



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 12.12.2006  
KOM(2006) 816 endelig  
DEL I

**MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL  
DET EUROPÆISKE RÅDS FORÅRSMØDE**

**GENNEMFØRELSEN AF DEN FORNYEDE LISSABON-STRATEGI  
FOR VÆKST OG BESKÆFTIGELSE**

**"Et gennemførelsesår"**

## INDHOLD

Denne meddelelse er opdelt i to dele:

### **DEL I – "Et gennemførelsesår"**

1. Gennemførelsen af strategien for vækst og beskæftigelse..... 5
2. Gennemførelsen af tiltag på de fire prioriterede områder..... 10
3. De næste skridt..... 15

### **DEL II – Vurdering af de fremskridt, som de enkelte medlemsstater og euroområdet har gjort ("de landespecifikke kapitler"), herunder konklusioner om politikkerne**

Den ledsages af:

- en henstilling til Rådet om henstillinger i henhold til traktatens artikel 99 og 128 og på grundlag af de integrerede retningslinjer for 2005-2008
- et bilag (baseret på de nationale fremskridtsrapporter og de økonomiske analyser, som Kommissionen har foretaget), der udbygger de argumenter, som er fremsat i selve rapporten, og giver flere faktuelle oplysninger, der underbygger rapporten. Beskæftigelsesdelen i dette bilag udgør samtidig udkastet til den fælles rapport om beskæftigelsen.

## GENNEMFØRELSEN AF DEN FORNYEDE LISSABON-STRATEGI FOR VÆKST OG BESKÆFTIGELSE

### "Et gennemførelsesår"

Da EU lancerede den fornyede Lissabon-strategi for vækst og beskæftigelse, pålagde det sig selv en ambitiøs opgave. Omformningen af den europæiske økonomi kræver omfattende ændringer, som berører alle dele af Europa. Det er lige så vigtigt at inddrage arbejdstagerne, virksomhederne og forbrugerne som politikerne og de politiske beslutningstagere. Målet er at reagere på globaliseringen og et aldrende samfund med en fælles reformstrategi.

I vores sidste rapport opfordrede jeg stats- og regeringscheferne til at sætte fuld fart fremad – og der er sket store fremskridt i 2006. Strategien for vækst og beskæftigelse er en mellem- til langsigtet strategi. Gennemførelsen af alle de nødvendige tiltag kræver en høj grad af politisk kontinuitet, stabilitet i implementeringen og et varigt engagement – i mange tilfælde i en periode, der er længere end den enkelte regerings levetid. I det forløbne år er der gjort en stor indsats for at iværksætte de nødvendige tiltag.

Den fornyede Lissabon-strategi for vækst og beskæftigelse hviler på to solide hjørnesteen. Den første er et partnerskab, der skal sikre tilslutning til strategien på alle niveauer i Europa. Den anden er et politikprogram, der sigter mod at modernisere den europæiske økonomi og skabe de sociale systemer, som er nødvendige for at imødegå globaliseringens udfordringer. På begge fronter har strategien givet resultater i det sidste år.

Partnerskaber kan kun fungere effektivt, hvis man har de rigtige instrumenter – alle har en opgave, de skal udføre. De nationale reformprogrammer har været effektive til at sammenknytte de nationale og europæiske politiske prioriteter og koordinere de makroøkonomiske, mikroøkonomiske og beskæftigelsesmæssige reformer. Strategien er kommet til at spille en større rolle i den nationale politiske debat, og de nationale Lissabon-koordinatorer sørger for den nødvendige energi og det nødvendige fokus. Medlemsstaterne udveksler i stigende grad erfaringer og gode idéer. Der gøres en indsats for at forbedre de nationale finanser. Fællesskabets Lissabon-program udstikker kursen på europæisk plan. Med denne rapport opfylder Kommissionen en af sine specifikke opgaver: Den har set nærmere på de fremskridt, der er gjort med de nationale reformprogrammer, og fremsætter en række landespecifikke henstillinger til brug for medlemsstaterne. Det Europæiske Råd har sat fokus på innovation og vil til marts koncentrere sig om bedre lovgivning, energi og klimaændringer. Kort sagt varetager de forskellige aktører i Lissabon-strategien deres opgaver på den rigtige måde.

I det sidste år er indsatsen for at omsætte de politiske tiltag til konkrete resultater blevet øget mærkbart med henblik på at forbedre erhvervmiljøet for at få virksomhederne til at investere og skabe arbejdspladser. Det Europæiske Råd fastlagde på sit møde i foråret 2006 fire prioriteter, og der er sket konkrete fremskridt på alle fire områder. Europæisk forskning er gået ind i en ny fase, og innovation er som aldrig før blevet anerkendt som en politisk prioritet. De små og mellemstore virksomheder i mange medlemsstater er begyndt at nyde godt af indsatsen for at hjælpe nystartede virksomheder og fjerne hindringerne for virksomhedernes vækst. Uddannelse har fået en mere fremtrædende stilling, og investeringerne i mennesker er stigende. Der er en voksende anerkendelse af, at social udstødelse ikke kun har omkostninger for den enkelte, men også for samfundet som helhed. Fordelene ved en overordnet europæisk energipolitik vil begynde at gå op for offentligheden,

når vi viser, hvordan konkurrencedygtig, sikker og bæredygtig energi i Europa går hånd i hånd med den nødvendige indsats for at bekæmpe klimaændringer.

Også her har partnerskaber vist sig at være afgørende for de fremskridt, der er gjort. Så Fællesskabets indsats for at skabe nye muligheder for erhvervslivet, specielt inden for tjenesteydelser og finansielle tjenesteydelser, supplerer den nationale indsats for at støtte virksomhederne og oprette kvikskrænker. En ny lovgivningskultur, både på nationalt plan og på fællesskabsplan, reducerer omkostningerne og åbner nye muligheder. En effektiv europæisk energipolitik afhænger i høj grad af samarbejde og åbenhed mellem de nationale operatører og en klar ansvarsfordeling.

Reformerne er altså begyndt at resultere i vækst og arbejdspladser. Tegnene bliver stadig klarere. Væksten i den europæiske økonomi er stærkere, end den har været i mange år. Der vil blive skabt 7 millioner nye arbejdspladser i Europa i de tre år frem til 2008. En del af dette er konjunkturbestemt, men en del af den ekstra vækst og de ekstra arbejdspladser skyldes Lissabon-reformerne. Vi har også nydt godt af den nye dynamik, som udvidelsen har medført. Efterhånden som medlemsstaternes økonomier er blevet stadig mere afhængige af hinanden, mærkes de positive virkninger af de reformer, der gennemføres for at skabe vækst og arbejdspladser i én medlemsstat – specielt de større økonomier – også i alle de andre medlemsstater. De strukturreformer, som gennemføres i hele EU, giver større resultater end dem, medlemsstaterne gennemfører hver for sig.

Så vi er på vej i den rigtige retning. Men vi kan ikke tillade os at slappe af. Vi må udnytte de fremskridt, der allerede er gjort, til at fremme hurtigere og mere dybtgående reformer – det er op til de politiske ledere at informere om nødvendigheden af en modernisering og de fordele, en sådan modernisering vil give borgerne. I det kommende år bør der ske en yderligere åbning af markederne for at fremme innovation og give forbrugerne mere for pengene, og der bør gøres en yderligere indsats for at åbne markederne i hele verden, give de europæiske virksomheder nye muligheder og skabe bedre balance mellem fleksibilitet og sikkerhed på arbejdsmarkedet og en yderligere forbedring af uddannelsessystemernes kvalitet. Den forbedrede økonomiske situation bør ses som en mulighed for at gøre mere – ikke en undskyldning for at gøre mindre. Jeg tror, at den europæiske økonomi vil være yderst dynamisk i 2007, hvilket vil være et godt udgangspunkt for revisionen af Lissabon-strategien i 2008.

Et udvidet, globalt Europa er med rette ambitiøst. Ambition skal ledsages af beslutsomhed. Jeg glæder mig over de resultater, vi har opnået i 2006, og ser frem til at sætte yderligere gang i processen i 2007. Jeg er overbevist om, at den europæiske måde at gøre tingene på passer godt til det 21. århundredes udfordringer. Kombinationen af et dynamisk marked, social samhørighed og miljømæssig ansvarlighed er en unik blanding. At udnytte dens potentiale er den sikreste vej til vækst og beskæftigelse i Europa.

Vi må øge vores indsats og samarbejde om at gøre 2007 til resultaternes år.

José Manuel Durão Barroso

## 1. GENNEMFØRELSEN AF STRATEGIEN FOR VÆKST OG BESKÆFTIGELSE

Strategien for vækst og beskæftigelse er en fælles EU-reformstrategi. Den afspejler vores økonomiers stigende indbyrdes afhængighed og anerkendelsen af, at det er nødvendigt, at fællesskabsniveauet og det nationale niveau arbejder tæt sammen for at virkeliggøre visionen om et dynamisk, konkurrencedygtigt, videnintensivt EU, der trygt kan se fremtiden i øjnene.

De positive virkninger af en vellykket reform, der øger væksten og beskæftigelsen i én medlemsstat, kan mærkes i alle de andre medlemsstater. Virkningerne vil derfor blive øget betydeligt, hvis alle medlemsstaterne gennemfører reformer sammen.

Økonomierne i euroområdet er knyttet endnu tættere til hinanden. Der er derfor behov for, at alle dets medlemmer i fællesskab forpligter sig til hurtigt at gennemføre de reformer, som er nødvendige for, at den fælles valuta kan fungere gnidningsløst.

Reformer på fællesskabsplan er et vigtigt element i Lissabon-strategien. De styrker og supplerer de nationale reformer ved at skabe en stærk europæisk ramme for vækst og beskæftigelse. Kommissionen fremlagde de nødvendige tiltag i 2005 i Fællesskabets Lissabon-program.

Den fornyede strategi for vækst og beskæftigelse begynder at give resultater. Alle medlemsstaterne har vedtaget nationale reformprogrammer og er i gang med at revidere dem for at tage hensyn til de prioriteter, som er blevet fastlagt på fællesskabsplan, samt gode reformidéer fra andre medlemsstater. I alle medlemsstaterne er der tegn på en omlægning af politikken, så der nu lægges større vægt på innovation, ressource- og energieffektivitet, bedre udnyttelse af små og mellemstore virksomheders potentiale, iværksætter og uddannelse, investering i human kapital og modernisering af arbejdsmarkedet samt sikring af finansieringen af et højt socialt beskyttelsesniveau fremover. Der er større anerkendelse af, at man ved moderniseringen af den sociale beskyttelse og social integration er nødt til både at tage hensyn til ordningernes funktion og om de er finansielt bæredygtige.

Der er tegn på, at de tidligere reformer er begyndt at give målelige resultater, og at en fuldstændig gennemførelse af strategien for vækst og beskæftigelse på både EU-plan og nationalt plan giver mulighed for at opnå store gevinster i form af vækst og arbejdspladser. Generelt er vækstbetingelserne nu mere gunstige for gennemførelsen af reformer, end de har været i mange år, og udfordringen er at udnytte disse muligheder til at gennemføre ambitiøse reformer.

Det nye partnerskab for vækst og beskæftigelse er også begyndt at bevise sit værd som en effektiv styringsstruktur for økonomiske reformer i Europa. Mens den generelle tilslutning til og viden om denne struktur klart skal forbedres, er den nye styringsstruktur i sig selv et vigtigt bidrag til de økonomiske reformer i Europa.

I dette afsnit analyseres de fremskridt, der er gjort, både på fællesskabsniveau og på nationalt niveau. Desuden vurderes synergien mellem disse niveauer og mellem de makro- og mikroøkonomiske politikker og beskæftigelsespolitikkerne. Afsnit 2 fokuserer på de fire prioriterede indsatsområder, som blev udpeget af Det Europæiske Råd på mødet i foråret 2006, og i afsnit 3 fremsættes der en række forslag til tiltag, som kan være med til at sætte skub i strategien.

## **1.1. Fællesskabsdimensionen**

Der er gjort tilfredsstillende fremskridt med gennemførelsen af Fællesskabets Lissabon-program. Indtil nu har Kommissionen iværksat over 75 % af alle de tiltag, som blev bebudet i Fællesskabets Lissabon-program<sup>1</sup>. Der er opnået resultater på en række områder: Tjenesteydelsesdirektivet er blevet vedtaget; der er gjort store fremskridt inden for finansielle tjenesteydelser; der er vedtaget nye rammer for statsstøtte til forskning og udvikling og innovation og retningslinjer for skattemæssige incitamentter til fordel for forskning og udvikling; man er nået til enighed om det 7. rammeprogram for forskning og teknologisk udvikling, der vil øge udgifterne til forskning og udvikling med 75 % mellem 2007 og 2013 og sikre støtte til større partnerskaber mellem den offentlige og den private sektor; og man er nået til endelig politisk enighed om SESAR-fællesforetagendet og om støtte til små og mellemstore virksomheder under programmet for konkurrenceevne og innovation.

Der er imidlertid en række vigtige forslag til EU-lovgivning, som stadig behandles i Parlamentet og Rådet, og disse to institutioner må hurtigst muligt koncentrere deres indsats om at nå til enighed om de uafsluttede punkter på dagsordenen. Disse vigtige forslag vil forbedre mulighederne for pensionsoverførsler og dermed lette arbejdstagernes mobilitet i det indre marked, forbedre den måde, transport- og energimarkedene fungerer på, udstyre Europa med et effektivt og betaleligt system for intellektuel ejendomsret, tilvejebringe en ramme for audiovisuelle tjenester og betalingstjenester og forenkle og modernisere vigtige dele af skatte- og afgiftsreglerne og toldreglerne. Hvis de gennemføres, vil de øge væksten og beskæftigelsen i Europa betydeligt.

Siden vedtagelsen af Fællesskabets Lissabon-program har Kommissionen fremsat en række vigtige nye forslag til økonomiske reformer, der skal supplere og styrke indsatsen på fællesskabsplan: Den har foreslået, at der oprettes et europæisk teknologisk institut, og dets forslag til en europæisk fond for tilpasning til globaliseringen er blevet accepteret. Kommissionen er også i gang med at gennemføre sin strategi for konkurrenceevnen udadtil, der omfatter handelspolitik og andre eksterne politikker, med henblik på at skabe muligheder i en globaliseret økonomi.

Der er kommet gang i arbejdet med at gennemføre EU's program for bedre lovgivning. Kommissionen<sup>2</sup> har fremlagt en sammenhængende strategi for alle faser i politikarbejdet og et ambitiøst forenklingsprogram. Rådet og Europa-Parlamentet må fremskynde beslutningerne om de forenklingsforslag, som endnu ikke er vedtaget, for eksempel Kommissionens forslag om en enkelt momsinstans og modernisering af toldsystemet for at forenkle procedureerne.

Disse forslag, suppleret med de nye tiltag, der beskrives i afsnit 2, udgør arbejdsprogrammet for de økonomiske reformer på fællesskabsplan.

## **1.2. Gennemførelsen af de nationale reformprogrammer**

Medlemsstaterne har indsendt deres første rapporter om gennemførelsen af de nationale reformprogrammer. Kommissionen har foretaget en detaljeret vurdering under hensyntagen til det arbejde, som Rådet har udført.

---

<sup>1</sup> "Community Lisbon Programme: Technical Implementation Report 2006" - SEK(2006) 1379.

<sup>2</sup> "En strategisk gennemgang af programmet for bedre lovgivning i Den Europæiske Union" - KOM(2006) 689.

Vurderingen viser, at medlemsstaterne gør en aktiv indsats for at gennemføre reformer. Mange af dem har styrket deres parlamenters og de berørte parterers deltagelse. Alle har udpeget Lissabon-koordinatorer, mange på ministerplan.

Ud over, at medlemsstaterne har haft forskellige udgangspunkter, er det imidlertid også meget forskelligt, hvor hurtigt, hvor intensivt og hvor engageret medlemsstaterne gennemfører reformerne. Fremskridtene inden for de forskellige politikområder varierer også.

### *Den makroøkonomiske dimension*

- EU's økonomiske resultater og fremtidsudsigter er bedre, end de har været i flere år. Den økonomiske vækst forventes i 2006 at nå op på 2,8 % sammenlignet med 1,7 % i 2005, og den forventes at være på ca. 2,5 % i de næste to år<sup>3</sup>. En del af opsvinget skyldes den gunstige konjunkturudvikling, men der er tegn på, at det delvis skyldes virkningerne af de tidligere strukturreformer. Det støttes også af en konsolidering af budgetterne og større fokus på behovet for at sikre holdbare offentlige finanser i lyset af befolkningernes aldring, en proces, som den reviderede stabilitets- og vækstpagt også har medvirket til<sup>4</sup>. Den nylige udvidelse har også medvirket til at gøre den europæiske økonomi mere dynamisk.
- De stabile makroøkonomiske forhold underbygger de forbedrede udsigter. På trods af højere energipriser har inflationen i EU ligget lige over 2 % i 2006. Løn tilbageholdenheden har fortsat bidraget til prisstabiliteten. Handelsbalancens løbende poster for EU-25 er stort set i balance i en situation med høje energipriser, stærkere vækst og en stigende eurokurs i forhold til de andre større valutaer. En række medlemsstaters eksterne balancer har imidlertid nået et niveau, som kræver nøje overvågning.
- Mange lande, herunder dem med de største underskud, har videreført indsatsen for at konsolidere budgetterne, og for første gang siden 2002 er gældskvoten for EU-25 ikke steget. Desuden har en række lande vedtaget eller bebudet reformer af pensions- og sundhedssystemerne. Visse medlemsstater er dog nødt til at gøre meget mere. I mere end halvdelen af medlemsstaterne er de offentlige finanser udsat for en mellemstor til stor risiko, hvis den nuværende politik videreføres. Hvis det antal år, hvor folk er ved godt helbred, stiger i takt med den gennemsnitlige levealder, vil det være med til at bremse stigningen i sundhedsudgifterne. Hvis der gennemføres en finanspolitisk konsolidering nu, vil det give plads til investeringer, som vil øge det fremtidige vækstpotentiale og dermed medvirke til at skabe et mere solidt grundlag for de offentlige finanser på længere sigt.
- Den større indbyrdes økonomiske og finansielle afhængighed, som en fælles valuta medfører, betyder, at landene i euroområdet ikke blot skal tilvejebringe betingelserne for øget vækst og beskæftigelse i hver medlemsstat, men også forbedre tilpasningsevnen i euroområdet. Fordi medlemsstaterne i euroområdet økonomisk og finansielt er mere afhængige af hinanden, har de behov for en mere ambitiøs budgetkonsolidering, større konkurrence for at øge produktiviteten, kontrol med inflationspresset og mere fleksible arbejdsmarkeder. Hvis det skal lykkes, kræver det en dybere politiksamordning og en

---

<sup>3</sup> Kommissionens økonomiske efterårsprognoser 2006-2008, European Economy nr. 5/2006.

<sup>4</sup> "De offentlige finanser i ØMU i 2006 – Det første år med den reviderede stabilitets- og vækstpagt" - KOM(2006) 304.

forbedret styring ("governance"), særlig gennem strategien for vækst og beskæftigelse og inden for rammerne af eurogruppen<sup>5</sup>.

