



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 27.05.2004
KOM(2004) 398 endelig

MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL RÅDET

VERDENSPPOSTFORENINGENS KONGRES 2004

1. INDLEDNING

1.1. Kort beskrivelse af Verdenspostforeningen og dens rolle ved leveringen af internationale posttjenester

1. Verdenspostforeningen (UPU) er en af de ældste internationale organisationer i verden. 189 lande er medlem, herunder alle EU-medlemsstater. Foreningen har siden 1948 været en særorganisation under De Forenede Nationer.
2. Verdenspostforeningen har til opgave at organisere og forbedre posttjenesterne og at fremme det internationale samarbejde på området. Verdenspostforeningen yder teknisk bistand på anmodning af medlemslandene og bygger på princippet om, at medlemslandene udgør ét enkelt postområde med garanteret fri transit for forsendelser.
3. Med henblik på virkeliggørelsen af dette mål har Verdenspostforeningen udarbejdet et sæt udførlige regler, nemlig verdenspostkonventionen, og en række overenskomster for at regulere den internationale postbefordring og harmonisere og forenkle de relevante procedurer og afgifter, der opkræves ved denne transit.
4. Nogle af de vigtigste bestemmelser i verdenspostkonventionen omhandler:
 - alle brugeres og kunders ret til nærmere fastlagte befordringspligtige tjenester på postområdet samt nærmere oplysninger om, hvilke tjenester alle lande skal eller kan tilbyde i denne forbindelse (f.eks. breve, pakker, postkort, aviser, forsendelser med angiven værdi og anbefalede forsendelser mv.)
 - pligt til at sikre, at kvalitetsmålene for postbefordringen opfyldes
 - pligt til at sikre fri transit for postforsendelser, hvorved der forstås pligt til at behandle forsendelser fra andre landes postvirksomheder på lige fod med indenlandske forsendelser
 - regler for, hvem der ejer postforsendelserne
 - regler for udstedelsen af frimærker, posttakster og undtagelser
 - regler for toldkontrol
 - regler for returnering af uanbringelige forsendelser
 - regler for behandlingen af undersøgelser og klageprocedurer mellem postvirksomheder i tilfælde af uafleverede forsendelser
 - regler for postvirksomhedernes ansvar og betaling af skadeserstatning
 - regler for transit- og terminalafgifter (dvs. betaling af de omkostninger, der er forbundet med at håndtere et andet lands postvirksomheds internationale postforsendelser til et tredje lands postvirksomhed (transitafgifter) eller at aflevere forsendelser til den endelige destination i landet (terminalafgifter))

- regler til forebyggelse af afgiftsomgåelse ved at udnytte de gunstigste afgiftsbetingelser i et tredjeland (såkaldte anti-remail-bestemmelser).
- 5. To sæt regler (om hhv. brevpost og pakkepost) indeholder reguleringsmæssige, tekniske og operative bestemmelser om anvendelsen af postkonventionen.
- 6. Ud over verdenspostkonventionen har Verdenspostforeningen udarbejdet en overenskomst om postbetalingstjenester (Postal Payment Services Agreement) på Verdenspostkongressen i Beijing i 1999. Overenskomsten regulerer postvirksomhedernes internationale levering af finansielle tjenesteydelser.

