



Bruxelles, den 4.12.2014
COM(2014) 718 final

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET
Årlig beretning om gennemførelsen af handelsaftalen mellem EU og Columbia og Peru

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

Årlig beretning om gennemførelsen af handelsaftalen mellem EU og Columbia og Peru

1. Indledning

Den 26. juni 2012 undertegnede EU en handelsaftale (i det følgende benævnt "aftalen") med Columbia og Peru. Aftalen har fundet foreløbig anvendelse siden den 1. marts 2013 med Peru og siden den 1. august 2013 med Columbia¹.

Siden aftalens anvendelse har Kommissionen forelagt oplysninger for Parlamentet og Rådet om aftalens gennemførelse, særligt i forbindelse med møder afholdt af den særlige overvågningsgruppe, som Europa-Parlamentets Udvalg om International Handel har nedsat. I overensstemmelse med forordning (EU) nr. 19/2013² har Kommissionen forpligtet sig til at forelægge Europa-Parlamentet og Rådet en årlig beretning om anvendelsen, gennemførelsen og opfyldelsen af forpligtelserne i aftalen og den nævnte forordning.

Dette er den første rapport. I overensstemmelse med artikel 13, stk. 1, i samme forordning består rapporten af tre dele:

- en samlet vurdering af handelsstrømme
- oplysninger om de aktiviteter, som de forskellige organer, der er ansvarlige for aftalens gennemførelse, varetager
- oplysninger om de overvågningsaktiviteter, der er omhandlet i forordningen.

2. SAMLET VURDERING: HANDELSUDVIKLING

2.1. Metode

Analysen af bilaterale handelsstrømme er baseret på oplysninger fra det første år af aftalens gennemførelse. For så vidt angår Peru vedrører de anvendte oplysninger kalenderåret 2013, mens oplysningerne om Columbia vedrører de første fem måneder af aftalens foreløbige gennemførelse (august 2013 til december 2013). I begge tilfælde blev perioden sammenlignet med den samme periode fra det foregående år.

Da aftalens gennemførelse fortsat er i sin indledende fase, og da visse oplysninger og tal ikke foreligger, er der kun begrænsede muligheder for at drage konklusioner om aftalens virkning. Det kan godt tage noget tid, før erhvervsdrivende har tilpasset sig, og de kan drage fuld nytte af de yderligere handelsmuligheder, som handelsaftalen tilbyder. Endvidere er det vanskeligt udelukkende at henføre ændringer i handelsstrømme til aftalen, da også andre faktorer har indflydelse på disse tal, som f.eks. svingninger i efterspørgslen og de globale priser på råvarer, der udgør en vigtig del af eksporten fra Peru og Columbia.

Samlet set har udviklingen i handelen med specifikke varer været positiv. Dette har i mildt omfang kompenseret for den samlede nedgang i handelsstrømmene, der skyldes den globale negative udvikling inden for råvarepriser og EU-efterspørgslen. Mens det er for tidligt at drage endelige konklusioner, antyder tallene, at virksomheder inden for specifikke sektorer i stigende grad anvender aftalen.

¹ Aftalen finder foreløbig anvendelse i EU, indtil den er blevet ratificeret af alle EU-medlemsstaterne. Status i ratifikationen er offentliggjort på Rådets websted: <http://www.consilium.europa.eu/policies/agreements/search-the-agreements-database?command=details&lang=en&aid=2011057&doclang=EN>.

² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 19/2013 af 15. januar 2013 om gennemførelse af den bilaterale beskyttelsesklausele og stabiliseringsmekanismen for bananer i handelsaftalen mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Colombia og Peru på den anden side.

2.2. Udviklingen i handelsstrømmene med Peru

Sammenlignet med året før aftalen faldt værdien af de varer, der blev importeret fra Peru til EU, med 15,9 % (995 mio. EUR) i 2013, hvilket primært skyldtes faldet i de internationale råvarepriser.

I 2012 udgjorde værdien af EU's import fra Peru 6,3 mia. EUR (17,5 % af Perus eksport). I 2013 var beløbet 5,3 mia. EUR (16,5 % af Perus eksport), hvilket afspejler den førnævnte udvikling.

EU importerede hovedsageligt råvarer (kobber og zink, der udgjorde 29,9 % af den samlede import), hvis værdi faldt betydeligt sammenlignet med 2012 (-15,7 %). Inden for den anden gruppe af produkter (fødevarer og levende dyr, der tegner sig for 36,8 % af den samlede import fra Peru) blev der registreret en nedgang i værdi på 10,4 % sammenlignet med året før. Derimod steg en del af den ikke-traditionelle eksport fra Peru (hovedsageligt varer fra fødevarerektoren og varer med en højere værditilvækst) med næsten 6 %. Inden for kemikalier og fiskeri blev der også registreret mærkbare stigninger (hhv. 24,9 % og 4 %).

Værdien af EU's eksport forblev konstant (med en stigning på 0,16 % eller 5,7 mio. EUR). EU er Perus tredjestørste importmarked, idet 13 % af den samlede import i 2013 kom fra EU.