### *Den mikroøkonomiske dimension*

- Alle medlemsstaterne har fastsat et nationalt mål for investeringer i forskning og udvikling. Hvis alle disse mål nås, vil EU's investeringer i forskning og udvikling nå op på 2,6 % af BNP i 2010 (sammenlignet med 1,9 % i 2005). Dette vil være en væsentlig forbedring, selv om EU's overordnede mål på 3 % først nås senere. Der er store fordele ved at bruge flere penge på forskning og udvikling: Hvis de nationale mål nås, vil EU's BNP være mellem 2,6 % og 4,4 % højere i 2025, end det ellers ville have været. Nøglen til dette er øgede investeringer i den private sektor. Dette forudsætter, at man styrker forbindelserne mellem forskning og erhvervsliv, fremmer internationalt konkurrencedygtige miljøer, forbedrer adgangen til finansiering og opgraderer understøttende tjenester for innovation (f.eks. bredbånd og e-forvaltning).
- Mange medlemsstater er begyndt at gennemføre de tiltag, som blev vedtaget på Det Europæiske Råds møde i foråret 2006 med henblik på at "frigøre erhvervslivets og navnlig SMV'ernes potentiale". For eksempel er alle de medlemsstater, som ikke havde kvikskranks, der kunne bistå kommende iværksættere, nu i gang med at oprette sådanne kvikskranks. De fleste af medlemsstaterne har dog endnu ikke gjort tilstrækkelige fremskridt til, at målet om, at det skal kunne lade sig gøre at oprette en virksomhed på en uge<sup>6</sup>, kan nås inden udgangen af 2007.
- Inden for mange politikområder kan der imidlertid kun opnås gode resultater, hvis der er effektiv konkurrence, og hvis EU-lovgivningen gennemføres – i sektorer såsom energi, transport, telekommunikation, finansielle tjenesteydelser, de liberale erhverv og offentlige indkøb – og hvis arbejdsmarkedet gøres mere fleksible. På dette område er der behov for en yderligere indsats. Den samlede statsstøtte er ikke faldet ret meget i perioden 2001-2005. 90 % af medlemsstaternes støtte anvendes dog nu til horisontale mål. Mens den andel af støtten, som går til miljø og energieffektivitet, er steget til 28 %, har støtten til andre "Lissabon-områder", såsom forskning og udvikling og uddannelse, været forholdsvis stabil.
- Situationen med hensyn til bedre lovgivning er generelt god. Der er gjort store fremskridt med at måle og reducere de administrative byrder og med konsekvensvurdering. Desuden er mange medlemsstater i gang med at indføre ad hoc-forenklingsforanstaltninger. Men under 10 medlemsstater har obligatoriske høringer om kommende nye regler.
- Mange medlemsstater anerkender nu de potentielle synergieffekter mellem miljøpolitik og vækst. De anerkender også de globale udfordringer, såsom klimaændringer og behovet for at bevare biodiversiteten. Over halvdelen af medlemsstaterne er dog nødt til at gennemføre yderligere foranstaltninger for at kunne opfylde deres mål for elektricitet fra vedvarende energikilder. Syv er bagud med at opfylde deres Kyoto-forpligtelser vedrørende klimaændringer og vil skulle gennemføre yderligere foranstaltninger til formindskelse af

---

<sup>5</sup> "Styrkelse af euroområdet: De vigtigste økonomisk-politiske opgaver" - KOM(2006) 714.

<sup>6</sup> En definition af, hvad man skal se på, når man vurderer, hvor lang tid det tager at oprette en virksomhed, og hvordan det står til med omkostninger og kvikskranks i forbindelse med Lissabon-målene, kan findes på [http://ec.europa.eu/enterprise/entrepreneurship/support\\_measures/start-ups/index.htm](http://ec.europa.eu/enterprise/entrepreneurship/support_measures/start-ups/index.htm).

emissionerne. Der er gjort fremskridt med at fremme miljøteknologier. Det går kun langsomt fremad med internalisering af miljøomkostninger.

### *Beskæftigelsesdimensionen*

- Beskæftigelsesfrekvensen stiger støt, bl.a. fordi flere kvinder og flere ældre er kommet i arbejde. EU forventes at skabe 7 millioner nye arbejdspladser i perioden 2006-2008. Det vil medvirke til at øge beskæftigelsesfrekvensen fra 64 % i 2005 til 66 % i 2008, samtidig med at arbejdsløsheden falder fra et rekordhøjt niveau på over 9 % i 2004 til 7,3 % i 2008. Den vedvarende stigning i beskæftigelsen sammen med det store fald i arbejdsløsheden i 2006 tyder på, at der er sket nogle strukturelle forbedringer i den måde, arbejdsmarkedet fungerer på. Desuden har en række medlemsstater slækket på de restriktive overgangsordninger for arbejdstagernes frie bevægelighed.
- På trods af disse store fremskridt er det kun nogle få medlemsstater, der har vedtaget en fuldt integreret "livscyklustilgang" til beskæftigelsen. For eksempel er der behov for en yderligere indsats for at nå det mål, som blev fastlagt sidste år, om, at alle unge, der har forladt skolen eller universitetet, skal tilbydes et job, en læreplads, en erhvervsuddannelse eller andre tilbud, der kan hjælpe dem med at komme ind på arbejdsmarkedet, inden de har været arbejdsløse i et halvt år. Der er stadig stor ulighed mellem kønnene, hvilket gør det nødvendigt med en øget indsats for at gennemføre den europæiske ligestillingspagt. I en række medlemsstater er der mangel på pasningsmuligheder for børn til en rimelig pris, hvilket gør det sværere at forene arbejde og privatliv. I mange medlemsstater er arbejdsløsheden stadig meget højere for visse befolkningskategorier (nemlig unge, ældre, minoriteter og tredjelandsstatsborgere). Især blandt indvandrere og minoriteter er det et stort problem, at mange forlader skolen tidligt. Medlemsstaterne har gjort en vis indsats for at øge arbejdsmarkedsdeltagelsen blandt ældre, men der må gøres mere for at skabe reelle jobmuligheder for dem. Og selv om alle medlemsstaterne gør en indsats for at bekæmpe børnefattigdom (som Det Europæiske Råd krævede på sit forårsmøde i 2006), er dette stadig en stor udfordring.
- Medlemsstaterne viser stor interesse for flexicurity, men de fleste har stadig kun gennemført nogle af de elementer, som indgår i flexicurity, såsom indgreb for at mindske beskatningen af arbejde, for at det kan betale sig at arbejde, og for at øge efterspørgslen efter arbejdskraft. Der er sket begrænsede fremskridt med hensyn til de andre elementer: modernisering af socialsikringssystemerne og indførelse af sammenhængende strategier for livslang uddannelse. Og der er ikke nok medlemsstater, der moderniserer lovgivningen om sikkerhed i beskæftigelsen – undtagen for særlige grupper (større muligheder for nye arbejdstagere eller arbejdstagere med ringe tilknytning til arbejdsmarkedet). For at bekæmpe todelingen af arbejdsmarkedet (A-holdet og B-holdet) i en række medlemsstater må større sikkerhed og beskæftigelsesegnethed for de marginaliserede gå hånd i hånd med større fleksibilitet for de fastansatte.

\*\*\*

Generelt er medlemsstaterne kommet godt i gang med at gennemføre de nationale reformprogrammer. I en række medlemsstater er det imidlertid muligt at gøre en større indsats på områder såsom finanspolitikens langsigtede bæredygtighed, arbejdsmarkedsreformer, forskning og udvikling, klima- og energipolitik og innovation samt konkurrence, specielt inden for netværksindustrier og tjenesteydelser.

Hurtigere fremskridt på disse områder ville gøre den generelle gennemførelses hastighed mere ensartet, skabe større synergi mellem politikkerne og være med til at sikre, at man får mest muligt ud af reformerne.

Kommissionen har i lyset af sin vurdering besluttet at tilbyde medlemsstaterne vejledning i form af konklusioner og landespecifikke henstillinger i henhold til traktatens artikel 99 og 128. Grundlaget for at fremsætte landespecifikke henstillinger var fremskridtene med gennemførelsen af de nationale reformprogrammer. Henstillingerne vedrører specielt de spørgsmål, som Kommissionen i sit bidrag til Det Europæiske Råds møde i foråret 2006 opfordrede medlemsstaterne til at lægge særlig vægt på. For de medlemsstater, som har gjort store fremskridt med gennemførelsen af deres reformprogrammer, fremsættes der ikke henstillinger.

Den fornyede Lissabon-strategi for vækst og beskæftigelse er en mellem- til langsigtet strategi. Det er ikke alle de politiske udfordringer, som kan imødegås på ét år, og Kommissionen har derfor taget hensyn til, at de medlemsstater, som står over for komplekse udfordringer, er nødt til at give visse tiltag førsteprioritet.

Kommissionen peger også på en række vigtige spørgsmål for hver medlemsstat, hvor der skal holdes nøje øje med fremskridtene i 2007. Tilsvarende er der behov for en omhyggelig opfølgning på de fire specifikke områder for prioriterede tiltag (se afsnit 3), som Det Europæiske Råd fastslog skulle gennemføres inden udgangen af 2007.

### **1.3. Investeringer i vækst og beskæftigelse: førsteprioriteten for de nye samhørighedsprogrammer**

Den nye kurs, som er udstukket for samhørighedspolitikken i det sidste år, har været en stor succes. I de nye regler for strukturfondene for 2007-2013 fastslås det, at mindst 60 % af de disponible midler i de mindst udviklede regioner skal øremærkes til Lissabon-udgifter. I andre regioner skal det være mindst 75 %. Selv om denne øremærkning ikke er obligatorisk for de medlemsstater, som blev optaget i EU i 2004, har de alle accepteret at følge disse regler. Det betyder, at Lissabon-investeringerne fra strukturfondene vil være på 200 mia. EUR (hvortil kommer samfinansieringen fra medlemsstaterne).

Kommissionen vil fortsat samarbejde intensivt med medlemsstaterne for at sikre, at hovedparten af de 360 nye programmer kan vedtages senest medio 2007, så de hårdt tiltrængte investeringer kan foretages så hurtigt som muligt. Hovedvægten i disse programmer ligger på de områder, hvor det er vigtigst at gennemføre reformer, såsom innovation og videnøkonomien. De nye programmer for udvikling af landdistrikter vil også give nye investeringsmuligheder og føre til oprettelsen af flere arbejdspladser uden for byområderne.

Der er nu et meget tættere samarbejde mellem dem, der har ansvaret for gennemførelsen af de nationale reformprogrammer, og dem, der udarbejder de operationelle programmer for strukturfondene. Da de fleste af programmerne udarbejdes og gennemføres i partnerskab med regionerne og andre lokale aktører, er de desuden med til at decentralisere strategien for vækst og beskæftigelse til det regionale og lokale plan og øge den lokale tilslutning.

## 2. GENNEMFØRELSEN AF TILTAG PÅ DE FIRE PRIORITEREDE OMRÅDER

På Det Europæiske Råds forårsmøde i 2006 blev stats- og regeringscheferne enige om fire prioriterede områder for vækst og beskæftigelse. Inden for disse områder vedtog Det Europæiske Råd en række specifikke tiltag, som skal gennemføres inden udgangen af 2007 – dvs. inden anden fase af strategien for vækst og beskæftigelse begynder i 2008. Disse fire prioriteter bør afspejles i de nationale reformprogrammer og Fællesskabets Lissabon-program, men fremhæves i dette afsnit på grund af deres tværgående karakter. Som Kommissionens vurdering har vist, vil mange medlemsstater være nødt til at øge deres indsats, hvis de skal kunne gennemføre tiltagene til tiden. Medlemsstaternes rapportering om gennemførelsen af de fire områder for prioriterede tiltag bør være en integrerende del af de årlige gennemførelsesrapporter.

### 2.1. Større investeringer i viden og innovation

Bedre forskning og udvikling giver de bedste muligheder for at finde løsninger på mange store problemer, såsom klimaændringer og demografiske ændringer. Det er afgørende for den fremtidige vækst, at der skabes et mere innovationsvenligt Europa.

Det er ikke nok blot at sætte mål for større investeringer i forskning og udvikling. Det vigtigste er at omdanne investeringer i forskning og udvikling til nye produkter og tjenester. Dette forudsætter, at der skabes de rigtige rammebetingelser for innovation, herunder en modernisering af de videregående uddannelser, tættere forbindelser mellem erhvervslivet, universiteterne og forskningscentrene og konkurrenceprægede markeder med lave adgangsbarrierer. Kommissionen vil iværksætte en debat om det europæiske forskningsområdes fremtid for at sikre, at det kommer til at spille en fremtrædende rolle med hensyn til at imødegå de globale udfordringer.

Desuden kan man fremme udviklingen af en række nye strategiske teknologier (og hjælpe dem med at blive globale "lead markets") ved at anvende en fælles europæisk sektorstrategi (f.eks. for kulstofopfangning, kulstoflagring og spektrumforvaltning<sup>7</sup>).

I september 2006 fremlagde Kommissionen en bred innovationsstrategi, som var ledsaget af en tipunkts køreplan<sup>8</sup>. Derefter blev stats- og regeringscheferne på deres møde i Lahti enige om, at EU ligesom sine vigtigste konkurrenter skal anvende en strategisk tilgang til innovation og fokusere på et begrænset antal tæt forbundne spørgsmål<sup>9</sup>, og Rådet har efterfølgende på grundlag heraf vedtaget et arbejdsprogram for innovation, som skal følges på fællesskabsplan.

---

<sup>7</sup> Kommissionen vil fremlægge en række forslag om spektrumforvaltning i begyndelsen af 2007 i forbindelse med revisionen af lovgivningen om elektronisk kommunikation.

<sup>8</sup> "Viden i praksis: en bredt funderet innovationsstrategi for EU" - KOM(2006) 502 af 13.9.2006.

<sup>9</sup> Se Kommissionens meddelelse til Det Europæiske Råds uformelle møde i Lahti, "Et innovationsvenligt og moderne EU" - KOM(2006) 589 af 12.10.2006.

### **Opfølgning:**

- Fælles teknologiinitiativer er partnerskaber mellem den offentlige og den private sektor, som skal sikre EU en førende rolle på strategiske teknologiske områder. Kommissionen vil fremsætte forslag om iværksættelse af en række fælles teknologiinitiativer i begyndelsen af 2007.
- Det Europæiske Teknologiske Institut (ETI) vil være et flagskib for ekspertise inden for innovation, forskning og videregående uddannelse. Kommissionens forslag bør vedtages hurtigt nok til, at ETI kan påbegynde sit arbejde i 2008, således at det første ETI-videns- og innovationssamfund kan etableres senest i 2010. Medlemsstaterne bør også gennemføre reformer af de videregående uddannelser og forskningsorganisationerne.
- Europa har et akut behov for en klar og sammenhængende ramme for beskyttelse af intellektuel ejendomsret, der er baseret på høj kvalitet, rimelige priser, konvergens og balance mellem brugere og rettighedshavere, så idéerne kan cirkulere i et dynamisk informationssamfund. Kommissionen vil fremsætte en række forslag.
- Der må sættes fart i den europæiske standardfastsættelse, specielt på markeder, der udvikler sig hurtigt, samtidig med at interoperabiliteten sikres. De europæiske standardiseringsorganisationer må blive ved med at forbedre deres resultater ved at tilpasse deres arbejdsmetoder og strukturer og forbedre den interne beslutningstagning. Kommissionen vil gennemføre en undersøgelse sammen med standardiseringsorganisationerne, erhvervslivet og andre interesserede parter og vil udsende en handlingsplan i oktober 2007.
- Europa har brug for en strategi for "lead markets", hvilket betyder, at de offentlige myndigheder må forsøge at sikre, at markederne så vidt muligt er klar til nye teknologier og virksomhedsmodeller, og dermed hjælpe de europæiske virksomheder med at blive førende på verdensplan i disse sektorer.
- En effektiv praksis for offentlige indkøb kan fremme efterspørgslen efter innovative løsninger og skabe nye muligheder for virksomhederne, specielt i servicesektoren. Den offentlige sektor må tage denne udfordring op.

### **2.2. Frigørelse af forretningsmulighederne, navnlig hos små og mellemstore virksomheder**

Det Europæiske Råd anerkendte på sit møde i foråret 2006, at små og mellemstore virksomheder er den vigtigste kilde til nye arbejdspladser i Europa, og enedes om at forbedre lovgivningen for at gøre det meget lettere at starte, drive og generationsskifte en virksomhed i det indre marked.

Nu, hvor alle medlemsstaterne har oprettet kvikskrænker eller er i gang med at gøre det, må de administrative procedurer bag kvikskrænkerne strømlines (ved brug af elektroniske midler).

Virksomhedernes omkostninger ved at overholde de administrative krav, der følger af både EU's regler og de nationale regler, anslås til ca. 3,5 % af BNP i EU-25. En stor del af disse omkostninger hænger sammen med vigtige rapporteringskrav i offentlighedens interesse. Der er imidlertid store muligheder for at mindske byrden, så iværksætterne og deres medarbejdere

kan investere deres tid i produktive opgaver. Det er blevet anslået, at en reduktion af disse omkostninger med 25 % gradvis vil øge EU's BNP med op til 1,5 % (eller 150 mia. EUR).

### **Opfølgning:**

- Det Europæiske Råd opfordres til at:
  - fastsætte et fælles mål om at mindske de administrative byrder med 25 % som et politisk mål, som EU og medlemsstaterne skal nå i fællesskab senest i 2012
  - godkende de prioriterede områder, som Kommissionen har udpeget, hvor der bør gøres betydelige fremskridt for at mindske den administrative byrde, herunder især lovgivningen om skatter og afgifter, inkl. moms, statistik, landbrug og landbrugsstøtte, fødevaremærkning og lovgivningen om transport og fiskeri
  - godkende en pakke af målrettede forslag, der skal mindske de administrative omkostninger og hurtigt vil give betydelige resultater
  - godkende den foreslåede metode til måling af omkostningerne.
- Vurderingen af de nationale gennemførelsesrapporter viser, at konkurrenceproblemer stadig vækker bekymring, da den begrænser innovation og produktivitetstilvækst. Kommissionen har til hensigt at gennemføre en analyse af de vigtigste markeder for varer og tjenesteydelser for at finde frem til specifikke hindringer.
- Det Europæiske Råd opfordres til at tilskynde medlemsstaterne til at prioritere en hurtig og effektiv gennemførelse af tjenesteydelsesdirektivet højt og samarbejde tæt med Europa-Kommissionen om at lette og koordinere denne gennemførelsesproces.
- Medlemsstaterne bør sikre, at:
  - det højst tager en uge at oprette en ny virksomhed<sup>10</sup>
  - oprettelsesgebyrerne er lave og kun afspejler de administrative omkostninger
  - kvikskrånker for nye virksomheder gør det muligt for virksomhederne at opfylde de administrative krav (herunder momsregistrering) på ét sted og/eller elektronisk
  - administrationen i forbindelse med ansættelse af den første medarbejder kan ske gennem et enkelt kontaktpunkt
  - uddannelse i iværksætteri indgår i skolernes undervisningsplaner.

### **2.3. Mere tilpasningsdygtige arbejdsmarkeder baseret på flexicurity**

Det er nu almindeligt anerkendt, at de europæiske arbejdsmarkeder skal moderniseres for at tilpasse dem til de ændringer, der følger af den voksende globale konkurrence, befolkningens aldring og livsstilsvalg. Flexicurity-modellen er en af de mest lovende måder at nå dette på. Formålet er ikke at beskytte arbejdspladser, men at beskytte arbejdstagerne og hjælpe dem

---

<sup>10</sup> Kommissionen vil udsende en vejledning om de relevante definitioner.

med at håndtere hurtige ændringer og dermed skabe mere sikker beskæftigelse. Den er allerede blevet gennemført i en række medlemsstater, hvor den har vist sig at virke. Udfordringen er et bygge videre på denne succes.

#### **Opfølgning:**

- Efter at have hørt arbejdsmarkedets parter vil Kommissionen i sommeren 2007 fremlægge en meddelelse om flexicurity, på grundlag af hvilken der inden udgangen af 2007 skal fastlægges et sæt fælles principper. Da medlemsstaternes udgangspunkter er forskellige, vil der for at lette gennemførelsen blive udarbejdet en række foranstaltninger, som skal føre til mere flexicurity, afhængig af de institutionelle rammer, den økonomiske situation og de økonomiske ressourcer, som er til rådighed.
- Medlemsstaterne bør inden udgangen af 2007:
  - sikre, at alle unge, der forlader skolen, får tilbudt et job, en læreplads, supplerende uddannelse eller andet, der kan hjælpe dem med at komme ind på arbejdsmarkedet, senest seks måneder efter, at de er blevet arbejdsløse (fire måneder senest i 2010)
  - øge udbuddet af børnepasning af god kvalitet og til en rimelig pris i overensstemmelse med medlemsstaternes egne nationale mål
  - skabe målrettede incitamenter for at forlænge arbejdslivet og få flere arbejdstagere over 45 til at videreudanne sig.

#### **2.4. Energi og klimaændringer**

I dag foreligger der klare kendsgerninger om klimaændringerne: Jorden opvarmes hurtigere end nogensinde før som følge af menneskelig aktivitet. For at begrænse den globale gennemsnitlige temperaturstigning til 2° C<sup>11</sup> er der behov for en målrettet indsats på globalt plan nu. Omkostningerne ved ikke at gøre noget vil være betydeligt højere end omkostningerne ved at gøre en indsats. Dette er samtidig en stor mulighed for vækst og beskæftigelse gennem investeringer og fremstilling og udbredelse af nye miljøeffektive teknologier.