1.2. Verdenspostforeningens struktur

- 7. Kongressen, Administrationsrådet, Postdriftsrådet og Det Internationale Bureau er Verdenspostforeningens hovedorganer.
- 8. Kongressen er Verdenspostforeningens øverste organ og består af befuldmægtigede repræsentanter for medlemslandene. Den træder normalt sammen hvert femte år. Kongressen udøver alle de beføjelser, der ikke udtrykkeligt er tildelt et andet organ ved Verdenspostforeningens bestemmelser. Det omfatter bl.a. beføjelsen til at ændre Verdenspostforeningens statut, verdenspostkonventionen og de særlige overenskomster. Kongressen kan også vedtage resolutioner, beslutninger, henstillinger og officielle udtalelser, der til sammen udgør Kongressens beslutninger.
- 9. Kongressen vælger desuden Verdenspostforeningens generaldirektør og vicegeneraldirektør samt medlemmerne af Administrationsrådet og Postdriftsrådet, og den fastsætter budgetrammerne for de næste fem år.
- 10. Administrationsrådet og Postdriftsrådet udarbejder de beslutninger, der vedtages af Kongressen, inden for deres respektive ansvarsområder og kan vedtage beslutninger i tiden mellem de enkelte kongresser.
- 11. Den næste verdenspostkongres afholdes fra den 15. september til den 5. oktober 2004 i Bukarest i Rumænien.

1.3. Det Europæiske Fællesskabs og medlemsstaternes status i UPU-systemet

- 12. Alle medlemsstater er medlem af Verdenspostforeningen og dens vigtigste retlige instrument, verdenspostkonventionen. De er også alle medlem af overenskomsten om postbetalingstjenester, bortset fra Estland og Litauen.
- 13. Det Europæiske Fællesskab er hverken medlem af Verdenspostforeningen eller kontraherende part i konventionerne. Europa-Kommissionen har dog "de facto"-status som observatør i de fleste af Verdenspostforeningens vigtige organer, på Kongressens møder og i Administrationsrådet og Postdriftsrådet. Kommissionen opretholder også stadige forbindelser med Det Internationale Bureau og dets generaldirektør i overensstemmelse med EF-traktatens artikel 302.

2. GRUNDLAGET FOR FÆLLESSKABETS DELTAGELSE

14. Verdenspostforeningens virksomhed har berøringspunkter med flere af Fællesskabets politikområder. Derfor må EU "sikre, at de foranstaltninger, der træffes på europæisk plan, stemmer overens med - og om nødvendigt - suppleres af de foranstaltninger, der vedtages på verdensplan". Det er desuden "vigtigt at sørge for, at Kommissionen på de områder, hvor den har ansvaret i Den Europæiske Union, i bredest muligt omfang deltager i det arbejde, der udføres i FN"¹.
15. De dele af Fællesskabets kompetence, der berøres af Verdenspostforeningen, kan være områder, hvor Fællesskabet har enekompetence (f.eks. når det gælder handel med tjenesteydelser), eller områder med delt kompetence (f.eks. nogle af de områder, der er omfattet af direktiv 97/67/EF). Hjemmelen for Fællesskabets deltagelse varierer i overensstemmelse hermed.
16. EU-traktatens artikel 19 bestemmer, at medlemsstaterne skal samordne deres optræden i internationale organisationer og på internationale konferencer, og at de skal forsvare de fælles holdninger i disse fora.
17. EF-traktatens artikel 133 fastlægger Fællesskabets kompetence inden for handelen med tjenesteydelser, herunder også posttjenester.
18. EF-traktatens artikel 307 pålægger medlemsstaterne at bringe alle de fornødne midler i anvendelse med henblik på at fjerne uoverensstemmelser mellem traktater, der er vedtaget før tiltrædelsen af EU. De skal om fornødent bistå hinanden i dette øjemed og i påkommende tilfælde indtage en fælles holdning.
19. Desuden har EF-Domstolen fastslået, at "når emnet for en aftale eller en konvention henhører dels under Fællesskabets, dels under medlemsstaternes kompetence, må der såvel under forhandlings- og tiltrædelsesfasen som i forbindelse med opfyldelsen af de påtagne forpligtelser etableres et snævert samarbejde mellem medlemsstaterne og Fællesskabets institutioner. Denne forpligtelse til samarbejde i relation til Euratom-traktaten gælder ligeledes i henhold til EØF-traktaten, idet den følger af kravet om enhed i Fællesskabets optræden udadtil" (Domstolens udtalelse af 19. marts 1993, Sml. 1993-I, s. 1061, præmis 36).
20. Selv om flere af Fællesskabets politikområder kan påvirkes af Verdenspostforeningens virksomhed på områder som f.eks. toldpolitikken, udviklingssamarbejdet, transportpolitikken og forbrugerbeskyttelsen, vil følgende politikområder formentlig have mere direkte betydning for Verdenspostforeningens virksomhed i forbindelse med den forestående kongres.

