

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806

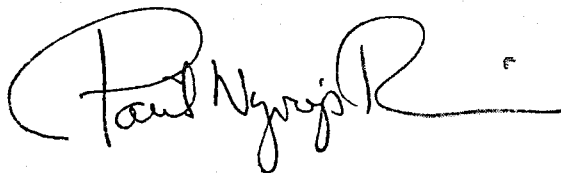
Bilag

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EU-sekr.

8. marts 2001

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Rådets meddelelse af decharge til Kommissionen for gennemførelsen af budgettet for regnskabsåret 1999.





RÅDET FOR
DEN EUROPÆISKE UNION

Bruxelles, den 20. februar 2001 (02.03)
(OR. fr)

6307/01

LIMITE

FIN 50
PE-L 7

NOTE

fra: Budgetudvalget
til: De Faste Repræsentanters Komité/Rådet

Vedr.: Meddelelse af decharge til Kommissionen for gennemførelsen af budgettet for regnskabsåret 1999

1. På møderne i januar og februar 2001 med deltagelse af repræsentanter for Kommissionen og Revisionsretten gennemgik Budgetudvalget Revisionsrettens årsberetning for regnskabsåret 1999¹.
2. Årsberetningen omfatter specifikke vurderinger i forbindelse med revisionserklæringen for de enkelte sektorer. Derved har Revisionsretten kunnet fremsætte en positiv vurdering af dispositionerne vedrørende egne indtægter, administrationsudgifter og de fleste af forpligtelserne.

Revisionsretten har også for første gang i hvert kapitel af årsberetningen fremsat bemærkninger til Kommissionens opfølgning af den henstilling, der blev udfærdiget i forbindelse med dechargeproceduren for regnskabsåret 1998, herunder særberetningerne.

¹ EFT C 342 og C 343 af 1.12.2000.

3. I overensstemmelse med konklusionerne fra samlingen i Økofin-Rådet den 8. maj 2000¹ har de udvalg og arbejdsgrupper, der skal følge de områder, som behandles i Revisionsrettens særberetninger, på nuværende tidspunkt kunnet gennemgå de fleste af de beretninger, der er offentliggjort i EFT, og som Revisionsretten har nævnt i sin årsberetning, efter den procedure, som De Faste Repræsentanters Komité har fastlagt. Der er i denne henstilling taget hensyn til resultaterne af denne gennemgang.
4. Under behandlingen har Budgetudvalget desuden taget hensyn til de foranstaltninger, som Kommissionen har truffet til opfølgning af dechargen for 1998 og handlingsplanen af 1998 til forbedring af forvaltningen og de finansielle procedurer.

Ved samme lejlighed opfordres Rådet til som I/A-punkt at vedtage konklusionerne om disse to punkter².

5. Budgetudvalget er nået til enighed om det udkast til Rådets henstilling om decharge for gennemførelsen af 1999-budgettet, som findes i bilaget.
6. De Faste Repræsentanters Komité bedes henstille til Rådet, at det
 - vedtager Rådets henstilling om decharge til Kommissionen for gennemførelsen af De Europæiske Fællesskabers almindelige budget for regnskabsåret 1999, således som den findes nedenfor i bilag I;
 - godkender de almindelige bemærkninger til henstillingen, som findes i bilag II;
 - pålægger Rådets formand at sende Europa-Parlamentet ovennævnte henstilling fra Rådet og bemærkningerne hertil tillige med Rådets konklusioner vedrørende særberetningerne i addendummet til denne beretning.

¹ Dok. 7515/00 FIN 127 + COR 1.

² Rådets konklusioner om opfølgningen af dechargen for 1998 (dok. 6306/01 FIN 49).
Rådets konklusioner om opfølgningen af handlingsplanen til forbedring af forvaltningen og de finansielle procedurer (dok. 6305/01 FIN 48).

