, vedrører ikke direkte eller indirekte LIFE-projektet eller en særlig foranstaltning inden for rammerne heraf, men udgør kompensationer til jordejere som følge af en række særlige bestemmelser i ordningen vedrørende udvikling af landdistrikterne. Disse kompensationer vedrører ikke nogen specifikke foranstaltninger under projektet. De har et andet omfang og formål end LIFE-projektet. Kommissionen finder, at disse beløb ikke kan behandles som direkte eller indirekte støtte til projektet.

## **SYSTEMERNES EFFEKTIVITET**

4.20. Fælles svar på punkt 4.20 og 4.21:

Det er rent faktisk medlemsstaternes myndigheders ansvar at sikre, at det administrative system og kontrolsystemet opfylder de ved lov fastsatte krav og beskytter EGFL og ELFUL mod finansielle risici.

EGFL's og ELFUL's system for delt forvaltning fungerer således, at hvis der konstateres svagheder, som indebærer finansielle risici for fondene, skal Kommissionen foretage finansielle netteokorrektioner over for de berørte medlemsstater.

Kommissionen er opmærksom på svagheder i medlemsstaternes kontrolsystem for ELFUL, navnlig foranstaltninger, der ikke er omfattet af IFKS. Godkendelsesorganerne rapporterer disse svagheder i deres årlige godkendelsesrapporter. Godkendelsesorganerne fremkommer med anbefalinger for at forbedre kontrolsystemerne og følger op på deres anbefalinger. Kommissionen tager hensyn til godkendelsesorganernes resultater samt alle andre foreliggende oplysninger, når den foretager sin risikoanalyse og fastsætter sit eget revisionsprogram inden for rammerne af den efterprøvende regnskabsafslutning.

4.22. I de sidste to på hinanden følgende år har godkendelsesorganet rapporteret om betydelige problemer med kontrolsystemet for ELFUL i Frankrig. Der er iværksat en efterprøvende regnskabsafslutning for begge år.

De franske myndigheder er blevet anmodet om at tage fat på de konstaterede svagheder, og der vil blive fulgt op herpå under den igangværende regnskabsafslutning.

Kommissionens tjenestegrene har også under deres egne revisioner i Frankrig konstateret gentagne mangler i lighed med dem, Revisionsretten har konstateret. Derudover har Kommissionens tjenestegrene fulgt op på Revisionsrettens resultater og fundet tre af de svagheder, som Revisionsretten konstaterede (ingen overordnede medarbejdere har gennemgået arbejdet, risikoanalysen er ikke effektiv, og udtagningen af stikprøver er utilstrækkelig). Regnskabsafslutningen er endnu ikke afsluttet.

4.24. Når Kommissionen gennem sin egen revision konstaterer svagheder i den administrative kontrol, tager den fat på at afhjælpe disse gennem den efterprøvende regnskabsafslutning for derved at beskytte EU's finansielle interesser.

Svar på andet led:

Kommissionen er enig i, at det er vigtigt at foretage en administrativ kontrol af omkostningernes rimelighed for at sikre kontrolsystemets effektivitet. Kommissionen har under sine overensstemmelsesrevisioner også fundet svagheder i forbindelse med vurderingen af omkostningernes rimelighed og har i den forbindelse foretaget finansielle korrektioner for derved at beskytte EU's finansielle interesser.

Svar på tredje led:

De problemer, Revisionsretten nævner, bliver også systematisk undersøgt under Kommissionens kontrolbesøg. Når der bliver fundet svagheder, fører de til finansielle korrektioner, som bliver pålagt medlemsstaterne gennem den efterprøvende regnskabsafslutning, samt til anbefalinger til forbedring af kontrolsystemerne.

Svar på femte led:

Kommissionen har gennemført kontrol af krydsoverensstemmelsen i fem medlemsstater, som er blevet revideret af Revisionsretten (dog ikke i de samme regioner i Tyskland), og den har ligeledes observeret alvorlige svagheder i definitionen og kontrollen af GLM-normerne og de lovfæstede forvaltningskrav (SMR). Når det klart er fastslået, at der består en risiko for fondene, har Kommissionen foretaget en finansiell korrektion inden for rammerne af disse undersøgelser, eller den er stadig midt i den efterprøvende regnskabsafslutning i forbindelse med undersøgelser vedrørende disse fem medlemsstater (RO, BG, PL, SE og DE).