Europa gør en indsats for at finde løsninger på problemet med klimaændringer. Europas førende position på dette område bør målrettes mod en bredere bekæmpelse af klimaændringer og en styrkelse af konkurrenceevnen. Den nye energipolitik for Europa, som er ved at blive indført, skal ses på denne baggrund.

Europa har brug for en integreret energipolitik, der kombinerer tiltag på europæisk plan og på medlemsstatsplan og samtidig fremmer bæredygtighed, forsyningssikkerhed og konkurrenceevne:

- Det er vigtigt gradvis at bevæge sig hen imod en model med kulstoffattig energi; dette vil stadfæste Europas førende position inden for bekæmpelsen af klimaændringer og samtidig forbedre EU's konkurrenceevne. Det er afgørende at inddrage tredjelande, hvis det skal

---

<sup>11</sup> Dette mål er fastsat af Det Europæiske Råd.

lykkes os at reducere de globale emissioner. Dette kræver også en stor offentlig og privat indsats inden for forskning og udvikling, specielt inden for nye energiteknologier.

- En aktiv politik for at fremme energieffektivitet og vedvarende energi kan også i høj grad være med til at reducere emissionerne, forbedre forsyningssikkerheden og øge konkurrenceevnen ved at sikre Europa en førende stilling inden for innovative industrier.
- EU bør fremme omkostningseffektive instrumenter, som kan udnytte potentialet for de presserende emissionsreduktioner og samtidig fremme innovation. EU's ordning for handel med emissionskvoter vil blive styrket og udbygget. Direktivet om handel med emissionskvoter vil blive revideret i 2007.
- Et fuldt integreret indre marked vil øge effektiviteten, fremme investeringer, styrke konkurrenceevnen og øge sikkerheden og bæredygtigheden. Ud over gennemførelsen af direktiverne om markedsåbning er der behov for yderligere fremskridt med adskillelse af konkurrenceydelse og infrastrukturnetværk, styrkelse af tilsynsmyndighederne og større sammenkobling mellem medlemsstaternes netværk.

#### **Opfølgning:**

- Kommissionen vil fremsætte forslag til to vigtige initiativer i januar 2007: den strategiske energiredegørelse, hvori der vil blive fremsat et energiscenario, som stemmer overens med EU's langsigtede klimaændringsmål og samtidig fremmer større konkurrenceevne og sikkerhed, og en meddelelse om yderligere tiltag til bekæmpelse af klimaændringer. Disse forslag vil komme til at omfatte en række specifikke tiltag, som skal vedtages på Det Europæiske Råds forårsmøde, hvor en stor del af drøftelserne bør dreje sig om disse emner.

### **3. DE NÆSTE SKRIDT**

#### **3.1. Hovedprioriteterne for økonomiske reformer på fællesskabsplan i 2007: Opdatering af Fællesskabets Lissabon-program**

Mange af tiltagene på de prioriterede områder skal gennemføres af medlemsstaterne. Men der er også en vigtig fællesskabsdimension. Disse tiltag udgør sammen med den uafsluttede dagsorden for lovgivning i Fællesskabets Lissabon-program (se punkt 1.1) et program for økonomiske reformer på fællesskabsplan for 2007. Det er afgørende, at der gøres fremskridt her for at supplere og styrke medlemsstaternes tiltag.

#### **3.2. Øget tilslutning**

I perioden frem til iværksættelsen af anden fase i 2008 opfordrer Kommissionen Det Europæiske Råd til at:

- tilskynde de medlemsstater, som endnu ikke har gjort det, til at udpege nationale Lissabon-koordinatorer på politisk plan. På europæisk plan vil Kommissionen fortsat bestræbe sig på at styrke de nationale Lissabon-koordinatorers rolle
- tilskynde medlemsstaterne til at øge indsatsen for at sikre, at Lissabon-strategien for vækst og beskæftigelse er solidt forankret i civilsamfundet, f.eks. ved at drøfte deres

gennemførelsesrapporter med deres parlamenter, ved at høre interesserede parter og ved at etablere en tættere forbindelse mellem de nationale reformprogrammer og de nationale finanslovsdrøftelser. Kommissionen glæder sig i denne forbindelse over den dialog, som Europa-Parlamentet har indledt med de nationale parlamenter

- tilskynde medlemsstaterne til at blive ved med at lære af hinandens erfaringer ved at udveksle gode politikidéer med støtte fra Kommissionen. På grundlag af det vellykkede innovationsseminar i Lissabon i begyndelsen af oktober vil Kommissionen afholde yderligere seminarer om udveksling af gode erfaringer med de nationale Lissabon-koordinatorer. Kommissionen vil også etablere netværk af regioner og byer for at fremme udvekslingen af bedste praksis inden for innovation som beskrevet i initiativet Regioner for Økonomisk Forandring.

### **3.3. Udvidelse af partnerskabet**

Den 1. januar 2007 bliver Bulgarien og Rumænien optaget i EU. Kommissionen opfordrer dem til inden Det Europæiske Råds møde i foråret 2007 at fremlægge nationale reformprogrammer på grundlag af de integrerede retningslinjer og under hensyntagen til de seneste overvågningsrapporter.

### **3.4. Fokus på resultater**

Kommissionen opfordrer Det Europæiske Råd til at give sin generelle godkendelse af indholdet i denne rapport og specielt at

- godkende politikvejledningen for fremskridt med reformerne, herunder forslaget til konklusioner og landespecifikke henstillinger og deres indhold, på grundlag af de integrerede retningslinjer som beskrevet i del II med henblik på senere vedtagelse i Rådet
- tilskynde alle medlemsstaterne til at gennemføre deres nationale reformprogrammer, specielt med hensyn til de fire prioriterede områder, de landespecifikke henstillinger, som skal vedtages af Rådet, og de konklusioner, som Kommissionen har draget, samt aflægge rapport om gennemførelsen senest den 15. oktober 2007
- tilskynde medlemsstaterne til om nødvendigt at øge indsatsen for at gennemføre de prioriterede tiltag, som blev fastlagt af Det Europæiske Råd i 2006, inden udgangen af 2007. Det Europæiske Råd opfordres til at godkende de yderligere tiltag, som er beskrevet i afsnit 2
- pålægge Rådet og opfordre Parlamentet til at prioritere afslutningen af de udestående lovgivningstiltag i Fællesskabets Lissabon-program højt og tilslutte sig udkastet til arbejdsprogrammet for 2007 på fællesskabsplan (punkt 1.1 og afsnit 2).



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 12.12.2006  
KOM(2006) 816 endelig  
DEL II

**GENNEMFØRELSEN AF DEN FORNYEDE LISSABON-STRATEGI  
FOR VÆKST OG BESKÆFTIGELSE**

**"Et gennemførelsesår"**

**Vurdering af det nationale reformprogram**

## DEL II

### Statistisk bilag til landeoplysningerne – forklarende bemærkninger

Det statistiske bilag viser 14 udvalgte strukturelle indikatorer, så vidt muligt fordelt på køn, uddraget af Det Europæiske Statistiske System.

Den komplette database med strukturelle indikatorer, herunder data og metadata vedrørende EU's medlemsstater, tiltrædelses- og kandidatlandene, USA, Japan og EFTA-landene, er offentligt tilgængelig på Eurostats websted for strukturelle indikatorer: <http://ec.europa.eu/eurostat/structuralindicators>. For hver medlemsstat findes alle 14 indikatorer i en tabel og to diagrammer.

#### De 14 udvalgte indikatorer

<i>BNP per capita i købekraftsstandarder</i>	Bruttonationalprodukt (BNP) i købekraftsstandarder (KKS) (EU-25 = 100)
<i>Arbejdsproduktivitet pr. beskæftiget</i>	BNP i købekraftsstandarder (KKS) pr. beskæftiget i forhold til EU-25 (EU-25 = 100)
<i>Beskæftigelsesgrad*</i>	Antal beskæftigede 15-64-årige som andel af den samlede befolkning i samme aldersgruppe
<i>Beskæftigelsesgrad for ældre arbejdstagere*</i>	Antal beskæftigede 55-64-årige som andel af den samlede befolkning i samme aldersgruppe
<i>Nationale bruttoudgifter til F&amp;U (GERD)</i>	Nationale bruttoudgifter til F&U i procent af BNP
<i>Ungdomsuddannelsesniveau*</i>	Procentdel af befolkningen mellem 20 og 24 år, der som minimum har afsluttet uddannelse på gymnasialt eller tilsvarende niveau
<i>Relativt prisniveau</i>	Relativt prisniveau for private husholdningers endelige forbrug inkl. indirekte skatter (EU-25 = 100)
<i>Erhvervsinvesteringer</i>	Den private sektors faste bruttoinvesteringer i procent af BNP
<i>Fattigdomsrisiko efter sociale overførsler</i>	Procentdel af personer med en disponibel indkomst under fattigdomsgrænsen; denne er sat til 60 % af den nationale disponible middelindkomst
<i>Spredning i regionale beskæftigelsesgrader*</i>	Variationskoefficient for beskæftigelsesgraderne på tværs af regionerne (NUTS 2-niveau) inden for landene
<i>Langtidsarbejdsløshedsprocent*</i>	Langtidsarbejdsløse (12 måneder og derover) i procent af den samlede erhvervsaktive befolkning
<i>Samlede emissioner af drivhusgasser</i>	Indeks for emissioner af drivhusgasser og mål herfor i henhold til Kyoto-protokollen/EU-rådsbeslutningen for 2008-2012 (indeksbasisåret = 100)
<i>Økonomiens energiintensitet</i>	Indenlandsk bruttoenergiforbrug divideret med BNP (i faste priser, 1995=100), målt i kgøe (kilogram olieækvivalenter) pr. 1 000 EUR

<i>Fragtmængde/BNP</i>	Indeks for indenlandsk godstransportmængde i forhold til BNP, målt i tons-km/BNP (i faste priser, 1995 = 100)
------------------------	---

\* Indikatorer fordelt på køn

### **Tabellen**

Tabellen for det enkelte land viser data fra 2000 til 2005 for det pågældende land og gennemsnittet for EU-25. I datatabellerne anvendes følgende symboler:

b	databrud i en tidsserie	f	forventet
e	skøn	:	foreligger ikke
p	foreløbig værdi	-	ikke relevant

### **Diagrammerne**

De 14 indikatorer er afbildet i to diagrammer, hvor den pågældende værdi sammenholdes med værdien for EU-25<sup>1</sup>; deraf fremgår det, på hvilke områder resultaterne for en given medlemsstat er bedre eller dårligere end EU-gennemsnittet. Af hensyn til overskueligheden er indikatorerne i diagrammerne opdelt i to grupper:

- Første diagram: Dette viser de indikatorer, for hvilke stigende værdier er udtryk for en positiv trend, dvs. hvor en indikatorværdi på over 100 i forhold til gennemsnittet for EU-25 er et relativt godt resultat.
- Andet diagram: Dette viser de indikatorer, for hvilke faldende værdier er udtryk for en positiv trend, dvs. hvor en indikatorværdi på under 100 i forhold til gennemsnittet for EU-25 er et relativt godt resultat.

Diagrammerne viser også de to centrale EU-mål, der går ud på i 2010 at nå op på 3 % udgifter til forskning og udvikling og en samlet beskæftigelsesgrad på 70 %. På samme måde som indikatorerne sammenholdes med EU-værdien, er målene blevet omregnet til et forhold, der viser EU-målet sammenholdt med den faktiske værdi for EU-25 i 2005 (eller det seneste år, der foreligger data for).

### **Datakilder**

Alle indikatorer er uddraget af Eurostats database den 23. november 2006. Datakilden er i alle tilfælde Eurostat, undtagen for så vidt angår emissioner af drivhusgasser (Det Europæiske Miljøagentur og The European Topic Centre on Air Climate Change (europæisk temacenter for luftkvalitet og klimaændringer)) og nationale bruttoudgifter til F&U (Eurostat og OECD).

Indikatoren for "fattigdomsrisikoen" er udtryk for den relative fattigdom i et givet land, og gennemsnittet for EU-25 er her beregnet ved en vægtning af de enkelte nationale værdier i forhold til befolkningstallet. Det kan derfor være vanskeligt at fortolke en sammenligning af nationale værdier med gennemsnittet for EU-25, og en sådan sammenligning kan give et andet indtryk end en beregning af fattigdomsrisikoen på grundlag af en almindeligt anvendt

<sup>1</sup> Værdierne i diagrammet = den nationale værdi / værdien for EU-25 \* 100.

referencetærskel. Under den omstilling til data i overensstemmelse med EU-SILC-forordningen, som alle medlemsstater foretager med virkning fra 2005, beregnes indikatorerne på grundlag af nationale kilder, som ikke altid er fuldt harmoniserede, og der kan for sammenlignelige data forekomme databrud i tidsserier. Indikatorerne beregnes ved hjælp af et indkomstbegreb, der indtil 2007 ikke omfatter imputerede lejeindtægter og realkreditrentebetalinger.

Det Europæiske Råd har opfordret medlemsstaterne til at opstille nationale mål for beskæftigelsesgrad og nationale bruttoudgifter til F&U udtrykt i % af BNP. De nationale mål, der vises, er taget fra de nationale reformprogrammer.

### **Forklaring af forkortelserne**

**EU-25:** Den Europæiske Union (25 lande)

**Euroområdet:** Euroområdet (12 lande – EUR-11 plus GR indtil den 31.12.2000 og EUR-12 fra 1.1.2001)

# Danmark

## Vurdering af det nationale reformprogram

1. Danmark har et højt BNP pr. indbygger (124,6 % af EU-gennemsnittet i 2006), en høj produktivitet og en høj beskæftigelse. Den årlige realvækst i BNP har i det sidste tiår ligget på gennemsnitligt ca. 2 %, mens væksten i arbejdsproduktiviteten pr. beskæftiget har svaret til EU-gennemsnittet. Beskæftigelsesfrekvensen er den højeste i EU (76,6 % i 2006). Beskæftigelsen har været stærkt stigende i de seneste år, og arbejdsløsheden (3,8 % i 2006) er faldet yderligere og er nu den laveste i EU.
2. Den danske økonomi er i topform. På grund af en fornuftig makroøkonomisk politik og en strategi til sikring af finanspolitikens langsigtede holdbarhed, som blev styrket yderligere i 2006, står Danmark også stærkt i forhold til den udfordring, som befolkningens aldring udgør på længere sigt. Denne succes bygger på en høj samlet beskæftigelsesfrekvens og den danske flexicurity-model for arbejdsmarkedet, som kombinerer fleksible ansættelses- og afskedigelsesregler med en aktiv arbejdsmarkedspolitik, et forholdsvis højt niveau for arbejdsløshedsdagpenge og en streng håndhævelse af dagpengereglerne. Beskæftigelsesfrekvensen for ældre og indvandrere er imidlertid betydeligt lavere end den samlede frekvens. Desuden er den gennemsnitlige arbejdstid stadig forholdsvis lav sammenlignet med EU-gennemsnittet, og produktiviteten kan forbedres.

### DEL I - GENEREL VURDERING

3. I det danske nationale reformprogram for 2005-2008 opridses de fire hovedudfordringer: at forberede befolkningens aldring, at sikre de fulde gevinster fra fordelene ved globaliseringen, at styrke rammerne for øget produktivitet og at sikre størst mulig værdi for brugerne af den offentlige sektor. Disse store udfordringer omsættes til en række prioriteter: sikring af finanspolitikens holdbarhed, bedre konkurrence i visse sektorer, effektivisering af den offentlige sektor, udvikling af vidensamfundet, miljømæssig bæredygtighed og energi, fremme af iværksætterier og forøgelse af arbejdsudbuddet. Disse udfordringer og prioriteter er stadig gyldige og gentages i fremskridtrapporten for 2006. I sin årlige statusrapport for 2006 pegede Kommissionen på de områder, der kræver yderligere opmærksomhed, nemlig mere konkrete og specifikke foranstaltninger til forøgelse af arbejdsudbuddet og mere detaljerede foranstaltninger til forbedring af konkurrencen.
4. Danmarks fremskridtsrapport viser, at der i 2006 er gjort store fremskridt med gennemførelsen og den yderligere styrkelse af reformstrategien inden for alle politikområderne og specielt med hensyn til at forberede befolkningens aldring og sikre de fulde gevinster fra fordelene ved globaliseringen. Udviklingen i de offentlige finanser går i den rigtige retning. I juni 2006 blev der indgået en Velfærdsaftale (se også afsnittet om beskæftigelsespolitikken nedenfor), som især sætter fokus på at øge arbejdsudbuddet på længere sigt og på at forbedre uddannelsernes kvalitet og øge kvaliteten og omfanget af forskning og udvikling. Der er også gjort store fremskridt med at forbedre erhvervmiljøet og styrke miljøbeskyttelsen. Den omfattende aktive arbejdsmarkedspolitik og politikken for livslang uddannelse er blevet styrket

yderligere. Der er allerede gjort lovende fremskridt med at skærpe konkurrencen og styrke den grundlæggende skole- og erhvervsuddannelse, men gennemførelsen er stadig i startfasen. Der er kun gjort beskedne fremskridt med at takle den stigende mangel på arbejdskraft og øge arbejdsuddannelsen på mellemlang sigt.

5. Danmark er også nået langt med at efterkomme de tilsagn, som blev givet på Det Europæiske Råds møde i foråret 2006. For eksempel er der blevet fastsat mål for de offentlige investeringer og de samlede investeringer i forskning og udvikling for 2010 (henholdsvis 1 % og over 3 % af BNP). Der er gjort en indsats for at forbedre erhvervsmiljøet ved hjælp af kvikskrancer, og mulighederne for uddannelse i iværksætteri er ved at blive øget.
6. Der er gjort en stor indsats for at sikre en bred opbakning til Danmarks udvidede reformstrategi. Velfærdsaftalen er baseret på en rapport fra en gruppe af uafhængige eksperter, Velfærdskommissionen, som fremlagde sine forslag i december 2005. Arbejdsmarkedets parter, de lokale myndigheder og civilsamfundet er blevet hørt, og et bredt flertal af Folketingets partier står bag Velfærdsaftalen. Som led i en løbende dialog om spørgsmål vedrørende den overordnede vækst- og beskæftigelsesstrategi drøfter regeringen også jævnligt aktuelle emner med Lissabonkoordinationsudvalget, et nationalt udvalg med repræsentanter for forskellige ministerier og berørte organisationer, der har endelig kompetence for koordineringen. Den nationale strategiske referenceramme for strukturfondenes investeringer stemmer stort set overens med det nationale reformprogram og behandler de vigtigste spørgsmål, såsom innovation, videnoverførsel, anvendelse af ny teknologi og udvikling af menneskelige ressourcer.

## **DEL II - VURDERING AF DE ENKELTE POLITIKOMRÅDER**

### **Makroøkonomisk politik**

7. I det nationale reformprogram fastslås det, at holdbare offentlige finanser, en stabil valutakurs og en høj beskæftigelse er de vigtigste udfordringer på det makroøkonomiske område. Med henblik herpå fokuserer den makroøkonomiske strategi på at sikre finanspolitikens langsigtede holdbarhed ved at opbygge offentlige midler gennem opsparing af de offentlige overskud kombineret med en stigning i beskæftigelsen på ca. 2 % af arbejdsstyrken frem mod 2010. De politikker, som skal sikre holdbare offentlige finanser, er fortsat baseret på målet om et gennemsnitligt årligt offentligt overskud på 0,5-1,5 % af BNP frem mod 2010. På udgiftssiden vil grænsen for den årlige realvækst i det offentlige forbrug blive fordoblet til 1,0 % fra og med 2007, hvilket kan få indvirkning på regeringens mål for overskuddet på de offentlige finanser. For at begrænse stigningen i forbruget, specielt i kommunerne, fastholder regeringen et skattestop, som indebærer, at ingen skatter og afgifter må stige, og at nogle skatter og afgifter er fastfrosset i nominelle beløb. Pengepolitikken sigter mod at fastholde kronens snævre interventionsmarginer inden for ERM2 og dermed skabe grundlaget for prisstabilitet i overensstemmelse med euroområdet.
8. Ifølge fremskridtsrapporten er der gjort store fremskridt med hensyn til finanspolitikens langsigtede holdbarhed, og målene er blevet nået. Den eneste undtagelse er regeringens eget mål for væksten i det offentlige forbrug. De tiltag,

som er fastlagt i Velfærdsaftalen, er veludformede og kan forventes at være effektive og vil yderligere øge Danmarks muligheder for at håndtere de makroøkonomiske følger af befolkningens aldring ved at skabe bedre balance mellem de år, man bruger på arbejdsmarkedet, og de år, man bruger på uddannelse og tilbringer på efterløn og pension. Dette vil yderligere bidrage til holdbarheden, da det ved at forhøje antallet af aktive år på arbejdsmarkedet også vil øge beskatningsgrundlaget og begrænse de fremtidige pensionsudgifter.