Udkast til
RÅDETS HENSTILLING
af

om meddelelse af decharge til Kommissionen for
gennemførelsen af De Europæiske Fællesskabers
almindelige budget for regnskabsåret 1999

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION -

som henviser til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Kul- og Stålfællesskab, særlig artikel 78g,

som henviser til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, særlig artikel 276,

som henviser til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Atomenergifællesskab, særlig artikel 180b,

som har foretaget den gennemgang, der er nævnt i EF-traktatens artikel 276, stk. 1 (og i EKSF-traktatens artikel 78g og Euratom-traktatens artikel 180, stk. 1), og

som tager følgende i betragtning:

Ifølge forvaltningsregnskabet for regnskabsåret 1999

- beløb regnskabsårets indtægter sig til	86 908 069 717,84 EUR
- beløb regnskabsårets udgifter sig til	84 268 265 870,26 EUR
- beløber saldoen sig til	3 219 889 970,85 EUR

af de bevillinger til betalinger, der blev fremført fra 1998 til 1999, nemlig 1 414 207 102,59 EUR, hvoraf 192 080,00 EUR er fremførte bevillinger vedrørende EFTA, er der anvendt 1 055 122 721,41 EUR (74,61%);

af de supplerende bevillinger til betalinger, som er blevet genopført efter frigørelser på 323 586 198,42 EUR, er der anvendt 119 399 960,04 EUR (36,90%);

der er fremført 5 019 165 412,94 EUR i bevillinger til betalinger fra regnskabsåret 1999 til regnskabsåret 2000, herunder bevillinger vedrørende tredjemand's deltagelse;

der er annulleret 2 055 178 423,77 EUR i bevillinger til betalinger;

bemærkningerne i Revisionsrettens beretning for regnskabsåret 1999 giver anledning til visse bemærkninger fra Rådet, som findes i BILAGET til denne henstilling;

Rådet tillægger opfølgningen af dets bemærkninger stor betydning og går ud fra, at Kommissionen straks følger alle fremsatte henstillinger fuldt ud;

det kan på baggrund af ovennævnte gennemgang fastslås, at Kommissionen har gennemført budgettet for regnskabsåret 1999 som helhed på grundlag af Revisionsrettens bemærkninger på en sådan måde, at der kan meddeles Kommissionen decharge for gennemførelsen deraf –

HENSTILLER til Europa-Parlamentet, at det på baggrund af disse betragtninger meddeler Kommissionen decharge for gennemførelsen af De Europæiske Fællesskabers budget for regnskabsåret 1999.

Udfærdiget i Bruxelles, den

På Rådets vegne

Formand

BILAG II**INDLEDNING**

1. Rådet ser positivt på Revisionsrettens årsberetning, som det anser for at være et nyttigt instrument til at evaluere kvaliteten af den finansielle forvaltning, Kommissionens kontrolsystemer og budgettets gennemførelse og til at træffe korrigerende foranstaltninger til at afhjælpe de mangler, som Revisionsretten har påpeget. Derfor finder Rådet, at Revisionsretten bør rette mere specifikke henstillinger til Kommissionen og udbygge dialogen med medlemsstaterne.
2. Rådet understreger desuden betydningen af at følge Revisionsrettens henstillinger nøje og beder Kommissionen aflægge regelmæssige beretninger om de fremskridt, der gøres, navnlig med hensyn til handlingsplanen¹.
3. Rådet glæder sig over, at Kommissionen nu er i gang med at iværksætte et omfattende reformprogram, som blandt andet har til formål at revidere institutionens finansielle procedurer, navnlig med hensyn til, på den ene side, beslutningsproceduren vedrørende politiske prioriteter og tildelingen af menneskelige og budgetmæssige ressourcer og, på den anden side, regelsættet, forvaltningsmetoderne og kontrolsystemerne. Kommissionen bestræber sig dermed på bedre at kunne afdække de mangler, som Revisionsretten har gjort opmærksom på i årsberetningerne, således at den kan træffe de nødvendige foranstaltninger til at undgå, at de opstår igen.
4. Rådet opfordrer Kommissionen til at sikre udvikling og iværksættelse af systemer til finansiell kontrol og revision, herunder intern revision, på baggrund af Revisionsrettens henstillinger og under hensyntagen til den forbedrede metode, som sidstnævnte har til hensigt at indføre for revisionserklæringen.

¹ Rådets konklusioner om opfølgning af handlingsplanen til forbedring af forvaltningen og de finansielle procedurer (dok. 6405/01 FIN 48).

I den forbindelse støtter Rådet Revisionsrettens bestræbelser på at forbedre revisionserklæringen, så den kan blive et instrument til analyse af forvaltnings- og kontrolsystemerne, og det ser gerne, at den også kommer til at omfatte detaljerede angivelser, der giver mulighed for at måle resultaterne og sammenligne fra det ene år til det andet.

