



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 1.6.2005
KOM(2005) 225 endelig

2005/0107 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS AFGØRELSE

**om Det Europæiske År for Lige Muligheder for Alle (2007)
Mod et retfærdigt samfund**

(forelagt af Kommissionen)

{SEK(2005) 690}

BEGRUNDELSE

1. INDEDNING

I sin meddelelse ”Vækst og beskæftigelse: en fælles opgave - Et nyt afsæt for Lissabon-strategien”¹ understregede Kommissionen, at ”fornyset vækst er af vital betydning for velstand, kan genskabe fuld beskæftigelse og udgør grundlaget for social retfærdighed og lige muligheder til alle”.

Det vil være vanskeligt at nå de ambitiøse målsætninger under Lissabon-strategien, hvis store grupper af EU's befolkning ikke har adgang til job, uddannelse eller andre muligheder. Fjernelse af forskelsbehandling med henblik på at høste fordelene ved mangfoldighed er et vigtigt element i udviklingen af en økonomi og et samfund, som er mere konkurrencedygtigt og dynamisk. I Kommissionens meddelelse om den social- og arbejdsmarkedspolitiske dagsorden for perioden 2005-2010 blev betydningen af at fremme lige muligheder for alle for at opnå et samfund med større samhørighed understreget. Kommissionen bekendtgjorde i meddelelsen, at den har til hensigt at udvikle en ny rammestrategi for ikke-forskelsbehandling og lige muligheder for alle (beskrevet i den meddelelse, der ledsager dette udkast til en afgørelse).

Et af de større initiativer, der bekendtgøres i meddelelsen, er forslaget om, at 2007 gøres til Det Europæiske År for Lige Muligheder for Alle. Det europæiske år er reaktionen på en af de vigtigste udfordringer, som der peges på i svarene vedrørende Kommissionens grønbog om *Ligestilling og ikke-forskelsbehandling i den udvidede Europæiske Union*². I langt størstedelen af bidragene opfordres der til gennemførelse af oplysningskampagner, som har til formål at bidrage til at ændre diskriminatoriske holdninger og adfærd og at oplyse befolkningen om dens rettigheder og pligter i henhold til lovgivningen. Det overordnede formål med året vil være at øge kendskabet til fordelene ved et retfærdigt samfund præget af samhørighed, hvor der er lige muligheder for alle. Dette vil kræve, at barriererne for deltagelse i samfundslivet fjernes, og at et klima, hvor Europas mangfoldighed ses som en kilde til socioøkonomisk dynamik, fremmes.

2. RETTEN TIL LIGESTILLING OG BESKYTTELSE MOD FORSKELSBEHANDLING

Der er blevet vedtaget et stort antal love på europæisk plan i løbet af de sidste tredive år for at løse problemerne vedrørende forskelsbehandling på grund af køn i forbindelse med løn, arbejdsvilkår og social sikkerhed. I dag anerkendes fremme af ligestilling mellem kvinder og mænd som en af Fællesskabets vigtigste opgaver (artikel 2 i EF-traktaten). Fællesskabet skal i alle sine aktiviteter tilstræbe at fjerne uligheder og fremme ligestilling mellem kvinder og mænd (artikel 3, stk. 2, i EF-traktaten).

Vedtagelsen af Amsterdam-traktaten i 1997, som indførte en ny artikel 13 i EF-traktaten, udgjorde et kvantespring for bekæmpelsen af forskelsbehandling. På grundlag af denne artikel vedtog Det Europæiske Fællesskab enstemmigt og på rekordtid en omfattende pakke, som på

¹ KOM(2005) 24.

² KOM(2004) 379.

daværende tidspunkt bestod af to direktiver³ og et handlingsprogram. Vedtagelsen af denne pakke viste EU's engagement i at tilvejebringe et samfund uden forskelsbehandling. Det var også et signal til lande uden for EU om, at princippet om ligestilling og ikke-forskelsbehandling udgør en del af det fundament af grundlæggende rettigheder, som EU er bygget på. Rådet har senere vedtaget lovgivning vedrørende ligestilling mellem kvinder og mænd (direktiv 2004/113/EF) om gennemførelse af princippet om ligebehandling af mænd og kvinder i forbindelse med adgang til og levering af varer og tjenesteydelser.

2007 bliver et betydningsfuldt år for de europæiske lovgivningsmæssige rammer på området for bekæmpelse af forskelsbehandling. Den forlængelse af fristen for gennemførelse af bestemmelserne om handicap og alder i direktiv 2000/78/EF, som visse medlemsstater fik, vil udløbe. Derefter vil alle uanset race eller etnisk oprindelse, religion eller tro, handicap, alder og seksuel orientering være berettiget til en ensartet beskyttelse mod forskelsbehandling i hele EU. Derudover skal medlemsstaterne senest den 31. december 2007 have omsat bestemmelserne i ligestillingsdirektivet (2004/113/EF) i deres nationale lovgivning.

Der er behov for en indsats for at sikre, at denne EU-lovgivning, som potentielt kan få stor betydning for befolkningens dagligdag, bliver bedre kendt og mere tilgængelig for befolkningen. Dette vil omfatte fremme af en bedre forståelse for den skade, som forskelsbehandling kan forårsage, samt understregning af, at loven forbyder forskelsbehandling.

3. REAKTIONEN PÅ POLITISKE UDFORDRINGER, DER ER VED AT OPSTÅ

På trods af vedtagelsen af vidtgående lovgivning vedrørende bekæmpelse af forskelsbehandling og ligestilling på EU-plan forekommer forskelsbehandling og uligheder hver eneste dag i EU.

3.1. Indsats mod vedvarende uligheder

Kvinderne, som loven har beskyttet mod forskelsbehandling i mere end 30 år, får i gennemsnit stadig 15 % mindre i løn end mændene for sammenligneligt arbejde. De forskellige grupper i det europæiske samfund er stadig ikke repræsenteret ligeligt på alle områder – dette er mest synligt inden for beslutningstagning og politik. F.eks. er kun 23 % af pladserne i parlamenterne i EU-landene besat af kvinder.

Storstilede undersøgelser gennemført af Den Internationale Arbejdsorganisation (ILO) i visse EU-lande har vist, at for jobansøgere med ens kvalifikationer påvirker personlige karakteristika som etnisk oprindelse, handicap og alder mulighederne for at finde et job.

Andre grupper oplever fortsat en høj grad af udstødelse både med hensyn til deltagelse på arbejdsmarkedet og fattigdom. Immigranter og etniske minoriteter, der bor i dårligt stillede byområder, er ofte udsat for social udstødelse på to måder – på grund af det byområde, de bor i, og på grund af deres etniske oprindelse. Af en undersøgelse af romabefolkningens vilkår⁴ gennemført af EU fremgår det, at i de lande, for hvilke der foreligger data, oplever romabefolkningen betydelige hindringer inden for beskæftigelse og uddannelse.

³ Rådets direktiv 2000/43/EF af 29. juni 2000 og Rådets direktiv 2000/78/EF af 27. november 2000.

⁴ Kan findes på følgende websted:

http://europa.eu.int/comm/employment_social/fundamental_rights/pdf/pubst/roma04_en.pdf.

3.2. Anerkendelse af det europæiske samfunds ændrede karakter

Europas befolkning bliver ældre og ældre som følge af faldet i fødselstallet og dødeligheden, og dette vil få store konsekvenser for arbejdsmarkedet. Europa vil opleve, at antallet af personer i den arbejdsdygtige alder vil falde med over 20 mio. i løbet af de næste 25 år. Denne udvikling understreger klart behovet for at udligne konsekvenserne af den demografiske udvikling for arbejdsmarkedet ved at integrere de personer, der af den ene eller den anden grund er blevet udstødt fra arbejdsmarkedet.

I mange EU-lande har international migration og øget mobilitet øget tendensen til mere etnisk, kulturel og religiøs mangfoldighed. Når gruppen af anden- og tredjegerationsindvandrere bliver større, kan det være nødvendigt at udvikle nye politikker. Udvidelsen af EU har i højere grad henledt opmærksomheden på forholdene for romabefolkningen, som udgør den dårligst stillede etniske mindretalsgruppe i Europa.

Tilvejebringelse af social samhørighed er en udfordring af central betydning for EU. Dette indebærer, at alle medlemmer af Europas forskelligartede samfund skal have mulighed for at udnytte deres muligheder og deltage i fuldt omfang i det økonomiske, sociale og politiske liv.