9. Danmarks makroøkonomiske strategi er effektiv. På grund af en række år med overskud på de offentlige finanser og en hurtig nedbringelse af den offentlige gæld har Danmark en lav risiko med hensyn til finanspolitikens langsigtede holdbarhed. Virkningerne af Velfærdsaftalen vil yderligere styrke Danmarks stilling på dette område. På mellemlang sigt, frem til 2015, ser det dog ud til, at reformtiltagenes virkning med hensyn til at øge arbejdsudbuddet og dermed økonomiens vækstpotentiale er mere begrænset og ikke når det mål, som er fastsat i det nationale reformprogram.

### **Mikroøkonomisk politik**

10. Danmark pegede i sidste års nationale reformprogram på fem væsentlige udfordringer: bedre konkurrence i visse sektorer, effektivisering af den offentlige sektor, udvikling af videnssamfundet, sikring af miljømæssig bæredygtighed og fremme af iværksætterier. Kommissionen var enig i denne analyse.
11. Danmark har gjort opmuntrende fremskridt med at forbedre konkurrencen. Målet om at halvere antallet af brancher, hvor der ikke er konkurrence, inden 2010 virker realistisk. Den ændring af konkurrenceloven, som blev bebudet i det nationale reformprogram, er på vej. Konkurrencestyrelsen og de relevante ministerier har foreslået at styrke de nuværende instrumenter, som kan bruges i forbindelse med efterforskning af karteller, såsom et bødenedsættelsesprogram og muligheden for, at Konkurrencestyrelsen kan pålægge bøder. Selv om de konkrete tiltag vedrørende karteller er ved at blive gennemført, ville det have været nyttigt med flere oplysninger om andre initiativer. For eksempel siges der ikke noget om beskatningspraksis inden for visse sektorer, der kan begrænse konkurrencen og den allokative effektivitet.
12. Danmarks resultater inden for forskning og udvikling og innovation er glimrende. De samlede udgifter til forskning og udvikling beløb sig i 2004 til 2,5 % af BNP, et godt stykke over EU-gennemsnittet på 1,9 % af BNP. For at fremme den offentlige forskning og udvikling har Danmark konsolideret sit offentlige forskningssystem og fastlagt en budgetramme med henblik på at gennemføre en række forventede tiltag. I den forbindelse er der planlagt en række foranstaltninger for at sikre, at universiteternes forskning er af høj kvalitet, såsom målrettet finansiering og sammenlægning af visse universiteter og sektorforskningsinstitutioner for at øge effektiviteten. For at fremme den private forskning og udvikling har Danmark bebudet en række tiltag, som skal fremme teknologioverførsler fra offentlig forskning til private virksomheder, forbedre samspillet mellem den offentlige og den private sektor og styrke universiteternes ledelsesstruktur. Desuden er der iværksat en række nye tiltag for at styrke miljøteknologisk innovation. Der bebudes en række lovende initiativer, som skal fremme adgangen til informations- og kommunikationsteknologi (IKT) for alle og IKT-baseret innovation overalt i den

private og den offentlige sektor. Det forventes, at målet om, at forskning og udvikling skal udgøre 3 % af BNP i 2010, vil blive nået, hvis Danmark fastholder sin nuværende strategi.

13. Der er bebudet en række nye initiativer, som skal effektivisere den offentlige sektor. De offentlige tjenester vil blive udsat for konkurrence, og der vil blive gjort øget brug af resultatløn. Desuden vil antallet af kommuner blive reduceret pr. 1. januar 2007. Det forventes, at dette vil gøre tjenesterne mere effektive og øge deres kvalitet.
14. Tiltagene for nye virksomheder i opstartsfasen omfatter en kvikskranke, der kan yde støtte til virksomhederne, regionale iværksættercentre og lettere adgang til venturekapital. De fleste af tiltagene er endnu ikke gennemført. Danmark har øget sin indsats for at fremme uddannelse i iværksætteri, men der gives ikke nærmere oplysninger om, hvor langt man er kommet med at sætte iværksætteri på skoleskemaet. I Danmarks regelforenklingsprogram lægges der stor vægt på at reducere den administrative byrde. Ifølge regeringens tal blev de administrative byrder for virksomhederne reduceret med 5,1 % mellem 2001 og 2005. Danmark foretager en vurdering af konsekvenserne af alle nye lovforslag, og der er en lang tradition for at høre arbejdsmarkedets parter.
15. Konkurrencen i energisektoren er øget, efterhånden som markederne gradvis er blevet liberaliseret over en årrække. For at få energimarkedet til at fungere endnu bedre er der behov for tiltag, der kan øge sammenkoblingen af elnet (på tværs af grænserne). Der er gjort opmuntrende fremskridt inden for miljøteknologi, vandforbrug og energibesparelser. En række kommende tiltag, såsom et udviklings- og demonstrationsprogram for mere effektive energiteknologier, ser lovende ud, og det er positivt, at man undersøger mulighederne for at bruge markedsbaserede instrumenter til at fremme energibesparelser og vedvarende energi. Danmark vil dog skulle udarbejde yderligere emissionsbegrænsende politikker og tiltag for at kunne opfylde sin byrdefordelingsmålsætning.
16. Alt i alt har Danmark gjort gode fremskridt med at gennemføre tiltag, der sigter mod at takle hovedudfordringerne inden for den mikroøkonomiske politik. Disse tiltag vil forbedre Danmarks erhvervsclima og økonomiens konkurrenceevne yderligere.

### **Beskæftigelsespolitik**

17. Ifølge Danmarks nationale reformprogram er den vigtigste beskæftigelsespolitiske udfordring at øge arbejdsudbuddet ved at forøge arbejdsmarkedsdeltagelsen. Der lægges også vægt på forbedring af arbejdstagernes og virksomhedernes omstillingsevne, forbedring af grundskolesystemet og forøgelse af antallet af studerende på ungdomsuddannelserne og de videregående uddannelser. Kommissionen var enig i denne analyse af de vigtigste udfordringer og prioriteter.
18. Danmark gør en aktiv indsats for at takle hovedudfordringen med at øge arbejdsudbuddet. Velfærdsaftalen, som blev indgået i juni 2006, omfatter en kommende revision af efterlønsordningen, som bl.a. består i, at efterlønsalderen gradvis hæves med to år fra 2019 til 2022. Med reformen hæves folkepensionsalderen med to år, og der indføres en fremtidig indekseringsmekanisme for både førtidspension og folkepension, som er baseret på den forventede levetid. Desuden omfatter Velfærdsaftalen en række tiltag vedrørende en aktiv

arbejdsmarkedspolitik og uddannelse, som skal gennemføres med det samme. Disse reformtiltag vil de kunne sikre en stor del af den nødvendige langsigtede forøgelse af arbejdsstyrken frem til 2040. De vil imidlertid kun medføre en beskedent stigning i arbejdsudbuddet på mellemlang og kort sigt, og de giver ikke nogen effektiv løsning på den stigende mangel på arbejdskraft, som konstateres. Der er allerede iværksat en række tiltag for at rette op på situationen, men der er behov for yderligere initiativer for at styrke incitamenterne til at arbejde, herunder tiltag, der sigter mod at øge den gennemsnitlige arbejdstid og undersøge og udnytte det betydelige arbejdskraftpotentiale, som ældre og indvandrere udgør.

19. De reformer, som bebudes i Velfærdsaftalen, vil yderligere forbedre Danmarks allerede sofistikerede flexicurity-model. For at styrke den aktive arbejdsmarkedspolitik yderligere har Danmark videreført indsatsen for at stramme kriterierne for retten til dagpenge ved at skærpe kravene om aktiv jobsøgning. For at fremme livslang læring yderligere vil der i 2007 i samarbejde med arbejdsmarkedets parter blive gennemført en række lovende reformer af voksen- og efteruddannelsessystemet med fokus på at løse de lavtuddannedes problemer.
20. For at forbedre folkeskolen og ungdomsuddannelserne er der iværksat en række initiativer. De samlede udgifter til uddannelser ligger stadig ca. 50 % over EU-gennemsnittet, selv om internationale undersøgelser har vist, at resultaterne på uddannelsesområdet kun ligger omkring gennemsnittet for en række nøgleindikatorer. Tiltagene omfatter flere test, forbedring af læreruddannelsen og en handlingsplan for læsning. For at øge antallet af studerede på ungdomsuddannelserne og de videregående uddannelser er de vigtigste initiativer blevet styrket. Der er også iværksat en række tiltag for at øge antallet af studerende på de videregående uddannelser. Hidtil har tiltagene ikke givet nogen synlige resultater, og spørgsmålet er, om de har et tilstrækkeligt omfang til, at man kan nå de ambitiøse mellemfristede mål.
21. Alt i alt er beskæftigelsesstrategien bred, ambitiøs, langsigtet og realistisk. Den nye Velfærdsaftale vil formodentlig gøre det muligt at imødegå en væsentlig del af de langsigtede udfordringer i forbindelse med befolkningens aldring, selv om der vil gå et stykke tid, før den er gennemført fuldt ud. For at forbedre økonomiens vækstpotentiale og undgå mangel på arbejdskraft er der behov for politikker, der kan øge arbejdsudbuddet på mellemlang sigt. Disse politikker skal målrettes mod at øge beskæftigelsen for ældre og indvandrere, og der bør skabes incitament til at arbejde for at øge den gennemsnitlige arbejdstid.

### **DEL III - KONKLUSIONER**

22. I lyset af den analyse, som er fremlagt i Kommissionens årlige statusrapport for 2007 - Del II – og på grundlag af de integrerede retningslinjer for vækst og beskæftigelse kan der drages følgende konklusioner:
23. Danmark gør store fremskridt med gennemførelsen af sit nationale reformprogram og konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde i foråret 2006. Danmark har med Velfærdsaftalen fra juni 2006 yderligere styrket sin reformstrategi med hensyn til både den makroøkonomiske politik og beskæftigelsespolitikken og har gjort store

fremskridt med at nå til national enighed om reformerne. Danmark har også gjort fremskridt inden for de mikroøkonomiske politikker, bl.a. på konkurrenceområdet.

24. Blandt de stærke sider ved Danmarks nationale reformprogram og gennemførelsen heraf er: den omfattende, integrerede reformstrategi, der fungerer som benchmark for andre medlemsstater, kombinationen af en mellemsigtet og langsigtet strategi, der styrkes af, at der konsekvent tages hensyn til de berørte parter bidrag, flexicurity-modellen for arbejdsmarkedet, den overordnede makroøkonomiske strategi til sikring af finanspolitikens langsigtede holdbarhed, herunder begrænsning af udgifterne, overskud på de offentlige finanser og en hurtig nedbringelse af den offentlige gæld samt de fornuftige tiltag, der sigter mod at øge arbejdsudbuddet på længere sigt, specielt aftalen om at hæve aldersgrænsen for efterløn.
25. Det er vigtigt, at Danmark i den periode, som det nationale reformprogram dækker, navnlig fokuserer på: tiltag, der sigter mod at øge arbejdsudbuddet på mellemlang sigt, frem til 2015, herunder yderligere initiativer, der kan styrke incitamenterne til at arbejde, og yderligere bestræbelser på at integrere ældre og indvandrere på arbejdsmarkedet, gennemførelse af de foreslåede reformer af konkurrencelovgivningen og sikring af, at de relevante myndigheder udøver deres nye konkurrencebeføjelser aktivt, yderligere foranstaltninger vedrørende sammenkobling af energinet for at få el- og gasmarkederne til at fungere bedre, udarbejdelse af yderligere emissionsbegrænsende politikker og tiltag, styrkelse af de eksisterende målrettede tiltag, der sigter mod at forbedre folkeskolen og ungdomsuddannelserne og øge antallet af studerende, der gennemfører en ungdomsuddannelse eller en videregående uddannelse, da disse muligvis ikke vil være nok til, at man kan nå de ambitiøse mål, som er fastsat.

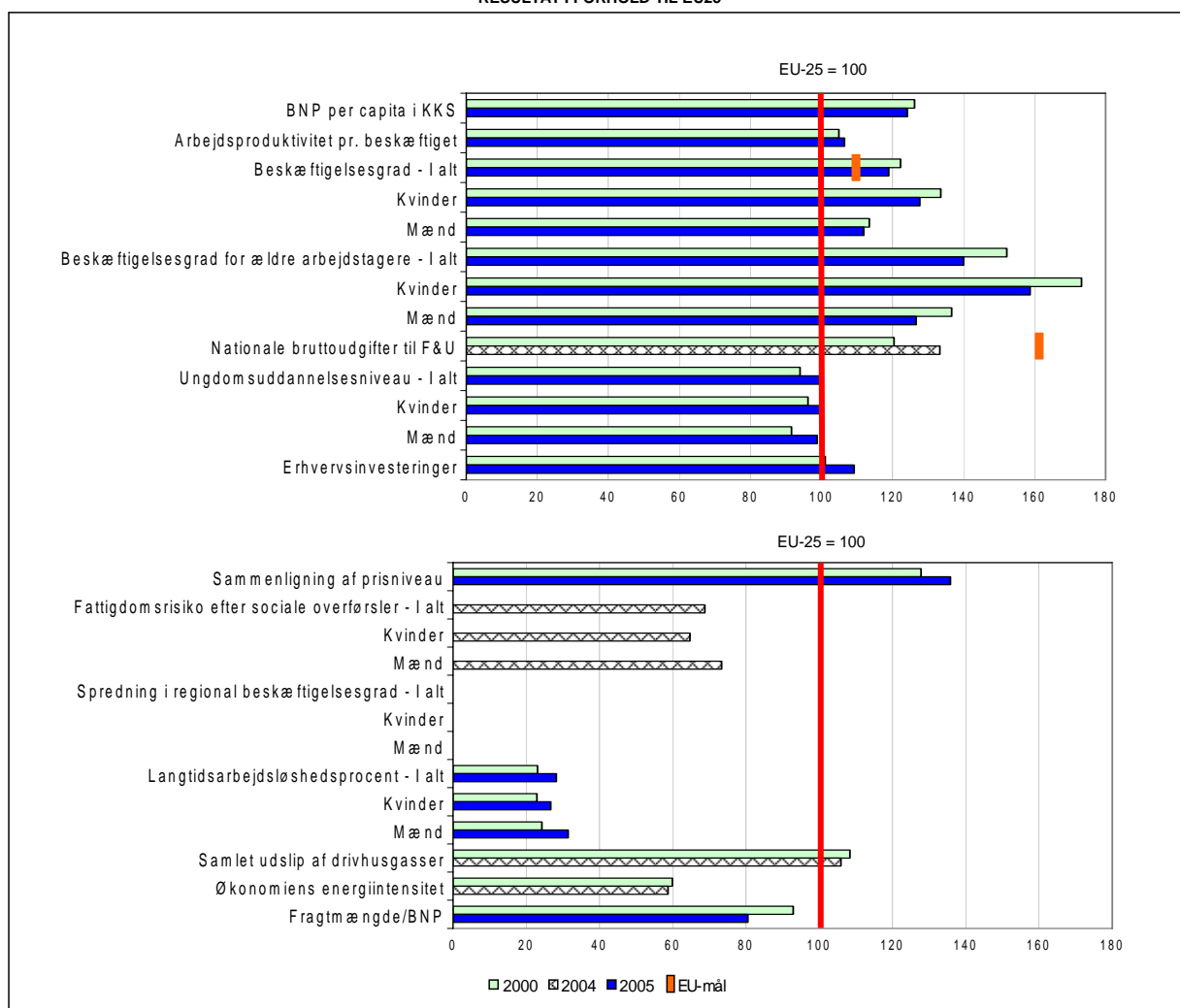
#### **DEL IV - STATISTISKE FIGURER OG DATA**

# DANMARK

	DK							EU25					
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2010 Nationalt mål	2000	2004	2005	2010 EU mål		
BNP per capita i KKS	126.2	124.9	121.4	120.8	121.5	124.2	:	100.0	100.0	100.0	70.0		
Arbejdsproduktivitet pr. beskæftiget	104.9	104.4	102.0	103.2	104.2	106.5		100.0	100.0	100.0			
Beskæftigelsesgrad	I alt	76.3	76.2	75.9	75.1	75.7		75.9	62.4	63.3		63.8	
	Kvinder	71.6	72.0	71.7	70.5	71.6		71.9	53.6	55.7		56.3	
	Mænd	80.8	80.2	80.0	79.6	79.7		79.8	71.2	70.9		71.3	
Beskæftigelsesgrad for ældre arbejdstagere	I alt	55.7	58.0	57.9	60.2	60.3		59.5	36.6	41.0		42.5	
	Kvinder	46.6	49.7	50.4	52.9	53.3		53.5	26.9	31.7		33.7	
	Mænd	64.1	65.5	64.5	67.3	67.3		65.6	46.9	50.7		51.8	
Nationale bruttoudgifter til F&U	I alt	2.24	2.39	2.51	2.56	2.48p		2.44p	1.86e	1.86e		:	3.0
Ungdomsuddannelsesniveau	I alt	72.0	78.4b	78.6	76.2b	76.2		77.1	76.6	77.1		77.5	
	Kvinder	76.5	81.7b	82.6	78.5b	78.1		80.5	79.5	80.1		80.3	
	Mænd	67.5	74.8b	74.3	73.8b	74.3		73.8	73.7	74.2		74.7	
Sammenligning af prisniveau	I alt	127.8	130.7	135.6	138.8	137.0p		135.8p	100.0	100.0p		100.0p	
Erhvervsinvesteringer	I alt	18.5	17.9	17.8	17.9	17.9		19.0	18.3	17.1		17.4	
Fattigdomsrisiko efter sociale overførsler *	I alt	:	10.0	:	12.0b	11.0	:	16.0e	16.0e	:			
	Kvinder	:	:	:	12.0b	11.0	:	17.0e	17.0e	:			
	Mænd	:	:	:	11.0b	11.0	:	15.0e	15.0e	:			
Spredning i regional beskæftigelsesgrad	I alt	-	-	-	-	-	-	13.4	12.2	11.9			
	Kvinder	-	-	-	-	-	-	20.5	17.3	16.9			
	Mænd	-	-	-	-	-	-	9.9	10.2	9.7			
Langtidsarbejdsløshedsprocent	I alt	0.9	0.9	0.9	1.1	1.2	1.1	3.9	4.1	3.9			
	Kvinder	1.1	1.0	1.0	1.0	1.3	1.2	4.8	4.7	4.5			
	Mænd	0.8	0.8	0.7	1.2	1.1	1.1	3.3	3.6	3.5			
Samlet udslip af drivhusgasser	I alt	98.3	100.5	99.4	106.8	98.2	:	90.7	92.7	:			
Økonomiens energiintensitet	I alt	125.0	126.6	123.8	126.1	120.3	:	208.8	204.9	:			
Fragtmængde/BNP	I alt	93.0	85.5	86.2	87.6	86.9	84.3	100.1e	104.6be	104.7e			

\* Alternativ beregning for Danmark, hvor der anvendes en indkomstdefinition, der imputerer huslejeindtægter og renter for hypoteklån: 2003 10.0b og 2004 10.0

## RESULTAT I FORHOLD TIL EU25





KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 12.12.2006  
KOM(2006) 816 endelig  
DEL III

Henstilling til

**RÅDETS HENSTILLING**

**om ajourføringen i 2007 af de brede retningslinjer for medlemsstaternes og Fællesskabets økonomiske politikker og gennemførelsen af medlemsstaternes beskæftigelsespolitikker**

(forelagt af Kommissionen)

## BEGRUNDELSE

Lissabon-strategien blev i 2005 ajourført og fornyet, og vækst og beskæftigelse blev opprioriteret mærkbart. Der blev fastlagt nye forvaltningsstrukturer med en klar ansvarsfordeling mellem Fællesskabet og medlemsstaterne. Som led heri udarbejdede alle 25 medlemsstater treårige nationale reformprogrammer med løsninger på de særlige problemer, som de stod over for.

