

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere.

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806

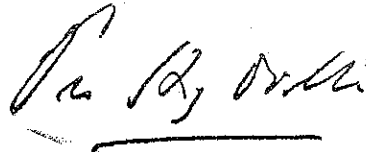
Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

EUK

21. marts 2005

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges i forbindelse med Det Europæiske Råd i Bruxelles den 22.-23. marts 2005 centrale budskaber med hensyn til beskæftigelse samt social beskyttelse og integration i forbindelse med midtvejsrevisionen af Lissabon-strategien, 7108/05







**RÅDET FOR
DEN EUROPÆISKE UNION**

**Bruxelles, den 7. marts 2005 (09.03)
(OR. en)**

7108/05

**SOC 108
ECOFIN 81**

NOTE

fra:	Rådet (beskæftigelse, socialpolitik, sundhed og forbrugerpolitik)
til:	Det Europæiske Råd
Tidl. dok. nr.:	6542/1/05 SOC 72 ECOFIN 51 REV 1 + ADD 1
Vedr.:	Dokument med centrale budskaber med hensyn til beskæftigelse samt social beskyttelse og integration i forbindelse med midtvejsrevisionen af Lissabonstrategien

1. Vedlagt følger til delegationerne det dokument med centrale budskaber, som EPSCO-Rådet med henblik på Det Europæiske Råds kommende forårsmøde vedtog den 3. marts 2005.

CENTRALE BUDSKABER
**TIL DET EUROPÆISKE RÅDS FORÅRSMØDE FRA RÅDET (BESKÆFTIGELSE,
SOCIALPOLITIK, SUNDHED OG FORBRUGERPOLITIK)**

*De vigtigste politiske udfordringer samt konklusioner med hensyn til midtvejsrevisionen af
Lissabon-strategien*

1. Rådet (beskæftigelse, socialpolitik, sundhed og forbrugerpolitik) erkender, hvor betydningsfulde budskaberne i Kommissionens meddelelse til Det Europæiske Råds forårsmøde er, når de tre største udfordringer, Europa i dag står over for, skal tages op, nemlig:
 - globaliseringen og den teknologiske udvikling, som kræver, at EU i højere grad bliver i stand til at foregribe, udløse og tilpasse sig økonomiske forandringer, herunder gennem strategier for livslang læring og en mere effektiv investering i menneskelig kapital for at sikre en velkvalificeret og tilpasningsdygtig arbejdsstyrke
 - de demografiske ændringer og de aldrende samfund, som kræver øget solidaritet mellem generationerne gennem aktive aldringsstrategier og et initiativ til en europæisk ungdomspagt, fremme af lige muligheder, bedre styring af den økonomiske migration og integration af indvandrere
 - den øgede diversitet og de større uligheder i den udvidede Union, som kræver fornyede bestræbelser på at fremme økonomisk, social og territorial samhørighed.

2. Rådet gentager, at økonomisk vækst og flere og bedre job er afgørende betingelser for en styrkelse af den europæiske sociale model, social samhørighed og bæredygtig udvikling. Samtidig er en modernisering af den sociale beskyttelse, herunder pensionsordningerne, udryddelse af fattigdom og social udstødelse samt fremme af bæredygtig udvikling en absolut forudsætning for at opnå højere beskæftigelse og vækst, og disse elementer er fortsat afgørende for, at strategien som helhed kan lykkes. Rådet er af den opfattelse, at revisionen og overvågningen af Lissabon-strategien på ny skal slå fast, at der er et samspil mellem disse gensidigt forstærkende politikker.
3. I den forbindelse hilser Rådet med tilfredshed Kommissionens meddelelse om strategien for bæredygtig udvikling. Det udtrykker ligeledes tilfredshed med Kommissionens meddelelse om den sociale dagsorden, som er en integrerende del af Lissabon-strategien, med dens fokus på indsatsen for at opnå fuld beskæftigelse og et mere sammenhængende samfund baseret på en fremgangsmåde, der spænder hen over generationerne, et partnerskab for forandring og fremme af social- og arbejdsmarkedspolitikernes eksterne dimension.
4. Rådet er derfor af den opfattelse, at Lissabon-strategiens nye fokus skal sikre:
 - at der ikke sker en nedprioritering af arbejdet under den åbne koordinationsmetode med hensyn til social beskyttelse og integration
 - at strategiens nye fokus afstemmes med arbejdet for at fremme sociale og miljømæssige mål som led i strategien for bæredygtig udvikling
 - at den åbne koordinationsmetode med hensyn til social beskyttelse og integration fortsat udvikles gennem strømlining. Ved at bidrage til gennemførelsen af Lissabon-strategien vil den styrke den og fremme opfyldelsen af dens mål.

