



EUROPA-  
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 3.2.2015  
COM(2015) 42 final

**RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET**  
**om gennemførelsen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 450/2003 om**  
**lønomkostningsindekset**

## 1. INDLEDNING

Ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 450/2003 af 27. februar 2003 om lønomkostningsindekset<sup>1</sup> opstilles der en fælles ramme for medlemsstaternes udarbejdelse af sammenlignelige lønomkostningsindeks og for indberetning heraf til Kommissionen. Kommissionen (Eurostat) offentliggør på sit websted hvert kvartal en nyhedsmeddelelse om indekset for lønomkostninger pr. time<sup>2</sup>. Meddelelsen indeholder et komplet datasæt, som er opdelt efter økonomisk aktivitet og lønomkostningskomponenter. Den omfatter også både kvartalsvise og årlige vækstrater.

I juli 2003 vedtog Kommissionen forordning (EF) nr. 1216/2003<sup>3</sup> om de nærmere procedurer, som medlemsstaterne skal følge, når de indberetter deres indeks til Kommissionen, de sæsonkorrektioner af indeksene, der skal foretages, og indholdet af de nationale kvalitetsrapporter. I marts 2007 vedtog Kommissionen forordning (EF) nr. 224/2007<sup>4</sup>. Den ændrer forordning (EF) nr. 1216/2003 og udvider lønomkostningsindeksets dækningsområde til at omfatte de økonomiske aktiviteter i hovedafdeling L, M, N og O i NACE revision 1. Dermed indbefattes også de ikke-markedsmæssige tjenesteydelser, som udgør størstedelen af de økonomiske aktiviteter i disse hovedafdelinger, og som kan have en anden dynamik end de markedsmæssige tjenesteydelser. I august 2007 vedtog Kommissionen forordning (EF) nr. 973/2007<sup>5</sup>. Ved forordningen ændres en række forordninger om bestemte statistiske områder, heriblandt lønomkostningsindekset, for at muliggøre gennemførelsen af den statistiske nomenklatur for økonomiske aktiviteter fastsat i NACE revision 2.

I henhold til artikel 13 i forordning (EF) nr. 450/2003 skal Kommissionen hvert andet år forelægge en rapport for Europa-Parlamentet og Rådet. I rapporten bør kvaliteten af lønomkostningsindeksdataene især undersøges. Nærværende rapport vedrører de lønomkostningsindeksdata, der er indberettet til Kommissionen for referencekvartalerne fra 2012Q3 til 2014Q2 (inklusive).

I bilag I til forordning (EF) nr. 1216/2003 er kvaliteten af lønomkostningsindekset defineret ud fra følgende kriterier: relevans, nøjagtighed, rettidighed ved indberetning af data, tilgængelighed og klarhed, sammenlignelighed, overensstemmelse og fuldstændighed.

I lighed med sidste indberetningsperiode er nøjagtighed, tilgængelighed og klarhed fortsat på et tilfredsstillende niveau. I denne rapport fokuseres der derfor på forbedringer, der er gjort i

---

<sup>1</sup> EUT L 69 af 13.3.2003, s. 1.

<sup>2</sup> Den kvartalsvise nyhedsmeddelelse offentliggøres på de datoer, der er fastsat i udgivelseskalenderen, og de findes begge på Eurostats websted (<http://ec.europa.eu/eurostat>).

<sup>3</sup> Kommissionens forordning (EF) nr. 1216/2003 af 7. juli 2003 om gennemførelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 450/2003 om lønomkostningsindekset (EUT L 169 af 8.7.2003, s. 37).

<sup>4</sup> Kommissionens forordning (EF) nr. 224/2007 af 1. marts 2007 om ændring af forordning (EF) nr. 1216/2003 vedrørende de økonomiske aktiviteter, som er omfattet af lønomkostningsindekset (EUT L 64 af 2.3.2007, s. 23).

<sup>5</sup> Kommissionens forordning (EF) nr. 973/2007 af 20. august 2007 om ændring af visse EF-forordninger om bestemte statistiske områder til gennemførelse af den statistiske nomenklatur for økonomiske aktiviteter, NACE revision 2 (EUT L 216 af 21.8.2007, s. 10).

forbindelse med relevans og dækning, og spørgsmålene om dataenes overensstemmelse med nationalregnskabsdata og sammenligneligheden af arbejdsdagskorrigerede data behandles. Der lægges især vægt på problemet med, at medlemsstaterne ikke indberetter dataene inden for de fastsatte frister, og hvordan det påvirker kvaliteten af de offentliggjorte europæiske aggregater.