I sin årlige statusrapport for 2006<sup>1</sup> evaluerede Kommissionen de nationale reformprogrammer, påpegede deres stærke og svage sider og anmodede om nødvendigt medlemsstaterne om at forbedre dem. Det Europæiske Råd udtrykte i foråret 2006 tilfredshed med denne evaluering og opfordrede medlemsstaterne til at gennemføre deres nationale reformprogrammer med ihærdighed. Det afgrænsede også fire prioriterede områder: øget investering i viden og uddannelse, udnyttelse af erhvervspotentialet, navnlig i små og mellemstore virksomheder, øgede beskæftigelsesmuligheder for prioritetsgrupper og en integreret energipolitik for Europa. Rådet vedtog på hvert af disse områder en række specifikke foranstaltninger, som det opfordrede medlemsstaterne til at gennemføre inden udgangen af 2007.

I oktober 2006 fremlagde medlemsstaterne de første rapporter om gennemførelsen af deres nationale reformprogrammer. På grundlag af disse rapporter om gennemførelsen har Kommissionen udarbejdet den årlige statusrapport for 2007<sup>2</sup>. Den indeholder en detaljeret evaluering af de fremskridt, som er gjort, og tager hensyn til Rådets indsats på udvalgte områder. Del II i den årlige statusrapport indeholder en fuldstændig evaluering for de enkelte medlemsstater og for euroområdet.

Som det fremgår af rapporten, vurderer Kommissionen, at medlemsstaternes indledende indsats med gennemførelsen af deres nationale reformprogrammer har været lovende. Det drejer sig nu om at bevare denne dynamik og gå videre med gennemførelsen inden for bedre økonomiske rammer.

I lyset af sin evaluering af gennemførelsen af de nationale reformprogrammer og på Rådets opfordring om i højere grad at anvende traktatbaserede instrumenter til gennemførelsen af den reviderede strategi har Kommissionen besluttet at foreslå vejledning til medlemsstaterne med landespecifikke henstillinger i henhold til traktatens artikel 99, stk. 2, og artikel 128, stk. 4. Med henblik på at fortsætte en sammenhængende og integreret gennemførelse af Lissabon-strategien for vækst og beskæftigelse foreslår Kommissionen nu, at der vedtages landespecifikke henstillinger om økonomiske politikker og beskæftigelsespolitikker inden for rammerne af et enkelt instrument, som også afspejler de nationale reformprogrammets integrerede struktur og de tilhørende gennemførelsesrapporter. Den mener, at anvendelsen af et sådant instrument vil bidrage til at sammentømre partnerskabet mellem Kommissionen, de andre EU-institutioner og medlemsstaterne, som udgør grundlaget for den reviderede strategi.

De foreslåede henstillinger vedrører navnlig de områder, som Kommissionen i sin årlige statusrapport for 2006 fremhævede som områder, der kræver særlig opmærksomhed i medlemsstaterne. Kommissionen pegede endvidere på nogle centrale områder, hvor udviklingen i 2007 bør overvåges nøje. Kommissionen vil især lægge vægt på fremskridt, der

---

<sup>1</sup> KOM(2006) 30.

<sup>2</sup> KOM(2006) 816, del I.

gøres på disse områder, når den vender tilbage til spørgsmålet om landespecifikke henstillinger næste år. Det bliver også tilfældet for den indsats på de fire prioriterede indsatsområder, som Det Europæiske Råd mener bør gøres inden udgangen af 2007.

Henstilling til

## RÅDETS HENSTILLING

### **om ajourføringen i 2007 af de brede retningslinjer for medlemsstaternes og Fællesskabets økonomiske politikker og gennemførelsen af medlemsstaternes beskæftigelsespolitikker**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, særlig artikel 99, stk. 2, og artikel 128, stk. 4,

som henviser til henstilling fra Kommissionen,

som henviser til Det Europæiske Råds konklusioner af 8. og 9. marts 2007,

som henviser til udtalelse fra Beskæftigelsesudvalget, og

som tager følgende i betragtning:

- (1) Det Europæiske Råd fornyede på sit forårsmøde i 2005 Lissabon-strategien ved igen at fokusere på vækst og beskæftigelse i Europa.
- (2) Rådet vedtog i juli 2005 en henstilling om de overordnede retningslinjer for medlemsstaternes og Fællesskabets økonomiske politikker (2005-2008)<sup>3</sup> og en beslutning om retningslinjer for medlemsstaternes beskæftigelsespolitikker<sup>4</sup>, som tilsammen udgør "de integrerede retningslinjer for beskæftigelse og vækst".
- (3) Medlemsstaterne blev opfordret til at tage hensyn til de integrerede retningslinjer for beskæftigelse og vækst i deres nationale reformprogrammer for økonomiske politikker og beskæftigelsespolitikker.
- (4) Alle medlemsstaterne havde inden udgangen af oktober 2005 indsendt deres nationale reformprogrammer, som Kommissionen evaluerede og aflagde beretning om i sit bidrag til Det Europæiske Råds forårsmøde i 2006.
- (5) Det Europæiske Råd tog på sit forårsmøde i 2006 disse dokumenter ad notam og afgrænsede fire prioritetsområder (F&U og innovation, erhvervs klima, beskæftigelsesmuligheder og integreret energipolitik), inden for hvilke det vedtog et mindre antal specifikke foranstaltninger, som det opfordrede medlemsstaterne til at gennemføre inden udgangen af 2007.

---

<sup>3</sup> EUT L 205 af 6.8.2005, s. 28.

<sup>4</sup> EUT L 205 af 6.8.2005, s. 21.

- (6) Medlemsstaterne har i overensstemmelse med konklusionerne fra Det Europæiske Råds forårsmøde i 2006 fremlagt deres årsrapporter om gennemførelsen af de nationale reformprogrammer.
- (7) Disse årlige gennemførelsesrapporter er blevet analyseret af Kommissionen, som har redegjort for sine konklusioner i den årlige statusrapport for 2007<sup>5</sup>.
- (8) Der bør på baggrund af denne analyse formuleres en række henstillinger. Med henblik på at fortsætte en sammenhængende og integreret gennemførelse af Lissabonstrategien for vækst og beskæftigelse bør de ländespecifikke henstillinger vedrørende økonomiske politikker og beskæftigelse nu vedtages inden for rammerne af et enkelt instrument. Denne tilgang afspejler den integrerede struktur i de nationale reformprogrammer og gennemførelsesrapporterne samt den nødvendige overensstemmelse mellem retningslinjerne for beskæftigelse og de overordnede retningslinjer for de økonomiske politikker, jf. artikel 99, stk. 2, og artikel 128, stk. 2, sidste punktum.
- (9) Med henblik på fuld gennemførelse af Lissabonstrategien for vækst og beskæftigelse bør denne henstilling også omfatte specifikke henstillinger til medlemsstaterne i euroområdet
- (10) Europa-Parlamentet har vedtaget en beslutning om denne henstilling,

HENSTILLER til medlemsstaterne at træffe foranstaltninger på grundlag af de retningslinjer, der redegøres for i bilaget, og at rapportere om opfølgningen i deres næste årlige statusrapporter om gennemførelsen af de nationale reformprogrammer inden for rammerne af den fornyede Lissabonstrategi for vækst og beskæftigelse.

Udfærdiget i Bruxelles, den

*På Rådets vegne*  
*Formand*

---

<sup>5</sup> KOM(2006) 816, del II.

**BILAG**

## INDHOLDSFORTEGNELSE

Belgien .....	8
Den Tjekkiske Republik.....	9
Danmark .....	11
Tyskland.....	12
Estland.....	13
Grækenland .....	14
Spanien .....	16
Frankrig .....	17
Irland .....	18
Italien.....	19
Cypern.....	20
Letland.....	21
Litauen.....	22
Luxembourg .....	23
Ungarn.....	24
Malta.....	26
Nederlandene.....	27
Østrig.....	28
Polen.....	29
Portugal .....	31
Slovenien.....	32
Slovakiet.....	33
Finland.....	34
Sverige.....	35
Det Forenede Kongerige .....	36
Medlemsstater i Euroområdet .....	37

## BELGIEN

1. I lyset af den analyse, som er fremlagt i Kommissionens årlige statusrapport for 2007 - Del II – og på grundlag af de integrerede retningslinjer for vækst og beskæftigelse kan der drages følgende konklusioner:
2. Belgien gør pæne fremskridt med at gennemføre og styrke effekten af sit nationale reformprogram for 2005-2008. Selv om der er en vis risiko for de offentlige financers bæredygtighed på grund af den aldrende befolkning, er de generelle politikammer velegnede. På trods af begrænsede F&U-fremskridt gennemfører Belgien de planlagte foranstaltninger på det mikroøkonomiske område og styrker eksisterende reformer, der skal øge investeringerne. På beskæftigelsesområdet er resultaterne mere blandede, og der er behov for foranstaltninger til virkeliggørelse af EU-beskæftigelsesmålene, navnlig for de ældre arbejdstagere. Belgien har iværksat en række foranstaltninger for at opfylde de forpligtelser, der blev indgået på Det Europæiske Råds forårsmøde i 2006.
3. Blandt de stærke sider ved Belgiens nationale reformprogram og dets gennemførelse er: det fortsatte fald i gældskvoten, stabilisering af den nedadgående tendens inden for F&U, etablering af virksomhedsklynger og konkurrenceevnepoler, forbedret gennemførelse af direktiver for det indre marked, yderligere foranstaltninger til forbedring af lovgivning og administrativ forenkling, politikken til fremme af virksomhedsetablering, foranstaltningerne til forbedring af undervisning, der kombinerer praksis og teori, og den formelle anerkendelse af erhvervede færdigheder og kvaliteten af systemet for teknisk uddannelse.
4. De politikområder i det belgiske nationale reformprogram, hvor der er størst behov for at afhjælpe mangler er: nedbringelse af skatten på arbejde og begrænsning af regionale skævheder inden for beskæftigelsen. Det anbefales på den baggrund, at Belgien:
  - gør en yderligere indsats for at sænke skatten på arbejde til det gennemsnitlige niveau i nabolandene, samtidig med at der gennemføres finanspolitiske forbedringer
  - træffer yderligere foranstaltninger til begrænsning af de regionale skævheder inden for beskæftigelsen gennem aktive arbejdsmarkedspolitikker, genindslusning og uddannelse.
5. Det er desuden vigtigt, at Belgien i den periode, som det nationale reformprogram dækker, navnlig bestræber sig på: at opnå langsigtet bæredygtighed i de offentlige finanser, at fastlægge politikker og foranstaltninger til yderligere nedbringelse af emissionerne, at fremme konkurrencen på gas- og elektricitetsmarkederne, herunder gennem uafhængige og effektive reguleringsmekanismer og gennem yderligere foranstaltninger vedrørende transmission og distribution, og på at øge beskæftigelsesfrekvensen for de ældre arbejdstagere og sårbare grupper, navnlig ved at skærpe reglerne for førtidspensionering og fremme aktive arbejdsmarkedspolitikker.

## DEN TJEKKISKE REPUBLIK

1. I lyset af den analyse, som er fremlagt i Kommissionens årlige statusrapport for 2007 - Del II – og på grundlag af de integrerede retningslinjer for vækst og beskæftigelse kan der drages følgende konklusioner:
2. Den Tjekkiske Republik har gjort begrænsede fremskridt med gennemførelsen af sit nationale reformprogram: fremskridtet fremgår på flere områder ikke tydeligt, visse reformer er blevet udsendt, mens andre ikke er sat i gang. Den stærke økonomiske vækst burde imidlertid lette gennemførelsen af reformer. Der er visse risici på det makroøkonomiske område, navnlig med hensyn til en mellemsigtet budgetkonsolidering og de offentlige financers langsigtede bæredygtighed set i sammenhæng med en aldrende befolkning. Selvom Den Tjekkiske Republik generelt klarer sig ganske godt på det mikroøkonomiske område, er fremskridtet inden for F&U begrænset. På beskæftigelsesområdet kræves der en større indsats for at forbedre arbejdsmarkedets fleksibilitet, hvilket er en central udfordring. Resultaterne med hensyn til at opfylde de forpligtelser, der blev indgået på Det Europæiske Råds forårsmøde i 2006, har også været blandede.
3. Blandt de gode resultater i forbindelse med gennemførelsen af det nationale reformprogram er positive foranstaltninger til at skærpe kontrollen med og øge åbenheden omkring de offentlige financer, foranstaltninger til at forbedre lovgivning og erhvervsklimaet, til at revidere læseplanerne for grundskolen og til at øge tilgangen til videregående uddannelse.
4. De politikområder i det tjekkiske nationale reformprogram, hvor der er størst behov for at gennemføre forbedringer, er: de offentlige financers bæredygtighed, eftersom der i 2007-budgettet kalkuleres med overskridelse af udgiftslofterne og et øget underskud, forøgelse af finansielle midler til F&U og mere effektiv anvendelse af disse midler, forbedring af sikkerhed og fleksibilitet på arbejdsmarkedet, forbedring af uddannelse og øget deltagelse i livslang læring. Det anbefales på den baggrund, at Den Tjekkiske Republik:
  - med henblik på at forbedre de offentlige financers langsigtede bæredygtighed tager skridt til at gennemføre reformer af pensionsordninger og sundhedsvæsenet, navnlig på grundlag af rapporten fra 2005, hvori der redegøres for alle de berørte parters synspunkter, og fastsætter en tidsplan for deres gennemførelse
  - øger indsatsen for at forbedre samarbejdet mellem virksomheder og offentlige F&U-institutioner, samtidig med at den offentlige investering i F&U øges
  - moderniserer beskyttelsen for arbejdstagerne, herunder lovgivning og skatte- og socialsikringsystemerne, forbedrer uddannelsessystemet og giver incitament til at investere i uddannelse, navnlig for de ældre arbejdstagere og de lavtuddannede.
5. Det er desuden vigtigt, at Den Tjekkiske Republik i den periode, som det nationale reformprogram dækker, navnlig bestræber sig på: at forbedre patentsystemet og beskyttelsen af intellektuel ejendomsret, at øge indsatsen på IKT-området, herunder ved at gennemføre og overvåge anvendelsen af lovgivning, der åbner mulighed for at anvende e-forvaltning, at nå opstillede mål med hensyn til begrænsning af den administrative byrde for virksomhederne, at forbedre adgangen til finansiering for

innovative virksomheder, at udvikle forbindelser mellem udenlandskejede og nationale virksomheder, at indføre iværksætteruddannelse i læseplanerne, at integrere ugunstigt stillede grupper bedre på arbejdsmarkedet, at begrænse regionale beskæftigelseskævheder, at forene arbejdsliv og familieliv, at udligne de kønsbestemte lønforskelle og at gennemføre en strategi for aktiv aldring.

## DANMARK

1. I lyset af den analyse, som er fremlagt i Kommissionens årlige statusrapport for 2007 - Del II – og på grundlag af de integrerede retningslinjer for vækst og beskæftigelse kan der drages følgende konklusioner:
2. Danmark gør store fremskridt med gennemførelsen af sit nationale reformprogram og konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde i foråret 2006. Danmark har med Velfærdsaftalen fra juni 2006 yderligere styrket sin reformstrategi med hensyn til både den makroøkonomiske politik og beskæftigelsespolitikken og har gjort store fremskridt med at nå til national enighed om reformerne. Danmark har også gjort fremskridt inden for de mikroøkonomiske politikker, bl.a. på konkurrenceområdet.
3. Blandt de stærke sider ved Danmarks nationale reformprogram og gennemførelsen heraf er: den omfattende, integrerede reformstrategi, der fungerer som benchmark for andre medlemsstater, kombinationen af en mellemsigtet og langsigtet strategi, der styrkes af, at der konsekvent tages hensyn til de berørte parters bidrag, flexicurity-modellen for arbejdsmarkedet, den overordnede makroøkonomiske strategi til sikring af finanspolitikens langsigtede holdbarhed, herunder begrænsning af udgifterne, overskud på de offentlige finanser og en hurtig nedbringelse af den offentlige gæld samt de fornuftige tiltag, der sigter mod at øge arbejdsudbuddet på længere sigt, specielt aftalen om at hæve aldersgrænsen for efterløn.
4. Det er vigtigt, at Danmark i den periode, som det nationale reformprogram dækker, navnlig fokuserer på: tiltag, der sigter mod at øge arbejdsudbuddet på mellemlang sigt, frem til 2015, herunder yderligere initiativer, der kan styrke incitamenterne til at arbejde, og yderligere bestræbelser på at integrere ældre og indvandrere på arbejdsmarkedet, gennemførelse af de foreslåede reformer af konkurrencelovgivningen og sikring af, at de relevante myndigheder udøver deres nye konkurrencebeføjelser aktivt, yderligere foranstaltninger vedrørende sammenkobling af energinet for at få el- og gasmarkedene til at fungere bedre, udarbejdelse af yderligere emissionsbegrænsende politikker og tiltag, styrkelse af de eksisterende målrettede tiltag, der sigter mod at forbedre folkeskolen og ungdomsuddannelserne og øge antallet af studerende, der gennemfører en ungdomsuddannelse eller en videregående uddannelse, da disse muligvis ikke vil være nok til, at man kan nå de ambitiøse mål, som er fastsat.

## TYSKLAND

1. I lyset af den analyse, som er fremlagt i Kommissionens årlige statusrapport for 2007 - Del II – og på grundlag af de integrerede retningslinjer for vækst og beskæftigelse kan der drages følgende konklusioner:
2. Tyskland gør pæne generelle fremskridt med gennemførelsen af sit nationale reformprogram og specielt med de centrale makro- og mikroøkonomiske udfordringer og prioriterede foranstaltninger. Det går langsommere fremad på beskæftigelsesområdet. Det går også ganske godt med opfyldelsen af de forpligtelser, der blev indgået på Det Europæiske Råds forårsmøde i 2006.
3. Blandt de positive resultater ved gennemførelsen af reformerne i 2006 er, at der er gjort fremskridt med de offentlige finansers konsolidering og bæredygtighed, og der er gennemført forskellige bedre lovgivningsforanstaltninger, f.eks. det web-baserede informationsredskab, "*Startothek*", til etablering af virksomheder og oprettelsen af et uafhængigt forbundsråd til konsekvensvurdering ("*Normenkontrollrat*"). Der er også gjort fremskridt inden for vidensamfundet (F&U og innovation), og foranstaltninger til indslusning på arbejdsmarkedet af ældre ledige er blevet mere synlige.
4. Det er vigtigt, at Tyskland ved gennemførelsen af det nationale reformprogram navnlig bestræber sig på: at forbedre de offentlige finansers langsigtede bæredygtighed, at øge konkurrencen, navnlig inden for forretningsservice og nye bredbåndsmarkeder, og på at bekæmpe strukturel arbejdsløshed. Det anbefales på den baggrund, at Tyskland:
  - forbedrer de offentlige finansers langsigtede bæredygtighed gennem fortsat finanspolitisk konsolidering med henblik på nedbringelse af gæld og ved gennemførelse af reformen af sundhedsvæsenet med det formål at holde udgifterne nede og styrke effektiviteten i sundhedssektoren
  - forbedrer konkurrencen på markederne for varer og tjenesteydelser, bl.a. ved fortsat at slække på de restriktive regler, der er gældende for mange liberale erhverv, og ved at gennemføre effektiv regulering af bitstrømsadgang på engrosniveau
  - bekæmper den strukturelle arbejdsløshed ved at integrere de lavtuddannede på arbejdsmarkedet gennem bedre adgang til kvalifikationsforbedring, ved at gå videre med gennemførelsen af den planlagte reform af skatteordninger og sociale ordninger og ved at tilbyde mere effektiv arbejdsformidling for langtidsløse og unge ledige.
5. I den periode, som det nationale reformprogram dækker, er det desuden vigtigt, at Tyskland navnlig bestræber sig på: at sikre, at der med reformen af sundhedsvæsenet opnås større effektivitet, at procedurerne ved offentlige indkøb forbedres, at fjerne hindringerne for konkurrence i jernbanesektoren og inden for gas- og elværker, hvor de særskilte udbud ikke har været effektive, at fremskynde virksomhedsetablering og lette ansættelse af den første arbejdstager, at bygge videre på de eksisterende foranstaltninger til forbedring af livslang læring, herunder ved at gøre erhvervsuddannelse for voksne til en fjerde søjle i uddannelsessystemet og at forbedre mulighederne for børnepasning.