Sidste afsnit:

Der tages fat på de svagheder, Revisionsretten nævner, i den omfattende handlingsplan, der gennemføres i samarbejde med medlemsstaterne som reaktion på bemærkningerne vedrørende udgifterne på området udvikling af landdistrikterne i 2011 og 2012 og i GD AGRI's årlige aktivitetsrapporter for 2011 og 2012. Den forventes at bære frugt de kommende år.

4.25. Kommissionen har også fundet betydelige svagheder, hvad angår overholdelsen af reglerne om offentlige indkøb, og der vil blive foretaget finansielle korrektioner for at dække den finansielle risiko for ELFUL.

Offentlige indkøb er et af de centrale elementer i de handlingsplaner, der nævnes under punkt 4.11.

Det skal dog bemærkes, at manglende overholdelse af reglerne om offentlige indkøb ikke nødvendigvis indebærer, at alle midlerne er blevet misbrugt, da projektet som sådan stadig kan have opfyldt sine mål og givet en merværdi.

Kommissionens tjenestegrene arbejder på at afstikke fælles retningslinjer for alle EU-fonde med henblik på at fastsætte omfanget af finansielle korrektioner i tilfælde af manglende overholdelse af reglerne for offentlige indkøb – se også punkt 4.16.

Hvad angår Rumænien, har Kommissionen i sine revisioner også fundet betydelige svagheder. Den efterprøvende regnskabsafslutning er ikke afsluttet. Kommissionens tjenestegrene vil følge op på Revisionsrettens resultater over for de nationale myndigheder med henblik på at beskytte EU's finansielle interesser og inddrive uretmæssigt udbetalte beløb.

4.27. I punkt 4.27 til 4.33 analyseres gennemførelsen af den efterprøvende regnskabsafslutning: Hvad angår 2012:

- som Revisionsretten ganske rigtigt bemærker i punkt 4.33 faldt andelen af faste korrektioner som en del af det samlede beløb for finansielle korrektioner fra 68 % i 2011 til 12 % i 2012; som følge heraf baseres flere og flere finansielle korrektioner på mere præcise skøn over den finansielle risiko for EU.

- som Revisionsretten også bemærker i punkt 4.29 er det samlede beløb for finansielle korrektioner steget de senere år.

Den lavere revisionsdækning i 2012, som Revisionsretten henviser til, afspejler en beslutning truffet af ledelsen i GD AGRI som følge af behovet for at anvende de begrænsede ressourcer til at fremskynde behandlingen af indledte sager, hvilket den øgede anvendelse af beregnede finansielle korrektioner i stedet for faste finansielle korrektioner har gjort mere kompliceret og ressourcekrævende, og til at følge op på handlingsplanerne i medlemsstaterne. Det bemærkes dog, at den reelle dækning er meget højere, da overensstemmelsesrevisionerne mindst dækker de udgifter, der er afholdt de seneste 24 måneder (24 måneders reglen); tallet for 2013, som ikke er relevant i forbindelse med denne beretning, vil først foreligge i foråret 2014, når de årlige udgiftsanmeldelser modtages. Det understreges, at revisionsdækningen i revisionsplanen for 2013 er vejledende, og den kan ikke sammenlignes med den reelle dækning de foregående år. Derudover er de udgifter, der er dækket, dem, for hvilke risikoen er størst.

Det bemærkes, at for ELFUL steg antallet af kontrolbesøg fra 23 i 2012 til 35 i 2013.

Disse tre vigtige kriterier viser effektiviteten af gennemførelsen af den efterprøvende regnskabsafslutning, når det drejer sig om at mindske risikoen for fejl. Til trods herfor overvejer Kommissionen, navnlig inden for rammerne af den fælles landbrugspolitik, yderligere forbedringer.

Kvaliteten af Kommissionens revisionsarbejde sikres gennem det såkaldte "fire øjne"-princip, og alle revisionsplaner og -rapporter gennemgås og drøftes med revisorernes ledelse. Revisionsarbejdet dokumenteres ved hjælp af checklister og rapporter, og som følge af Revisionsrettens bemærkninger i sin årsberetning for 2011 er revisionsdokumentationen blevet forbedret og harmoniseret.