2.1. Det indre marked

21. De vigtigste relevante bestemmelser om det indre marked er fastsat i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 97/67/EF af 15. december 1997 om fælles regler for udvikling af Fællesskabets indre marked for posttjenester og forbedring af disse tjenesters kvalitet (det såkaldte postdirektiv).

¹ Kommissionens meddelelse til Rådet og Europa-Parlamentet " Den Europæiske Union og De Forenede Nationer: et argument for multilateralt samarbejde", 10.9.2003, KOM(2003) 526 endelig, s. 22.

22. Den 10. juni 2002 vedtog Europa-Parlamentet og Rådet formelt direktiv 2002/39/EF, hvorved det oprindelige postdirektiv ændres, der fastsættes yderligere skridt i processen hen imod en gradvis og kontrolleret markedsåbning, og dækningsområdet af de tjenester, der kan omfattes af eneret, begrænses yderligere.
23. Formålet med postdirektivet er at gennemføre det indre marked for posttjenester og gennem passende regelrammer at sikre, at alle borgere i EU har adgang til effektive og pålidelige posttjenester af god kvalitet og til en overkommelig pris.
24. Som nævnt i betragtning 10 fastsætter direktivet i overensstemmelse med nærhedsprincippet en række "generelle principper", som lader det være op til medlemsstaterne at fastsætte de nærmere procedurer, "så de frit kan vælge den struktur, der er bedst egnet til netop deres forhold".
25. Der er tale om følgende principper og regler:
 - At sikre et harmoniseret mindstemål af befordringspligtige tjenester i EU. Befordringspligten omfatter både indenlandsk og grænseoverskridende postbefordring, sidstnævnte også forsendelser fra eller til andre medlemsstater eller tredjelande. Minimums- og maksimumsformaterne for de forsendelser, der indgår i disse tjenester, er de formater, der er fastsat af Verdenspostforeningen.
 - At gennemføre en gradvis og kontrolleret liberalisering af postmarkedet, samtidig med at medlemsstaterne får de fornødne midler til at sikre, at de tjenester, der er omfattet af befordringspligt, garanteres til enhver tid.
 - At forbedre posttjenesternes kvalitet ved på fællesskabsplan at fastsætte kvalitetsstandarder for grænseoverskridende postbefordring inden for Fællesskabet og ved at sikre, at der fastsættes og offentliggøres standarder for den indenlandske postbefordring (i overensstemmelse med standarderne for den grænseoverskridende postbefordring inden for Fællesskabet), og at de resultater, der opnås, offentliggøres.
 - At fastslå princippet om, at takster bør stå i forhold til omkostningerne, og at sikre, at befordringspligten finansieres på en gennemsigtig måde, som er i overensstemmelse med fællesskabslovgivningen.
 - At fremme harmoniseringen af de tekniske standarder under hensyn til brugernes interesser og de harmoniseringsforanstaltninger, der er besluttet inden for Verdenspostforeningen.
 - At sikre lige konkurrencevilkår for de tjenester, der ikke er omfattet af eneret, særlig ved at oprette nationale forvaltningsmyndigheder, som er retligt selvstændige og uafhængige af postvirksomhederne.
 - At tilskynde postsektoren til og bistå den med hurtigt og effektivt at blive tilpasset til den teknologiske udvikling og til ændringer i efterspørgselen.
 - At sikre, at der ved reguleringen af sektoren tages hensyn til brugernes behov, arbejdstagernes interesser og postsektorens generelle betydning for den økonomiske, kulturelle og sociale udvikling og samhørighed i Fællesskabet (herunder de særlige problemer, der gør sig gældende i fjerntliggende områder).