## 2. GENERELLE FREMSKRIDT SIDEN SIDSTE RAPPORT

I løbet af den seneste indberetningsperiode har Eurostat arbejdet på at forenkle og harmonisere standarderne vedrørende både data og metadata (kvalitetsrapporter), som medlemsstaterne sender til Kommissionen. Nomenklaturer og variabler anvendt i lønomkostningsindeksdata er blevet bragt i overensstemmelse med SDMX-standarden<sup>6</sup>, som er den nye internationale reference for deling af statistiske oplysninger. Størstedelen af medlemsstaterne er begyndt at indberette deres data i SDMX-format, og Eurostat har anmodet de lande, der endnu ikke anvender formatet (Belgien, Danmark, Irland, Grækenland, Kroatien, Luxembourg og Rumænien), om at gøre det inden udgangen af 2014.

De kvalitetsrapporter, som medlemsstaterne har fremsendt, er migreret til European Statistical System Metadata Handler, et IT-værktøj, som giver medlemsstaterne mulighed for at fjernindlæse deres kvalitetsrapporter og opdatere de dele, der har ændret sig i løbet af det foregående år, uden at skulle sende alle dataene igen. Desuden kan de nationale kvalitetsrapporter ved hjælp af IT-værktøjet indlæses i Eurostats referencedatabase, hvorved de bliver tilgængelige for alle brugere.

De to initiativer har bidraget til at forenkle udarbejdelsesprocessen, hvorved serviceniveauet over for brugerne er blevet forbedret, samtidig med at byrden på de nationale statistiske kontorer er blevet mindsket.

Generelt er tilgængeligheden og kvaliteten af lønomkostningsindekset løbende blevet bedre. Samtlige medlemsstater på nær Irland og Kroatien stiller nu sæsonkorrigerede data til rådighed. Eurostat har besluttet ikke at gøre det sæsonkorrigerede lønomkostningsindeks til det vigtigste referencepunkt i nyhedsmeddelelserne, selv om tallene er fremhævet på den relevante side på webstedet Statistics Explained<sup>7</sup>. Samtlige medlemsstater på nær Grækenland og Kroatien har indsendt nationale kvalitetsrapporter for referenceåret 2013, og disse er offentliggjort.

Et af de områder, der fortsat er i fokus, er overensstemmelsen mellem lønomkostningsindekset og andre lønomkostningsstatistikker, navnlig de kvartalsvise nationalregnskabsdata. Spørgsmålet er blevet analyseret ud fra en teoretisk såvel som en empirisk synsvinkel, og resultaterne er blevet drøftet med medlemsstaterne. Endvidere vil Kommissionen (Eurostat) arrangere en workshop med medlemsstaterne i 2015, hvor de vil vurdere lønomkostningsstatistikernes generelle kvalitet og forsøge at gøre den endnu bedre.

---

<sup>6</sup> <http://sdmx.org/>.

<sup>7</sup> [http://epp.eurostat.ec.europa.eu/statistics\\_explained/index.php/Labour\\_cost\\_index\\_-\\_recent\\_trends](http://epp.eurostat.ec.europa.eu/statistics_explained/index.php/Labour_cost_index_-_recent_trends).

Kommissionen (Eurostat) har også forbedret tilgængeligheden af skøn over lønomkostninger pr. time ved at offentliggøre gennemsnit for en etårsperiode, der hovedsagelig er baseret på lønomkostningsindekset og kan udarbejdes kort efter referenceperiodens udløb. Som følge heraf indsender medlemsstaterne ikke længere årlige nationale lønomkostningsstatistikker, der ellers blev indsamlet ved en gentlemanaftale, til Kommissionen med henblik på offentliggørelse. Mens medlemsstaterne har implementeret og vedligeholdt den nødvendige infrastruktur til udarbejdelse af lønomkostningsindekset, har Kommissionen (Eurostat) vedligeholdt og forbedret sit system til modtagelse, kontrol, behandling, lagring og formidling af dataene, så de kan offentliggøres hurtigt. Disse processer, der blev fuldt operationelle i 2005, evalueres og opdateres løbende.