4.28. Kommissionens revisioner er baseret på en central risikoanalyse, som fastslår de risikoområder, hvor revisionsaktiviteterne og ressourcerne skal koncentreres for bedre at beskytte EU's finansielle interesser.

4.29. Kommissionen finder, at denne stigning på 30 % i de finansielle korrektioner viser, at effektiviteten af den efterprøvende regnskabsafslutning ikke falder.

4.30. Kommissionen ønsker at fremhæve følgende elementer i forbindelse med dette punkt. Kun 12 % af de finansielle korrektioner i 2012 var faste korrektioner. Metoden for beregning af de

finansielle korrektioner, som har været gældende siden 1997, er fuldt ud forenelig med og overholder fuldt ud artikel 31, stk. 2, i Rådets forordning (EF) nr. 1290/2005. Den er blevet fastholdt af Revisionsretten, herunder i sager efter ikrafttrædelsen af forordning (EF) nr. 1290/2005. Kommissionen bemærker, at Revisionsretten kritiserer den manglende akkumulering af faste korrektioner.

Revisionsretten påpeger ganske rigtigt, at Kommissionen har nedsat korrektionerne efter forligsproceduren. I de pågældende seks sager undersøgte Kommissionen, således som det er tilfældet i forbindelse med alle sådanne sager, nøje forklaringerne og alle nye oplysninger fra medlemsstaterne under denne procedure, før den traf en velovervejet beslutning om at nedsætte den oprindeligt foreslåede faste korrektion for derved i højere grad at afspejle den reelle risiko for EU's budget. Det bemærkes, at det ligger i selve den kontradiktoriske procedure, at Kommissionen kan foretage en nøjere beregning af risikoen for budgettet.

4.31. Inden for rammerne af forberedelsen af gennemførelsen af reformen af den fælles landbrugspolitik vil Kommissionen fortsat gøre en indsats for at forbedre og fremskynde processen, idet den holder sig behovet for at opretholde kvalitetsstandarder og medlemsstaternes ret til at svare for øje.

4.32. I artikel 30 i forordning (EF) nr. 1290/2005 fastsættes det tydeligt, at der i beslutningen om regnskabsafslutning skal tages hensyn til, om de årsregnskaber, som betalingsorganet har fremlagt, er fuldstændige, nøjagtige og pålidelige. Denne beslutning påvirker ikke de beslutninger, der træffes efterfølgende i forbindelse med den efterprøvende regnskabsafslutning. De to procedurer er derfor adskilte og uafhængige af hinanden, selv om de supplerer hinanden. Hvis sidstnævnte (den efterprøvende regnskabsafslutning) indledes efter førstnævnte, skal beslutningen om regnskabsafslutning ikke baseres på enten resultaterne af overensstemmelsesrevisioner eller Revisionsrettens resultater vedrørende udgifternes lovlighed, hvilket selvfølgelig skyldes forskellene, hvad angår tidspunktet for og arten og omfanget af de forskellige procedurer.

4.33. Stigningen i det samlede beløb for finansielle korrektioner de senere år og det betydelige fald i andelen af faste korrektioner i 2012, som Revisionsretten har bemærket, viser klart, at systemet er effektivt. Kommissionen overvejer dog forbedringer, navnlig som en del af gennemførelsen af reformen af den fælles landbrugspolitik og med henblik på en bedre forvaltning af proceduren, hvad angår nøjagtigheden af vurderingen af den finansielle risiko for EU og af tidspunktet.

4.34. Proceduren for styrkelse af sikkerheden blev set som første skridt i en udvikling hen imod større sikkerhed, hvad angår det kontrolarbejde, medlemsstaterne udfører. Den har i den indledende fase vist sig at udgøre en nyttig fælles indlæringsfase for de frivillige deltagere med henblik på at udvikle og præcisere procedurerne og retningslinjerne for arbejdet med at kontrollere de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed, hvilket kræves i henhold til bestemmelserne om den nye reform af den fælles landbrugspolitik.