De vigtigste eksportvarer fra EU var maskiner og transportudstyr, der udgjorde 55,5 % af den samlede eksport. Eksporten af disse produkter forblev relativt stabil (0,16 % stigning).

I 2013 nåede EU's handelsbalance i forhold til Peru et underskud på 1 778 mio. EUR (i 2012 var underskuddet 2 779 mio. EUR). Nedgangen svarer til tendensen fra 2009 og 2013, hvor den årlige gennemsnitlige vækstrate var 13,5 % for EU-import og 23,7 % for EU-eksport.

2.3. Udviklingen i handelsstrømmene med Columbia

Analysen af handelsstrømmene med Columbia er påvirket af den kendsgerning, at aftalen kun har været anvendt siden 1. august 2013. Sammenlignet med perioden før den foreløbige anvendelse af aftalen (august - december 2012) forblev handelsstrømmenes samlede værdi på samme niveau.

Målt ud fra handelsværdien er Columbia fortsat EU's største partnerland i Det Andinske Fællesskab og det femte største i Latinamerika.

EU-importens værdi steg med 4,2 % (i alt 3 596 mio. EUR) sammenlignet med den foregående periode. I 2012 repræsenterede værdien af de colombianske varer, der blev eksporteret til EU, 15,2 % af Columbias eksport (7 098,8 mio. EUR ud af 46 720,1 mio. EUR). I 2013 nåede beløbet 7 223,2 mio. EUR, hvilket svarer til 15,8 % af den samlede colombianske eksport.

Colombia eksporterer stadig primært råvarer og landbrugsvarer. Fire produkttyper udgør 87,2 % af den samlede eksport til EU (jordolie, kul, bananer og kaffe).

EU-eksportens værdi faldt med 4 % (i alt 2,328 mio. EUR) sammenlignet med den samme periode året før.

I 2012 var EU Columbia's tredjestørste importpartner, da 12,6 % af alle Columbias importerede varer i 2012 kom fra EU, hvilket svarer til en importværdi på 5 657,9 mio. EUR ud af i alt 45 025,8 mio. EUR. I 2013 steg beløbet til 6 171,8 mio. EUR (13,4 % af den samlede colombianske import).

EU-eksporten omfatter forskellige forarbejdede varer, der hovedsageligt består af maskiner og medicinske apparater (19 % af al eksport, et fald på 4,1 %), farmaceutiske produkter (11,5 %, en stigning på 8,5 %), luftfartøjer og dele til luftfartøjer (11,8 %, en stigning på 33,2 %), elektriske maskiner og apparater (7,4 %, en stigning på 9,8 %), køretøjer (7,6 %, en stigning på 9,8 %) samt optiske, tekniske og mekaniske apparater og fotoapparater (5,8 %, en stigning på 10,6 %).

I 2013 nåede handelsbalancen i forhold til Columbia et underskud på 1 782 mio. EUR (i 2012 var underskuddet 3 064 mio. EUR). Dette skal ses i forhold til den kendsgerning, at den årlige gennemsnitlige vækstrate for perioden 2009-2013 var 17,8 % for EU-import og 15,4 % for EU-eksport. På den anden side faldt EU-importen mellem 2012 og 2013 med 11,2 %, hvorimod EU-eksporten steg med 5,7 %.

2.4. Udviklingen i handlen med specifikke varer

Ved et nærmere kig på udviklingen i handelsstrømmene for specifikke varer mellem EU og de to Andeslande lader det til, at nogle sektorer er begyndt at drage nytte af aftalen.

For så vidt angår **Peru** blev der registreret væsentlige forskelle mellem 2012 og 2013 for følgende varer:

- **Friske bananer:** stigning i den samlede import fra 61 mio. EUR til 85 mio. EUR (+ 39,3 %)
- **Spiselige frugter og nødder:** fra 408 mio. EUR til 527 mio. EUR (+ 29,2 %)
- **Sukker og sukkervarer:** fra 0,8 mio. EUR til 2,3 mio. EUR (+ 187,5 %)
- **Drikkevarer og spiritus:** fra 44 mio. EUR til 71 mio. EUR (+ 61,4 %).

Samtidig blev der registreret væsentlige forskelle i EU-eksporten af følgende varer:

- **Korn:** fra 0,1 mio. EUR til 12,6 mio. EUR
- **Køretøjer til transport af personer og varer:** fra 308 mio. EUR til 351 mio. EUR (+ 14 %)
- **Farmaceutiske produkter:** fra 104 mio. EUR til 140 mio. EUR (+ 34,6 %).

Da aftalen med **Colombia** ikke har været anvendt lige så længe som aftalen med Peru, foreligger der færre oplysninger om Colombia. Den følgende analyse er baseret på oplysninger fra august til december 2013 (sammenlignet med samme periode i 2012).

For så vidt angår EU-importen blev der registreret væsentlige forskelle i 2013 for følgende varer:

- **Rørsukker:** stigning i importen fra 1,4 mio. EUR til 3,4 mio. EUR (+ 147,5 %)
- **Tobak:** fra 4,6 mio. EUR til 15,4 mio. EUR (+ 247,6 %)
- **Tun, tilberedt eller konserveret:** fra 2,5 mio. EUR til 2,8 mio. EUR (+ 9,2 %)
- **Afskårne blomster:** fra 5,1 mio. EUR til 5,4 mio. EUR (+ 4,4 %).