2.2. Konkurrencepolitikken

26. Opretholdelse af en effektiv og ufordrejet konkurrence er ifølge traktaten en af hjørnestenene i Fællesskabet. Fællesskabets konkurrenceregler forbyder konkurrencebegrænsende aftaler, misbrug af en dominerende stilling og skabelse eller styrkelse af en sådan stilling gennem fusioner samt statsstøtte, der fordrejer konkurrencen, i den udstrækning, samhandelen mellem medlemsstaterne påvirkes. Redelige konkurrencevilkår sikrer, at virksomhederne og forbrugerne har adgang til effektive posttjenester.
27. Medlemsstaterne må ifølge fællesskabsbestemmelserne - uanset om der er tale om bestemmelser, der er direkte anvendelige for de nationale domstole, eller som håndhæves af Kommissionen eller de nationale konkurrencemyndigheder - ikke vedtage nationale eller internationale foranstaltninger, der er uforenelige med Fællesskabets konkurrenceregler. Kommissionens meddelelser og beslutninger om konkurrence indeholder retningslinjer for, hvordan postvirksomhederne og medlemsstaterne skal opføre sig på markedet, og hvilke regler og hvilken praksis der ikke er tilladt. Samtidig med de harmoniseringsforanstaltninger, der blev truffet ved postdirektivet, udsendte Kommissionen f.eks. i 1998 en meddelelse om anvendelse af konkurrencereglerne på postsektoren og på vurderingen af visse statslige foranstaltninger i relation til posttjenesterne².
28. Meddelelsen indeholder Kommissionens fortolkning af de relevante traktatbestemmelser og de ledende principper, den agter at lægge til grund for anvendelsen af traktatens konkurrenceregler på postsektoren i enkeltsager, samtidig med at de nødvendige garantier for opfyldelse af befordringspligten fastholdes. Meddelelsen giver også virksomhederne og medlemsstaterne klare retningslinjer for, hvordan de kan undgå at overtræde traktaten.
29. EF-Domstolen har desuden i flere domme fastslået, hvilke forpligtelser der påhviler medlemsstaterne og/eller postvirksomhederne. Domstolen har således f.eks. udtalt sig om, hvorvidt visse bestemmelser af verdenspostkonventionen (særlig anti-remail-bestemmelserne) er forenelige med EF-traktatens konkurrenceregler (Domstolens dom af 10. februar 2000, Sml. 2000-I, s. 825).

2.3. Handelspolitikken. WTO's virksomhed og regler for posttjenester

30. De gældende WTO-regler på dette område er primært den almindelige overenskomst om told og udenrigshandel (GATT) og den almindelige overenskomst om handel med tjenesteydelser (GATS).
31. Formålet med GATS er en gradvis liberalisering af handelen med tjenesteydelser. I artikel I i GATS skelnes der mellem fire måder at levere tjenesteydelser på:
- a) levering af en tjenesteydelse fra et medlems område til et andet medlems område
 - b) levering af en tjenesteydelse på ét medlems område til en forbruger fra et andet medlem

² EFT C 39 af 6.2.1998, s. 2.