5. Rådet glæder sig over, at Revisionsretten i den foreliggende årsberetning for hver enkelt sektor har medtaget bemærkninger om Kommissionens opfølgning af tidligere bemærkninger. Det opfordrer Revisionsretten til at gå videre ad denne vej i overensstemmelse med det ønske om at få et bedre overblik over udviklingen i de forskellige sektorer, der fremsættes i Nice-traktaten, hvor Revisionsretten opfordres til at give specifikke vurderinger.
6. Rådet opfordrer Kommissionen til at udbygge og konsolidere det administrative samarbejde med medlemsstaterne. Det understreger i denne forbindelse, at Gruppen af Personlige Repræsentanter spiller en væsentlig rolle i forbedringen af den finansielle forvaltning mellem Kommissionen og medlemsstaterne.

Kommissionen bør sikre sig, at lovgivningen er enkel og utvetydig og indeholder bestemmelser til forebyggelse af svig i samarbejde med OLAF, og at den er ledsaget af klare angivelser om iværksættelsen. Rådet anerkender også, at medlemsstaterne snarest bør iværksætte den nødvendige lovgivning og fremlægge de oplysninger herom, som Kommissionen ønsker.

7. For så vidt angår den nuværende dechargeprocedure erindrer Rådet om, at det er betænkeligt ved, at Revisionsretten endnu ikke har set sig i stand til at afgive positiv revisionserklæring, blandt andet på grund af en for stor fejlprocent i de underliggende betalingstransaktioner; samtidig noterer Rådet sig, at Revisionsretten har afgivet en positiv vurdering vedrørende egne indtægter og administrationsudgifter. Det ser gerne, at denne positive vurdering i fremtiden vil kunne gælde flere sektorer.

Rådet har desuden behandlet første interimrapport om den handlingsplan, som Kommissionen har iværksat. Det beklager dog, at der ikke er angivet præcise mål, og at det derfor ikke er muligt at måle resultaterne og sammenligne fra det ene år til det andet, og det anmoder Kommissionen om at udarbejde sådanne mål i forbindelse med, at handlingsplanen forbedres.

8. Rådet mener ligesom Revisionsretten, at Kommissionen bør sørge for, at de resultater, der opnås med hensyn til resourceallokeringen, kan vurderes i forhold til de fastlagte prioriteter og til klart definerede mål, så det bliver muligt at måle udviklingen.

Rådet er desuden betænkeligt ved, at der er et stort beløb i betalingsbevillinger, som der endnu ikke er disponeret over, navnlig på områderne strukturforanstaltninger og bistand til tredjelande.

Det anmoder ligeledes Kommissionen om at kontrollere, hvilke forpligtelser der ikke er blevet gennemført, og i givet fald nøje følge bestemmelserne om frigørelse af bevillinger.

9. Rådet erindrer om, at det har indført en procedure for opfølgning af Revisionsrettens særberetninger, og opfordrer Kommissionen til at tage hensyn til de bemærkninger, som Rådet har fremsat i sine forskellige konklusioner.
10. Rådet ønsker også at understrege, at det lægger stor vægt på den omarbejdning af finansforordningen, som Kommissionen foreslog den 19. oktober 2000, og som det betragter som et afgørende skridt til at forbedre forvaltningen af Fællesskabets finanser. Det vil bestræbe sig på at nå til politisk enighed om principperne i forordningen inden for de kommende måneder.
11. Rådet støtter bekæmpelsen af svig, og det bekræfter atter, at det tillægger arbejdet i Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) stor betydning og glæder sig over, at det nu i sin arbejdsmetode bestræber sig på at styrke samarbejdet med medlemsstaterne.

700 01 10.94 PAA 02 2 2000000 DANDEL 3 012 0000

Det ser ligeledes med tilfredshed på de aftaler, som er indgået mellem Revisionsretten og OLAF herom, og som vil åbne mulighed for en bedre beskyttelse af Fællesskabets finansielle interesser.

Det opfordrer på ny de berørte medlemsstater til at afslutte procedurerne for ratifikation af konventionen om beskyttelse af De Europæiske Fællesskabers finansielle interesser og konventionen om bekæmpelse af korruption i forbindelse med EU-budgettet.