5. Der erindres i den forbindelse om, at Rådet (beskæftigelse, socialpolitik, sundhed og forbrugerpolitik) spiller en central rolle med hensyn til politikkerne for beskæftigelse, social beskyttelse og integration samt lige muligheder.
6. Rådet understreger vigtigheden af fuldt ud at udnytte potentialet i EU's finansielle instrumenter til støtte for Lissabon-strategiens mål. Det understreger navnlig Den Europæiske Socialfonds og det foreslåede Progress-programms rolle.

Centrale budskaber med hensyn til beskæftigelse: flere og bedre job som det centrale element i Lissabon-strategien

7. Rådet støtter den øgede vægt på flere og bedre job og større vækst i produktiviteten samt på resultater og gennemførelse i medlemsstaterne som led i den reviderede Lissabon-strategi, herunder navnlig:
 - bekræftelsen af, at den europæiske beskæftigelsesstrategi er det centrale instrument til gennemførelse af Lissabon-strategiens beskæftigelsesmål
 - partnerskabstilgangen, der sigter mod en mobilisering af alle interessenter på alle niveauer og øget ejerskab og engagement, bl.a. andet gennem reformpartnerskaber og samarbejde med arbejdsmarkedets parter, inddragelse af de nationale parlamenter og det civile samfund samt effektiv kommunikation med borgerne
 - forenklingen og strømliningen af koordineringen og rapporteringen med hensyn til de makroøkonomiske, mikroøkonomiske og beskæftigelsesmæssige dimensioner af Lissabon-strategien - på grundlag af en retningslinjepakke, der kombinerer retningslinjerne og henstillingerne vedrørende beskæftigelse og de overordnede økonomisk-politiske retningslinjer

- tanken om, at beskæftigelsesretningslinjerne og de overordnede økonomisk-politiske retningslinjer - på basis af en integreret tilgang - skal være resultatorienterede, så medlemsstaterne kan udvikle deres egen relevante politiksammensætning, og at overlapninger mellem de to sæt retningslinjer skal undgås
 - intentionen om, at beskæftigelseskapitlet i de nationale Lissabon-programmer skal udgøre de traktatbaserede nationale handlingsplaner for beskæftigelsen, og at rapporteringen på EU-plan bør omfatte den traktatbaserede fælles rapport om beskæftigelsen som del af de foreslåede årlige situationsrapporter/strategirapporter vedrørende Lissabonstrategien.
8. Der er brug for beslutsomme foranstaltninger for at opnå fuld beskæftigelse, forbedre kvaliteten i arbejdet og øge produktiviteten samt styrke den sociale samhørighed og integration med henblik på at opfylde de tre overordnede mål i beskæftigelsesretningslinjerne.
9. Beskæftigelsesdimensionen i den reviderede Lissabonstrategi bør fokusere på de fire prioriterede indsatsområder, der er fastlagt i den fælles rapport om beskæftigelsen fra 2004, med udgangspunkt i rapporten fra den europæiske taskforce for beskæftigelse:
- flere personer skal tilskyndes til at komme i beskæftigelse og forblive beskæftigede
 - arbejdstagernes og virksomhedernes tilpasningsevne skal forbedres
 - der skal investeres mere og mere effektivt i menneskelig kapital, og livslang læring skal gøres til en realitet
 - der skal sikres en effektiv reformgennemførelse gennem bedre styring.

10. En eventuel revision i 2005 af beskæftigelsesretningslinjerne skal bekræfte ambitionen og rækkevidden for så vidt angår de hernævnte prioriteter som fastlagt i Kommissionens meddelelse i form af et forenklet sæt retningslinjer. For yderligere at profilere beskæftigelsespolitikken på den nationale politiske dagsorden og styrke inddragelsen af interessenterne bør en sådan revision forbedre den europæiske beskæftigelsesstrategis instrumenter yderligere, herunder de årlige landespecifikke henstillinger, den gensidige inspiration og udvekslingen af god praksis.
11. Strukturreform, der kan få de europæiske arbejdsmarkeder til at fungere bedre, er af afgørende betydning, men EU's evne til på én og samme tid at fremme beskæftigelsen, konkurrenceevnen og vækst i produktiviteten afhænger også af strukturreform på markedet for tjenesteydelser, produktmarkedet og finansmarkedet. Øget beskæftigelse forudsætter desuden vækst- og stabilitetsorienterede makroøkonomiske politikker.