4.35. En sådan mulig begrænsning på visse betingelser af størrelsen af de finansielle korrektioner til den nævnte fejlprocent henhører under den efterprøvende regnskabsafslutning. Hvis en medlemsstat gennemfører ovennævnte forslag, og hvis godkendelsesorganet bekræfter, at kontrolstatistikkerne for en given population er troværdige, vil eventuelle finansielle korrektioner for mangler i medlemsstaternes forvaltning og kontrol af støtteordningen inden for denne population være begrænset til den fejlprocent, der stammer fra den pågældende kontrolstatistik.

Hvis godkendelsesorganet ikke bekræfter den fejlprocent, der stammer fra betalingsorganets kontrolstatistikker, er betingelserne for at begrænse de finansielle korrektioner på fejlprocentniveauet ikke opfyldt.

4.36. Hvad angår Nordirland, er der planlagt en kontrolmission vedrørende kvaliteten af godkendelsesorganets arbejde, når landet har sendt sit svar på Revisionsrettens beretning.

Hvad angår Rumænien og Bulgarien, er der ikke planlagt kontrolmissioner, da godkendelsesorganet ikke kunne bekræfte de udgifter, der fremgår af kontrolstatistikken. Der pågår dog en opfølgning med disse lande af Revisionsrettens resultater med henblik på at forbedre kvaliteten af godkendelsesorganets arbejde de kommende år.

Svar på første led:

Den efterprøvende regnskabsafslutning i forbindelse med ELFUL er indledt i de to pågældende medlemsstater. Den risiko, der fremgår af de indkredsede svagheder, vil blive dækket gennem finansielle korrektioner.

Svar på andet led:

Se ovenfor.

4.37. Forbeholdet fra 2011 blev opretholdt. Som anført i forbeholdet er grundlaget herfor blevet bredere. Revisionsrettens og GD AGRI's egne revisioner skaber bekymring for kvaliteten af medlemsstaternes kontrol. Forbeholdet blev derfor opretholdt i 2012, selv om den beregnede restfejlfrekvens var på under 2 %.

4.38. Begrundelsen for forbeholdet vedrørende ELFUL forklares tydeligt i GD AGRI's årlige aktivitetsrapport for 2012. Som følge af bekymringen over kvaliteten af kontrollen i visse medlemsstater, og fordi det ikke var muligt at anvende den nye vedtagne integrerede strategi for afkoblet direkte støtte, kunne GD AGRI ikke udelukke, at den reelle restfejlfrekvens lå over væsentlighedstærsklen. I lyset af, at de fleste af de foranstaltninger, der blev gennemført i 2012 inden for rammerne af den samlede handlingsplan til opfølgning af forbeholdet fra 2011 imidlertid ingen væsentlig indflydelse har på restfejlfrekvensen før tidligst i 2014, blev det besluttet at opretholde forbeholdet fra 2011.

GD AGRI viser tydeligt i sin årlige aktivitetsrapport for 2012 (punkt 3.1.1.1.7), at den nye vedtagne strategi for afkoblet direkte støtte hovedsageligt af tidsmæssige årsager ikke kunne anvendes på udviklingen af landdistrikter i denne rapport. Som anført i Kommissionens sammenfattende rapport for 2012 vil den nye integrerede strategi blive yderligere udviklet og vil også blive anvendt på udgifter til udvikling af landdistrikter i GD AGRI's årlige aktivitetsrapport for 2013. Det vil gøre det muligt at sikre en mere præcis kvantificering af de beløb, der er risiko for.

4.40. I forbindelse med små kontrakter anvender Kommissionen generelle snarere end specifikke kriterier for finansiell levedygtighed som følge af den lave finansielle risiko ved små kontrakter af kort varighed, som ikke indeholder bestemmelser om udbetaling af forfinansiering.

Som ved udvælgelsen af ansøgere ved udbud efter forhandling og begrænset udbud er proceduren på nuværende tidspunkt ved at blive ajourført med henblik på ikrafttrædelsen af den nye finansforordning.

Afslutningen af Kommissionens revisioner på stedet i medlemsstaterne forud for udbetalingen af saldo tog relativ lang tid, da mange af de uafklarede spørgsmål først måtte afklares med den reviderede. I denne periode modtog medlemsstaterne første og andet tranche af det anslåede skyldige beløb.