- c) levering af en tjenesteydelse gennem et medlems handelsmæssige tilstedeværelse på et andet medlems område
 - d) levering af en tjenesteydelse foretaget af fysiske personer fra et medlem, der [midlertidigt] er til stede på et andet medlems område.
- 31.1. Artikel II i GATS fastsætter princippet om mestbegunstigelsesbehandling, dvs. at "hvert medlem umiddelbart og betingelsesløst [indrømmer] tjenesteydelser og leverandører af tjenesteydelser fra ethvert andet medlem en behandling, der ikke er mindre gunstig end den behandling, som medlemmet giver tilsvarende tjenesteydelser og leverandører af tjenesteydelser fra ethvert andet land".
32. GATT's grundprincipper er tolddisciplin, forbud mod ikke-toldmæssige restriktioner (artikel XI, stk. 1), mestbegunstigelsesbehandling (artikel I) og national behandling (artikel II).
33. Alle EU-medlemsstater er medlem af WTO, GATT og GATS.
34. Under GATS-forhandlingerne inden for Doha-runden er Kommissionen kommet med et første udspil, der går ud på på visse betingelser at give markedsadgang og national behandling til post- og kurertjenester. Derudover arbejder den sammen med sine partnere i WTO på at øge forpligtelserne på området. Af andre diskussionsemner kan nævnes en ny klassificering af post- og kurertjenester og mulige nye forpligtelser (referencedokument).

3. KONSEKVENSERNE FOR DEN FORESTÅENDE UPU-KONGRES I BUKAREST

35. Verdenspostforeningen holdt sin sidste kongres i Beijing i 1999. Dengang var postdirektivet lige trådt i kraft, og en række af de beslutninger, der blev vedtaget på Kongressen, var påvirket af principperne i direktivet (f.eks. definitionen af befordringspligtige tjenester). Med støtte fra Europa-Kommissionen koordinerede medlemsstaterne til en vis grad deres holdninger på Kongressen.
36. På Kongressen i Beijing afgav EU-medlemsstaternes delegationer en erklæring (erklæring VIII) om, at deres lande vil anvende de akter, der vedtages af kongressen, i overensstemmelse med de forpligtelser, der påhviler dem i henhold til traktaten om oprettelse af Den Europæiske Union og Verdenshandelsorganisationens (WTO) generelle overenskomst om handel med tjenesteydelser (GATS).
37. Siden sidste kongres er postdirektivet blevet gennemført i alle medlemsstater, ligesom det er blevet eller er ved at blive gennemført i de nye medlemsstater.
38. Med postdirektivet blev der fastsat et sæt generelle minimumsregler, hvoraf nogle falder ind under de gældende bestemmelser i Verdenspostforeningens statut og verdenspostkonventionen. Som eksempel kan nævnes definitionen af befordringspligtige posttjenester (herunder både indenlandsk og udenlandsk postbefordring), principper for fastsættelsen af takster og terminalafgifter, kvalitetsmål, klageprocedurer for brugerne, tekniske standarder og uafhængig regulering.

39. Med direktivet er der desuden indført en reguleringsmodel, der skaber balance mellem opfyldelsen af befordringspligten på lang sigt og leveringen af posttjenester, herunder befordringspligtige tjenester, på et konkurrencepræget marked. Modellen er beskrevet i direktivets betragtninger og nogle af dets bestemmelser.
40. I denne henseende bør Fællesskabets og medlemsstaternes forhandlingsposition bl.a. være at opnå en større overensstemmelse mellem de principper og praksisser, der ligger til grund for Verdenspostforeningens bestemmelser og arbejde, og de principper og praksisser, der ligger til grund for Fællesskabets retlige rammer. Ved at overtage nogle af de principper, som Fællesskabets reguleringsmodel bygger på, kan man desuden muligvis gøre den internationale postbefordring mere effektiv på verdensplan og fremme Fællesskabets position under fremtidige GATS-forhandlinger.
41. Det er derfor nødvendigt at sikre, at de bestemmelser og holdninger, som medlemsstaterne slår til lyd for på den forestående Verdenspostkongres, er i overensstemmelse med, supplerer og hænger sammen med fællesskabslovgivningen, særlig direktiv 97/67/EF som ændret.
42. Verdenspostkonventionen har i princippet hverken til opgave at regulere handelen med posttjenester, liberaliseringen af sektoren eller konkurrencepolitikken. Der kan imidlertid være overlapninger på flere punkter. Derfor bør Verdenspostforeningens bestemmelser på den ene side og WTO/GATS' og EU's konkurrenceregler på den anden side fortsat så vidt muligt være i overensstemmelse med hinanden. Der bør derfor også tages hensyn til WTO's, GATS' og EU's konkurrenceprincipper under forhandlingerne på Kongressen, så man undgår, at de to sæt regler ikke er i overensstemmelse med hinanden.