4. ET EUROPÆISK ÅR FOR LIGE MULIGHEDER FOR ALLE

4.1. Generelle mål

På trods af de fremskridt, der hidtil er gjort på EU-plan for at fjerne forskelsbehandling og fremme lige muligheder, er der stadig meget, der kan forbedres. Selv den mest omhyggeligt udformede lovgivning vil være utilstrækkelig, hvis der ikke er tilstrækkelig politisk vilje til at udmønte lovgivningen i langsigtede foranstaltninger, og hvis ikke hele befolkningen bakker op herom.

Med udgangspunkt i resultaterne fra og erfaringerne med tidligere europæiske år, navnlig Det Europæiske År mod Racisme i 1997 og senest Det Europæiske Handicapår i 2003 og den fælles europæiske oplysningskampagne ”Brug forskellene. Stop diskriminationen”⁵, vil Det Europæiske År for Lige Muligheder for Alle give mulighed for at fremme et samfund præget af større samhørighed, der hylder forskelligheder inden for rammerne af EU’s kerneværdier som f.eks. ligestilling mellem kvinder og mænd. Det vil blive forsøgt at øge kendskabet til den omfattende EU-lovgivning inden for ligestilling og ikke-forskelsbehandling og at fremme debat, dialog og udveksling af god praksis.

4.2. Specifikke mål – rettigheder – repræsentation – anerkendelse - respekt

4.2.1. Rettigheder – Bedre kendskab til retten til ligestilling og ikke-forskelsbehandling

Der er behov for at øge befolkningens kendskab til EU-lovgivningen inden for ligestilling og ikke-forskelsbehandling. EU har et af de mest avancerede sæt lovgivningsmæssige rammer i verden på disse områder, men i befolkningen synes der at være et begrænset kendskab til de rettigheder og pligter, som denne lovgivning indebærer. Inden for rammerne af det europæiske år vil fokus være på at oplyse den brede befolkning om, at alle uanset køn, race

⁵ www.stop-discrimination.info.

eller etnisk oprindelse, religion eller tro, handicap, alder og seksuel orientering er berettiget til ligebehandling.

4.2.2. Repræsentation – Fremme af debatten om midler til forøgelse af deltagelsen i samfundslivet

Der bør gennemføres debatter og dialog som et middel til at fremme underrepræsenterede gruppers deltagelse i alle sektorer og på alle niveauer i samfundslivet. Politikkerne vedrørende lige muligheder er ikke begrænset til fjernelse af forskelsbehandling. De skal også fremme fuld og ligelig deltagelse for alle. De problemer, som visse samfund, f.eks. romabefolkningen, oplever, er så vidtrækkende og fast forankrede i samfundets struktur, at der kan være behov for positive foranstaltninger for at fjerne grundene til, at de er udstødt. I den forbindelse vil det inden for rammerne af det europæiske år blive tilstræbt at sætte fokus på behovet for at fremme og udvikle politikker og initiativer, der har til formål at øge deltagelsen af grupper, der er underrepræsenterede i samfundet.

4.2.3. Anerkendelse – Et positivt syn på mangfoldighed

Inden for rammerne af det europæiske år vil det blive tilstræbt at øge kendskabet til, at alle uanset køn, race eller etnisk oprindelse, religion eller tro, handicap, alder og seksuel orientering kan bidrage positivt til samfundet som helhed. Det vil blive tilstræbt at inddrage den brede offentlighed i en åben debat om betydningen af mangfoldighed i Europa i dag, og om hvordan der skabes et positivt klima, hvor forskelle værdsættes, og navnlig retten til beskyttelse mod forskelsbehandling respekteres. Inden for rammerne af det europæiske år vil Europas mangfoldighed blive anerkendt som en kilde til socioøkonomisk dynamik, som bør styrkes, værdsættes og påskønnes, fordi den beriger det sociale netværk i Europa og er af stor betydning for Europas økonomiske velstand.

4.2.4. Respekt og tolerance – Fremme af et samfund præget af mere samhørighed

Inden for rammerne af det europæiske år vil det – navnlig blandt unge - blive tilstræbt at øge kendskabet til betydningen af at fremme gode relationer mellem forskellige samfundsgrupper. Det vil også blive tilstræbt at samle forskellige mennesker eller grupper i et forsøg på at fremme og udbrede kendskabet til det værdifulde i ligebehandling og bekæmpelse af forskelsbehandling. I den sammenhæng vil en indsats for at udrydde stereotyper og fordomme være af central betydning.

4.3. Gennemførelse af ændringer

Inden for rammerne af det europæiske år vil der blive gjort en målrettet indsats for at takle fælles hindringer og uligheder, der påvirker en række samfund. Problemet vedrørende forskelsbehandling på flere forskellige grundlag vil blive behandlet. Det vil også blive sikret, at ligestillingsspørgsmål integreres i alle relaterede foranstaltninger. Det vil blive tilstræbt at opfordre til fremme af gode relationer mellem forskellige samfund og at skabe tillid og forståelse, som vil bidrage til et samfund præget af mere samhørighed.

I forbindelse med det europæiske år vil der også blive taget hensyn til de fremskridt, der er opnået på nationalt plan, og de socioøkonomiske og kulturelle forhold i deltagerlandene. Kommissionen mener i den sammenhæng, at det vil være hensigtsmæssigt at decentralisere de fleste af aktiviteterne, således at disse gennemføres på nationalt plan. Aktiviteter, der

defineres på europæisk plan for at sikre en ensartet tilgang, kan så tilpasses hvert enkelt deltagerlands specifikke forhold.

4.3.1. Partnerskaber med deltagerlandene

EU kan sørge for et sæt rammer for aktiviteter til fordel for lige muligheder for alle, men håndgribelige fremskridt kan kun opnås gennem et tæt samarbejde mellem Kommissionen og deltagerlandene. Hvad angår foranstaltninger på nationalt, regionalt eller lokalt plan, vil Kommissionen i den forbindelse uddelegere sine budgetgennemførelsesbeføjelser til de relevante nationale myndigheder.

For at opnå effektivitet vil EU tilstræbe at samarbejde med en meget bred vifte af berørte parter og i den forbindelse opfordre dem til at deltage i en løbende dialog om prioriterede områder og gennemførelsesmekanismer for det europæiske år. Følgelig er det ikke tilstrækkeligt, at man inden for rammerne af det europæiske år henvender sig til traditionelle interessegrupper, som beskæftiger sig med ligestilling og bekæmpelse af forskelsbehandling, hvis befolkningen som sådan skal mobiliseres.

For at sikre en effektiv gennemførelse vil Kommissionens tjenestegrene udvikle operationelle retningslinjer for gennemførelsen af det europæiske år. Retningslinjerne vil være et referencepunkt for udviklingen af de nationale handlingsplaner for gennemførelsen af det europæiske år, som deltagerlandene skal indsende til Kommissionen senest i december 2006. Når disse planer er blevet godkendt af Kommissionen, vil de danne udgangspunkt for uddelegering af Fællesskabets budgetgennemførelsesbeføjelser til de relevante nationale formidlingsorganer.

4.3.2. Samarbejde

Foranstaltninger vedrørende ligestilling er naturligvis ikke kun de nationale myndigheders ansvar. Hvis målene skal opfyldes, bør man inden for rammerne af det europæiske år fremme deltagelse af alle berørte parter, som kan fremme ligestilling og bekæmpelse af forskelsbehandling, f.eks. arbejdsmarkedets parter, repræsentanter for civilsamfundet osv. Året skal fremme bevidstgørelsen, mobilisere og skaffe input og langsigtet engagement blandt disse berørte parter for at sikre, at de bidrager aktivt til at gøre det europæiske år vellykket.

I den forbindelse vil deltagerlandene blive bedt om at:

- udpege et nationalt koordineringsorgan med deltagelse af repræsentanter for regeringen, arbejdsmarkedets parter, specifikke samfund og andre dele af civilsamfundet
- etablere et bredt partnerskab med henblik på at integrere spørgsmål vedrørende lige muligheder i alle relevante politikområder, herunder beskæftigelses-, uddannelses-, medie- og erhvervs politik.

5. KOMPLEMENTARITET

Kommissionen vil sikre, at de foranstaltninger, der finansieres inden for rammerne af det europæiske år supplerer andre fællesskabsforanstaltninger på områder som f.eks. strukturfondene, udvikling af landdistrikterne, uddannelse, kultur, interkulturel dialog, ungdom, borgerskab, beskæftigelse, social- og arbejdsmarkedsforhold, lige muligheder, grundlæggende rettigheder osv. Der vil derfor blive etableret koordineringsmekanismer for at

undgå overlappning og for at sikre, at støtten vil blive anvendt til fremme af det europæiske års nøglebudskaber.