### **3. EVALUERING AF DATAENES KVALITET OG INDVIRKNINGEN HERAF PÅ EUROPÆISKE AGGREGATER**

#### **3.1 Relevans**

Ændringer i lønomkostninger pr. arbejdstime er en indikator, der er vigtig for analysen af den økonomiske udvikling på kort og mellemlang sigt. Kommissionen og Den Europæiske Centralbank vurderer et eventuelt inflationspres, der skyldes udviklingen på arbejdsmarkedet, på grundlag af et indeks over lønomkostninger pr. arbejdstime, der viser lønomkostningernes udvikling på kort sigt. Indekset skal hurtigst muligt, efter at dataene er blevet tilgængelige, beregnes for hver medlemsstat, for hele EU og for euroområdet. Lønomkostningsindekset er også af betydning for arbejdsmarkedsparter involveret i lønforhandlinger og for Kommissionen selv ved overvågning af lønudviklingen på kort sigt. Lønomkostningsindekset er en af de vigtigste europæiske økonomiske indikatorer<sup>8</sup>.

Der er efterspørgsel efter ikke blot oplysninger om kvartalsvise procentvise ændringer i lønomkostningerne som målt i lønomkostningsindekset, men også i stigende grad oplysninger om lønomkostningerne i absolutte tal (euro pr. time). I april 2012 offentliggjorde Eurostat for første gang tidlige skøn (for 2011) over lønomkostningerne pr. time i euro og i nationale valutaer. Disse skøn, som var baseret på lønomkostningsindekset, ansås for at være af tilstrækkeligt god kvalitet. Da de også kan offentliggøres meget tidligere efter referenceårets udløb, end tilfældet er med de årlige lønomkostninger indsamlet ved en gentlemanaftale, blev det besluttet, at sidstnævnte data ikke længere skulle indsendes fra og med 2014.

Offentliggørelsen af skøn over årlige lønomkostninger baseret på lønomkostningsindekset øgede den allerede stærke brugerefterspørgsel efter omfattende og hurtigt udarbejdede oplysninger om lønomkostningerne pr. time. Kommissionen har modtaget positiv feedback om offentliggørelsen af disse skøn, og flere brugere har udtrykt interesse for opdelinger pr. NACE-hovedafdeling og pr. omkostningskomponent. Skønnene blev i 2013 for første gang også offentliggjort i onlinedatabasen for at forbedre tilgængeligheden. Mulighederne for at offentliggøre mere detaljerede oplysninger vil blive vurderet, efter at resultaterne af lønomkostningsundersøgelsen fra 2012 er analyseret.

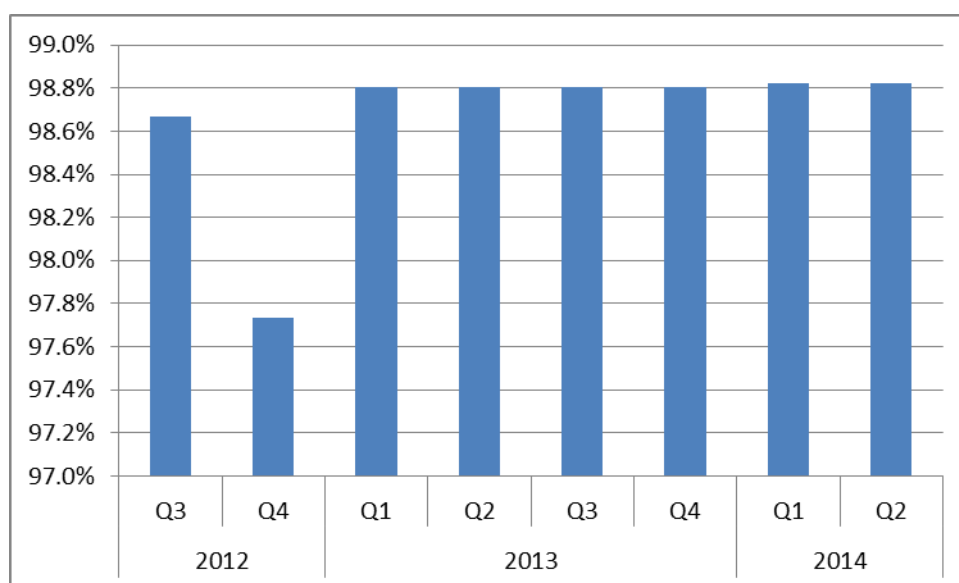
---

<sup>8</sup> Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet om statistikker for euroområdet "Bedre metodologier for statistikker og indikatorer for euroområdet" (KOM(2002) 661).