4. FÆLLES EU-HOLDNING I FORBINDELSE MED DE FORESTÅENDE FORHANDLINGER

43. En effektiv revision af Verdenspostforeningens statut og verdenspostkonventionen vil styrke det internationale samarbejde om internationale posttjenester og kan være en lejlighed til at modernisere denne samarbejdsramme.
44. Det ventes, at der på Verdenspostkongressen i 2004 vil blive arbejdet hen imod en større reform af organisationen. En liste over de vigtigste spørgsmål, der ventes drøftet, er vedlagt som bilag.
45. Det er i Fællesskabets og medlemsstaternes interesse, at forhandlingsprocessen afspejler deres fælles holdninger om postsektoren, og at medlemsstaterne og Kommissionen derfor sammen arbejder hen imod dette mål på en koordineret måde, særlig på de områder, der er omfattet af postdirektivet og andre EU-bestemmelser.
46. Kommissionen mener i denne forbindelse, at medlemsstaterne aktivt bør fastholde en række principper under forhandlingerne forud for Verdenspostforeningens forestående kongres i september 2004.
 - (1) Princippet om uafhængig regulering, dvs. en retlig og driftsmæssig adskillelse af reguleringsopgaverne og den statslige postbefordring. Der bør desuden undgås interessekonflikter mellem offentligt eje af en virksomhed og statens

opgave at regulere beforderingspligten og at sikre en lige konkurrence på markedet.

- (2) Rammereglerne for Verdenspostforeningens virksomhed bør gøre det muligt for medlemsstaterne at åbne postbefordringen og opfyldelsen af beforderingspligten (herunder internationale tjenester) for konkurrence.
 - (3) Posttjenesternes kvalitet og forbedringen heraf - under hensyn til brugernes behov og en økonomisk fordelagtig levering af tjenesterne - bør være afgørende ved reguleringen af den internationale postbefordring.
 - (4) Verdenspostforeningens rammeregler bør afspejle virkeligheden på markedet, hvor posttjenester i stigende grad leveres af organer, der er juridisk adskilt fra forvaltningen, undertiden på kommerciel basis og af kommercielle organer.
 - (5) Princippet om, at indenlandske posttakster og terminalafgifter skal afspejle de omkostninger, der er forbundet med at levere tjenesterne, og at vederlagenes størrelse skal stå i forhold til kvaliteten af den leverede tjeneste og være gennemsigtig og ikke-diskriminerende. Under hensyn til de særlige omstændigheder, der måtte gøre sig gældende, kan der fastsættes en rimelig overgangsfrist for anvendelsen af dette princip.
 - (6) Brugere skal have større indflydelse ved udviklingen af regelrammerne for at videreudvikle og sikre kvaliteten af beforderingspligtige tjenester.
 - (7) Der bør under standardiseringsarbejdet tages hensyn til, at der kan være flere virksomheder, og disse virksomheder samt brugere og kunderne bør, når det er relevant, inddrages i udviklingen heraf. Arbejdet på området bør også fremover koordineres med andre standardiseringsorganer.
47. Desuden bør medlemsstaterne i nært samarbejde med Kommissionen og på den mest passende måde sikre, at de forpligtelser, der følger af traktaten om oprettelse af Den Europæiske Union og Verdenshandelsorganisationens almindelige overenskomst om handel med tjenesteydelser (GATS), overholdes.
48. Der er allerede truffet en række forberedende foranstaltninger for at koordinere medlemsstaternes forhandlingsposition på den forestående kongres. Denne koordinering er udgået fra CERP (det europæiske udvalg for reguleringsspørgsmål på postområdet) og PostEurop (sammenslutningen af europæiske offentlige postvirksomheder) i samarbejde med Europa-Kommissionen. Disse initiativer bør hilses velkommen som et første skridt hen imod en koordinering af Fællesskabets holdning.