6. MERVÆRDI PÅ EU-PLAN (SUBSIDIARITETS- OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET)

De foranstaltninger, som foreslås gennemført inden for rammerne af Det Europæiske År for Lige Muligheder for Alle, er udformet med henblik på at give en merværdi på europæisk plan gennem forøgelse af kendskabet til de europæiske kerneværdier (retten til ligestilling og ikke-forskelsbehandling) og gennem stimulering af den offentlige debat om det europæiske samfunds øgede mangfoldighed. På grund af deres omfang og karakter er det bedst - eller en nødvendighed - at disse foranstaltninger gennemføres på europæisk plan. Forslaget er derfor i overensstemmelse med subsidiaritetsprincippet, jf. traktatens artikel 5.

De planlagte aktiviteter vedrører tilvejebringelse og udveksling af oplysninger og god praksis. Der vil også blive gennemført yderligere undersøgelser inden for områder, hvor der på nuværende tidspunkt mangler oplysninger. Forslaget til det europæiske år understreger, hvor vigtigt det er at respektere de forskellige traditioner og medlemsstaternes nationale forhold både for at muliggøre fleksibilitet med hensyn til gennemførelsen og for at undgå at gribe ind i den gode praksis, som allerede findes i en række medlemsstater. Forslaget er således også i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet.

7. EKSTERN HØRING

Dette forslag til et Europæisk År for Lige Muligheder for Alle er en direkte reaktion på den klare udfordring, der er blevet peget på i adskillige bidrag vedrørende grønbogen om "Ligestilling og ikke-forskelsbehandling i den udvidede Europæiske Union" og de forskellige eksterne evalueringer af relevante fællesskabsprogrammer.

8. FORHÅNDSEVALUERING

Forhåndsevalueringen af det europæiske år er vedlagt nærværende forslag til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse. Den er blevet foretaget af Kommissionen. De til rådighed værende resultater viser relevansen af de støtteforanstaltninger, der foreslås med henblik på at opfylde de mål, der er beskrevet ovenfor, samt merværdien af fællesskabsforanstaltninger på dette område.

9. DETALJERET REDEGØRELSE FOR HVER ENKELT ARTIKEL

Artikel 1 gør 2007 til Det Europæiske År for Lige Muligheder for Alle.

I artikel 2 beskrives programmets mål.

I artikel 3 beskrives indholdet af foranstaltningerne, og der henvises til bilaget, hvor der findes yderligere oplysninger.

I artikel 4 defineres betingelserne for samarbejde og gennemførelse på fællesskabsplan, og der findes en redegørelse for, hvordan foranstaltningerne på europæisk plan vil blive gennemført inden for rammerne af det europæiske år.

I artikel 5 defineres betingelserne for samarbejde med og gennemførelse i medlemsstaterne, og der findes en redegørelse for, hvordan foranstaltningerne vil blive gennemført inden for rammerne af det europæiske år.

Artikel 6 indeholder bestemmelser om nedsættelse af et rådgivende udvalg, som skal bistå Kommissionen, når der skal træffes afgørelser om gennemførelsen af det europæiske år.

Artikel 7 indeholder bestemmelser om de finansielle ordninger, der gælder for de foranstaltninger, der skal gennemføres på fællesskabsplan og nationalt plan.

I artikel 8 fastlægges den procedure, der skal anvendes i forbindelse med udvælgelsen af foranstaltninger på fællesskabsplan og nationalt plan.

Artikel 9 bestemmer, at Kommissionen i samarbejde med medlemsstaterne skal sikre nøje sammenhæng med andre fællesskabsforanstaltninger og –initiativer.

I artikel 10 fastlægges betingelserne for deltagelse.

I artikel 11 fastlægges budgettet for foranstaltningen i overensstemmelse med den interinstitutionelle aftale om retsgrundlaget for og gennemførelsen af budgettet. Det foreslåede beløb kan blive revideret på grundlag af den endelige aftale om de nye finansielle overslag 2007-2013.

Artikel 12 bestemmer, at Kommissionen kan samarbejde med internationale organisationer.

Artikel 13 indeholder bestemmelser om det sæt rammer for overvågning og evaluering, der skal gælde for det europæiske år.

I artikel 14 fastsættes afgørelsens ikrafttrædelsesdato.

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS AFGØRELSE

**om Det Europæiske År for Lige Muligheder for Alle (2007)
Mod et retfærdigt samfund**

(EØS-relevant tekst)

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR -

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, særlig artikel 13, stk. 2,

under henvisning til forslag fra Kommissionen⁶,

under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg⁷,

under henvisning til udtalelse fra Regionsudvalget⁸,

efter proceduren i traktatens artikel 251, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) På grundlag af artikel 13 i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab har Rådet vedtaget direktiv 2000/43/EF om gennemførelse af princippet om ligebehandling af alle uanset race eller etnisk oprindelse inden for bl.a. beskæftigelse, uddannelse, adgang til og levering af varer og tjenesteydelser samt social beskyttelse, direktiv 2000/78/EF om generelle rammebestemmelser om ligebehandling med hensyn til beskæftigelse og erhverv, som forbyder forskelsbehandling på grundlag af religion eller tro, handicap, alder og seksuel orientering, og direktiv 2004/113/EF om gennemførelse af princippet om ligebehandling af mænd og kvinder i forbindelse med adgang til og levering af varer og tjenesteydelser.
- (2) Bekæmpelse af forskelsbehandling er et af EU's grundlæggende principper. Artikel 21 i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder forbyder en række forskellige former for forskelsbehandling.
- (3) Ligestilling mellem mænd og kvinder er et grundlæggende princip i Den Europæiske Union. Artikel 21 og 23 i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder forbyder enhver forskelsbehandling på grundlag af køn og kræver, at ligestilling mellem mænd og kvinder skal sikres inden for alle områder.

⁶ EUT C, s. .

⁷ EUT C, s. .

⁸ EUT C, s. .

- (4) I overensstemmelse med traktatens artikel 3, stk. 2, skal Fællesskabet i alle sine aktiviteter tilstræbe at fjerne uligheder og fremme ligestilling mellem mænd og kvinder.
- (5) Den social- og arbejdsmarkedspolitiske dagsorden for perioden 2005-2010, som supplerer og støtter Lissabon-strategien, spiller en central rolle med hensyn til at fremme den sociale dimension af økonomisk vækst. Et af de prioriterede områder på den social- og arbejdsmarkedspolitiske dagsorden er fremme af lige muligheder for alle som en løftestang for et samfund præget af mere samhørighed.
- (6) 2007 markerer tiåret for Det Europæiske År mod Racisme, som har muliggjort store fremskridt i retning af fjernelse af forskelsbehandling på grundlag af race.
- (7) EU-lovgivningen har i betydelig grad øget omfanget af den ligestilling og beskyttelse mod uligheder og forskelsbehandling, som er sikret i hele EU, og den har fungeret som katalysator for udvikling af en mere sammenhængende rettighedsbaseret tilgang til ligestilling og bekæmpelse af forskelsbehandling.
- (8) Hvis Fællesskabets lovgivningsmæssige rammer for bekæmpelse af forskelsbehandling skal få positiv betydning for samfundet, er den brede befolknings opbakning af afgørende betydning. Det europæiske år bør kunne fungere som en katalysator ved at skabe forståelse og ekstra impulser. Det bør bidrage til at fokusere den politiske opmærksomhed og mobilisere alle berørte parter med henblik på at fremme EU's nye rammestrategi for lige muligheder.
- (9) Forskellighederne med hensyn til udviklingen på nationalt plan samt nationale socioøkonomiske og kulturelle forhold og prioriteringer nødvendiggør, at størstedelen af aktiviteterne inden for rammerne af det europæiske år decentraliseres og gennemføres på nationalt plan ved hjælp af en ordning med indirekte centraliseret forvaltning i overensstemmelse med de procedurer, der findes bestemmelser om i artikel 54, stk. 2, litra c), i finansforordningen og dens gennemførelsesbestemmelser⁹.
- (10) Det Europæiske År for Lige Muligheder for Alle bør åbnes for deltagelse af medlemsstaterne, EFTA/EØS-landene i overensstemmelse med de betingelser, der er fastsat i aftalen om Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde (EØS), de kandidatlande, der er omfattet af en førtiltrædelsesstrategi, lande fra det vestlige Balkan i overensstemmelse med de betingelser, der er fastsat i deres respektive aftaler, og lande omfattet af den europæiske naboskabspolitik i overensstemmelse med bestemmelserne i strategidokumentet fra maj 2004 og handlingsplanerne for hvert enkelt land.
- (11) Der er behov for nøje sammenhæng med andre EF-foranstaltninger, navnlig med indsatsen for at bekæmpe forskelsbehandling og social udstødelse og for at fremme grundlæggende rettigheder, uddannelse, kultur, interkulturel dialog, ungdom, borgerskab, indvandring og asyl samt ligestilling mellem kvinder og mænd.