12. Under hensyn til ovenstående bemærkninger og da Kommissionen er i gang med en reform af sine tjenestegrene og er ved at indføre en handlingsplan for reform af den finansielle forvaltning, som imødekommer de bemærkninger og henstillinger, som er blevet fremsat under tidligere dechargeprocedurer og i den foreliggende årsberetning, og i erkendelse af, at en sådan reformproces kræver en vis tid for at give de forventede resultater, kan Rådet anbefale, at der meddeles decharge til Kommissionen for gennemførelsen af budgettet for 1999.

KAPITEL 1

EGNE INDTÆGTER

1. DAS-revision

Rådet glæder sig over, at Revisionsretten ved revisionen har opnået tilstrækkelige garantier til at kunne bekræfte lovligheden og den formelle rigtighed af de traditionelle egne indtægter i medlemsstaterne, og - med de begrænsninger, som gælder for revisionen - en rimelig sikkerhed med hensyn til pålideligheden af den ordning for opkrævning af moms- og BNI-indtægter, som Kommissionen har indført.

2. Opfølgning af tidligere bemærkninger

Rådet noterer sig, at Kommissionen har til hensigt at foretage ændringer i bestemmelserne, navnlig mht. fællesskabsforsendelsessystem, præferencetoldbehandling og passiv forædling, efter Revisionsrettens anvisninger. Det håber desuden, at de ændringer, som er foretaget i EF-toldkodeksen ved forordning (EF) nr. 2700/2000, som skal træde i kraft inden længe, vil resultere i den fornødne forenkling af ordningen for aktiv forædling.

På trods af de opnåede resultater konstaterer Rådet dog, at der må ske forbedringer med hensyn til kontering af konstaterede, men endnu ikke inddrevne tilgodehavender, og opfordrer Kommissionen til at fortsætte sine bestræbelser i nært samarbejde med medlemsstaterne.

Rådet bemærker, at ulemperne ved at anvende to udgaver af nationalregnskabssystemet (ENS 79 og ENS 95) vil kunne undgås, når Rådets afgørelse 2000/597/EF, Euratom af 29. september 2000 om ordningen for De Europæiske Fællesskabers egne indtægter træder i kraft.

3. Sammenholdelse af data med henblik på bekæmpelse af svig

Rådet bestræber sig til stadighed på at bekæmpe momsrig og modtager med interesse ethvert initiativ vedrørende effektive metoder på området; det mener, at undersøgelser af, hvordan der vil kunne foretages en mere præcis risikoanalyse i forbindelse med moms, som nævnt i Revisionsrettens årsberetning, vil kunne udføres af Det Rådgivende Udvalg for Egne Indtægter (CCRP).

KAPITEL 2

DEN FÆLLES LANDBRUGSPOLITIK

1. Budgetgennemførelse

Rådet erindrer om, at det tillægger øget effektivitet og gennemsigtighed i forbindelse med budgetgennemførelsen stor betydning. I den forbindelse vil Rådet i sin behandling af Kommissionens forslag til en omarbejdet finansforordning lægge særlig vægt på, at gennemsigtighedsprincippet anvendes i gennemførelsen af budgettet for landbrugsudgifterne.

Efter gennemførelsen af en feasibility-undersøgelse, som har vist, at budgetoverslagene kan forbedres med hensyn til ledsageforanstaltninger og udvikling i landdistrikterne, understreger Rådet, at det lægger vægt på, at det nye regelsæt, som omfatter sanktioner for mere betydelige uoverensstemmelser mellem overslag og faktisk afholdte udgifter inden for nævnte sektor, bliver overholdt.

Endelig glæder Rådet sig over de forbedringer, der er sket, dels i iværksættelsen af det integrerede forvaltnings- og kontrolsystem som følge af samarbejdet mellem medlemsstaterne og Kommissionen, og dels i edb-systemet til forvaltning af landbrugsudgifterne (AGREX), hvor Kommissionen nu har oprettet en brugerflade for budgetregnskabet. Det opfordrer Kommissionen til at fortsætte sine bestræbelser, navnlig med hensyn til at oprette en database med individuelle modtagere.

2. DAS-revision

Rådet noterer sig, at fejlprocenten vedrørende de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed ifølge Revisionsretten stadig er for høj, og at regnskabsåret 1999 ikke udviser nogen væsentlig forbedring.

Det foreslår Revisionsretten at satse på en analyse af systemerne, navnlig kontrolsystemerne, og finder i den forbindelse, at selv om en del af de fejl, som Revisionsretten har fundet, drejer sig om små beløb, bør kontrollen øges ud fra et kvalitativt snarere end et kvantitativt synspunkt for at opretholde et passende costbenefitforhold både i Kommissionen og i medlemsstaterne. Det ønsker også, at Revisionsretten i fremtiden præciserer nærmere, hvilke korrigerende foranstaltninger Kommissionen og medlemsstaterne skal træffe.