Samtidig blev der registreret væsentlige forskelle i EU-eksporten af følgende varer:

- **Mejeriprodukter:** stigning i eksporten fra 0,7 mio. EUR til 1,7 mio. EUR (+ 136,5 %)
- **Chassiser med motor til køretøjer:** fra 0,8 mio. EUR til 4,5 mio. EUR (+ 467,4 %)
- **Køretøjer med forbrændingsmotor med stempel og kompressionstænding (diesel eller semidieselmotorer) med en slagvolumen på mellem 1 500 cm³ og 2 500 cm³:** fra 2,6 mio. EUR til 4,3 mio. EUR (+ 64,7 %).

2.5. Anvendelse af toldkontingenter

I aftalen er der fastsat flere toldkontingenter for begge sider. Den første analyse af toldkontingenternes anvendelse viser, at EU-eksporten stadig kan øges betydeligt i henhold til disse fordelagtige toldkontingenter.

De oplysninger, der er blevet indsamlet fra de **peruvianske** toldmyndigheder, viser, at der i 2013 kun blev registreret væsentlige handelsstrømme for to varekategorier, der er underlagt toldkontingenter (konsumisprodukter og produkter med et højt sukkerindhold), selv om disse kontingenter lå markant under de tildelte toldkontingenter.

Der kan drages lignende konklusioner for **Colombia**, hvor der i henhold til oplysninger om perioden januar til juni 2014 kun blev registreret en væsentlig eksport fra EU for så vidt angår to varegrupper (grøntsager og frugt og maltekstrakt). Også i dette tilfælde lå anvendelsen af toldkontingenter væsentligt under den tildelte mængde ton. For varegrupper som valle- og mælkeprodukter og tilberedte varer af sukker blev der registreret minimale handelsstrømme, mens der for andre (f.eks. sukker, mælk og føde, kærnemælk og konsumisprodukter) blev registreret en ubetydelig eller ikkeeksisterende anvendelse af toldkontingenter.

På den anden side åbnede EU en række vigtige toldkontingenter for Peru og Colombia. For **Perus** vedkommende er de vigtigste toldkontingenter spredt mellem varegrupper, som bl.a. suktermajs, majs, rørsukker, produkter med et højt sukkerindhold, kakaopulver, rom, ris og kød fra kvæg.

I henhold til oplysninger fra EU's toldmyndigheder fra 2013 blev der i perioden mellem marts 2013 og februar 2014 kun draget nytte af toldkontingenter for rørsukker (fuld udnyttelse af kontingentet, 18 334 ton³), produkter med et højt sukkerindhold (2 ud af 10 000 tilgængelige ton) og majs (58 ud af 8 334 tilgængelige ton). Oplysninger fra marts til maj 2014 viser, at der blev anvendt toldkontingenter for fire grupper (majs, suktermajs, rørsukker og produkter med et højt sukkerindhold). Ud af disse grupper havde Peru allerede den 6. maj 2014 udtømt kontingentet for rørsukker (22 660 ton). For alle resterende varer blev der dog kun registreret minimale handelsstrømme. F.eks. udgjorde toldkontingenterne for produkter med et højt sukkerindhold kun 1 ton.

I **Colombias** tilfælde har EU åbnet en række toldkontingenter for varer som suktermajs, majs, rørsukker, yoghurt, rom, mælk og fløde samt produkter med et højt sukkerindhold.

³ Det samlede årlige kontingent proportionelt justeret for de 10 måneder, som handelsaftalen er blevet anvendt i 2013.

I henhold til oplysninger fra EU's toldmyndigheder blev der ikke anvendt toldkontingenter i 2013. Af oplysninger fra 2014 fremgår, at der er blevet anvendt toldkontingenter for to brede kategorier (rørsukker og sukkervarer). Den 8. juli 2014 var der blevet importeret 23 383 ton varer af rørsukker ud af de tildelte 63 860 ton og kun 105 ton sukkervarer ud af 20 600 ton.

Samlet set tyder den beskudne anvendelse af toldkontingenter på, at aftalen sandsynligvis ikke har medført en forstyrrelse af det interne marked for disse følsomme produkter.

2.6. Tjenesteydelser

Oplysninger vedrørende handelen med tjenesteydelser udarbejdes med en betydelig tidsforsinkelse og forelægges i aggregeret form, hvorfor det er urealistisk at lave samme delanalyse som for handelen med varer. Dette aspekt vil derfor blive behandlet i den årlige gennemførelsesrapport, når der foreligger tilstrækkelige oplysninger herom.

3. AKTIVITETER, DER VARETAGES AF GENNEMFØRELSESORGANERNE

I henhold til de institutionelle bestemmelser i aftalen planlægges det at nedsætte et handelsudvalg og otte specialiserede organer. Handelsudvalget EU-Columbia/Peru, der mødes årligt på ministerplan, spiller en kontrollerende rolle og sikrer, at aftalen fungerer efter hensigten. De første møder mellem disse organer blev afholdt i 2014 i Lima, Peru (se nedenfor).