De eksterne eksperter kontrol udgør en del af de skriftlige standardretningslinjer for agenturets arbejdsprocedurer. Interessekonflikter styres desuden ved hjælp af erklæringer fra eksperterne og sammensætningen af evalueringspanelerne, som sætter de enkelte eksperter i mindretal. Agenturet vil ajourføre oplysningerne om sin kontrol i overensstemmelse med revisorernes konklusioner.

## **KONKLUSIONER OG ANBEFALINGER**

4.42.

- Kommissionen tager Revisionsrettens vurdering af den mest sandsynlige fejlforekomst til efterretning. Den er ikke enig i Revisionsrettens vurdering, hvad angår de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed. Det indebærer, at Kommissionens skøn over omfanget af uretmæssigt udbetalt støtte er lavere.

Testen af transaktioner, som Revisionsretten har foretaget, viser, at den anslåede fejlforekomst fortsat er stabil i forhold til sidste år.

- Kommissionen tager til efterretning, at de fremlagte resultater ligner sidste års resultater.

Navnlig hvad angår Rumænien, har Kommissionen i sine revisioner også fundet betydelige svagheder. Den efterprøvende regnskabsafslutning er ikke afsluttet. Også hvad angår Bulgarien, har Kommissionen under sine revisioner fundet svagheder, som der følges op på i forbindelse med den efterprøvende regnskabsafslutning.

4.43. Kommissionen anser de fire anbetalinger vedrørende landbruget, som Revisionsretten henviser til, for at være gennemført.

### **Anbefaling 1:**

Kommissionen er enig i, at medlemsstaterne skal udføre deres administrative kontrol bedre.

I forbindelse med udarbejdelsen af gennemførelsesbestemmelserne til reformen af den fælles landbrugspolitik overvejer Kommissionen nu, hvordan det administrative system og det kontrolsystem, som medlemsstaterne skal anvende, kan forbedres, og hvordan de forskellige instrumenter (herunder suspending af udbetalinger), som Kommissionen skal anvende, kan forbedres, således at EU's finansielle interesser beskyttes bedre i de tilfælde, hvor medlemsstaterne ikke udfører deres opgaver korrekt i henhold til reglerne om delt forvaltning.

### **Anbefaling 2:**

Kommissionen vil sikre, at der følges op på alle de systemiske fejl, som Revisionsretten har konstateret, på hensigtsmæssig vis, bl.a. ved brug af efterprøvende regnskabsafslutning, når det er relevant.

### **Anbefaling 3:**

Kommissionen har allerede tydeligt anført i sin sammenfattende rapport for 2012, at den nye integrerede strategi vil blive yderligere udviklet og også vil blive anvendt i rapporter om ELFUL fra 2013. Den minder desuden om, at der i den integrerede strategi også tages hensyn til resultaterne af Revisionsrettens systemrevisioner og godkendelsesorganernes resultater.

### **Anbefaling 4:**

Kommissionen vil træffe passende foranstaltninger inden for rammerne af de til rådighed stående ressourcer.

### **Anbefaling 5:**

Kommissionen vil fortsat forbedre sin revisionsmetode og -procedure. Inden for rammerne af forberedelsen af gennemførelsen af reformen af den fælles landbrugspolitik vil Kommissionen desuden fortsat gøre en indsats for at forbedre og fremskynde processen, idet den holder sig behovet for at opretholde kvalitetsstandarder og medlemsstaternes ret til at svare for øje.

**Anbefaling 6:**

Som stigningen i det samlede beløb for finansielle korrektioner de senere år og det betydelige fald i andelen af faste korrektioner i 2012, som Revisionsretten har erkendt, viser, har Kommissionen allerede forbedret sin metode til fastsættelse af finansielle korrektioner.

Når det er sagt, tilstræber Kommissionen faktisk altid at forbedre sin metode til fastsættelse af finansielle korrektioner, navnlig inden for rammerne af gennemførelsen af reformen af den fælles landbrugspolitik.

**Anbefaling 7:**

Der vil blive taget fat på svaghederne ved hjælp af bedre dokumenteret kontrol og ajourføring af procedurerne med henblik på ikrafttrædelsen af den nye finansforordning.