### 3.2 Rettidighed og revisioner

Medlemsstaterne er blevet bedre til at indberette data til Kommissionen rettidigt siden den sidste rapport offentliggjort i 2012. Bortset fra et enkelt land<sup>9</sup> har der kun været mindre forsinkelser. Rettidig indberetning af data er helt afgørende for udarbejdelsen af lønomkostningsindekset, fordi forsinket indberetning betyder, at der må laves skøn for aggregaterne for EU og euroområdet. Det kan føre til unødigt store revisioner på et senere tidspunkt. Figur 1 viser andelen af de samlede lønomkostninger i euro for EU, for hvilke der forelå data for hvert kvartal på tidspunktet for nyhedsmeddelelsens offentliggørelse.

Figur 1: Tilgængelige lønomkostningsindeksdata på offentliggørelsestidspunktet, procentdel af de samlede lønomkostninger i euro for EU



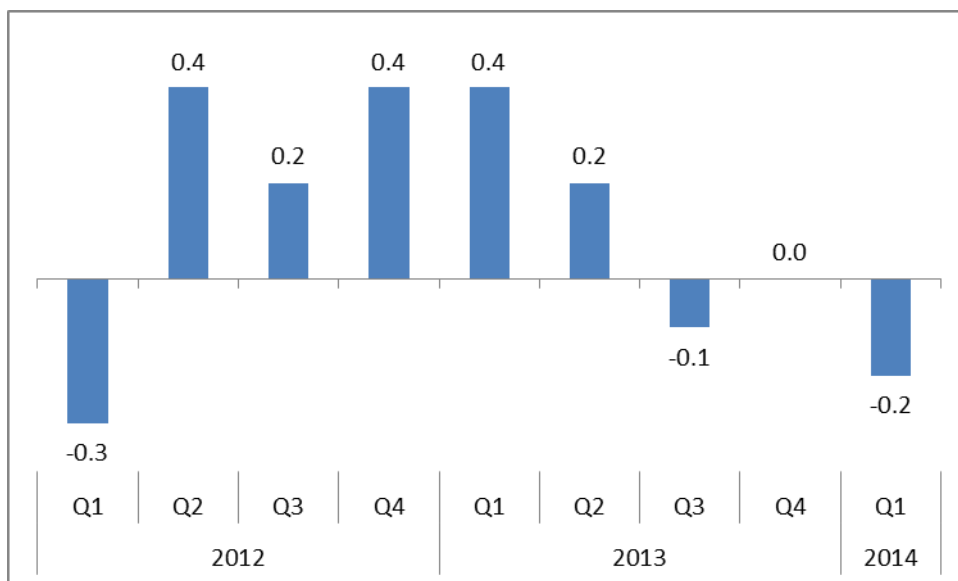
To medlemsstater (Kroatien og Det Forenede Kongerige) sendte deres data mere end to dage for sent ved en enkelt lejlighed mellem referencekvartalerne 2012Q3 og 2014Q2. Dataene blev dog indberettet tids nok til, at de kunne komme med i nyhedsmeddelelsen. Mens denne rapport blev udarbejdet, havde en enkelt medlemsstat, nemlig Grækenland, et strukturelt problem, der forhindrede landet i at udarbejde og indberette lønomkostningsindekstallene. I hele referenceperioden indberettede man konsekvent dataene for sent til, at de kunne komme med i nyhedsmeddelelsen. I maj 2014 holdt Eurostat og det græske statistiske kontor et bilateralt møde, hvor der blev fastlagt en køreplan for løsning af de strukturelle problemer. Siden er dataindberetningstiden blevet nedsat noget.