Centrale budskaber med hensyn til social beskyttelse og integration

12. At forbedre den sociale beskyttelse er en væsentlig forudsætning for vækst og beskæftigelse samt for den sociale samhørighed. Et længere arbejdsliv og et højere beskæftigelsesniveau bør fortsat være hoveddrivkræfterne bag moderniseringen af den sociale beskyttelse. Omvendt vil sociale beskyttelsessystemer, der tilgodeser den enkeltes stadig skiftende behov igennem hele livet, bedre afbøde nye sociale risici og bidrage til at forbedre livskvaliteten.
13. For så vidt angår social integration tyder de hidtidige resultater på, at der kræves både vedholdenhed og et højt ambitionsniveau. Vedholdenhed er nødvendig, fordi det kræver en samordnet indsats, der rækker ud over 2010, at afhjælpe årsagerne til fattigdom og udstødelse, og et højt ambitionsniveau er nødvendigt, fordi processen med fælles handling fra alle interessenters side i EU nu er fast forankret. De tiltag, der hidtil er iværksat, bekræfter, at der er behov for flerdimensionale tilgange til bekæmpelse af fattigdom og udstødelse.

14. Prioriteterne for indsatsen omfatter forebyggelse af børnefattigdom, støtte af familiernes plejekapacitet, fremme af ligestillingen mellem kønnene og af mulighederne for at forene arbejdsliv og familieliv, forbedring af de sociale tjenesteydelser, bekæmpelse af hjemløshed og skabelse af nye muligheder for at integrere etniske mindretal og migranter.
15. Det er stadig en vigtig udfordring i hele EU at fastholde ældre arbejdstagere i arbejde. Spørgsmålet bør prioriteres højt i reformprocesserne for at sikre pensionssystemernes tilstrækkelighed og finansielle bæredygtighed i fremtiden under hensyntagen til de nationale forhold. Stigningen i den forventede levetid vil kræve en yderligere hævelse af den alder, hvor folk trækker sig tilbage fra arbejdsmarkedet, og dermed også en gradvis afskaffelse af forskellige incitamentter til tidlig pensionering. Medlemsstaterne bør undersøge, hvilken rolle de sociale beskyttelsessystemer spiller med hensyn til at fremme et længere erhvervsaktivt liv og aktiv aldring.
16. Den planlagte udvidelse af den åbne koordinationsmetode til også at omfatte sundhedspleje og strømliningen af alle processer inden for social beskyttelse og integration i 2006 bør på EU-plan udnyttes til at sætte øget fokus på gennemførelsen af målene og på udviklingen af synergieffekter mellem de forskellige politikområder. Dette bør ske som led i den åbne koordinationsmetode på området social beskyttelse og med respekt for de særlige forhold, der gør sig gældende på de enkelte områder - integration, pensioner, sundhed og langvarig pleje.
17. Den kommende evalueringsproces, der skal finde sted i 2005, og den planlagte strømlining af processerne i 2006 bør fokusere på en styrkelse af opfyldelsen af målene i overensstemmelse med det overordnede sigte med midtvejsrevisionen af Lissabon-strategien. Medlemsstaterne og Kommissionen bør navnlig vurdere, hvordan de nationale strategier kan gøres mere effektive ved at fastsætte konkrete mål, benchmarks og indikatorer, ved at skabe en bedre kobling til den økonomiske politik og beskæftigelsespolitikken, ved at sikre effektive overvågnings- og evalueringsordninger og ved at udnytte strukturfondene, navnlig Den Europæiske Socialfond. Det bør også undersøges, i hvilken udstrækning de nationale strategier har formået at inddrage de lokale regionale regeringer, arbejdsmarkedets parter og andre interessenter og at bidrage til at skabe øget opmærksomhed om det alvorlige problem, som fattigdom og social udstødelse er.

18. På baggrund af de erfaringer, der er gjort med den åbne koordinationsmetode med hensyn til integration og med den europæiske beskæftigelsesstrategi, støtter Rådet forslaget om i 2005 at høre arbejdsmarkedets parter, medlemsstaterne og alle relevante interessenter om, hvorvidt det er nødvendigt med yderligere tiltag på EU-plan - og i givet fald, hvilke - for at integrere de personer, der er udstødt af arbejdsmarkedet.

19. Rådet udtrykker tilfredshed med den sociale dagsordens forslag om foranstaltninger inden for rammerne af en europæisk ungdomspagt. Da sociale tjenesteydelser udgør en så vigtig bestanddel af den europæiske sociale model, udtrykker Rådet ligeledes tilfredshed med, at Kommissionen agter at klarlægge, hvilken rolle sociale tjenesteydelser af almen interesse spiller, og hvad der karakteriserer dem.