Rådet understreger på ny, at Kommissionen skal fortsætte sine bestræbelser på at forenkle EF-lovgivningen, fastsætte klare kriterier for tildeling af EF-støtte og sikre en retfærdig anvendelse af den, for derved at undgå en gentagelse af de uheldige forhold, som Revisionsretten har konstateret.

3. Regnskabsafslutning

Rådet mener, at indførelsen af det nye regnskabsafslutningssystem nødvendigvis må kræve en tilpasningsperiode. Det ønsker dog, at afslutningsproceduren fremskyndes mest muligt og opfordrer navnlig medlemsstaterne til at afkorte de proceduremæssige frister og fristerne for og fremsendelse af de nødvendige oplysninger.

Det opfordrer ligeledes til, at medlemsstaterne og Kommissionen øger deres kontrolforanstaltninger, og anmoder desuden Kommissionen om at fremsætte de fornødne forslag til at effektivisere procedurene på området.

4. Opfølgning af tidligere bemærkninger

Rådet glæder sig over de fremskridt, som Revisionsrettens bemærkninger har givet anledning til, og som sidstnævnte har konstateret, og ønsker, at Kommissionen afhjælper alle de mangler, som endnu forekommer, for så vidt problemerne ikke allerede er løst gennem lovgivning, der er vedtaget efter afslutningen af Revisionsrettens arbejde. Det anbefaler for eksempel Kommissionen at udbygge kontrollen med hensyn til vinsektoren og indførsel til lavere importafgiftssats; det opretholder for sidstnævnte punkts vedkommende sin holdning fra dechargeproceduren for 1997 og anbefaler i det hele taget, at Revisionsrettens tidligere bemærkninger overholdes nøje.

KAPITEL 3

STRUKTURFORANSTALTNINGER

1. Budgetgennemførelse

Rådet noterer sig, at 1999 som det sidste år i programmeringsperioden 1994-1999 var karakteriseret af en omfattende omprogrammering i henhold til reglerne om strukturforanstaltninger, af forberedelse af den nye periode 2000-2006 med interne omlægninger og ændringer i forbindelse hermed og af ændringen af regnskabssystemet.

Rådet er klar over, at der er svagheder i budgetoverslagene og budgetgennemførelsen på dette område, navnlig i forbindelse med forskelle mellem programmeringen af fondene og tildelingerne i de finansielle overslag, det meget store antal transaktioner, der blev gennemført ved årets udgang, og det faktum, at såvel forpligtelses- som betalingsbevillingerne ikke er blevet udnyttet fuldt ud. Det henstiller til Kommissionen, at den i fremtiden godkender programmerne i god tid og tager hensyn til Revisionsrettens anbefalinger om at indføre passende beregningssystemer, databaser og opfølgingsprocedurer.

Rådet mener desuden, at de nye bestemmelser i lovgivningen om strukturforanstaltninger sammen med den nye finansielle struktur og den igangværende reform af Kommissionen vil gøre det muligt at afhjælpe en række problemer, som Revisionsretten har påpeget, og navnlig at forbedre overslagenes kvalitet og forenkle forvaltningen af bevillingerne.

2. Gennemførelsen af programmeringerne

Rådet beklager, at Kommissionen stadig ikke har systemer, som for samtlige strukturfonde kan levere præcise oplysninger om interventionernes faktiske stilling, og hvor langt man er kommet med dem (både fysisk og finansielt). Rådet noterer sig, at Kommissionen for den nye programmeringsperiode 2000-2006 er ved at indføre et fælles informationssystem, der skal registrere alle disponible data om programmeringen og finansieringen af interventionerne for alle strukturfondene.

Rådet understreger betydningen af, at de sidste sager fra programmeringsperioderne forud for 1994 afsluttes snarest.

3. DAS-revision

Rådet noterer sig, at der ifølge Revisionsretten stadig konstateres mange usædvanlige forhold i anmeldelserne af udgifter. Som det har været tilfældet de foregående år, indvirker de fleste af de substansfejl, der er konstateret i udgiftsanmeldelserne, dog ikke i sig selv på de beløb, der er udbetalt af Kommissionen.