Underudvalg vedrørende Landbrug – 5. februar

Deltagerne drøftede handelsudviklingen og anvendelsen af toldkontingenter (især aspekter vedrørende interne procedurer). Grundet den stigende peruvianske eksport blev stabiliseringsmekanismen for bananer også drøftet. Andre emner omfattede afgifter på spiritus (Peru og Columbia) og samarbejdsaftalen for mejeriprodukter (Columbia).

Underudvalg vedrørende Tekniske Handelshindringer – 5. februar

Parterne udvekslede oplysninger om kvaliteten af deres infrastruktur. EU udtrykte en række bekymringer, der for Colombias vedkommende vedrørte tekniske bestemmelser inden for automobilindustrien, procedurer for overensstemmelsesvurdering, mærkning af tekstiler, tekniske bestemmelser inden for alkoholholdige drikkevarer og politikken om biobrændstoffer. I Perus tilfælde vedrørte bekymringerne loven om fremme af sunde spisevaner, forsinkelser i registreringen af farmaceutiske produkter og kosttilskud. Colombia og Peru udtrykte deres bekymringer over EU-kravet om oprindelsescertifikat i forbindelse med eksporten af fisk samt begrænsningen i brugen af palmeolie i nogle medlemslande.

Underudvalg vedrørende Handel og Bæredygtig Udvikling – 6. februar

Parterne blev enige om listen over eksperter, der kunne indkaldes til at undersøge emner, der ikke er blevet behandlet tilfredsstillende gennem konsultationer på statsplan. Derudover udvekslede de deres erfaringer med de indenlandske mekanismer, der skal fremme deltagelsen af civilsamfundet og grupper, der beskæftiger sig med gennemførelsen af aftalens bestemmelser om handel og bæredygtig udvikling (jf. også punkt 4 nedenfor).

Underudvalg vedrørende Intellectuel Ejendom – 11. februar

Under dette møde blev de geografiske betegnelser drøftet, og EU gav udtryk for sin interesse i forenkede anerkendelsesprocedurer. Columbia forelagde samtlige certifikater om beskyttelse af EU's geografiske betegnelser i henhold til aftalen og indgav en liste over 18 nye geografiske betegnelser. Heraf vedrører ni betegnelser landbrugsprodukter, som EU vil evaluere i overensstemmelse med aftalen. For så vidt angår de resterende ikke-landbrugsmæssige geografiske betegnelser præciserede EU, hvordan disse kunne beskyttes.

Peru indgav en liste over fire nye geografiske betegnelser for landbrugsprodukter. Andre emner var partens håndhævelsessystemer, formidleransvar for tjenesteydere, systemet i henhold til stk. 6⁴ i TRIPS-aftalen, Peru og Colombias tiltrædelse af Madridprotokollen⁵, beskyttelse af udøvende kunstnere og patenter i medicinalindustrien (Colombia).

Underudvalg vedrørende Offentlige Indkøb – 31. marts

Parterne drøftede bilaterale spørgsmål, og Peru og Colombia ajourførte EU om listen over offentlige enheder. Parterne aftalte at udveksle oplysninger om SMV'ers deltagelse i udenlandske markeder for offentligt indløb.

Underudvalg vedrørende Sundheds og Plantesundhedsforanstaltninger – 1. april

De drøftede emner omfattede importkrav, kontrol, foranstaltninger vedrørende dyrs og planter sundhed, ækvivalens og teknisk bistand.

Underudvalg vedrørende Told, Handelslettelser og Oprindelsesregler – 28.-29. april

Parterne forelagde oplysninger om de seneste udviklinger inden for deres toldlovgivning. EU fremhævede vigtigheden af at skabe et papirløst toldsystem. Parterne udvekslede deres erfaringer med autoriserede økonomiske operatører⁶ og aftaler om gensidig anerkendelse. For så vidt angår oprindelsesregler drøftede parterne certificering og verificering af præferenceoprindelse samt spørgsmålet om direkte transport.

Underudvalg vedrørende Markedsadgang – 15. maj

Parterne udvekslede oplysninger om udviklingen i handelsstrømmene, hvorved de bemærkede manglen på pålidelige statistikker, der strækker sig over en længere periode. Parterne drøftede bilaterale spørgsmål, som f.eks. GSP+ (Peru) og nationale politikker om biobrændstoffer og ophugning af lastbiler (begge Columbia).

Handelsudvalg – 16. maj

⁴ Når to tredjedele af WTO-medlemmerne har accepteret dette stykke, vil det ændre TRIPS-aftalen således, at WTO-medlemmer, der for så vidt angår den pågældende vare ikke har tilstrækkelig kapacitet inden for medicinalindustrien, kan importere patenterede farmaceutiske produkter, der er fremstillet under anvendelse af tvangslicenser. http://www.wto.org/english/tratop_e/trips_e/public_health_e.htm.

⁵ Et internationalt system til at registrere varemærker i mange lande samtidig <http://www.wipo.int/madrid/en/>.

⁶ Autoriserede økonomiske operatører er økonomiske operatører, der er blevet godkendt af eller på vegne af toldmyndigheder som værende i overensstemmelse med en række krav (f.eks. overholdelse af krav, solvens, sikkerhed osv.) og derfor drager fordel af forenklinger og/eller lettelser, der især er indeholdt i EU, Peru og Colombias pågældende toldlovgivninger.