Lønomkostningsindekset er sammensat af en række forskellige variabler (f.eks. lønomkostninger og udførte arbejdstimer), der kan hidrøre fra flere kilder. Det betyder, at

<sup>9</sup> Portugal kunne ikke indberette lønomkostningsindekset for 2012Q4 rettidigt på grund af problemer med en større ændring af den nationale undersøgelse.

revisioner kan forekomme på et hvilket som helst tidspunkt og påvirke data for det sidste kvartal, flere kvartaler eller hele år. Hvis korrektioner af data vedrører referenceåret, skal hele serien revideres. Revisioner af hovedtallet for EU<sup>10</sup> (årlig vækstrate) har oversteget 0,3 procentpoint ved tre lejligheder siden første kvartal af 2012. I de fleste kvartaler er skønnene blevet justeret i opadgående retning, og tendensen i den foregående rapport er således vendt (jf. figur 2). Eurostat undersøger fortsat spørgsmålet indgående ved hjælp af længere tidsserier.

Figur 2: Ændringer af data mellem det første offentliggjorte tal og 2014Q2-meddelelsen for EU-27/28, hovedafdeling B til S i NACE revision 2, aggregat i procentpoint



### 3.3 Sammenlignelighed: arbejdsdagskorrektion

I henhold til artikel 1 i Kommissionens forordning (EF) nr. 1216/2003 skal lønomkostningsindekstal leveres i ikkesæsonkorrigeret, arbejdsdagskorrigeret og sæson- og arbejdsdagskorrigeret form. Der er visse undtagelser: En række medlemsstater er undtaget fra at levere ikkesæsonkorrigerede data, og Kroatien og Irland leverer kun serier for hovedafdeling O til S i NACE revision 2, som er for korte til sæsonkorrektion. Det fremgår ikke udtrykkeligt af forordning (EF) nr. 450/2003, hvorvidt arbejdsdags- og sæsonkorrektioner skal foretages under anvendelse af den direkte eller den indirekte metode. Indirekte korrektion består i, at basisserien korrigeres, hvorefter den anvendes til at beregne aggregater på højere niveau. Direkte korrektion betyder, at hver enkelt serie, herunder aggregater på højere niveau, korrigeres individuelt. Der er fordele og ulemper ved begge metoder, og de understøttes begge af det europæiske statistiske systems retningslinjer for

<sup>10</sup> EU-27 til og med 2013Q2, derefter EU-28.

sæsonkorrektioner<sup>11</sup>. Medlemsstaterne kan anvende den ene eller den anden metode, når de korrigerer lønomkostningsindekset.

De to metoder giver som regel analoge resultater, og valget af den ene eller den anden metode afføder normalt ingen problemer. Hvis det er vanskeligt at finde frem til den bedste korrektionsmodel på grund af udsving i rådataene, kan den direkte metode dog især give anledning til visse problemer. F.eks. kan det korrigerede indeks for den samlede omkostningskomponent vise sig at være enten højere eller lavere end det korrigerede indeks for dens to underkomponenter. Derfor har Eurostat systematisk gennemgået data fra alle medlemsstaterne for at sikre, at det samlede indeks stemmer overens med dets underkomponenter pr. NACE-hovedafdeling. Eurostat har indført en politik, der går ud på kun at offentliggøre det samlede indeks og skjule komponenterne, hvis de afviger med mere end to basispoint fra det.

### **3.4 Overensstemmelse med nationalregnskabstal**

I forbindelse med den årlige kvalitetsrapport anmodes medlemsstaterne om at sammenligne vækstraten i lønomkostningsindekset med vækstraten i timeaflønnen af ansatte i henhold til nationalregnskabet (ENS 95-definition). Det er ikke realistisk at forvente, at tallene er helt ens. Selv hvis der anvendes næsten identiske definitioner af lønomkostninger, kan den statistiske behandling og kilderne variere. Desuden er det særlig vanskeligt at indsamle data om udførte arbejdstimer til både lønomkostningsindekset og nationalregnskabet. På trods af disse metodeforskelle kan graden af overensstemmelse (eller mangel på samme) mellem de to datasæt anvendes til at identificere potentielle problemer i dem begge. Det var ikke muligt at foretage denne sammenligning for Belgien, Kroatien, Luxembourg og Malta, da disse lande ikke indsamler kvartalsvise nationalregnskabsdata for aflønning af ansatte eller udførte arbejdstimer.

Siden offentliggørelsen af den sidste rapport er Eurostat begyndt at medtage nationalregnskabsdata direkte i lønomkostningsindeksdatabasen, hvilket gør det lettere at sammenligne de to datasæt.