⁹ Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 1605/2002 af 25. juni 2002 om finansforordningen vedrørende De Europæiske Fællesskabers almindelige budget, EFT L 248 af 16.9.2002, og Kommissionens forordning (EF, Euratom) nr. 2342/2002 af 23. december 2002 om gennemførelsesbestemmelser til Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 1605/2002 af 25. juni 2002 om finansforordningen vedrørende De Europæiske Fællesskabers almindelige budget, EFT L 357 af 31.12.2002.

- (12) Denne afgørelse fastlægger for hele programmets varighed en finansieringsramme, der udgør det primære referencegrundlag for budgetmyndigheden, jf. punkt 33 i den interinstitutionelle aftale af 6. maj 1999 mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om budgetdisciplin og forbedring af budgetproceduren¹⁰.
- (13) De nødvendige foranstaltninger til gennemførelse af denne afgørelse bør vedtages i overensstemmelse med Rådets afgørelse 1999/468/EF af 28. juni 1999 om fastsættelse af de nærmere vilkår for udøvelsen af de gennemførelsesbeføjelser, der tillægges Kommissionen.
- (14) Da det foreslåede europæiske års mål ikke kan opfyldes i tilstrækkelig grad på medlemsstatsplan på grund af bl.a. behovet for multilaterale partnerskaber, tværnational udveksling af oplysninger og udbredelse af god praksis på fællesskabsplan, og disse derfor på grund af foranstaltningernes omfang bedre kan opfyldes på fællesskabsplan, kan Fællesskabet vedtage foranstaltninger i overensstemmelse med subsidiaritetsprincippet som beskrevet i traktatens artikel 5. I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, jf. nævnte artikel, er denne afgørelse ikke mere vidtgående end, hvad der er nødvendigt for at nå disse mål -

TRUFFET FØLGENDE AFGØRELSE:

Artikel 1
Indførelse af Det Europæiske År for Lige Muligheder for Alle

2007 gøres til det ”Europæiske År for Lige Muligheder for Alle” (i det følgende benævnt: ”det europæiske år”).

Artikel 2
Mål

Målene for det europæiske år er:

- (a) Rettigheder - Bedre kendskab til retten til ligestilling og ikke-forskelsbehandling. Inden for rammerne af det europæiske år vil fokus være på, at alle uanset køn, race eller etnisk oprindelse, religion eller tro, handicap, alder og seksuel orientering er berettiget til ligebehandling.
- (b) Repræsentation – Fremme af debatten om midler til at øge deltagelsen af grupper, der er underrepræsenteret i samfundet. Inden for rammerne af det europæiske år vil der blive tilskyndet til overvejelser og debat om behovet for at fremme større deltagelse af disse grupper i samfundet i alle sektorer og på alle niveauer.
- (c) Anerkendelse – Et positivt syn på forskelligartethed. Inden for rammerne af det europæiske år vil der, navnlig ved at fremhæve fordelene ved mangfoldighed, blive fokuseret på, at alle uanset køn, race eller etnisk oprindelse, religion eller tro, evner, alder og seksuel orientering kan bidrage positivt til samfundet som helhed.

¹⁰ EFT C 172 af 18.6.1999, s. 1.

- (d) Respekt og tolerance – Fremme af et samfund præget af mere samhørighed. Det europæiske år vil øge kendskabet til betydningen af at fremme gode relationer mellem alle grupper i samfundet, herunder navnlig blandt unge, og af at fremme og udbrede de værdier, som danner udgangspunkt for bekæmpelsen af forskelsbehandling.

Artikel 3
Foranstaltningernes indhold

1. Foranstaltningerne med henblik på at nå de i artikel 2 opstillede mål omfatter især udformning af eller støtte til følgende:
 - (a) møder og arrangementer
 - (b) oplysnings- og pr-kampagner
 - (c) samarbejde med medierne og erhvervslivet
 - (d) undersøgelser og rapporter på fællesskabsplan eller nationalt plan.
2. Foranstaltningerne i stk. 1 er beskrevet nærmere i bilaget.

Artikel 4
Samarbejde og gennemførelse på fællesskabsplan

Kommissionen sørger for iværksættelsen af de EF-foranstaltninger, der er omfattet af denne afgørelse, i overensstemmelse med bilaget.

Kommissionen træffer navnlig de nødvendige foranstaltninger for at sikre nøje sammenhæng mellem de fællesskabsforanstaltninger og –initiativer, der er nævnt i artikel 9, med henblik på at bidrage til opfyldelse af de mål, der er beskrevet i artikel 2.

Kommissionen udveksler regelmæssigt synspunkter med de berørte parter, navnlig på EF-plan, om udformningen, gennemførelsen og opfølgningen af det europæiske år. I dette øjemed stiller Kommissionen de relevante oplysninger til rådighed for disse berørte parter. Kommissionen underretter det udvalg, der nedsættes i henhold til artikel 6, stk. 1, om de pågældende parters synspunkter.

Artikel 5
Samarbejde og gennemførelse på nationalt plan

1. Hvert land opretter eller udpeger et nationalt koordineringsorgan eller et tilsvarende administrativt organ, som står for organiseringen af landets deltagelse i det europæiske år. Hvert land sikrer, at dette organ er repræsentativt for organisationer, der repræsenterer personer, der risikerer at blive udsat for forskelsbehandling, og andre relevante berørte parter.

Hvert land sikrer, at dette organ inddrages i udformningen, fastlæggelsen og gennemførelsen af den nationale handlingsplan, som skal forelægges Kommissionen

senest den 31. december 2006. De nationale handlingsplaner omsætter de mål, der er beskrevet i artikel 2, til de nationale kulturelle forhold.

2. Kommissionen uddelegerer sine budgetgennemførelsesbeføjelser til de nationale formidlingsorganer, som deltagerlandene har udvalgt og godkendt i overensstemmelse med procedurerne i del II, pkt. 1, i bilaget, jf. bestemmelserne i artikel 54, stk. 2, litra c), i finansforordningen.

Når Kommissionen har kontrolleret, at proceduren og betingelserne i del II, pkt. 1, i bilaget respekteres, godkender den det valgte organ og uddelegerer de relevante budgetgennemførelsesbeføjelser til organet.

3. De nationale formidlingsorganer træffer alle nødvendige foranstaltninger for at løse de gennemførelsesopgaver, som de er blevet pålagt i henhold til del II, pkt. 2, i bilaget, for så vidt angår udvælgelse og forvaltning af de lokale, regionale og nationale foranstaltninger, der er beskrevet i del II, stk. 4, i bilaget.

Der skal indgås en delegeringsaftale mellem formidlingsorganet og Kommissionen som forudsætning for, at organet kan udføre de opgaver, det er blevet pålagt. Kommissionen er berettiget til at overvåge og kontrollere formidlingsorganerne i overensstemmelse med kravene i finansforordningen.

Artikel 6

Udvalg

1. Kommissionen bistås af et udvalg, der består af en repræsentant pr. land og har Kommissionens repræsentant som formand. Landets repræsentant udpeges af det nationale formidlingsorgan, der er nævnt i artikel 5, stk. 2.
2. Når der henvises til dette stykke, anvendes artikel 3 og 7 i afgørelse 1999/468/EF, jf. dennes artikel 8.
3. Udvalget vedtager selv sin forretningsorden.

Artikel 7

Finansielle ordninger

1. Foranstaltninger af EF-dækkende karakter, jf. bilagets del I, kan støttes med op til 80 % eller give anledning til indkøbskontrakter, der finansieres over De Europæiske Fællesskabers almindelige budget.
2. Foranstaltninger af lokal, regional eller national karakter, jf. bilagets del II, stk. 4, kan samfinansieres over De Europæiske Fællesskabers almindelige budget med op til 50 % af de samlede omkostninger forbundet med de aktioner, der gennemføres på lokalt, regionalt eller nationalt plan, i overensstemmelse med proceduren i artikel 5, stk. 2.

Artikel 8
Ansøgnings- og udvælgelsesprocedure

1. Kommissionen træffer afgørelse om finansiering af de foranstaltninger, der er omhandlet i artikel 7, stk. 1, i overensstemmelse med proceduren i artikel 6, stk. 2.
2. Ansøgninger om økonomisk støtte til foranstaltninger i henhold til artikel 7, stk. 2, indgives til de formidlingsorganer, som landene har oprettet. På grundlag af de nationale koordineringsorganers udtalelse udvælger de nationale formidlingsorganer støttemodtagere og tildeler finansiell støtte til de ansøgere, som er blevet udvalgt i overensstemmelse med procedurene i artikel 5, stk. 3.