Udvalget gennemgik de specialiserede organers aktiviteter og drøftede emner, der vedrørte handel med tjenesteydelser. EU udtrykte bekymring over fristen for udstedelse af arbejdsvisum i Peru, som kunne have negativ indflydelse på Perus forpligtelser i henhold til den del i aftalen, der omhandler handelen med tjenesteydelser. Parterne drøftede også spørgsmål vedrørende WTO og aftalen om lettelse af samhandelen, hvorved de udvekslede oplysninger om deres nuværende forhandlinger med andre lande eller regioner.

4. OPFYLDELSE AF FORPLIGTELSE R VEDRØRENDE HANDEL OG BÆREDYGTIG UDVIKLING

Underudvalg vedrørende Handel og Bæredygtig Udvikling

Underudvalgets første møde blev afholdt den 7. februar parallelt med et offentligt møde med civilsamfundet, hvor primært medlemmer af det peruvianske civilsamfund og EU's nationale rådgivende gruppe deltog. Drøftelserne omfattede arbejds- og miljørelaterede emner, der har betydning for gennemførelsen af afsnit IX i aftalen, og potentielle områder, der kræver opfølgning.

Parterne udtrykte deres vilje til effektivt at gennemføre afsnit IX i aftalen. Columbia og Peru aflagde rapport om deres arbejds- og miljøministeriers organisatoriske aspekter og om de fremskridt, der er gjort for så vidt angår foreningsfrihed, retten til kollektive overenskomster og udryddelsen af tvangsarbejde, der også var relevant i forbindelse med de forskellige foranstaltninger, som Colombia og Peru havde inkluderet i deres køreplaner, der blev forelagt for Europa-Parlamentet i 2012.

Parterne drøftede de følgende emner.

4.1. Gennemførelse af arbejdsrelaterede bestemmelser

EU aflagde rapport om politikker og foranstaltninger, der var blevet truffet på EU-plan for at fremme foreningsfrihed og retten til kollektive overenskomster samt for at beskytte børns rettigheder (herunder forebyggelse af børnearbejde). EU oplyste også om de fremskridt, som medlemsstaterne havde gjort for at ratificere Den Internationale Arbejdsorganisations (ILO) konventioner, især konventionen om søfarendes arbejdsforhold. EU oplyste også om Rådets afgørelser af 28. januar 2014 om bemyndigelse af medlemsstaterne til at ratificere ILO-konventionerne om kemikalier og husarbejdere.

Peru aflagde rapport om gennemførelsen af sine forpligtelser i henhold til afsnit IX i aftalen og forelagde ajourførte oplysninger om følgende områder:

- i.** Styrkelse af systemet for kollektive relationer, herunder styrkelse af kontrolsystemet, etablering af en national tilsynsmyndighed for arbejdstilsyn og forhøjelse af pålagte bøder
- ii.** Fremme af de grundlæggende rettigheder, der er fastsat af ILO, ved hjælp af særlige bestemmelser om registrering af fagforeninger inden for byggesektoren, regler for frivillig voldgift, handlingsplaner og strategier imod børne- og tvangsarbejde og godkendelse af reglerne om lige vilkår for personer med handicap
- iii.** Aktioner og øget kontrol i forbindelse med beskyttelsen af arbejdstagerrettigheder
- iv.** Ratificering af ILO-konventioner.

Colombia forelagde oplysninger om gennemførelsen af afsnit IX i aftalen, især med fokus på følgende områder:

- i. Beskæftigelsesministeriets nye struktur og resultater
- ii. De eksisterende kanaler og mekanismer for den sociale dialog
- iii. Gennemførelse af foreningsfrihed
- iv. Styrkerne ved de eksisterende overvågningssystemer
- v. Lovgivning, der er vedtaget med henblik på at bekæmpe ulovlig formidling
- vi. Status for gennemførelsen af ILO-konventionerne.

Parterne blev enige om at fremme gennemførelsen af de arbejdsrelaterede bestemmelser i afsnit IX, herunder at ratificere og gennemføre ILO-konventionerne (dvs. konventionen om husarbejdere af 2011, som Colombia senere ratificerede den 9. maj 2014). Parterne aftalte fortsat at udveksle oplysninger, særligt om foranstaltninger til bekæmpelse af børne- og tvangsarbejde, og at fremme foreningsfrihed og kollektive overenskomster.

I forbindelse med mødet var der mulighed for at møde repræsentanter fra ILO's regionale kontorer og drøfte emner som f.eks. forhandlingen og gennemførelsen af EU-handelsaftaler generelt.

4.2. Gennemførelse af miljørelaterede bestemmelser

Parterne aflagde rapport om fremskridtene i forbindelse med gennemførelsen af de miljørelaterede bestemmelser i afsnit IX. Peru berettede om den juridiske og politiske ramme for miljøspørgsmål, den strategiske akse for miljøstyring i Peru, den nationale dagsorden og det nationale system for miljøforanstaltninger. Peru oplyste også om det nationale system for vurdering af indvirkninger på miljøet og den nationale miljøcertificeringstjeneste for bæredygtige investeringer ("SENANCE").