## ESTLAND

1. I lyset af den analyse, som er fremlagt i Kommissionens årlige statusrapport for 2007 - Del II – og på grundlag af de integrerede retningslinjer for vækst og beskæftigelse kan der drages følgende konklusioner:
2. Estland gør store fremskridt med gennemførelsen af foranstaltninger, der vedrører landets største udfordringer - F&U og innovation og beskæftigelse - og de fire prioriterede indsatsområder, der blev afgrænset på Det Europæiske Råds forårsmøde i 2006. Landet gør også imponerende fremskridt med hensyn til at sikre kohærens mellem det nationale reformprogram og samhørighedspolitikken, og gennemførelsesrapporten kan i den henseende betragtes som en model.
3. Blandt de stærke sider ved Estlands nationale reformprogram og dets gennemførelse er: opgraderingen af flere politikmål, hvilket er udtryk for en behørig ambitiøs tilgang, oprettelsen af et nyt strategikontor for at styrke gennemførelsen, som er et eksempel til efterfølgelse for andre, de succesfulde makroøkonomiske politikker, der er foreslået i det nationale reformprogram for finanspolitisk bæredygtighed og til fremme af beskæftigelsen, den betragtelige indsats, der er gjort for at øge både de offentlige og private F&U-investeringer og for at fremme F&U i virksomhederne, foranstaltninger til fremme af virksomhedsetableringer og finansiering af innovative små og mellemstore virksomheder samt fremskridt på en lang række miljøområder, f.eks. en økologisk skattereform.
4. I den periode, som det nationale reformprogram dækker, er det vigtigt, at Estland navnlig bestræber sig på: at sikre en klarere prioritering, at forbedre det interministerielle samarbejde for at sikre, at midler til F&U og innovation anvendes effektivt, at styrke indsatsen for at sikre, at F&U-resultaterne omsættes til nyskabende tjenesteydelser og produkter, at tilskynde til tættere samarbejde mellem universiteter og virksomheder, at opnå en målrettet gennemførelse af den planlagte proaktive konkurrencepolitik, at forbedre arbejdsmarkedets fleksibilitet gennem yderligere fremskridt med revideringen af arbejdsmarkedslovgivningen og på at styrke aktive arbejdsmarkedspolitikker og forbedre arbejdstagernes kvalifikationer gennem yderligere styrkelse af reformerne inden for uddannelse og livslang læring.

## GRÆKENLAND

1. I lyset af den analyse, som er fremlagt i Kommissionens årlige statusrapport for 2007 - Del II – og på grundlag af de integrerede retningslinjer for vækst og beskæftigelse kan der drages følgende konklusioner:
2. Grækenland gør begrænsede fremskridt med gennemførelsen af sit nationale reformprogram. Landets resultater på det makroøkonomiske område er relativt gode, hvorimod fremskridtene med reformerne på det mikroøkonomiske område og beskæftigelsesområdet stadig er utilstrækkelige. Der er begrænset politikopfølgning af de forpligtelser, der blev indgået på Det Europæiske Råds forårsmøde i 2006. Hvad angår regeringsførelse, er der behov for bedre koordinering og klarere ansvarsfordeling på de administrative niveauer.
3. Blandt de stærke sider ved det græske nationale reformprogram og dets gennemførelse er de gode resultater, der er opnået med konsolideringen af de offentlige finanser. Der er lovende tegn på fremskridt med hensyn til: forbedring af fordelingen af offentlige ressourcer, forbedring af erhvervsklimaet, F&U og innovation, IKT og uddannelse.
4. Det er vigtigt, at Grækenland ved gennemførelsen af det nationale reformprogram navnlig bestræber sig på: at forbedre de offentlige finansers langsigtede bæredygtighed ved at reformere pensionssystemet, at modernisere den offentlige administration, at iværksætte mere effektive foranstaltninger til at øge beskæftigelsesfrekvenserne, at bekæmpe arbejdsløshed og sort arbejde, at modernisere jobbeskyttelsen og fremme arbejdskraftens mobilitet samt på at øge uddannelsernes kvalitet og deres relevans i forhold til arbejdsmarkedet. Det anbefales på den baggrund, at Grækenland:
  - går videre med den finanspolitiske konsolidering og nedbringelse af gælden og fastsætter en tidsplan for gennemførelse af en pensionsreform med henblik på at forbedre den langsigtede finanspolitiske bæredygtighed
  - moderniserer sin offentlige administration gennem en forbedring af regulerings-, kontrol- og håndhævelseskapaciteten, herunder ved at forbedre færdighederne, for at sikre effektiv anvendelse af strukturfondene
  - moderniserer jobsikkerhedsreglerne og -lovgivningen, reducerer skattekilen for arbejde og styrker aktive arbejdsmarkedspolitikker til fremme af fleksibilitet og sikkerhed på arbejdsmarkedet og sørger for, at sort arbejde bekæmpes
  - øger investeringerne i den obligatoriske og den videregående undervisning, gennemfører reform af livslang læring og forbedrer kvaliteten af foranstaltninger til opfyldelse af arbejdsmarkedsbehovene, nedbringer antallet af børn og unge, der forlader skolen tidligt, og øger voksnes deltagelse i uddannelse og erhvervsuddannelse.
5. I den periode, som det nationale reformprogram dækker, er det desuden vigtigt, at Grækenland navnlig bestræber sig på: at fremskynde indsatsen for at formulere en forsknings- og innovationsstrategi og øge investeringerne i F&U, at forbedre gennemførelsen af direktiverne om det indre marked, at sikre, at strukturfondene

anvendes effektivt for at understøtte Grækenlands reformpolitikker, herunder om miljøbeskyttelse, at sikre en hurtigere virkeliggørelse af de mål, der blev opstillet af Det Europæiske Råd i foråret 2006, at gennemføre politikker, der i højere grad får kvinderne ud på arbejdsmarkedet samt på at iværksætte en ensartet dynamisk strategi i forhold til den aldrende befolkning.

## SPANIEN

1. I lyset af den analyse, som er fremlagt i Kommissionens årlige statusrapport for 2007 - Del II – og på grundlag af de integrerede retningslinjer for vækst og beskæftigelse kan der drages følgende konklusioner:
2. Spanien gør pæne fremskridt med gennemførelsen af sit nationale reformprogram og opfyldelsen af de forpligtelser, der blev indgået på Det Europæiske Råds forårsmøde i 2006. Det er nu afgørende, at der sker yderligere gennemførelse af nye love og foranstaltninger på de syv centrale politikområder for at øge beskæftigelsen og produktiviteten og fremskridtet hen imod fuld konvergens, hvad angår BNP pr. indbygger, i forhold til EU-25.
3. Vigtige positive resultater med gennemførelsen og styrkelsen af det spanske nationale reformprogram omfatter: en hurtigere nedbringelse af den offentlige gæld end oprindeligt planlagt, pæne fremskridt med gennemførelsen af planen for F&U og innovation, inddragelse af iværksætteruddannelse i de nationale læseplaner på alle uddannelsesniveauer og tilfredsstillende fremskridt hen imod virkeliggørelse af kvantificerede mål, navnlig for kvindernes beskæftigelse.
4. Det er vigtigt, at Spanien ved gennemførelsen af det nationale reformprogram navnlig bestræber sig på: at øge konkurrencen på elektricitetsmarkederne og reducere segmenteringen af arbejdsmarkedet og at gennemføre yderligere forbedringer på uddannelsesområdet. Det anbefales på den baggrund, at Spanien:
  - træffer yderligere foranstaltninger for at øge konkurrencen i energisektoren, navnlig ved at forbedre de grænseoverskridende forbindelser med henblik på at opnå større forsyningssikkerhed
  - moderniserer arbejdstagernes beskyttelse, herunder lovgivningen, med henblik på at øge fleksibiliteten og sikkerheden på arbejdsmarkedet, bekæmper segmenteringen og gør deltidsarbejde gøres mere attraktivt
  - sikrer effektiv gennemførelse af uddannelsesreformer, også på regionalt plan, for at forhindre, at børn og unge forlader skolerne for tidligt, og tilpasser uddannelserne bedre til arbejdsmarkedets behov.
5. I den periode, som det nationale reformprogram dækker, er det desuden vigtigt, at Spanien navnlig bestræber sig på: at holde inflationen nede på mellemlang sigt, at øge konkurrencen inden for forretningsservice og detailmarkedet, at forbedre reguleringen, at gennemføre miljøforanstaltninger, navnlig reduktion af CO<sub>2</sub>-emissionerne, at højne kvalifikationsniveauet og øge produktiviteten og integrere indvandrere på arbejdsmarkedet og på at øge børnepasningsmulighederne. Væsentlige udviklingstendenser på boligmarkedet vil kunne få indflydelse på de mellemsigtede vækstmuligheder.

## FRANKRIG

1. I lyset af den analyse, som er fremlagt i Kommissionens årlige statusrapport for 2007 - Del II – og på grundlag af de integrerede retningslinjer for vækst og beskæftigelse kan der drages følgende konklusioner:
2. Frankrig har gjort visse fremskridt med iværksættelsen af det nationale reformprogram og de foranstaltninger, der blev vedtaget af Det Europæiske Råd i foråret 2006. Frankrig fortsætter i en gunstig økonomisk kontekst sin indsats for at konsolidere budgettet, samtidig med at landet forsøger at øge sit vækstpotentiale, navnlig gennem nye tilsagn vedrørende forskning og innovation. På beskæftigelsesområdet er resultaterne generelt blandede.
3. Blandt de positive resultater, der er opnået med de iværksatte reformer, forekommer etableringen af konkurrenceevnecentre (*pôles de compétitivité*) og nye forsknings- og innovationsstrukturer at være særligt lovende, og det samme gælder den målsætning, at der senest i 2010 afsættes 3 % af bruttonationalproduktet til forskning. Den nylige reform af lovgivningen vedrørende de offentlige finanser burde på afgørende vis sikre en bedre forvaltning af de offentlige budgetter. Der har for første gang siden 2001 været en nedgang i arbejdsløsheden, hvilket er udtryk for en positiv udvikling, og de seneste foranstaltninger til fordel for unge ledige synes at være et skridt i den rigtige retning.
4. Det er vigtigt, at Frankrig ved gennemførelsen af det nationale reformprogram navnlig bestræber sig på: at sikre en vedvarende forbedring af de offentlige finanser gennem opfyldelse af de tilsagn, staten har givet, og ved at følge udviklingen i de kommunale finanser og i sygesikringsudgifterne, at øge konkurrencen i visse netværksindustrier og visse transportsektorer, og på at iværksætte en overordnet strategi for at sikre et mere velfungerende arbejdsmarked og holde ældre arbejdstagere i arbejde, bl.a. gennem en bedre adgang til uddannelse hele livet igennem. Det anbefales på den baggrund, at Frankrig:
  - sikrer sine offentlige finansers bæredygtighed gennem øget budgetmæssig konsolidering og nedbringelse af gælden. Den planlagte revision af pensionssystemet i 2008 bør konsolidere de resultater, der blev opnået med reformen i 2003
  - træffer foranstaltninger til at øge konkurrencen inden for gas- og elforsyning og inden for jernbanegodstransport
  - moderniserer reglerne for jobbeskyttelse og styrker livslang læring for at fremme fleksibilitet og beskæftigelsessikkerhed på arbejdsmarkedet og modvirker segmenteringen på arbejdsmarkedet på grund af forskellige arbejdskontrakttyper ved at lette overgangen fra tidsbegrænsede til tidsubegrænsede kontrakter.
5. I den periode, som det nationale reformprogram dækker, er det desuden vigtigt, at Frankrig navnlig bestræber sig på: at reducere den store gæld, der udgør en risiko for de offentlige finansers bæredygtighed, navnlig når der tages hensyn til den aldrende befolkning, og som uden øget budgetmæssig konsolidering kan nødvendiggøre nye reformer, at øge konkurrencen inden for lovregulerede erhverv og på at styrke politikkerne til fremme af bedre lovgivning og fremme af iværksætterinitiativer, navnlig hvad angår støtte til unge virksomheder og fremme af iværksætterånden i samfundet.

## IRLAND

1. I lyset af den analyse, som er fremlagt i Kommissionens årlige statusrapport for 2007 - Del II – og på grundlag af de integrerede retningslinjer for vækst og beskæftigelse kan der drages følgende konklusioner:
2. Irland gør store fremskridt med gennemførelsen af sit nationale reformprogram og opfyldelsen af de forpligtelser, der blev indgået på Det Europæiske Råds forårsmøde i 2006. Forvaltningen af vækst- og jobstrategien har desuden fået større politisk synlighed, navnlig på grund af den nyligt indgåede arbejdsmarkedsoverenskomst, "Towards 2016".
3. Blandt de stærke sider ved Irlands nationale reformprogram og dets gennemførelse er: den nyligt vedtagne strategi for videnskab, teknologi og innovation for 2007-2013 og den mærkbare forøgelse af den offentlige investering i F&U, anerkendelse af behovet for at prioritere offentlig investering i infrastruktur og andre vækstfremmende udgifter, foranstaltninger til at modvirke, at børn og unge forlader skolen tidligt og foranstaltninger til forbedring af kvalifikationer, f.eks. tilsagnet om senest i 2007 at fastlægge en langsigtet national strategi for færdigheder, som hilses velkommen.
4. I den periode, som det nationale reformprogram dækker, er det vigtigt, at Irland navnlig bestræber sig på: at fremskynde formuleringen af konkrete foranstaltninger til reformering af pensionsordningerne, at iværksætte yderligere emissionsbegrænsende foranstaltninger, at øge indsatsen for at få flere arbejdstagere ud på arbejdsmarkedet og få dem til at blive længere på arbejdsmarkedet, herunder ved etablering af omfattende børnepasningsinfrastrukturer, yderligere formulering af en sammenhængende politik til fremme af indvandring og særlig prioritering af støtte til ældre og lavtuddannede arbejdstagere. Der bør for 2010 opstilles et midlertidigt mål for F&U-investeringerne, og udviklingen på boligmarkedet, som kan få indflydelse på de mellemsigtede vækstmuligheder, bør overvåges nøje.

## ITALIEN

1. I lyset af den analyse, som er fremlagt i Kommissionens årlige statusrapport for 2007 - Del II – og på grundlag af de integrerede retningslinjer for vækst og beskæftigelse kan der drages følgende konklusioner:
2. Sammenlignet med sidste års nationale reformprogram redegøres der i den italienske gennemførelsesrapport for en klarere strategi, som dækker alle politikområder og synergierne mellem dem, og den er derfor mere ambitiøs. Der er gjort størst fremskridt på det mikroøkonomiske område. De foreslåede strategier og foranstaltninger på det makroøkonomiske område er generelt velegnede, men selve gennemførelsen er afgørende. Der er behov for at styrke beskæftigelsespolitikken på visse vigtige områder. Resultaterne har været blandede med hensyn til opfyldelsen af de forpligtelser, der blev vedtaget på Det Europæiske Råds møde i foråret 2006.
3. Blandt de stærke sider ved den italienske gennemførelsesrapport er: foranstaltninger til at fremme konkurrencen inden for forretningsservice og andre serviceydelser, initiativer til at øge anvendelsen af IKT og foranstaltninger til at øge koordineringen af foranstaltninger, der skal forbedre erhvervs klimaet.
4. Det er vigtigt, at Italien ved gennemførelsen af det nationale reformprogram navnlig prioriterer: finanspolitisk bæredygtighed, hvor tilsagnene skal omsættes til handling, konkurrence på markederne for varer og tjenesteydelser, hvor en målrettet gennemførelse af de planlagte reformer bør danne udgangspunktet for fremskridt, bekæmpelse af sort arbejde og forbedring af uddannelse og livslang læring. Det anbefales på den baggrund, at Italien:
  - med ihærdighed søger at opnå finanspolitisk konsolidering, således at tendensen for ratioen gæld/BNP pr. indbygger bliver nedadgående og gennemfører pensionsreformerne med henblik på at forbedre de offentlige finansers langsigtede bæredygtighed
  - fortsætter gennemførelsen af nyligt offentliggjorte reformer til fremme af konkurrencen på markederne for varer og tjenesteydelser
  - begrænser de regionale forskelle på beskæftigelsesområdet ved at bekæmpe sort arbejde, øge børnepasningsmulighederne og sikre, at arbejdsformidlingen fungerer effektivt i hele landet
  - udvikler en bred strategi for livslang læring og forbedrer uddannelsernes kvalitet og arbejdsmarkedsrelevans.
5. I den periode, som det nationale reformprogram dækker, er det desuden vigtigt, at Italien opprioriterer: F&U, hvor den overordnede strategi, på trods af positive tendenser på visse områder, stadig er ufuldstændig, effektive foranstaltninger, der skal gøre børnepasningen mere bæredygtig, samtidig med at kvaliteten og adgangen hertil bevares, bæredygtig anvendelse af ressourcer, hvor det er afgørende at iværksætte og efterfølgende styrke yderligere foranstaltninger, gennemførelse af planer til forbedring af infrastrukturene og etablering af et integreret system til konsekvensvurdering af foreslået lovgivning.

## CYPERN

1. I lyset af den analyse, som er fremlagt i Kommissionens årlige statusrapport for 2007 - Del II – og på grundlag af de integrerede retningslinjer for vækst og beskæftigelse kan der drages følgende konklusioner:
2. Cypern gør pæne fremskridt med gennemførelsen af sit nationale reformprogram og af foranstaltningerne på de fire prioriterede indsatsområder, der blev formuleret af Det Europæiske Råd i foråret 2006. Tilsyneladende forløber gennemførelsen af hovedparten af foranstaltningerne planmæssigt.
3. De stærke sider ved det nationale reformprogram og dets gennemførelse i 2006 omfatter: fremskridt med finanspolitisk konsolidering, en ny politik til etablering af et omfattende system for forskning og innovation og fortsat generelt gode resultater på beskæftigelsesområdet understøttet af en lang række aktive arbejdsmarkedsforanstaltninger.
4. Det er særligt vigtigt, at Cypern ved gennemførelsen af det nationale reformprogram: ser nærmere på udgifterne til den aldrende befolkning, hvor der ikke sker fremskridt med foranstaltningerne, og øger beskæftigelsesmulighederne for de unge. Det anbefales på den baggrund, at Cypern:
  - tager skridt til at gennemføre reformer af pensionssystemet og sundhedsvæsenet og fastsætter en tidsplan for deres gennemførelse for at forbedre den langsigtede bæredygtighed
  - fremmer livslang læring og øger beskæftigelses- og uddannelsesmulighederne for unge ved at fremskynde reformerne af alle former for uddannelse, herunder også lærlingeuddannelserne.
5. I den periode, som det nationale reformprogram dækker, er det desuden vigtigt, at Cypern opprioriterer: foranstaltninger, der skal fremme investeringer med risikovillig kapital og øge konkurrencen inden for forretningsservice.

## LETLAND

1. I lyset af den analyse, som er fremlagt i Kommissionens årlige statusrapport for 2007 - Del II – og på grundlag af de integrerede retningslinjer for vækst og beskæftigelse kan der drages følgende konklusioner:
2. Letland gør fremskridt med gennemførelsen af sit nationale reformprogram, navnlig på det mikroøkonomiske område og beskæftigelsesområdet. Politikforanstaltningerne over for de centrale makroøkonomiske udfordringer og til opfølgning af konklusionerne fra Det Europæiske Råd i foråret 2006, er mindre omfattende. Hvad angår forvaltningen af vækst- og beskæftigelsesstrategien, er denne proces blevet mere synlig siden vedtagelsen af det nationale reformprogram, og de berørte parter inddragelse er øget.
3. Blandt de stærke sider ved Letlands nationale reformprogram og gennemførelsen heraf er flere foranstaltninger, der skal lette etablering og finansiering af innovative små og mellemstore virksomheder, herunder oprettelse af en ny fond for garanti og risikovillig kapital, og tiltag til oprettelse af en kvikskranke til etablering af virksomheder. Letland har også iværksat flere foranstaltninger, der har medvirket til at opnå gode arbejdsmarkedsresultater.
4. Det er vigtigt, at Letland ved gennemførelsen af det nationale reformprogram navnlig opprioriterer: mere konkrete foranstaltninger til sikring af makroøkonomisk stabilitet og forebyggelse af økonomisk overophedning, videreudvikling af F&U-strategien for at forbedre prioriteringen og øge den private sektors investeringer og mere effektive foranstaltninger til at øge arbejdskraftudbuddet og forbedre arbejdskraftens kvalifikationer. Det anbefales på den baggrund, at Letland:
  - fastholder økonomisk og budgetmæssig bæredygtighed ved at føre en mere restriktiv finanspolitik, således at man kan undgå overophedning, og der kan foretages en omhyggelig prioritering af udgifter
  - fremskynder gennemførelsen af politikreformer inden for forskning og innovation for at landet kan nå de ambitiøse mål, der er opstillet i dets nationale reformprogram. Det gælder især politikker, der skal fremme partnerskaber mellem forsknings- og uddannelsesinstitutioner og virksomheder
  - styrker indsatsen for at øge udbuddet af arbejdskraft og øge produktiviteten ved at forbedre den regionale mobilitet, ved at forbedre uddannelsessystemets evne til at opfylde arbejdsmarkedets behov og ved at etablere et system for livslang læring.
5. I den periode, som det nationale reformprogram dækker, bør Letland desuden navnlig bestræbe sig på: at gøre hurtigere fremskridt med etablering af ét enkelt kontaktsted for administrative formaliteter i forbindelse med ansættelse af den første arbejdstager, at fremme iværksætteruddannelse samt på at øge udbuddet af børnepasningsmuligheder.