Rådet bekræfter betydningen af en effektiv anvendelse af bestemmelserne i forordning nr. 2064/97, hvis formål er at styrke medlemsstaternes finanskontrol, og at de protokoller, der er indgået mellem de enkelte medlemsstater og Kommissionens kontroltjenester.

Frem for alt understreger Rådet, at det er vigtigt, at der hurtigt vedtages gennemførelsesforordninger vedrørende forvaltning og kontrol af strukturfondene samt bestemmelser om finansiel korrektion til gennemførelse af de generelle bestemmelser i forordning nr. 1260/99.

Desuden deles Rådet Revisionsrettens opfattelse, at der er behov for en særlig indsats for at overvåge og kontrollere afslutningen af programmerne. I den forbindelse understreger Rådet betydningen af at finde en løsning på problemerne med frigørelse af uindfriede forpligtelser.

Vedrørende anvendelse af indirekte omkostninger og faste beløb erindrer Rådet om, at det er vigtigt at overholde gældende regler. Vedrørende forvaltning af fordringer, navnlig indtægtsordrer, noterer Rådet sig, at Kommissionen har lovet at tage sit forvaltningssystem op til revision i forbindelse med omorganisering af de finansielle tjenestegrene.

4. Opfølgning af tidligere bemærkninger

Rådet glæder sig over de forskellige foranstaltninger, som Kommissionen har truffet til opfølgning af Revisionsrettens tidligere bemærkninger, men det finder, at Kommissionen bør gå mere systematisk til værks og sætte mere ind på at analysere manglerne i de underliggende systemer. Rådet noterer sig dog visse mangler i opfølgningen vedrørende dialogen på arbejdsmarkedet.

Rådet opfordrer navnlig Kommissionen til at forbedre opfølgningen af de bemærkninger, som kræver finansiell korrektion.

5. Den finansielle forvaltning af strukturforanstaltningerne

Rådet noterer sig, at Revisionsretten har bemærket visse tilbagevendende svagheder ved strukturforanstaltningerne, navnlig ved forordningerne og gennemførelsesbestemmelserne, vedrørende sammenhængen mellem de forskellige fællesskabsforanstaltninger, koordinationen med andre instrumenter samt ved evalueringen og forvaltningen af interventionerne.

I betragtning af, hvor stor en del af Fællesskabets budget, der udgøres af strukturforanstaltningerne, understreger Rådet betydningen af, at medlemsstaterne og Kommissionen træffer foranstaltninger til at forbedre forvaltningen, opfølgningen og kontrollen på området. Rådet mener, at de nye regler vedrørende strukturforanstaltninger omfatter bestemmelser, som vil bidrage til at sikre en bedre forvaltning af finanserne og en større hensyntagen til evalueringen af strukturforanstaltningerne i programmeringsperioden 2000-2006.

KAPITEL 4

INTERNE POLITIKKER

1. DAS-revision

Rådet noterer sig, at Revisionsrettens bemærkninger vedrørende forskning viser, at der ikke er sket nogen nævneværdig udvikling i forhold til det foregående år, da Revisionsretten atter har konstateret et betydeligt antal fejl, både substansfejl og formelle fejl, der ligesom tidligere navnlig var knyttet til spørgsmålet om, hvilke udgifter der var støtteberettigede.

Det opfordrer derfor Kommissionen til at fortsætte sine bestræbelser, navnlig inden for det kommende rammeprogram, med hensyn til både forenkling af de kontraktmæssige og administrative procedurer og øget kontrol. Det følger derfor med største opmærksomhed iværksættelsen af pilotprogrammer vedrørende anvendelsen af faste satser for godtgørelse af udgifter og af erklæringer fra en ekstern revisor som bilag til anmeldelser af udgifter. Det beder Kommissionen øge sin kontrol med systemet for faste godtgørelser, som er et nyttigt instrument til forvaltning af kontrakter, forudsat omkostningseffektiviteten respekteres. Med hensyn til gennemførelsen af ekstern revision bør Kommissionen indføre en stringent ordning for udpegelsen af eksterne revisorer og afkorte de frister, der gælder for forelæggelse af beretninger.

Indtil resultatet af disse pilotprogrammer foreligger, opfordrer Rådet Kommissionen til at tage passende skridt til at hindre overdreven fakturering, navnlig ved at indføre korrigerende foranstaltninger, dvs. sanktionsklausuler, i kontrakterne og træffe alle nødvendige foranstaltninger til at sikre inddrivelse af fejlagtigt udbetalte beløb.