5. KONKLUSION

49. Nogle af de områder, der er omfattet af Verdenspostforeningens rammeregler, falder ind under anvendelsesområdet for fællesskabslovgivningen, og derfor må medlemsstaterne i samarbejde med Kommissionen spille en aktiv og ledende rolle i revisionsprocessen for at sikre, at resultatet er i overensstemmelse med gældende fællesskabsret.

50. Navnlig bør medlemsstaterne i nært samarbejde med Kommissionen sikre, at de ikke påtager sig forpligtelser, der er uforenelige med de forpligtelser, der følger af handelsaftalerne eller Fællesskabets gældende bestemmelser om fri udveksling af posttjenester og konkurrence.
51. Medlemsstaterne vil indbyrdes og med Kommissionen afstemme deres holdning, så det sikres, at der tages hensyn til Fællesskabets holdning i de indledende tekniske udkast, og at der tages fuldt hensyn til Fællesskabets holdning ved fastlæggelsen af Kongressens forhandlingsprocedure.
52. Kommissionen vil i samarbejde med kandidatlandene og EØS-landene bestræbe sig på at anvende en konsekvent og sammenhængende fremgangsmåde under forhandlingsprocessen.
53. Kommissionen opfordrer Rådet til at tilslutte sig disse konklusioner og til at støtte Kommissionen ved gennemførelsen heraf i samarbejde med Rådet og formandskabet for Rådet. I dette øjemed er der vedlagt et udkast til en rådsbeslutning.

BILAG

HOVEDEMNER FOR VERDENSPOSTFORENINGENS 23. KONGRES,

BUKAREST 2004

Emne	Baggrund
Reguleringsopgaver	Der bør på UPU-plan sikres en klar adskillelse af virksomhedernes og lovgivernes opgaver og beføjelser.
Bredere repræsentation af postsektoren	For at afspejle virkeligheden på det nuværende postmarked bør Kongressen beslutte at nedsætte et rådgivende udvalg. Ved fastlæggelsen af dette udvalgs ansvarsområder bør der særlig ses på, hvordan det kan opnå så stor indflydelse som muligt og være så repræsentativt som muligt.
System til afregning af terminalafgifter	<p>Det nuværende system skal videreudvikles med et "konvergensforslag", så terminalafgifterne baseres på omkostninger, kvalitet og en forudgående klassificering af landene (industrilande eller udviklingslande eller ej). Systemet bør også være i overensstemmelse med WTO-reglerne og være gennemsigtigt og ikke-diskriminerende. Det kan være nødvendigt med en overgangsperiode.</p> <p>(Bemærk: En del af industri- og udviklingslandenes betalinger foretages i form af konkrete projekter til forbedring af tjenesternes kvalitet.)</p>
Forholdet til WTO/GATS	Forbindelsen mellem visse aspekter af UPU-bestemmelserne (terminalafgifter, ekstraterritoriale udvekslingskontorer osv.) og WTO-reglerne.
En sikker postbefordring	Postnettets størrelse og omfang gør det til et oplagt mål for kriminalitet, hvilket, hvis man ikke er forberedt, kan have en negativ effekt på postbefordringens kvalitet og brugernes tillid.
Udviklingssamarbejde i postsektoren	Reform af postsektoren og udvikling af kvaliteten er vigtige elementer ved omdannelsen af postvirksomhederne fra beskyttede statslige organer til konkurrencedygtige kundeorienterede virksomheder. Verdenspostforeningen støtter disse bestræbelser gennem sin politik for teknisk