## LITAUEN

1. I lyset af den analyse, som er fremlagt i Kommissionens årlige statusrapport for 2007 - Del II – og på grundlag af de integrerede retningslinjer for vækst og beskæftigelse kan der drages følgende konklusioner:
2. Litauen gør pæne fremskridt med gennemførelsen af det nationale reformprogram, hvad angår hovedparten af de vigtigste politikker på det makroøkonomiske område, det mikroøkonomiske område og beskæftigelsesområdet. For mange vigtige foranstaltninger, som befinder sig i den indledende fase, er der stadig en stor indsats at gøre med gennemførelsen. Der er kun gjort beskedne fremskridt med opfyldelsen af de forpligtelser, der blev indgået på Det Europæiske Råds forårsmøde i 2006.
3. Blandt de stærke sider ved Litauens nationale reformprogram og gennemførelsen heraf er: pensions-, sundheds- og skattereformerne, foranstaltninger til forbedring af vej- og jernbaneinfrastrukturen, fastlæggelse af den nationale energistrategi, styrkelse af den aktive arbejdsmarkedspolitik, navnlig ved jobrotationsforanstaltninger og initiativer til modernisering af de grundlæggende uddannelse og erhvervsuddannelse.
4. Litauen skal koncentrere sin indsats på følgende områder under det nationale reformprogram og navnlig bestræbe sig på: at styrke foranstaltninger, der tage sigte på at øge investeringerne i F&U, som på nuværende tidspunkt ikke forekommer tilstrækkelige, hvis de ambitiøse mål skal nås, at lægge større vægt på foranstaltninger til fremme af arbejdskraftens bevægelighed samt på at tage yderligere skridt til at øge deltagelsen i livslang læring, specielt for de ældre arbejdstageres vedkommende. Det anbefales på den baggrund, at Litauen:
  - fortsætter sin indsats for at styrke sin F&U-sektor og nå sit ambitiøse mål for de samlede investeringer i F&U, navnlig ved at øge de offentlige udgifter på området
  - styrker sin indsats for at øge udbuddet af faglært arbejdskraft ved at forbedre den regionale arbejdskraftmobilitet og fremme livslang læring med særlig fokus på at inddrage ældre arbejdstagere.
5. I den periode, som det nationale reformprogram dækker, er det desuden vigtigt, at Litauen bestræber sig på: at opnå makroøkonomisk stabilitet og at holde inflationen nede, at øge direkte udenlandske investeringer, at gøre det lettere at starte virksomheder, at forbedre miljøbeskyttelsen, at forbedre beskæftigelsessituationen for unge, at udbygge iværksætteruddannelsen, at øge børnepasningsmulighederne og på at forbedre sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen.

## LUXEMBOURG

1. I lyset af den analyse, som er fremlagt i Kommissionens årlige statusrapport for 2007 - Del II – og på grundlag af de integrerede retningslinjer for vækst og beskæftigelse kan der drages følgende konklusioner:
2. Luxembourg har gjort store fremskridt med gennemførelsen af det nationale reformprogram og de foranstaltninger, der blev vedtaget på Det Europæiske Råds møde i foråret 2006, men det er dog stadig muligt at gennemføre forbedringer for at afhjælpe de svagheder, der blev påpeget i 2005. På det makroøkonomiske område gør de vedtagne foranstaltninger det muligt at konsolidere de offentlige finanser og holde inflationen nede. På det mikroøkonomiske område er der ved at blive iværksat en vifte af lovende foranstaltninger. Der bør imidlertid lægges mere vægt på etablering af et system til overvågning og evaluering af de årlige fremskridt, og der bør iværksættes flere foranstaltninger, f.eks. vedrørende nye virksomheder og små og mellemstore virksomheder. På trods af visse lovende reformer på beskæftigelsesområdet er der ikke offentliggjort nye initiativer til forøgelse af beskæftigelsesfrekvensen blandt ældre arbejdstagere, og der er endnu ikke gennemført større reformer til forbedring af uddannelsessystemet.
3. Blandt de positive resultater i forbindelse med formuleringen, gennemførelsen og forbedringen af det nationale reformprogram kan nævnes aftalen mellem staten og arbejdsmarkedets parter om en ordning til at dæmpe inflationstendenser, som har været konstateret siden 2002, gennem indstilling af indeksreguleringen af lønninger og sociale ydelser. Det er også via denne trepartsaftale, at der ydes beskæftigelsesstøtte til virksomheder, som gør en indsats for at undgå afskedigelser. Luxembourg har ligeledes øget børnepasningsmulighederne betydeligt. Det er desuden positivt, at F&U-området er blevet prioriteret. Der er endelig truffet en række foranstaltninger, der skal sikre bæredygtig udvikling, og energistrategien er et skridt i den rigtige retning.
4. I den periode, som det nationale reformprogram dækker, er det imidlertid vigtigt, at Luxembourg også bestræber sig på navnlig: at udarbejde en strategi, der tager sigte på at øge beskæftigelsesfrekvensen blandt de ældre arbejdstagere, at udarbejde en detaljeret strategi, der tager sigte på yderligere reform af de nuværende førtidspensioneringsordninger, at gøre en større indsats for at forhindre, at børn og unge forlader skolen tidligt, navnlig på ungdomsuddannelserne, at fjerne kunstige barrierer mellem forskellige former for uddannelse samt på at sikre opfølgning af effekten på faldet i ungdomsarbejdsløsheden af de foranstaltninger, der for nylig blev vedtaget for denne gruppe. For at forbedre erhvervs klimaet er der desuden behov for mere støtte til konkurrencedygtige markeder, til gennemførelse af EU-direktiver samt til små og mellemstore virksomheder.

## UNGARN

1. I lyset af den analyse, som er fremlagt i Kommissionens årlige statusrapport for 2007 - Del II – og på grundlag af de integrerede retningslinjer for vækst og beskæftigelse kan der drages følgende konklusioner:
2. Ungarns fremskridt med gennemførelsen af landets nationale reformprogram har været begrænsede. Det skal dog bemærkes, at Ungarn fremlagde et revideret nationalt reformprogram i oktober 2006. Efter betydelige budgetoverskridelser har regeringen været nødt til at foretage en omfattende revision af sin finanspolitik. Visse reformer er blevet gennemført på både beskæftigelsesområdet og på det mikroøkonomiske område. Der mangler dog stadig at blive gjort en stor indsats på disse områder, og den makroøkonomiske stabilitet skal forbedres. Der er gjort begrænsede fremskridt med opfyldelsen af de forpligtelser, der blev indgået på Det Europæiske Råds møde i foråret 2006.
3. Blandt de stærke sider ved det nationale reformprogram og gennemførelsen heraf er: nyligt vedtagne korrigerende foranstaltninger, herunder både indtægtsforøgelser og nedskæringer af udgifter, med henblik på at nedbringe underskuddet, reformen af arbejdsløshedsunderstøttelsessystemet, indledende skridt til samling af arbejdsformidling og sociale serviceydelser under ét og fjernelse af hindringer for markedsadgang på visse områder, navnlig inden for detailhandlen i den farmaceutiske sektor.
4. Ungarn bør i forbindelse med sit nationale reformprogram navnlig bestræbe sig på: at gennemføre den planlagte strategi til budgetmæssig konsolidering og skabe grundlaget for langsigtet bæredygtighed for de offentlige finanser, som på nuværende tidspunkt er truet, at styrke aktive arbejdsmarkedspolitikker, at øge incitamenterne til at arbejde samt på at forbedre kvaliteten af uddannelserne og bringe dem i større overensstemmelse med arbejdsmarkedets behov. Det anbefales på den baggrund, at Ungarn:
  - fortsætter med at gennemføre de nødvendige foranstaltninger for at sikre en troværdig nedbringelse af underskuddet på de offentlige finanser og af bruttogældskvoten ved at gøre en større indsats på udgiftssiden, herunder ved mere detaljerede og omfattende regler for udgifter
  - reformerer den offentlige administration, sundhedsvæsenet, pensions- og uddannelsessystemerne for at sikre langsigtet finanspolitisk bæredygtighed og forbedre den økonomiske effektivitet. Dette bør omfatte skridt til yderligere begrænsning af førtidspensionering, reduktion af antallet af personer, der modtager invalidepension, og yderligere omstrukturering af sundhedsvæsenet
  - styrker aktive arbejdsmarkedspolitikker, indfører nye incitamentter til at arbejde og til at blive på arbejdsmarkedet og afslutter integreringen af arbejdsformidling og sociale ydelser under ét
  - udvider adgangen til uddannelse og i højere grad tilpasser uddannelserne til arbejdsmarkedets behov, herunder gennem uddannelse af et tilstrækkeligt antal kandidater inden for teknologi og naturvidenskab.

5. I den periode, som det nationale reformprogram dækker, er det desuden vigtigt, at Ungarn navnlig bestræber sig på: at reformere den offentlige forskning, at nedskære og omdirigere statsstøtte, at udvikle en sammenhængende strategi for F&U, innovation og IKT, at begrænse den administrative byrde for virksomheder yderligere, at forbedre adgangen til arbejdsmarkedet for de vanskeligt stillede, at bekæmpe sort arbejde, at reducere vedvarende regionale beskæftigelsesforskelle og på at formulere en strategi for livslang læring.

## MALTA

1. I lyset af den analyse, som er fremlagt i Kommissionens årlige statusrapport for 2007 - Del II – og på grundlag af de integrerede retningslinjer for vækst og beskæftigelse kan der drages følgende konklusioner:
2. Malta har gjort pæne fremskridt med gennemførelsen af sit nationale reformprogram. Landet har også taget skridt til at opfylde hovedparten af de forpligtelser, der blev indgået på Det Europæiske Råds forårsmøde i 2006. Gennemførelsen skrider hurtigt frem med hensyn til den finanspolitiske bæredygtighed, som af myndighederne anses for at være afgørende for at kunne skabe mere vækst og beskæftigelse og gå over til euroen. Der er gjort beskedne fremskridt med gennemførelse af foranstaltninger på det mikroøkonomiske område og beskæftigelsesområdet.
3. Blandt de stærke sider ved Maltas nationale reformprogram og dets gennemførelse er: den fortsatte udvikling af grundlæggende strategier for F&U og innovation, en ny ordning for iværksætteruddannelse og en række lovende uddannelsesinitiativer.
4. Malta skal koncentrere sin indsats på følgende områder under det nationale reformprogram og navnlig bestræbe sig på: at forbedre konkurrenceevnen i flere sektorer, herunder forretningsservice, at nedskære og omdirigere statsstøtte, sætte skub i F&U-investeringerne og på at øge udbuddet af arbejdskraft. Det anbefales på den baggrund, at Malta:
  - træffer yderligere foranstaltninger, herunder styrker konkurrencemyndigheden, for at øge konkurrencen, navnlig inden for forretningsservice, begrænser statsstøtten og omdirigerer den til horisontale formål, navnlig F&U
  - øger indsatsen for at få flere ud på arbejdsmarkedet, navnlig kvinder, øger indsatsen for at bekæmpe sort arbejde og gennemfører ændringer af beskatning og social sikring for at gøre det mere attraktivt at arbejde.
5. I den periode, som det nationale reformprogram dækker, er det desuden vigtigt, at Malta navnlig bestræber sig på: at gennemføre og styrke forsinkede reformtiltag i sundhedssektoren, at indføre systematisk evaluering og fremskynde forenkling af lovgivningen, at beregne F&U-udgifterne mere nøjagtigt, at sammenkoble Malta med Europas energinetværk, at bygge videre på resultater, der er opnået med at højne uddannelsesniveaue og begrænse antallet af børn og unge, der forlader skolen tidligt, og på at øge beskæftigelsesfrekvensen hos ældre arbejdstagere, og der bør i den forbindelse ikke anvendes førtidspensionering med det formål at reducere antallet af ansatte i den offentlige sektor.

## NEDERLANDENE

1. I lyset af den analyse, som er fremlagt i Kommissionens årlige statusrapport for 2007 - Del II – og på grundlag af de integrerede retningslinjer for vækst og beskæftigelse kan der drages følgende konklusioner:
2. Nederlandene gør pæne fremskridt med gennemførelsen af sit nationale reformprogram. Der er visse risici på det makroøkonomiske område, navnlig med hensyn til mulig løninflation, husstandenes gæld og vanskeligere vilkår på arbejdsmarkedet, men de overordnede politikrammer er gode. Selv om der kun er gjort begrænsede fremskridt med hensyn til F&U, har Nederlandene generelt opnået positive resultater på det mikroøkonomiske område. Selv om beskæftigelsesfrekvensen er høj for de fleste grupper, er billedet på beskæftigelsesområdet mere blandet. Nederlandene styrker sit nationale reformprogram, således at man opfylder de forpligtelser, der blev indgået på Det Europæiske Råds forårsmøde i 2006.
3. Blandt de stærke sider ved Nederlandenes nationale reformprogram og gennemførelsen heraf er: foranstaltningerne til at fremme konkurrence, anvendelsen af standardomkostningsmodellen til måling af administrative byrder og ordningen med innovationsværdikuponer, som begge er initiativer, der i vid udstrækning er taget op af andre medlemsstater, tiltag til pensionsreformer, ordninger for sygesikring og handicappede og reformer, der tager sigte på at højne uddannelsesniveaet, udbygge livslang læring og skabe bedre forbindelser mellem uddannelserne og arbejdsmarkedet.
4. Nederlandene skal koncentrere sin indsats under det nationale reformprogram om at øge udbuddet af arbejdskraft. Det anbefales på den baggrund, at Nederlandene:
  - træffer yderligere foranstaltninger til at øge arbejdskraftudbuddet, navnlig blandt ældre arbejdstagere, kvinder og ugunstigt stillede grupper.
5. I den periode, som det nationale reformprogram dækker, er det desuden vigtigt, at Nederlandene navnlig prioriterer: foranstaltninger til forøgelse af den private sektors udgifter til F&U og en yderligere indsats for fuldt ud at leve op til de forpligtelser, der blev indgået på Det Europæiske Råds forårsmøde i 2006. Hvis det med eksisterende foranstaltninger ikke hen ad vejen lykkes at opnå en mærkbar forøgelse af det samlede antal timer, der arbejdes i økonomien, vil det være nødvendigt at overveje yderligere incitamenter.

## ØSTRIG

1. I lyset af den analyse, som er fremlagt i Kommissionens årlige statusrapport for 2007 - Del II – og på grundlag af de integrerede retningslinjer for vækst og beskæftigelse kan der drages følgende konklusioner:
2. Østrig gør pæne fremskridt med gennemførelsen af sit nationale reformprogram, navnlig på det mikroøkonomiske område, hvor der generelt er gennemført et betydeligt antal foranstaltninger, når der lige ses bort fra konkurrence inden for tjenesteydelser. Der er stor makroøkonomisk stabilitet, selv om der vil være behov for yderligere tiltag for at sikre de offentlige finansers langsigtede bæredygtighed. Der er også opnået gode resultater med beskæftigelsespolitikken, selv om der er behov for at gøre mere på visse områder. Østrigs opfølgning af konklusionerne fra Det Europæiske Råds forårsmøde i 2006 er generelt tilfredsstillende.
3. Østrig har navnlig opnået lovende resultater med anvendelse af vedvarende energi og kan på det område inspirere andre lande. Landet har også opnået gode resultater med at reducere de små og mellemstore virksomheders administrationsomkostninger.
4. Østrig skal under det nationale reformprogram navnlig bestræbe sig på at øge udbuddet af arbejdskraft blandt de ældre arbejdstagere og forbedre kvalifikationerne hos ugunstigt stillede unge. Det anbefales på den baggrund, at Østrig:
  - forbedrer incitamenterne for ældre arbejdstagere til at fortsætte med at arbejde, navnlig ved gennemførelse af en bredt anlagt strategi for livslang læring med særlig fokus på jobrelateret uddannelse og reform af ordningerne for skattebegunstigelser og forbedrer færdighederne og kvalifikationerne hos ugunstigt stillede unge.
5. I den periode, som det nationale reformprogram dækker, er det desuden vigtigt, at Østrig navnlig bestræber sig på: at opnå en konsolidering af sit budget i 2008, at øge konkurrencen inden for tjenesteydelser, at styrke iværksætterånden, at formulere politikker og foranstaltninger til yderligere emissionsbegrænsninger og på at forbedre ligestillingen på arbejdsmarkedet, bl.a. ved at forbedre børnepassningsmulighederne.

## POLEN

1. I lyset af den analyse, som er fremlagt i Kommissionens årlige statusrapport for 2007 - Del II – og på grundlag af de integrerede retningslinjer for vækst og beskæftigelse kan der drages følgende konklusioner:
2. Polen gør begrænsede fremskridt med gennemførelsen af sit nationale reformprogram. Der er tegn på, at Polen begynder at gøre hurtige fremskridt på det mikroøkonomiske område, selv om gennemførelsen af mange foranstaltninger befinder sig i den indledende fase. Gennemførelsen af makroøkonomiske reformer og reformer på beskæftigelsesområdet er indtil videre utilstrækkelig. Der er begrænset politikopfølgning af de forpligtelser, der blev indgået på Det Europæiske Råds forårsmøde i 2006.
3. Blandt de mest lovende reformer, som Polen gennemfører, er forenklingerne af skattereglerne, indførelse af systematisk konsekvensvurdering af lovgivning og skridt til at forbedre små og mellemstore virksomheders adgang til finansiering.
4. Polen skal koncentrere sin indsats på følgende områder under Polens nationale reformprogram og navnlig bestræbe sig på: at gennemføre finanspolitisk konsolidering, at øge konkurrencen i netværksindustrier og finansielle sektorer, at øge kvantiteten og forbedre kvaliteten af F&U, at udvide anvendelsen af de aktive arbejdsmarkedspolitikker og gøre dem mere effektive og på at forbedre arbejdskraftens kvalifikationer og incitamenterne til at arbejde. Det anbefales på den baggrund, at Polen:
  - fortsætter sine bestræbelser for at opnå finanspolitisk konsolidering og for så vidt angår det nominelle underskud på statsbudgettet indfører en udgiftsregel med henblik på at holde det generelle udgiftsniveau nede
  - øger konkurrencen i netværksindustrier og i de finansielle sektorer, herunder gennem en revision af reguleringsmyndighedernes rolle
  - for at skabe dynamik inden for F&U og innovation fortsætter med at reformere den offentlige forskning og iværksætter politikker, der i højere grad tiltrækker og øger gevinsterne ved mellemsigtede, direkte udenlandske investeringer på det højteknologiske område
  - afslutter reformen af den offentlige arbejdsformidling for at forbedre og øge effektiviteten af den aktive arbejdsmarkedspolitik med henblik på at dække en større del af de ledige, navnlig ældre og unge arbejdstagere
  - letter beskatningen af arbejde og reviderer socialsikringssystemerne for at øge incitamentet til at arbejde, samtidig med at der fastlægges politikker, der skal øge deltagelsen i livslang læring og modernisere uddannelsessystemerne i overensstemmelse med arbejdsmarkedets behov.
5. I forbindelse med det nationale reformprogram vil det endvidere være vigtigt for Polen at bestræbe sig på navnlig: at forbedre transportinfrastrukturen, at forbedre miljøbeskyttelsen, at reducere og omdirigere statsstøtten yderligere, at liberalisere energimarkederne fuldt ud, at fremskynde virksomhedsregistreringen og på at sikre,

at de samhørighedspolitiske redskaber understøtter de strukturelle foranstaltninger, der blev fremhævet i statusrapporten for at fremme vækst, konkurrenceevne, beskæftigelse og social samhørighed. Der bør opstilles et fast og realistisk mål for den samlede investering i F&U frem til 2010.