Artikel 9
Sammenhæng og komplementaritet

Kommissionen sørger i samarbejde med deltagerlandene for sammenhængen mellem de foranstaltninger, der er omfattet af denne afgørelse, og andre foranstaltninger og initiativer, der gennemføres på fællesskabsplan og nationalt og regionalt plan.

De sikrer størst mulig komplementaritet mellem det europæiske år og andre eksisterende initiativer og ressourcer på fællesskabsplan og nationalt og regionalt plan, som kan bidrage til opfyldelse af målene med det europæiske år.

Artikel 10
Deltagerlande

Følgende lande kan deltage i det europæiske år:

- (a) Medlemsstaterne;
- (b) EFTA-lande i overensstemmelse med bestemmelserne i EØS-aftalen;
- (c) Kandidatlande, der er omfattet af en førtiltrædelsesstrategi, i overensstemmelse med de generelle principper og betingelser for disse landes deltagelse i EF-programmer, som er fastsat i de respektive rammeaftaler og associeringsrådsafgørelser;
- (d) Lande på det vestlige Balkan i overensstemmelse med de ordninger, der skal aftales med disse lande i rammeaftalerne om de generelle principper for deres deltagelse i fællesskabsprogrammer;
- (e) De partnerlande, der er omfattet af den europæiske naboskabspolitik, i overensstemmelse med de generelle principper og betingelser for disse landes deltagelse i EF-programmer, som er fastsat i strategidokumentet fra maj 2004 og handlingsplanerne for hvert enkelt land. Enhver fællesskabsstøtte til aktiviteter i partnerlandene omfattet af den europæiske naboskabspolitik dækkes inden for rammerne af instrumentet for den europæiske naboskabspolitik i overensstemmelse med de prioriteringer og procedurer, der er fastsat for det overordnede samarbejde med disse lande.

*Artikel 11
Budget*

Det finansielle referencegrundlag til gennemførelse af de aktiviteter, som er omfattet af denne afgørelse, er for perioden fra 1. januar 2006 til 31. december 2007 på 13,6 mio. EUR.

*Artikel 12
Internationalt samarbejde*

Kommissionen kan inden for rammerne af det europæiske år samarbejde med relevante internationale organisationer.

*Artikel 13
Overvågning og evaluering*

Kommissionen forelægger senest den 31. december 2008 en rapport for Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om gennemførelsen, resultaterne og den samlede evaluering af de foranstaltninger, der er omhandlet i denne afgørelse.

*Artikel 14
Ikrafttræden*

Denne afgørelse træder i kraft på tyvendedagen for offentliggørelsen i Den Europæiske Unions Tidende.

Udfærdiget i Bruxelles, den

*På Europa-Parlamentets vegne
Formand*

*På Rådets vegne
Formand*

BILAG

Arten af de foranstaltninger, der er omhandlet i artikel 3

(I) INDSATS PÅ FÆLLESSKABSPLAN

1. Møder og arrangementer

- (a) Tilrettelæggelse af møder på fællesskabsplan.
- (b) Arrangementer for at øge forståelsen for målene med det europæiske år, herunder arrangementer for at markere det europæiske års indledning og afslutning, på grundlag af støtte til det land, som har formandskabet for EU til den tid, og tilrettelæggelse af det første årlige "ligestillingstopmøde".

2. Oplysnings- og reklamekampagner, der omfatter følgende:

- (a) Udformning af et logo og et eller flere slogans for det europæiske år, som skal anvendes i forbindelse med alle aktiviteter med tilknytning til det europæiske år.
- (b) En oplysningskampagne på fællesskabsplan.
- (c) Relevante foranstaltninger, som har til formål at sætte fokus på resultaterne og øge synligheden af foranstaltninger og initiativer, der bidrager til målene med det europæiske år.
- (d) Afholdelse af konkurrencer på europæisk plan med fokus på resultater og erfaringer i forbindelse med temaerne for det europæiske år.

3. Andre foranstaltninger

Samarbejde med virksomheder samt radio-, tv- og medieorganisationer, der navnlig skal være med til at udbrede kendskabet til det europæiske år.

Undersøgelser og rapporter på fællesskabsplan, f.eks. en række spørgsmål, der skal give mulighed for at vurdere virkningen af det europæiske år, og som skal indgå i en Eurobarometer-undersøgelse, og en evalueringsrapport om det europæiske års effektivitet og virkning.

4. Støtten kan antage følgende former:

- direkte køb af varer og tjenesteydelser, især inden for kommunikation, via åbne og/eller begrænsede udbud
- direkte køb af konsulentbistand via offentlige og/eller begrænsede udbud
- økonomisk støtte til dækning af udgifter til særlige arrangementer på europæisk plan for at fokusere på det europæiske år og øge forståelsen herfor: denne støtte kan ikke overstige 80 % af de samlede udgifter afholdt af modtageren.

Kommissionen kan gøre brug af teknisk og/eller administrativ støtte til fordel for både Kommissionen og deltagerlandene, f.eks. for at finansiere eksternt ekspertise inden for et specifikt område.

(II) DET NATIONALE PLAN

1. Foranstaltninger på lokalt, regionalt og nationalt plan kan samfinansieres over Fællesskabets budget med op til 50 % af de enkelte medlemsstaters omkostninger.

I dette øjemed uddelegerer Kommissionen sine budgetgennemførelsesbeføjelser til nationale formidlingsorganer. Med henvisning til artikel 35, 38 og 39 i finansforordningens gennemførelsesbestemmelser foreslår hver medlemsstat et nationalt formidlingsorgan og forelægger Kommissionen skriftlig dokumentation for, at formidlingsorganet:

- (a) er en offentlig myndighed eller en privatretlig enhed, der har fået overdraget en offentlig tjenesteydelsesopgave og er underlagt en national revisionsinstitutions kontrol
- (b) er underkastet lovgivningen i den medlemsstat, hvor det er etableret
- (c) ved en forudgående analyse har dokumenteret, at det lever op til kravene om forsvarlig økonomisk forvaltning
- (d) har etableret interne kontrolordninger, regnskabssystemer og procedurer for tildeling af tilskud, før det påbegynder sit arbejde
- (e) har gode resultater inden for arbejdet med bekæmpelse af forskelsbehandling og ligebehandling
- (f) stiller den nødvendige finansielle sikkerhed, fortrinsvis i form af en offentlig garanti, bl.a. med henblik på fuld inddrivelse af beløb, som Kommissionen har krav på.

Hver medlemsstat forelægger Kommissionen skriftlig dokumentation for, at det foreslåede organ er blevet udvalgt på objektiv og gennemsigtig vis med henblik på at opfylde de krav, som Kommissionen har peget på.

2. Når Kommissionens budgetgennemførelsesbeføjelser er blevet uddelegeret, har hvert enkelt formidlingsorgan til opgave at:
 - (a) udvælge lokale, regionale og nationale foranstaltninger på grundlag af en indkaldelse af forslag udarbejdet i overensstemmelse med den nationale handlingsplan og at gennemføre alle de aktiviteter, der er nødvendige for en sådan indkaldelse
 - (b) tildele og udbetale tilskud og at forvalte de specifikke støtteaftaler i forbindelse med de udvalgte foranstaltninger, herunder alle de aktiviteter, der er nødvendige for at indlede og afslutte procedurer for tildeling af tilskud, bl.a. indgåelse af aftaler og inddrivelse af uretmæssigt udbetalte tilskud om nødvendigt

- (c) kontrollere at tjenesteydelserne i forbindelse med de udvalgte foranstaltninger udføres korrekt
- (d) rapportere til Kommissionen om udførelsen af tjenesteydelserne, at indsende de oplysninger, der anmodes om, og at give omgående meddelelse om betydelige ændringer af proceduren eller ordningerne og at begrunde sådanne ændringer
- (e) træffe passende foranstaltninger for at forebygge uregelmæssigheder og svig og eventuelt indlede retsforfølgning for at inddrive midler, der er gået tabt, er udbetalt uretmæssigt eller ikke er anvendt korrekt, hvilket dog ikke indskrænker det ansvar, som Europa-Kommissionen har i henhold til forordning nr. 2988/95, nr. 2185/96 og nr. 1073/99
- (f) omgående fremsende til Kommissionen, nærmere bestemt Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF), alle oplysninger vedrørende formodede eller faktiske tilfælde af svig eller korruption eller andre ulovligheder.