Columbia aflagde rapport om det nationale miljøsystem, miljøministeriets vigtigste resultater og politikker, bæredygtig udvikling og om gennemførelsen af multilaterale miljøaftaler, som f.eks. Baselkonventionen, konventionen om international handel med udryddelsestruede arter (CITES), Montrealprotokollen, konventionen om den biologiske mangfoldighed, Cartagena-protokollen og De Forenede Nationers rammekonvention om klimaændringer ("klimakonventionen").

EU tog fat på spørgsmålet om miljøvenlige varer og fremhævede initiativet om grønne varer, hvor EU og 13 andre WTO-medlemmer har forpligtet sig til at arbejde hen imod liberalisering af handelen med grønne varer. EU opfordrede Columbia og Peru til at tilslutte sig initiativet, særligt i forbindelse med Perus kommende værtskab for konferencen for UNFCCC-parterne i Lima i november 2014. EU gjorde opmærksom på, at initiativet kunne medføre en bedre og billigere adgang til varer og teknologier, der beskytter miljøet.

EU skitserede sin køreplan for ressourceeffektivitet og metoder til at måle miljøaftryk. Der blev udvalgt 17 produkter til pilotprojekter, der blev påbegyndt i november 2013. Alle interessenter herunder virksomheder i Columbia og Peru kan tilmelde sig, hvis de ønsker at følge eller bidrage til disse projekter. Deltagelsen i disse projekter kan især være nyttig for virksomheder, der eksporterer til EU.

4.3. Indenlandsk høring og møder mellem underudvalg og civilsamfundet

Under underudvalgets møde drøftede parterne artikel 281 (*Indenlandske ordninger*) og dens gennemførelse. EU udtalte, at mekanismen for EU's nationale rådgivende gruppe ville ligne den, der anvendes i andre EU-aftaler, og Peru og Columbia udtalte, at de ville anvende

eksisterende nationale rådgivende organer. Parterne blev enige om retningslinjer for de åbne møder med civilsamfundet.

Under de åbne møder med civilsamfundet understregede medlemmer af EU's nationale rådgivende gruppe og medlemmer af Perus civilsamfund betydningen af institutionaliserede civilsamfundsstrukturer i henhold til aftalen. Deltagerne understregede også, at civilsamfundet skal have mulighed for at samarbejde med deres modparter mellem møderne med henblik på at gøre drøftelserne under de åbne møder mere produktive.

4.4. Potentielle områder til opfølgning

Parterne aftalte fortsat at engagere sig i gennemførelsen af de arbejdsrelaterede bestemmelser i afsnit IX, herunder ratificeringen og gennemførelsen af ILO-konventionerne. Parterne blev også enige om fortsat at udveksle oplysninger, særligt om foranstaltninger til bekæmpelse af børne- og tvangsarbejde, og om at fremme foreningsfrihed og kollektive overenskomster.

For så vidt angår biodiversitet drøftede underudvalget også bestemmelserne i afsnit IX og det fremtidige arbejde. Det blev også understreget, at initiativer, der har til henblik at bekæmpe ulovlig skovhugst og den dermed forbundne handel, som f.eks. EU' s nye forordning om træ og træprodukter⁷, muligvis kan medføre forbedrede muligheder inden for den bæredygtige handel med træ og træprodukter.

Colombia understregede, at det er vigtigt, at der tages hensyn til de sociale og miljømæssige mekanismer på guldmarkedet, særligt i kampen mod ulovlig minedrift. Horisontale anliggender som f.eks. konsekvensanalyser og virksomheders sociale ansvar blev også fremhævet som potentielle områder, der kunne drøftes i fremtiden.

⁷ Forordning (EU) nr. 995/2010.