## PORTUGAL

1. I lyset af den analyse, som er fremlagt i Kommissionens årlige statusrapport for 2007 - Del II – og på grundlag af de integrerede retningslinjer for vækst og beskæftigelse kan der drages følgende konklusioner:
2. Portugal gør pæne fremskridt med gennemførelsen af foranstaltningerne i det nationale reformprogram, navnlig på de makro- og mikroøkonomiske områder. På det beskæftigelsespolitiske område er der også gjort fremskridt, specielt med hensyn til reformer på uddannelsesområdet, men på det vigtige område med tilpasning af arbejdsmarkedet og flexicurity er der endnu ikke truffet tilstrækkelige foranstaltninger. Der er generelt gjort pæne fremskridt med opfyldelsen af de forpligtelser, der blev indgået på Det Europæiske Råds forårsmøde i 2006. Der er under hensyn til de ambitiøse mål og Portugals udgangspunkt behov for en betydelig yderligere indsats på alle politikområder for at nå programmålene fuldt ud.
3. Blandt de stærke sider ved Portugals reformproces bør fremhæves de omfattende reformer, der er sat i gang i den offentlige administration, foranstaltninger til fremme af virksomhedsstart inden for en time, justering af alderspensionsordninger og omfattende konsolideringsforanstaltninger inden for sundhedsvæsenet. Indsatsen for at styrke F&U er øget og indgår i en sammenhængende strategi under den ambitiøse teknologiplan. Der gennemføres også omfattende reformer i uddannelsessektoren, navnlig gennem foranstaltninger, der skal forbedre læsefærdighederne hos unge og rationalisere det nationale skolenetværk.
4. Portugal skal under sit nationale reformprogram navnlig bestræbe sig på: at forbedre uddannelsesniveaue og livslang læring, at forbedre arbejdsmarkedets tilpasningsevne og begrænse segmenteringen. Disse udfordringer skal tages op på baggrund af yderligere fremskridt med den administrative reform og begrænsning af voksende sociale overførsler. Det anbefales derfor, at Portugal:
  - i forbindelse med den igangværende indsats for at skabe finanspolitisk balance og gennemføre reformer i den offentlige administration i højere grad anvender de offentlige midler til at støtte potentielle vækstmuligheder, samtidigt med, at der føres stram kontrol med det generelle offentlige udgiftsniveau
  - gennemfører foranstaltninger til en meget mærkbar forbedring af de unges uddannelsesniveau og udvikler et erhvervsuddannelsessystem, der er i overensstemmelse med arbejdsmarkedets behov og baseret på en national referenceramme for kvalifikationer
  - moderniserer reglerne om sikkerhed i beskæftigelsen, herunder indfører lovgivning til fremme af fleksibilitet og sikkerhed for at begrænse en høj grad af segmentering på arbejdsmarkedet.
5. I den periode, som det nationale reformprogram dækker, er det desuden vigtigt, at Portugal navnlig bestræber sig på: at sikre, at den lovende teknologiplan gennemføres fuldt ud, at forbindelserne mellem forskning og erhvervslivet konsolideres, at inddrage den private sektor yderligere, at sikre reel konkurrence inden for energi og på markederne for finansielle tjenesteydelser, at reducere emissionerne, at indhente det forsømte med hensyn til gennemførelse af EU-lovgivning i national lov og på at fjerne hindringerne for, at der kan skabes social samhørighed.

## SLOVENIEN

1. I lyset af den analyse, som er fremlagt i Kommissionens årlige statusrapport for 2007 - Del II – og på grundlag af de integrerede retningslinjer for vækst og beskæftigelse kan der drages følgende konklusioner:
2. Slovenien gør pæne fremskridt med gennemførelsen af sit nationale reformprogram. Slovenien træffer velegnede foranstaltninger på visse centrale områder, f.eks. i forbindelse med iværksættere og bedre regulering. Landet har iværksat hovedparten af de vigtige reformer af beskæftigelsespolitikkerne, og i den forbindelse haft fordel af relativt gunstige makroøkonomiske vækstbetingelser. Fremskridtene med gennemførelsen af reformen af de offentlige udgifter er sværere at få øje på. Det samme gælder på det mikroøkonomiske område med fremskridtene med henblik på at skabe bedre rammer for øget innovation og konkurrence. Hvad angår arbejdsmarkedet, er der indtil videre ikke gjort tilstrækkelige fremskridt med gennemførelse af en strategi for aktiv aldring og fjernelse af hindringer for unges beskæftigelse. Der er gjort relativt begrænsede fremskridt med opfyldelsen af de forpligtelser, der blev indgået på Det Europæiske Råds forårsmøde i 2006.
3. De stærke sider ved gennemførelsen af det nationale reformprogram og dets gennemførelse omfatter: finanspolitiske reformtiltag, forskellige foranstaltninger for iværksættere, den igangværende omlægning af statsmidler til porteføljeinvesteringer, den stadig mindre andel af statsstøtte i bruttonationalproduktet og fremskridtet hen imod fuld liberalisering af energimarkederne og etableringen af en ny spiller på markedet.
4. Slovenien skal i forbindelse med sit nationale reformprogram navnlig bestræbe sig på: at forbedre den langsigtede finanspolitiske bæredygtighed og øge beskæftigelsesfrekvensen hos ældre arbejdstagere og på at styrke aktiverings- og præventionsforanstaltningerne i beskæftigelsespolitikken, som på nuværende tidspunkt ikke gør det muligt at tilpasse sig hurtigt skiftende vilkår på arbejdsmarkedet. Det anbefales på den baggrund, at Slovenien:
  - træffer yderligere foranstaltninger til reformering af pensionssystemet og fremme af aktiv aldring med det sigte at øge beskæftigelsesfrekvensen hos ældre arbejdstagere og at forbedre den langsigtede bæredygtighed
  - forbedrer arbejdsformidlingen for at støtte udviklingen hen imod mere fleksible ansættelseskontrakter og skærpede betingelser for at modtage ydelser og opprioriterer, at der tilbydes arbejdsformidling i tidligere faser af ledigheden.
5. I den periode, som det nationale reformprogram dækker, vil det endvidere være vigtigt for Slovenien navnlig at bestræbe sig på: at opstille konkrete og realistiske mål for investering i F&U, at forbedre effektiviteten i det nye kontor for vækst og i det slovenske teknologiagentur, at forbedre lovgivningen til beskyttelse af den intellektuelle ejendomsret, at forbedre konkurrencen, navnlig inden for forretningsservice, at øge effektiviteten i den slovenske konkurrencestyrelse, at forbedre fremme af miljøteknologi og energieffektivitet, at afkorte procedurerne for virksomhedsetablering og at reducere de dertil hørende omkostninger, at integrere unge på arbejdsmarkedet, at styrke forbindelserne mellem uddannelsessystemet og arbejdsmarkedet og på at begrænse segmenteringen på arbejdsmarkedet.

## SLOVAKIET

1. I lyset af den analyse, som er fremlagt i Kommissionens årlige statusrapport for 2007 - Del II – og på grundlag af de integrerede retningslinjer for vækst og beskæftigelse kan der drages følgende konklusioner:
2. Slovakiet gør fremskridt med gennemførelsen af sit nationale reformprogram. Der er dog stadig vigtige udfordringer, der skal tages op, og der er behov for at iværksætte yderligere foranstaltninger, navnlig på det mikroøkonomiske område og på beskæftigelsesområdet. Resultaterne med hensyn til at opfylde de forpligtelser, der blev indgået på Det Europæiske Råds forårsmøde i 2006, er blandede.
3. Blandt de stærke sider ved det nationale reformprogram og gennemførelsen heraf er: politikker til at forbedre erhvervs klimaet og etablere et informationssamfund er nu begyndt at give resultater, beskæftigelsen er øget med nye skatteincitament, mobilitetsforanstaltninger og visse forbedringer af de tjenester, der tilbydes visse ugunstigt stillede grupper, og fremskridt med reformen af de videregående uddannelser sammen med nye foranstaltninger til støtte for IKT og integrering af vanskeligt stillede børn i uddannelsessystemet.
4. Under Slovakiets nationale reformprogram skal der navnlig gøres en indsats for: at gennemføre en finanspolitisk konsolidering, at afsætte flere ressourcer til F&U, innovation og uddannelse og fastlægge klare strategier og prioriteter på disse områder, at styrke indsatsen for at forbedre kvalifikationer og livslang læring og på at begrænse langtidsledigheden yderligere, navnlig blandt sårbare grupper som f.eks. romamindretallet. Det anbefales på den baggrund, at Slovakiet:
  - omfordeler ressourcer til F&U og uddannelse og afslutter fastlæggelsen af en sammenhængende national strategi for F&U og innovation med stærke forbindelser mellem forskningsinstitutioner og virksomhederne
  - anvender en strategi for livslang læring, der tager hensyn til arbejdsmarkedets behov og forbedrer kvalifikationsniveauet og færdigheder, og som supplerer reformen af den videregående uddannelse med en reform af grunduddannelsen og uddannelsen på gymnasieniveau
  - fastlægger en sammenhængende strategi til afhjælpning af langtidsledigheden omfattende navnlig målrettede arbejdsmarkedspolitikker for de mest sårbare grupper.
5. I den periode, som det nationale reformprogram dækker, er det endvidere vigtigt, at Slovakiet navnlig bestræber sig på: at fortsætte sin indsats på IKT-området, især hvad angår bredbåndsinfrastrukturen, at forbedre reguleringssystemet, at udjævne de kønsbestemte lønforskelle og på at fastlægge en strategi for aktiv aldring for at øge beskæftigelsen for ældre arbejdstagere.

## FINLAND

1. I lyset af den analyse, som er fremlagt i Kommissionens årlige statusrapport for 2007 - Del II – og på grundlag af de integrerede retningslinjer for vækst og beskæftigelse kan der drages følgende konklusioner:
2. Finland gør store fremskridt med gennemførelsen af sit nationale reformprogram, og det går generelt også godt med at opfylde de forpligtelser, som landet indgik på Det Europæiske Råds møde i foråret 2006. Der er navnlig gjort fremskridt med at forbedre erhvervsklimaet for små og mellemstore virksomheder.
3. Blandt de mange styrker ved Finlands nationale reformprogram og dets gennemførelse er: den yderligere indsats for at udskyde pensionering, supplerung af den allerede omfattende indsats for at styrke bæredygtigheden i de offentlige finanser og forberede Finland på konsekvenserne af en aldrende befolkning og en række vigtige foranstaltninger til yderligere forbedring af Finlands allerede fortrinlige videnbase.
4. I den periode, som det nationale reformprogram dækker, vil det være vigtigt for Finland navnlig at bestræbe sig på: at gennemføre reformer til forbedring af konkurrenceevnen og produktiviteten inden for tjenesteydelser, at forenkle ansættelsesprocedurerne for virksomheder, herunder gennem specifikke foranstaltninger vedrørende ansættelse af den første medarbejder, at tilskynde til lokale lønforhandlinger og på at løse flaskehalsproblemer på arbejdsmarkedet med særligt henblik på at øge beskæftigelsesfrekvensen hos unge og bekæmpe høj strukturel arbejdsløshed.

## SVERIGE

1. I lyset af den analyse, som er fremlagt i Kommissionens årlige statusrapport for 2007 - Del II – og på grundlag af de integrerede retningslinjer for vækst og beskæftigelse kan der drages følgende konklusioner:
2. Sverige gør store fremskridt med gennemførelsen af sit nationale reformprogram. Landet er i færd med at opfylde de fleste af forpligtelser, der blev indgået på Det Europæiske Råds forårsmøde i 2006. De stabilitetsorienterede makroøkonomiske rammer er velegnede og fungerer godt. Der gøres en stor indsats for at øge incitamenterne til at arbejde. Der er behov for yderligere foranstaltninger for at øge konkurrencen inden for tjenesteydelser.
3. Blandt de stærke sider ved Sveriges nationale reformprogram og dets gennemførelse er: de fremskridt, der er gjort med at øge den offentlige investering i F&U og iværksættelse af foranstaltninger til fremme af innovation, den dynamiske tilgang til fremme af iværksætterinitiativer, Sveriges resultater med at tilskynde til bæredygtig anvendelse af energi, som er blandt de bedste i EU, fremskridt med at øge udbuddet af arbejdskraft, foranstaltninger, der skal gøre det mere enkelt og indbringende at drive virksomhed gennem udfasning af skatter og begrænsning af den administrative byrde, og endelig forslag til at styrke incitamenterne til at arbejde, navnlig gennem ændringer af beskatningen af arbejde og ændringer inden for de sociale ydelser.
4. I den periode, som det nationale reformprogram dækker, vil det være vigtigt for Sverige navnlig at bestræbe sig på: at træffe yderligere reguleringsforanstaltninger til at øge konkurrencen, navnlig inden for tjenesteydelser, at foretage hurtig gennemførelse af planlagte forbedringer af konsekvensanalysemetoden, at anvende en mere sammenhængende tilgang med henblik på at opnå bedre regulering, at styrke sin strategi til at øge udbuddet af arbejdskraft og antallet timer, der arbejdes, herunder ved gennemførelse af forslag til at øge incitamenterne til at arbejde, samt på at iværksætte mere effektive foranstaltninger til at øge beskæftigelsesfrekvensen hos indvandrere og unge og at få personer under sygdomsrelaterede ordninger tilbage på arbejdsmarkedet.

## DET FORENEDE KONGERIGE

1. I lyset af den analyse, som er fremlagt i Kommissionens årlige statusrapport for 2007 - Del II – og på grundlag af de integrerede retningslinjer for vækst og beskæftigelse kan der drages følgende konklusioner:
2. Det Forenede Kongerige gør pæne fremskridt med gennemførelsen af sit nationale reformprogram og opfyldelsen af de forpligtelser, landet indgik på Det Europæiske Råds møde i foråret 2006. Der er gjort mærkbare fremskridt på alle politikområder, navnlig på det mikroøkonomiske område og beskæftigelsesområdet. På det makroøkonomiske område er der fastlagt planer for finanspolitisk konsolidering og en pensionsreform, men de mangler stadig at blive gennemført. Det Forenede Kongerige har gjort en større indsats for at involvere de berørte parter.
3. De særligt stærke sider ved gennemførelsen af Det Forenede Kongeriges reform er fremme af iværksætterkulturen og bedre regulering og gennemførelse af velfærdsreformer. Der er allerede gennemført mange andre succesfulde reformer som f.eks. åbningen af energimarkedet, øget investering i transportinfrastruktur, og der er indført betalingspolitikker, f.eks. i London for at nedbringe trafiktætheden. Det Forenede Kongerige er også gået i gang med innovative reformer, der skal sikre bedre anvendelse af de offentlige midler, og som stadig er i gang.
4. Der er under Det Forenede Kongeriges nationale reformprogram visse områder, der særlig skal prioriteres: kvalifikationsniveauet skal hæves i forhold til andre økonomier, og der skal tages yderligere foranstaltninger til at udjævne skævheder og udelukkelse på arbejdsmarkedet. Det anbefales på den baggrund, at Det Forenede Kongerige:
  - forbedrer færdigheder på det grundlæggende niveau og mellemniveau for at øge produktiviteten og yderligere forbedre beskæftigelsesudsigterne for de dårligst stillede.
5. I den periode, som det nationale reformprogram dækker, er det vigtigt, at Det Forenede Kongerige navnlig bestræber sig på: at sikre, at de nuværende forslag om pensionsreform gennemføres effektivt, at øge boliguddrevet gradvist for at nedbringe boligpriserne på mellemlang sigt og dermed undgå negativ indvirkning på de fremtidige vækstmuligheder, at gennemføre sin strategi for videnskab og innovation, inden for hvilken der bør opstilles et midlertidigt mål for F&U for 2010, på at træffe foranstaltninger til at styrke investeringsincitamentene og øge den private sektors inddragelse samt på at forbedre adgangen til børnepassning.

## MEDLEMSSTATER I EUROOMRÅDET

1. I lyset af ovenstående analyse og på grundlag af de integrerede retningslinjer for vækst og beskæftigelse kan der drages følgende retningslinjer:
2. Gennemførelsesrapporterne for medlemsstaterne i euroområdet viser, at der generelt gøres fremskridt, hvilket afspejler en betydelig indsats i mange lande. Euroområdet vokser, og det samme gør dets potentiale og antallet af kommende reformer, og indikatorerne begynder at blive mere positive. Den øgede gensidige økonomiske og finansielle afhængighed gør det imidlertid nødvendigt for medlemsstaterne at være mere ambitiøse og for eurolandene som helhed at gøre en større indsats end den, der specifikt kræves for de enkelte medlemsstater. Effektiv politikkoordinering på euroområdeniveau ville bidrage til at styrke indsatsen i medlemsstaterne med henblik på at sikre finanspolitisk disciplin og strukturelle reformer. Det er nødvendigt for at øge økonomiens vækstpotentiale, forbedre evnen til at modstå asymmetriske chokpåvirkninger og dermed opretholde prisstabiliteten, samtidig med at den økonomiske dynamik fremmes i euroområdet.
3. Blandt de stærke sider ved gennemførelsen af de nationale reformprogrammer i euroområdets medlemsstater er, at der gennemføres eller planlægges lovende reformer for at forbedre anvendelsen af arbejdskraften, skabe dynamik inden for F&U, menneskelig kapital og innovation og for at skabe gunstigere erhvervsvilkår, navnlig gennem politikker til sikring af bedre regulering. Det er dog stadig usikkert, om de konkrete foranstaltninger er tilstrækkeligt systemiske og ambitiøse til at nå de opstillede mål.
4. Vurderet på grundlag af de politiske konklusioner, der er formuleret for hver enkelt medlemsstat i euroområdet ud fra deres nationale reformprogrammer, er der for euroområdet som helhed størst behov for en indsats på politikområder, der afhjælper svagheder ved ØMU'en, som er indlysende. Selv om der for budgetternes vedkommende gøres en indsats for at begrænse underskuddene, er nogle lande nødt til at fremskynde den budgetmæssige konsolidering og fortsætte med at reformere pensionerne og sundhedsvæsenet for effektivt at dæmpe de budgetmæssige konsekvenser af de aldrende befolkninger. For at sikre en mere dynamisk intern tilpasning i ØMU'en kunne man søge at få markederne til at fungere bedre, navnlig for at sikre bedre faktormobilitet, en hurtig tilpasning af priser og lønninger og for at skabe innovations- og produktivitetsvækst, således at der undgås for store eller for langvarige forskelle på den relative konkurrenceevne i ØMU'en. De finansielle markeder spiller en central rolle med hensyn til at lette den interne tilpasning. I evalueringen af det indre marked, der skal fremlægges i 2007, vil der blive foreslået grundlæggende foranstaltninger, som medlemsstaterne, navnlig i euroområdet, skal træffe. I mellemtiden er det imidlertid klart, at mere konkurrence på markederne for tjenesteydelser ville bidrage til at lette tilpasningen i ØMU'en, hvorfor det er vigtigt, at der sker en hurtig og effektiv gennemførelse af både direktivet om tjenesteydelser og handlingsplanen for finansielle tjenesteydelser. Det er også relevant at foretage en gennemgang af, hvordan der fastsættes lønninger, og af foranstaltninger, der skal øge arbejdskraftens mobilitet i landene i euroområdet. Det anbefales på den baggrund, at medlemsstaterne i euroområdet:

- tager afsæt i den gunstige cykliske situation og går efter en mere ambitiøs budgetkonsolidering og på mellemlang sigt stræber efter at komme tæt på budgetbalance eller sikrer overskud, og i den forbindelse søger at opnå en årlig strukturel justering på mindst 0,5 % af BNP som en rettesnor
  - vedtager foranstaltninger, der fører til mere konkurrence, navnlig inden for tjenesteydelser, og styrker foranstaltninger, der fremmer fuld integrering af de finansielle markeder og konkurrence inden for finansielle detailtjenesteydelser
  - forbedrer fleksibiliteten og sikkerheden på arbejdsmarkedet, bl.a. gennem bedre samordning af lønudviklingen og produktivitetsudviklingen, ved at skabe balance mellem sikkerhed i ansættelsen og markedssikkerhed og vedtager foranstaltninger til fremme af arbejdskraftens bevægelighed på tværs af grænser og erhverv.
5. På baggrund af effekten af og synergi mellem nationale politikker og lokale udviklingstendenser inden for den monetære union bør medlemsstaterne i euroområdet søge at udbygge politikkoordineringen og styrke styringen, navnlig inden for rammerne af Eurogruppen, men også i internationale forummer. Det ville i mærkbart omfang bidrage til, at der mere effektivt kan tages fat på politikudfordringerne inden for euroområdet og i den globale økonomi.