	samarbejde og gennem oplysningsarbejde over for investorerne (Verdensbanken mv.). EU bør i sin holdning på dette punkt tage hensyn til Kommissionens meddelelse til Rådet og Europa-Parlamentet "Reformen af de statsejede virksomheder i udviklingslandene med hovedvægten lagt på offentlige værker og anlæg: det nødvendige i, at alle muligheder vurderes" ³ .
Told	Posten og toldmyndighederne (Verdenstoldorganisationen, WCO) samarbejder både nationalt og internationalt ved gennemførelsen af passende regelrammer.
Luftfart	Der må samarbejdes med luftfartsindustrien (IATA) for at sikre en hurtig og kvalitetspræget håndtering af internationale forsendelser.
Finansielle tjenesteydelser	Fremme af udviklingen af finansielle tjenesteydelser inden for postsektoren.
Pakkeforsendelser	Forbedring af den internationale pakkeposts image og profil.
Eksprestjenester (EMS)	EMS Cooperative hjælper dets medlemmer med at forbedre deres EMS-tjenester.
Nye teknologier	Telematics Cooperative og Postal Technology Centre (PTC), som står for den driftsmæssige side, hjælper postsektoren med at holde trit med den teknologiske udvikling.
Miljø	Fremme af miljøvenlige processer i postsektoren.

³ KOM(2003) 326 endelig.

BILAG II
UDKAST

RÅDETS RESOLUTION af [...] 2004

om meddelelse fra Europa-Kommissionen "Verdenspostforeningens Kongres 2004"

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

1. ERKENDER, at Fællesskabets og de internationale posttjenesters betydning som vigtige redskaber til kommunikation og handel og for den økonomiske og sociale samhørighed,
2. ERINDRER om, at posttjenester er omfattet af EF-traktaten og særlig bestemmelserne og de generelle principper i direktiv 97/67/EF som ændret, og
3. NOTERER sig, at Verdenspostforeningens Kongres afholdes fra den 15. september til den 5. oktober 2004 i Bukarest i Rumænien,
4. PÅPEGER, at en effektiv revision af Verdenspostforeningens statut og verdenspostkonventionen på den forestående kongres vil styrke det internationale samarbejde om internationale posttjenester og kan være en lejlighed til at modernisere denne samarbejdsramme,
5. SER MED TILFREDSHED PÅ Kommissionens meddelelse om Verdenspostforeningens Kongres 2004 og UNDERSTREGER behovet for at behandle de spørgsmål, der rejses i dette dokument, så Unionens langsigtede interesser varetages,
6. SER MED TILFREDSHED PÅ den igangværende koordineringsproces, der er indledt af CERP (det europæiske udvalg for reguleringsspørgsmål på postområdet) og PostEurop (sammenslutningen af europæiske offentlige postvirksomheder) for at tage hensyn til medlemsstaternes, kandidatlandenes og EØS-landenes og disses offentlige virksomheders forskellige holdninger i forbindelse med de forestående forhandlinger,
7. OPFORDRER medlemsstaterne til i nært samarbejde med Kommissionen at deltage i forhandlingerne om, hvilke ændringer der skal foretages, at spille en aktiv og ledende rolle i revisionsprocessen for at sikre, at resultatet er i overensstemmelse med gældende fællesskabsret,
8. PÅPEGER, at medlemsstaterne i nært samarbejde med Kommissionen særlig bør sikre, at de ikke påtager sig forpligtelser, der er uforenelige med de forpligtelser, der følger af handelsaftalerne eller Fællesskabets gældende bestemmelser om fri udveksling af posttjenester og konkurrence,
9. UNDERSTREGER, at medlemsstaterne bør arbejde nært sammen indbyrdes og med Kommissionen, så det sikres, at der tages hensyn til Fællesskabets holdning i de indledende tekniske udkast, og at Fællesskabets holdning tages i betragtning ved fastlæggelsen af Kongressens forhandlingsprocedure,
10. OPFORDRER Kommissionen til sammen med kandidatlandene og EØS-landene at anvende en konsekvent og sammenhængende fremgangsmåde under forhandlingsprocessen.