3. Revisionsretten og OLAF har samme rettigheder som Kommissionen, navnlig hvad angår adgang.

Kommissionen kan kontrollere støttemodtagernes aftaler og tilskud fra det nationale formidlingsorgan.

Kommissionen kan beslutte at fralægge sig ansvaret for udførelsen af de opgaver, som er blevet uddelegeret, hvis det nationale formidlingsorgan under udførelsen af sine opgaver ikke længere opfylder kravene om, at det skal sikre fuldstændig overholdelse af princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning og af de juridiske og finansielle betingelser for uddelegering.

I dette øjemed omfatter gennemførelsesbestemmelserne og støtteaftalerne i medfør af denne beslutning navnlig bestemmelser om overvågning og finanskontrol udøvet af Kommissionen (eller dennes befuldmægtigede repræsentant), om Revisionsrettens revision og om kontrolbesøg på stedet gennemført af OLAF eller Kommissionens tjenestegrene i overensstemmelse med procedurene i Rådets forordning nr. 2185/96.

4. Foranstaltningerne på lokalt, regionalt eller nationalt plan kan omfatte:

- (a) Møder og arrangementer vedrørende målene med det europæiske år, herunder et åbningsarrangement.
- (b) Informationskampagner og formidling af de principper og værdier, der udgør grundlaget for det europæiske år, på nationalt plan, herunder uddeling af priser og afholdelse af konkurrencer.
- (c) Samarbejde med virksomheder samt radio-tv- og medieorganisationer, der navnlig skal være med til at udbrede kendskabet til det europæiske år på nationalt plan.
- (d) Rundspørger og andre undersøgelser ud over undersøgelserne omtalt under del 1, A.

(III) AKTIONER, HVORTIL DER IKKE YDES FINANSIEL STØTTE OVER FÆLLESSKABETS BUDGET

Fællesskabet vil tilbyde moralsk støtte, herunder en skriftlig tilladelse til at anvende logoet og andet materiale med tilknytning til det europæiske år, til initiativer iværksat af offentlige eller private organisationer, såfremt disse organisationer i tilstrækkelig grad kan påvise over for Kommissionen, at de pågældende initiativer allerede er eller vil blive indledt i 2007, og at de kan forventes at bidrage væsentligt til realiseringen af et eller flere af det europæiske års mål.

LEGISLATIVE FINANCIAL STATEMENT

1. NAME OF THE PROPOSAL: European Year of Equal Opportunities for All

2. ABM / ABB FRAMEWORK

Policy Area(s) concerned and associated Activity/Activities:

Policy Area: Employment and Social Affairs

Activity : European Year of Equal Opportunities for All

3. BUDGET LINES

3.1. Budget lines (operational lines and related technical and administrative assistance lines (ex- B.A lines)) including headings:

New budget line 04.04.12 aimed at supporting activities carried out in the framework of the Year

3.2. Duration of the action and of the financial impact:

01.01.2006 – 31.12.2007

3.3. Budgetary characteristics (*add rows if necessary*) :

Budget line	Type of expenditure		New	EFTA contribution	Contributions from applicant countries	Heading in financial perspective
04.04.12	Non-comp	Non-diff ¹¹	YES	YES	YES	No [3...]

¹¹ Non-differentiated appropriations hereafter referred to as NDA.

4. SUMMARY OF RESOURCES

4.1. Financial Resources

4.1.1. Summary of commitment appropriations (CA) and payment appropriations (PA) in current prices

EUR million (to 3 decimal places)

Expenditure type	Section no.		2006	2007	2008	2009	2010	n + 4 and later	Total
------------------	-------------	--	------	------	------	------	------	-----------------	-------

Operational expenditure¹²

Commitment Appropriations (CA)	8.1	a	6,000	7,600					13,600
Payment Appropriations (PA)		b	2,410	7,480	3,250	0,460			13,600

Administrative expenditure within reference amount¹³

Technical & administrative assistance (NDA)	8.2.4	c	0	0	0	0	0	0	0
---	-------	---	---	---	---	---	---	---	---

TOTAL REFERENCE AMOUNT

Commitment Appropriations		a+c	6,000	7,600					13,600
Payment Appropriations		b+c	2,410	7,480	3,250	0,460			13,600

Administrative expenditure not included in reference amount¹⁴

Human resources and associated expenditure (NDA)	8.2.5	d	0,432	0,540	0,432				1,404
Administrative costs, other than human resources and associated costs, not included in reference amount (NDA)	8.2.6	e	0,026	0,095	0,026				0,147

¹² Expenditure that does not fall under Chapter xx 01 of the Title xx concerned.

¹³ Expenditure within article xx 01 04 of Title xx.

¹⁴ Expenditure within chapter xx 01 other than articles xx 01 04 or xx 01 05.

Total indicative financial cost of intervention

TOTAL CA including cost of Human Resources	a+c +d+ e	6,458	8,235	0,458				15,151
TOTAL PA including cost of Human Resources	b+c +d+ e	2,868	8,115	3,708	0,460			15,151

Co-financing details

If the proposal involves co-financing by Participating States, or other bodies (please specify which), an estimate of the level of this co-financing should be indicated in the table below (additional lines may be added if different bodies are foreseen for the provision of the co-financing):

EUR million (to 3 decimal places)

Co-financing body		2006	2007	2008	2009	n + 3	n + 4 and later	Total
Participating States	f	0,100	6,500					6,600
TOTAL CA including co-financing	a+c +d+ e+f	6,558	14,735					21,293

4.1.2. Compatibility with Financial Programming

- Proposal is compatible with existing financial programming and with next financial programming (Commission's February 2004 Communication on the financial perspectives 2007-2013 COM(2004) 101)
- Proposal will entail reprogramming of the relevant heading in the financial perspective.
- Proposal may require application of the provisions of the Interinstitutional Agreement¹⁵ (i.e. flexibility instrument or revision of the financial perspective).

4.1.3. Financial impact on Revenue

- Proposal has no financial implications on revenue
- Proposal has financial impact – the effect on revenue is as follows:

¹⁵ See points 19 and 24 of the Interinstitutional agreement.

NB: All details and observations relating to the method of calculating the effect on revenue should be shown in a separate annex.

EUR million (to one decimal place)

Budget line	Revenue	Prior to action [Year n-1]	Situation following action							
			[Year n]	[n+1]	[n+2]	[n+3]	[n+4]	[n+5] 16		
	<i>a) Revenue in absolute terms</i>									
	<i>b) Change in revenue</i>	Δ								

(Please specify each revenue budget line involved, adding the appropriate number of rows to the table if there is an effect on more than one budget line.)

4.2. Human Resources FTE (including officials, temporary and external staff) – see detail under point 8.2.1.

Annual requirements	2006	2007	2008	2009	2010	n + 4 and later
Total number of human resources	4	5	4			

5. CHARACTERISTICS AND OBJECTIVES

Details of the context of the proposal are required in the Explanatory Memorandum. This section of the Legislative Financial Statement should include the following specific complementary information:

5.1. Need to be met in the short or long term

The changing nature of our societies poses significant, complex and new challenges to social, economic and political life.

Women, who have benefited from legal protection against discrimination for more than 30 years, continue to be paid on average 15% less than men for comparable work. Barriers to participation in decision-making still persist. European society continues to fall short of being representative of its diverse populations – most visibly in the decision

¹⁶ Additional columns should be added if necessary i.e. if the duration of the action exceeds 6 years.

and policy-making arena. For example, only 23% of parliamentary seats in the EU are currently occupied by women.

Large-scale surveys conducted by the International Labour Organisation in some EU countries have shown that with equal qualifications, personal characteristics such as ethnicity, disability and age have a bearing on the prospects of finding a job. Other groups continue to experience high levels of exclusion, both in terms of labour market participation and of poverty. Migrants and ethnic minorities living in deprived urban areas often face a double risk of being socially excluded - due to local urban residence and due to their ethnicity. Although there is a lack of ethnic data on this issue across Europe, figures from the United Kingdom¹⁷ show that ethnic minorities face significant differences in their labour market achievements compared with the majority of the population in comparable situations. An EU study on "the situation of Roma in an enlarged Union"¹⁸ reports that, in countries where data are available, the Roma population experience significant barriers in employment and education.

Europe's population is ageing as a result of the decline in fertility and mortality rates and this will have huge consequences for the labour market. Europe will see its working age population decline by over 20 million during the next 25 years. This development clearly underlines the need for offsetting the demographic effects on labour supply by raising the participation rates of those excluded, for whatever reason, from the labour market. Figures consolidated by the European Community Household Panel¹⁹ suggest that there is a correlation between ageing and disability.