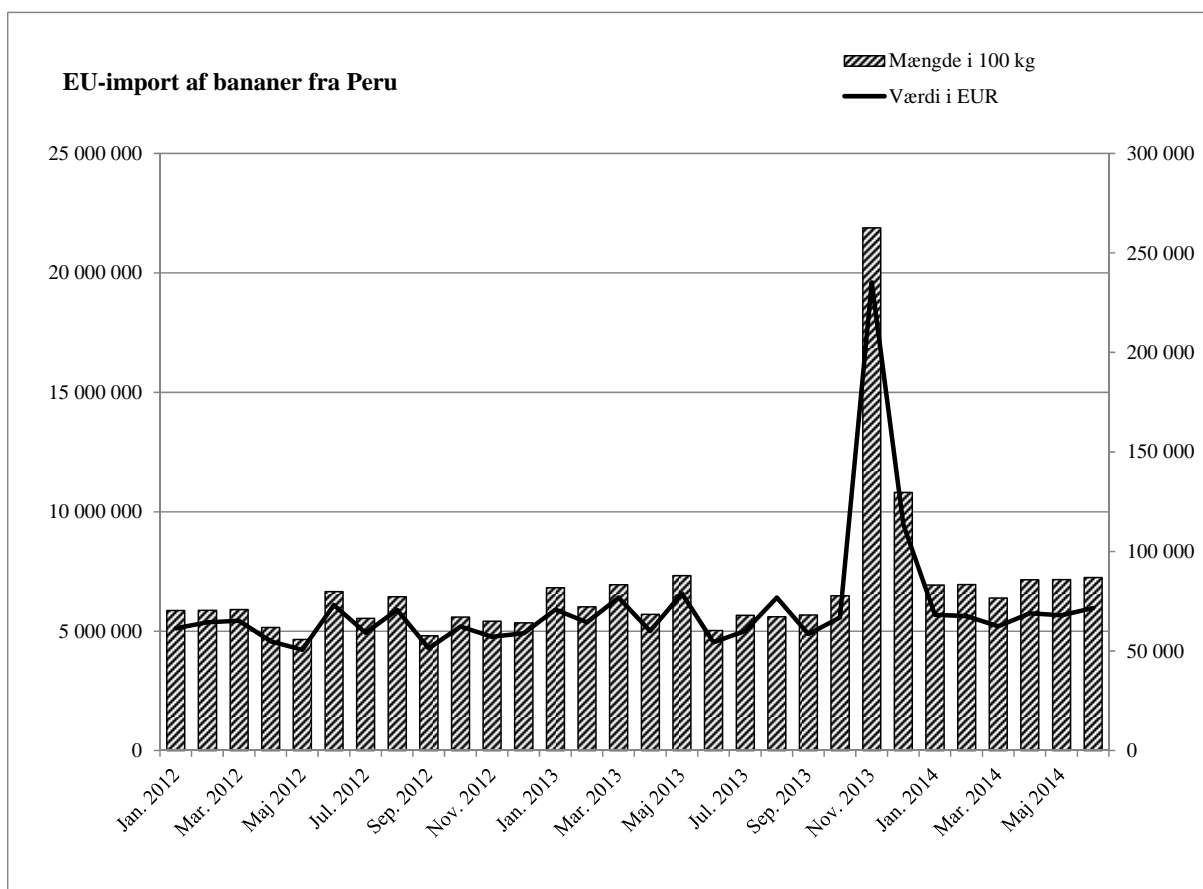
5. GENNEMFØRELSE AF EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING (EU) NR. 19/2013 OM GENNEMFØRELSE AF DEN BILATERALE BESKYTTELSESKLAUSUL OG STABILISERINGSMEKANISMEN FOR BANANER

Forordningen giver mulighed for på visse betingelser, der er fastsat i forordningen, at igangsætte en undersøgelse af beskyttelsesforanstaltninger eller indføre forudgående tilsynsforanstaltninger. I overensstemmelse med artikel 3 og 13 i den nævnte forordning har Kommissionen overvåget udviklingen i importen af bananer fra Columbia og Peru. I det første år af aftalens gennemførelse igangsatte Kommissionen ikke nogen undersøgelse af beskyttelsesforanstaltninger og modtog heller ingen anmodninger om en sådan igangsættelse. Den indførte heller ingen forudgående tilsynsforanstaltninger.

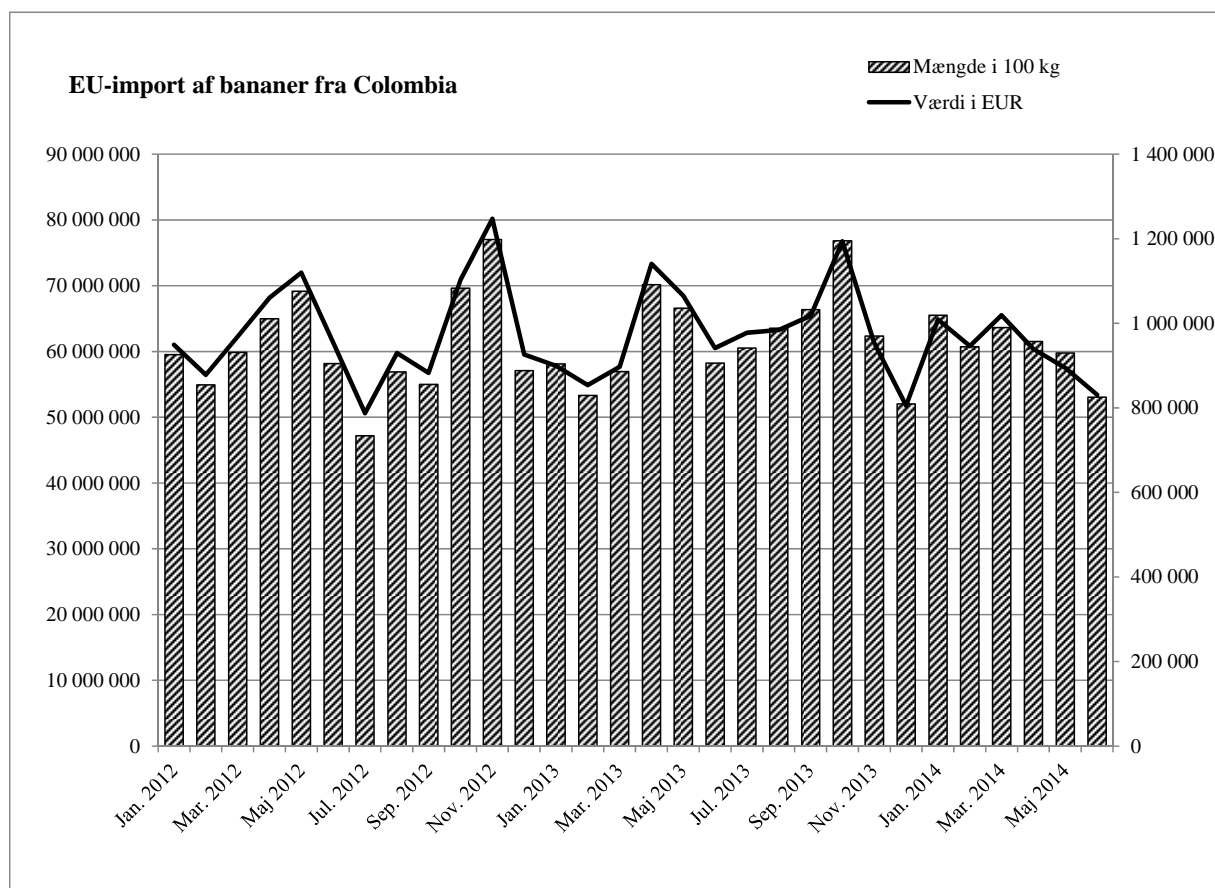
5.1. Udvikling i eksporten af bananer fra Columbia og Peru