Rådet håber ligeledes, at det snarest muligt vil kunne se virkningen af de korrigerende foranstaltninger i femte rammeprogram for forskning, så antallet af fejl kan blive væsentligt reduceret. Det ønsker desuden, at de foranstaltninger, der er truffet på området, så vidt muligt udvides til samtlige interne politikker.

2. Andre bemærkninger fra Revisionsretten

Rådet tager Revisionsrettens øvrige bemærkninger til efterretning, navnlig bemærkningerne om opfølgning af Revisionsrettens bemærkninger i tidligere beretninger, og opfordrer Kommissionen til at arbejde effektivt videre med dem.

Navnlig med hensyn til gennemsigtighed i ansættelsen af personale til tværgående opgaver og mere generelt med hensyn til personalesituationen i Generaldirektoratet for Forskning ønsker det, at Kommissionen udarbejder præcise og detaljerede svar på bemærkningerne ud over at henvise til, at der anvendes "Activity Based Budgeting (ABB)" til opstilling af budgettet.

KAPITEL 5

BISTAND TIL TREDJELANDE

1. Budgetgennemførelse

Rådet beklager, at der stadig sker en ophobning af sager vedrørende både forpligtelsesbevillinger og betalingsbevillinger i slutningen af regnskabsåret. Det har dog noteret sig, at Kommissionen har gjort en særlig indsats for at forbedre situationen ved at tilpasse sin administrative praksis og omlægge forvaltningen. Rådet understreger betydningen af, at disse reformer gennemføres i fuldt omfang og så hurtigt som muligt.

Med hensyn til de uindfrie forpligtelser (UF), som stadig er betydelige i forbindelse med bistand til tredjelande, anmoder Rådet Kommissionen om at øge sine bestræbelser på at få programmerne hurtigere afsluttet og i givet fald frigøre de såkaldte "sovende" bevillinger i overensstemmelse med gældende bestemmelser. Det beder desuden Kommissionen holde budgetmyndigheden regelmæssigt underrettet om fremskridt på området.

2. DAS-revision

Rådet deler Revisionsrettens opfattelse med hensyn til de fire sektorer af bistanden til tredjelande, som er blevet gennemgået. Det understreger, at det er vigtigt at indføre ordninger, som sikrer, at der foretages effektiv og systematisk revision, og nødvendigt, at den interne revision i forbindelse med foranstaltninger, der forvaltes af ngo'er, nøjagtigt viser, hvad det er for en type omkostninger, der samfinansieres. Rådet noterer sig, at Kommissionen har til hensigt at indarbejde bestemmelserne i den praktiske vejledning, som blev vedtaget i 1999, i bestemmelserne om gennemførelse af finansforordningen.

Rådet gør dog opmærksom på, at Revisionsretten ved den finansielle revision i år har valgt at koncentrere sig om fire specifikke områder, det noterer sig derfor, at Revisionsretten på baggrund af denne revision ikke har været i stand til at drage generelle konklusioner om de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed; det anerkender værdien af mere målrettede og dybtgående undersøgelser, men anmoder om, at de udvides til andre velafgrænsede områder.

3. Opfølgning af tidligere bemærkninger

Rådet konstaterer med tilfredshed, at Kommissionen har taget skridt til at imødekomme det meste af den kritik, som Revisionsretten har rejst i tidligere beretninger, blandt andet vedrørende Sydafrika, forvaltningen af FEPEX-fonden og evalueringen af Phare og Tacis, og det håber, at den tager hensyn til kritikken ved lignende foranstaltninger.

4. Andre bemærkninger

- 4.1. Rådet beklager den begrænsede virkning, som Phare-programmerne for offentlig administration har haft, samt mangelen på strategier udarbejdet på forhånd i modtagerlandene. Det ser positivt på iværksættelsen af det "parvise samarbejde" som et nyt instrument til at udvikle institutionerne i ansøgerlandene og følger nøje de forbedringer, som dette instrument vil kunne medføre i fremtiden.
- 4.2. For så vidt angår programmet for flygtninges tilbagevenden i Bosnien har Rådet udtrykt betænkelighed ved forvaltningen, navnlig fordi tidsfristen for iværksættelse af programmet er for lang, og mange af husene stadig er ubeboede ved begyndelsen af 2000. Rådet minder Kommissionen om betydningen af en grundig evaluering af sådanne projekter i den forberedende fase, så man undgår, at der opstår problemer, som er vanskelige at løse under gennemførelsen.