In many EU countries, international migration and increased mobility have accentuated the trend towards more ethnic, cultural and religious diversity. The emergence of 2nd and 3rd generations of the descendants of migrants may require the development of new policies. The enlargement of the Union has drawn more attention to the situation of Roma people, who constitute the most disadvantaged ethnic minority group in Europe.

Building social cohesion is a key challenge for the Union. This implies allowing all members of Europe's diverse society to realise their potential and to participate fully in economic, social and political life. Equality within an increasingly diverse society is not just an issue for those who experience discrimination, it is central to the well-being, prosperity, unity and cohesiveness of European society as a whole. Equality is a mainstream, not a minority concern - it is a matter for all.

5.2. Value-added of Community involvement and coherence of the proposal with other financial instruments and possible synergy

¹⁷ UK Strategy Unit - "Ethnic minorities and the Labour Market" – 2003 available at <http://www.number-10.gov.uk/su/ethnic%20minorities/report/index.htm>.

¹⁸ available at:
http://europa.eu.int/comm/employment_social/fundamental_rights/pdf/pubst/roma04_en.pdf.

¹⁹ Disability and social participation in Europe", European Commission, Eurostat, theme 3 "Population and social conditions", 2001, ISBN 92-894-1577-0.

The measures proposed for the European Year of Equal Opportunities for All are designed to add value at European level by raising awareness about European issues (rights to equality and non-discrimination), by promoting and stimulating debate on questions which are of interest to individuals in all Participating States and by stimulating a public debate about the increasing diversity of European society. Given their scale and nature, these are actions which are best – or which can only be – carried out at European level. The proposal therefore conforms to the principle of subsidiarity set out in Article 5 of the Treaty.

The activities foreseen relate to the provision and exchange of information and good practice. It also involves the further study of areas where there is a currently a lack of information. The proposal for the Year emphasises how important it is to respect the different traditions and national contexts of the Participating States, both to enable flexibility in implementation and to avoid interfering with the good practices which already exist in some Participating States. In this way, the proposal also respects the principle of proportionality.

Strong coordinated implementation of interventions related to the objectives of the Year should be managed at Commission and MS levels. It could be recommended that the coordinating structures for the Year should build on, or involve the bodies already active in those fields. To ensure mainstreaming, it is recommended to involve the institutions, DG's and actors responsible for those actions. In any case, particular attention will be paid to the implementation of those programmes to avoid such situations and to coordinate the results. The European Year would thus provide for the platform to diffuse the achievements realised by the Union in support to a more just and inclusive society and to inform about possibilities of cooperation offered by the Community in support to these general objectives.

5.3. Objectives, expected results and related indicators of the proposal in the context of the ABM framework

General objectives

Building and learning on the achievements of previous Years, notably the 1997 European year Against Racism and most recently the European Year of People with Disabilities in 2003, the European Year of Equal Opportunities will provide an unique opportunity and platform to raise awareness on a more cohesive society that celebrates differences and respect the substantial EU acquis in equality and non-discrimination. It will also stimulate debate and dialogue on questions which are central to achieving a just and inclusive society.

Specific objectives will be framed against four key messages – Rights – Recognition – Representation and Respect

Rights – Raising awareness on the right to equality and non-discrimination

There is a need for much more public awareness about EU legislation on equality and non-discrimination which constitute EU common values and principles. The Year will seek to highlight to the public at large, the message that all people, irrespective of their sex, racial or ethnic origin, religion or belief, disability, age and sexual orientation are entitled to equal treatment. A key challenge will be to demonstrate that the notion of "equality" does not mean "sameness" but rather taking account of differences and diversity to ensure equal treatment.

Representation – Stimulating a debate on ways to increase the participation in society

Debate and dialogue should be engaged on the most appropriate manner to promote a greater participation of under-represented groups in society in all sectors and at all levels, in particular in the business sector and decision and policy-making arena. Equal opportunities policy is not simply limited to the elimination of discrimination. It also requires equalising the opportunities to full and equal participation for all. The disadvantages experienced by some communities e.g the Roma are so wide-scale and embedded in the structure of society that positive action may be necessary to remedy the nature of their exclusion. In this regard, the Year will seek to highlight the need to promote and develop policies and initiatives to increase the participation of groups under-represented in society.

Recognition - Celebrating and accommodating diversity

A second challenge will be to raise awareness on the positive contribution that people, irrespective of their sex, racial or ethnic origin, religion or beliefs, disability, age and sexual orientation make to society as a whole. The Year will seek to engage the wider public in an open debate on what diversity means in today's Europe and will contribute to create a positive climate in which differences are valued in society and in particular the right to protection against discrimination is respected.

Respect and tolerance – Promoting a more cohesive society

The Year will seek to raise awareness about the importance of promoting good relations between all in society, and in particular young people. It will bring together different people or groups with a view to promoting and disseminating the values of equal treatment and fight against discrimination. Key to this will be to work on eliminating stereotypes and prejudices.

Expected Impact beyond the European Year

In line with these developments, the European Year should contribute on a longer term towards:

- Ensuring the correct and uniform application of the EU legislative framework throughout Europe by highlighting its central concepts and gaining the active support of the public towards non-discrimination and equality legislation.

- Contributing to promote a cross-ground approach to non-discrimination by encouraging the development of initiatives that will address all grounds of discrimination, by setting-up appropriate coordination structures encompassing all communities at the national level. At the same time, such cross-ground approach will not impede the development of targeted actions when particularities command it.

5.4. Method of Implementation (indicative)

Show below the method(s)²⁰ chosen for the implementation of the action.

x *Centralised Management*

x Directly by the Commission

x Indirectly by delegation to:

Executive Agencies

Bodies set up by the Communities as referred to in art. 185 of the Financial Regulation

x National public-sector bodies/bodies with public-service mission

Shared or decentralised management

With Member states

With Third countries

Joint management with international organisations (please specify)

Relevant comments:

²⁰ If more than one method is indicated please provide additional details in the "Relevant comments" section of this point.

6. MONITORING AND EVALUATION

6.1. Monitoring system

Commission and MS should ensure the consistency of the measures financed. Monitoring should facilitate the quality of the activity financed and the consistency with the objectives of the Year. The monitoring should therefore be implemented in order to ease the exchanges of experiences between Participating States and capitalisation of results achieved at EU level.

The design of the monitoring framework will be mainly the responsibility of the Commission in consultation with the Participating States. The implementation of monitoring systems will be in accordance with the responsibilities for the financing of activities. Reporting on objectives and results achieved will be included in the conditions to receive financing.

Examples of indicators are indicated below:

Example of actions to achieve the operational objectives	Example of outcome indicators	Example of impact indicators
EU level conferences Events	N° and type of participants relevance of the timing Satisfaction rate Type of learning effects	Coverage of the event (media) Publication on the related subject Quality in the message communicated Improvement of the awareness Influence on policy process and discourse
Seminar / conferences	N° and type of participants Satisfaction rate	Type of learning effects Improvement of the knowledge base Relevance of the topic to the objectives of the Year
Information and promotion activities	N° and type of information and promotion activities relevance of timing and message provided	Coverage of the media Quality in the communication Influence on policy process and public discourse Improvement of the awareness and public support
Publication	N° of publication relevance of timing and	% of target population addressed

	message provided	Quality in the message communicated Improvement of the awareness
Survey / Studies	% of topics covered key issues and relevance of recommendations	Coverage of publication Improvement of knowledge base Use in the programming decisions

6.2. Evaluation

6.2.1. Ex-ante evaluation

The ex-ante evaluation of the European Year is attached to this proposal for a European Parliament and Council Decision. It has been carried out by the Directorate General for Employment, Social Affairs and Equal Opportunities. The evaluation results available show the relevance of the different actions supported to achieve the objectives described above, as well as the value-added of a Community level action in this area.

It mainly considers research documents, either produced or commissioned by the Commission services, or by other types of organisations (including national administrations, research institute, European agencies etc). It additionally pays attention to existing Community evaluations (in particular the evaluations of the Community programmes to combat discrimination and to promote equality) including the most directly connected to the objectives of a European Year. This concerns the 1997 European Year against Racism and the 2003 European Year of people with disabilities. European Years have proven to be an efficient instrument in putting European political issues on the top of the EU Agenda and in ensuring political commitment from all the EU actors. This type of intervention has increased added-value compared to single interventions carried out by Participating States. The Union-wide scale of such intervention has created a momentum throughout Europe to take action.