Der redegøres for resultaterne af overvågningen i aftalens første gennemførelsesår nedenfor.

Målt i værdi steg importen af **bananer fra Peru** i 2013 med 39,3 % sammenlignet med 2012 (fra 61 mio. EUR til 85 mio. EUR). Importmængden steg med 39,7 % (80 696 ton i 2012 til 112 750 ton i 2013). Denne stigning var størst i november og december 2013, hvorefter handelen de følgende måneder (januar til april 2014) faldt til det normale niveau.



Målt i værdi faldt importen af **bananer fra Colombia** i 2013 med 0,6 % sammenlignet med 2012 (fra 759 mio. EUR i 2012 til 754 mio. EUR i 2013). Den samlede importmængde steg med 2,1 % (fra 1 134 567 ton i 2012 til 1 158 755 ton i 2013). I de første måneder af 2014 forblev handelen relativt konstant (både i værdi og mængde).



I november 2013 nåede importen af bananer fra Peru tærskelværdien på 78 750 ton. I overensstemmelse med bestemmelserne i stabiliseringsmekanismen for bananer (særlig artikel 15, stk. 2 og 3, i forordningen) undersøgte Kommissionen den virkning, som denne import har haft på situationen på EU-markedet for bananer. Importen fra Peru udgjorde 1,8 % af den samlede import af friske bananer til EU. Importen fra andre store eksportører af bananer til EU udviklede sig som forventet. Endvidere blev der på EU-markedet ikke registreret nogen mærkbare ændringer i den gennemsnitlige engroshandel med friske bananer, og der var ingen tegn på, at stigningen i den peruvianske eksport havde haft indvirkning på EU-producenternes stabilitet eller situation. På grundlag af denne undersøgelse konkluderede Kommissionen, at en suspension af præferencetolden på importen af bananer med oprindelse i Peru ikke var hensigtsmæssig.

6. KONKLUSION

I betragtning af at gennemførelsen blev påbegyndt for omtrent ét år siden, er det stadig for tidligt at foretage en endegyldig vurdering af, hvilken virkning aftalen har haft på handels- og investeringsstrømmene. Selv om den samlede handel for så vidt angår Peru synes at være faldet, blev der registreret nogle mærkbare stigninger i den utraditionelle handel. Faldet i handelsværdien skyldtes sandsynligvis årsager, der ikke er direkte forbundet med selve aftalen, men snarere med faldet i de globale råvarepriser i 2013. Samtidig blev der registreret væsentlige stigninger inden for nogle specifikke sektorer som f.eks. vin, køretøjer, tobak og sukkerrørsprodukter. De oplysninger om Columbia, der kun vedrører et par måneder, viser dog en lille ændring i handelsstrømmene samt nogle mærkbare positive undtagelser, som er beskrevet i rapporten. En bedre udnyttelse af de tilgængelige toldkontingenter er en vigtig uudnyttet mulighed i aftalen.

For så vidt angår bananer forblev den samlede import fra Andeslandene stabil, hvorfor det ikke var nødvendigt at suspendere præferencetolden.

Der vigtigste er derfor stadig at sikre den korrekte gennemførelse af aftalen, således at virksomheder kan drage fordel af de handelsmuligheder, som aftalen tilbyder. Der er stadig nogle spørgsmål vedrørende gennemførelsen, der skal afklares, særligt inden for dyre- og plantesundhed og hygiejne. Drøftelserne vedrørende disse spørgsmål vil fortsætte i forbindelse med og i opfølgningen på de forskellige underudvalgs møder, således at der kan findes gensidigt acceptable og brugbare løsninger. På denne baggrund vurderes aftalens institutionelle ramme til i gennemførelsens første år at have været tilfredsstillende for så vidt angår etablering og funktion.