I forbindelse med denne kvalitetsrapport sammenlignede Eurostat de ikkesæsonkorrigerede aggregater for hovedafdeling B til S i NACE revision 2. En variation mellem vækstraten i lønomkostningsindekset og vækstraten i timeaflønnen af ansatte på mere end to procentpoint over den toårsperiode, der blev analyseret med henblik på rapporten (dvs. et procentpoint pr. år), ville kræve en nærmere analyse. Det var tilfældet for Tjekkiet, Estland, Italien, Ungarn, Polen, Portugal og Slovenien. Uoverensstemmelsen mellem de to tal var over fem procentpoint for Italien og Portugal. For Irland og Sverige viste vækstraten i lønomkostningsindekset og vækstraten i timeaflønnen af ansatte i nationalregnskabsdataene modsatte fortegn i mindst ét kvartal.

---

<sup>11</sup> Den ajourførte udgave af retningslinjerne vil indeholde et særskilt afsnit om korrektion af kædede indekser.

Eurostat har nøje analyseret lønomkostningsindeksets overensstemmelse med nationalregnskabsdata og lønomkostningsundersøgelsen og vil vedblive med at behandle spørgsmålet. Resultaterne af analysen drøftes med medlemsstaterne for at identificere og løse de underliggende problemer, navnlig hvad angår data for udførte arbejdstimer, med henblik på at forbedre overensstemmelsen på tværs af de forskellige statistiske områder.

### **3.5 Fuldstændighed**

Kroatien og Irland er de eneste medlemsstater, der ikke for øjeblikket leverer sæsonkorrigerede data. Da sæsonkorrigerede data er tilgængelige for alle andre medlemsstater, skulle disse data offentliggøres i den kvartalsvise nyhedsmeddelelse og i Eurostats onlinedatabase. Efter grundig analyse af datakvaliteten og brugernes behov blev det imidlertid besluttet at vedblive med kun at anvende arbejdsdagskorrigerede data til hovedtallene. Dette sikrer også klarhed og overensstemmelse med andre prisstatistikker (f.eks. forbrugerprisindekset).

Den kvartalsvise nyhedsmeddelelse er blevet ændret siden offentliggørelsen af den sidste rapport. Navnlig er fodnoterne blevet forenklet, og flere af de tekniske oplysninger er flyttet til onlinesiden Statistics Explained<sup>12</sup>. Ligesom tidligere giver tallene for hovedafdeling B til S i NACE revision 2 hoveddataene, og tabellerne indeholder yderligere opdelinger.

## **4. KONKLUSIONER**

Alt i alt er kvaliteten af lønomkostningsindekset blevet stadig bedre siden den sidste rapport offentliggjort i 2012. Forbedringerne for så vidt angår medlemsstaternes rettidighed ved indberetning af data og dataenes fuldstændighed er især bemærkelsesværdige. Desuden har den fulde tilgængelighed af aggregaterne (herunder hovedafdeling O til S i NACE revision 2) forbedret den overordnede anvendelighed af lønomkostningsindekset. Brugernes behov tilgodeses i højere grad i kraft af offentliggørelsen af årlige skøn over lønomkostningerne baseret på lønomkostningsindeksdata. Medlemsstaternes dataindberetning er tæt ved at være tilfredsstillende. Med undtagelse af Grækenland foretog ingen lande systematisk forsinket indberetning af data til Kommissionen.

I de seneste år har Kommissionen (Eurostat) med jævne mellemrum opfordret medlemsstaterne indtrængende til at gøre mere for at opfylde kravene på dette område. Kommissionen vil under anvendelse af de indberettede data og andet materiale fra medlemsstaterne, herunder kvalitetsrapporter, vedblive med regelmæssigt at overvåge endnu uløste problemer med manglende overholdelse og datakvalitet. Hvis der ikke sker forbedringer, eller hvis forbedringerne er utilstrækkelige, vil de kompetente nationale myndigheder blive kontaktet, og Kommissionen vil træffe de nødvendige foranstaltninger til sikring af overholdelsen.

---

<sup>12</sup> [http://epp.eurostat.ec.europa.eu/statistics\\_explained/index.php/Labour\\_cost\\_index\\_-\\_recent\\_trends](http://epp.eurostat.ec.europa.eu/statistics_explained/index.php/Labour_cost_index_-_recent_trends).