6.2.2. Measures taken following an intermediate/ex-post evaluation (lessons learned from similar experiences in the past)

An external evaluation will be launched in n-1 of the Year in order to follow the monitoring of the year and provide interim results if needed. The evaluation results should be available mid n+1.

The impact of the Year will be measured with two Eurobarometer surveys, one before the start and one towards the end of the Year.

6.2.3. Terms and frequency of future evaluation

7. ANTI-FRAUD MEASURES

The Commission shall ensure that, when actions financed under the present decision are implemented, the financial interests of the Community are protected by the application of preventive measures against fraud, corruption and any other illegal activities, by effective checks and by the recovery of amounts unduly paid and, if irregularities are detected, by effective, proportional and dissuasive penalties, in accordance with Council Regulations (EC, Euratom) N° 2988/95 and (Euratom, EC) n° 2185/96 and with Regulation (EC) n° 1073/1999 of the European Parliament and of the Council.

For the Community actions financed under this decision, the notion of irregularity referred to in Article 1, paragraph 2 of Regulation (EC, Euratom) n°2988/95 shall mean any infringement of a provision of Community law or any breach of a contractual obligation resulting from an act or omission by an economic operator, which has, or would have, the effect of prejudicing the general budget of the Communities or budgets managed by them, by an unjustifiable item of expenditure.

8. DETAILS OF RESOURCES

8.1. Objectives of the proposal in terms of their financial cost

Commitment appropriations in EUR million (to 3 decimal places)

(Headings of Objectives, actions and outputs should be provided)	Type of output	Av. cost	2006		2007		2008		2009		2010		Year n+4 and later		TOTAL	
			No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost
OPERATIONAL OBJECTIVE of Organisation of European Year																
Action 1: Community-wide measures																
- Output 1	Meeting and Events	0,500	1	0,500	1	0,500									2	1,000
- Output 2	Information and action support campaign	4,500	1	4,500											1	4,500
- Output 3	Eurobarometer surveys	0,700	1	0,700	1	0,700									2	1,400
- Output 4	Ongoing evaluation	0,300	1	0,300											1	0,300
Action 2: Nation-wide measures																
- Output 5	Grants to national intermediary bodies	0,220			29	6,400									29	6,400
TOTAL COST			4	6,000	31	7,600									35	13,600

(Output 5: average cost of 0,255 is in reality 0,2551724)

8.2 Calculation of costs of measures

Action 1: European-wide measures

Output 1: The opening and closing of the Year will be marked by two high-level and high-profile *conferences*. For such conferences (to be held by the MS holding the EU Presidency) it is reasonable to expect a cost of around 0,500€ for a two-day event for around 300 persons (incl. travel, subsistence, cost of hiring venue accessible for disabled persons, facilities, technical equipment, interpretation, conference organisation, etc.)

Output 2: *Information and action support campaign*: A Community-side information and action support campaign associated with the Year will include development of a logo and slogan(s), the production of awareness-raising tools and aids, co-operation with the media and promotion of and support to activities organised at national level in the MS (including candidate and EFTA countries). If the Year is to achieve its objective, the information and promotional campaign will have to be supported from the 2006 budget. This will also enable to secure the full involvement of all actors concerned with the drafting of the main messages as well as the smooth management of all administrative steps involved. It will also enable to prepare the public for the official launch of the Year with broad publicity given to this event as from mid 2006 onwards. It is reasonable to estimate the likely value of the contract with an external communication organisation which will manage the principal part of the Year at 4,500€ to be committed in 2006. Part of the 4.500€ will enable the coordination of the campaign at European level, while the bulk will be dedicated to provide support to the campaigns at national level.

Output 3: To measure the impact of the Year two *Eurobarometer* surveys will take place, one before the start of the Year and one towards the end of the Year. As the Year encompasses a large number of target groups, sufficient funds have to be reserved for these surveys.

Output 4: There will be an on-going *evaluation* of all activities developed in the framework of the Year; after the closing of the Year an evaluation report will be published.

Action 2: Nation-wide activities

Output 5: While the European Union can provide a framework for action to promote awareness, it must be recognised that much of the progress will have to be achieved by involving the Member States, as well as the candidate and EFTA countries) themselves in a major way.

Building on the experience of the European Year of People with Disabilities 2003, such action can be financed up to 50% from the Community budget. It will be designed to act in synergy with the Community-wide action described above, creating a structure whereby larger and smaller-scale measures will share the same objectives and contribute to each other's success. The support will be provided under the form of global grants where the minimum amount necessary to ensure active involvement of Participating States in implementing the Year at national, regional and local level is estimated at 0,100€. The repartition of the funds between Participating States will be based on voting rights of the relevant Member State in the Council of the European Union.

8.2. Administrative Expenditure

8.2.1. Number and type of human resources

Types of post		Staff to be assigned to management of the action using existing and/or additional resources (number of posts/FTEs)					
		Year -n	Year n	Year n+1	Year n+2	Year n+3	Year n+4
Officials or temporary staff ²¹ (XX 01 01)	A*/AD	2	2	2			
	B*, C*/AST	2	3	2			
Staff financed ²² by art. XX 01 02							
Other staff ²³ financed by art. XX 01 04/05							
TOTAL		4	5	4			

8.2.2. Description of tasks deriving from the action

A officials: Advisory committee, drafting of calls for tender, follow-up of Member State grants, of the information campaign, event, studies and press releases

B officials: financial follow-up of tenders and grants, overall assistance to A officials in all tasks

C official: assistance in all above tasks

8.2.3. Sources of human resources (statutory)

Posts currently allocated to the management of the programme to be replaced or extended (1B)

Posts pre-allocated within the 2006 APS/PDB exercise for year n -1 (1A+1B)

Posts to be requested in the 2007 APS/PDB procedure(1C)

Posts to be redeployed using existing resources within the managing service (internal redeployment) (1A)

²¹ Cost of which is NOT covered by the reference amount.

²² Cost of which is NOT covered by the reference amount.

²³ Cost of which is NOT covered by the reference amount.

Posts required for year n although not foreseen in the APS/PDB exercise of the year in question

Other Administrative expenditure included in reference amount (XX 01 04/05 – Expenditure on administrative management)

NON APPLICABLE

EUR million (to 3 decimal places)

Budget line (number and heading)	Year n	Year n+1	Year n+2	Year n+3	Year n+4	Year n+5 and later	TOTAL
1 Technical and administrative assistance (including related staff costs)							
Executive agencies ²⁴							
Other technical and administrative assistance							
- <i>intra muros</i>							
- <i>extra muros</i>							
Total Technical and administrative assistance							

8.2.4. Financial cost of human resources and associated costs not included in the reference amount

EUR million (to 3 decimal places)

Type of human resources	Year -n	Year n	Year n+1	Year n+2	Year n+3	Year n+4 and later
Officials and temporary staff (XX 01 01)	0,4320	0,540	0,432			
Staff financed by Art XX 01 02 (auxiliary, END, contract staff, etc.) (specify budget line)						
Total cost of Human Resources and associated costs (NOT in reference amount)	0,4320	0,540	0,432			

²⁴ Reference should be made to the specific legislative financial statement for the Executive Agency(ies) concerned.

Calculation– **Officials and Temporary agents**

Reference should be made to Point 8.2.1, if applicable

Guidelines indicate a standard cost for officials (staff cost and associated cost) of 108.000€

Calculation– **Staff financed under art. XX 01 02**

Reference should be made to Point 8.2.1, if applicable

8.2.5. Other administrative expenditure not included in reference amount

EUR million (to 3 decimal places)

	Year - n	Year n	Year n+1	Year n+2	Year n+3	Year n+4 and later	TOTAL
XX 01 02 11 01 – Missions	0,007	0,056	0,007				0,070
X 01 02 11 02 – Meetings & Conferences							
XX 01 02 11 03 – Committees ²⁵	0,019	0,039	0,019				0,077
XX 01 02 11 04 – Studies & consultations							
XX 01 02 11 05 - Information systems							
2 Total Other Management Expenditure (XX 01 02 11)							
3 Other expenditure of an administrative nature (specify including reference to budget line)							
Total Administrative expenditure, other than human resources and associated costs (NOT included in reference amount)	0,026	0,095	0,026				0,147

Calculation - **Other administrative expenditure not included in reference amount**

Missions: average of 3 missions to 29 MS/candidate/EFTA x 800€

Advisory committee: 4 meetings x 29 participants (25 MS + 4 candidate/EFTA) x 665€

²⁵ Specify the type of committee and the group to which it belongs.

The human resources and administrative requirements will be covered within the global envelope allocated to the authorising DG of reference in the framework of the annual allocation procedure.