- 4.3. For så vidt angår den økonomiske forvaltning af den bistand, der ydes gennem ngo'er, understreger Rådet betydningen af, at der mere systematisk fastsættes kvantitative mål for projekterne, og at der fastsættes forvaltnings- og resultatindikatorer, og det opfordrer samtidig Kommissionen til at kræve, at dens partnere blandt ngo'erne gør en indsats for at evaluere projekterne. Rådet opfordrer desuden Kommissionen til at tage de nødvendige skridt til at afkorte fristerne for godkendelse af projekterne.
- 4.4. Rådet deler Revisionsrettens opfattelse med hensyn til aftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og De Forenede Nationer. Det understreger, at der i forbindelse med samfinansiering af programmer, som styres af FN-organer, skal anvendes en metode, som tager hensyn til, i hvor høj grad programmerne tjener til at opfylde de fastsatte mål, og som sikrer fyldestgørende oplysninger om resultaterne samt en effektiv kontrol.

KAPITEL 6

ADMINISTRATIONSUDGIFTER

1. DAS-revision

Rådet konstaterer med tilfredshed, at Revisionsretten finder alle regnskaber og transaktioner henhørende under udgiftsområde 5 i de finansielle overslag generelt tilfredsstillende, således som det også var tilfældet for regnskabsåret 1998.

Det noterer sig, at Kommissionen den 29. december 2000 vedtog en forordning om den regnskabsmæssige forvaltning af institutionernes ejendom, og håber, at det herefter og sideløbende med det udbyggede samarbejde mellem institutionerne vil være muligt at forbedre fremlæggelsen af den konsoliderede balance og de ikke-balanceførte forpligtelser. Det opfordrer desuden Kommissionen til at gøre en større indsats for at planlægge forvaltningen af sine kontrakter vedrørende fast ejendom.

Rådet skal også nævne, at Kommissionen netop har præciseret reglerne vedrørende definitionen af "indkaldelsessted" for udstationerede nationale eksperter.

2. Opfølgning af tidligere bemærkninger

Rådet konstaterer med tilfredshed, at opfølgningen af bemærkningerne har været fyldestgørende. Rådet foretrækker dog, at systemerne for godtgørelse af udgifter bygger på de faktisk afholdte udgifter frem for faste beløb.

Med hensyn til de tilskud, der er opført i afsnit A-3 i Kommissionens budget, har Rådet behandlet Kommissionen forslag om omarbejdning af finansforordningen og vil i den forbindelse også behandle nævnte spørgsmål for at nå frem til klarere regler på området. Samtidig bør Kommissionen forbedre kontraktprocedurene og indsætte sanktionsklausuler i de enkelte kontrakter. Det hilser desuden med tilfredshed Kommissionens arbejde med at undersøge muligheden for at oprette et centralt register over kontrakter og kontrahenter, så risikoen for dobbeltbetaling til samme modtager kan undgås.

3. Revisionen af de decentrale EU-organer

I lighed med Revisionsretten opfordrer Rådet Kommissionen til at fremsætte forslag til at sikre fyldestgørende juridiske rammer for betaling af arbejdsgiverbidrag til EU-pensionsordningen, navnlig med henblik på overholdelse af vedtægten. Det ønsker rammerne harmoniseret og noterer sig, at Kommissionen vil behandle spørgsmålet i samarbejde med de decentrale organer.

Det gentager desuden sin opfordring til regnskabsmæssigt samarbejde mellem de decentrale organer og Kommissionen med henblik på en fælles ramme for de decentrale organers regnskaber.

Rådet noterer sig, at Kommissionen efter Revisionsrettens bemærkning lover at foretage kontrol, når der fremkommer objektive grunde, som giver anledning til at tro, at der er en væsentlig forskel mellem leveomkostningerne på det sted, hvor de decentrale organer er beliggende, og leveomkostningerne i medlemsstatens hovedstad. I den forbindelse opfordres Kommissionen navnlig til at gennemgå organernes ordning med justeringskoefficienter.

4. Anden revision foretaget af Revisionsretten

a) Udgifter vedrørende ejendomme

Som det var tilfældet i 1997 efter meddelelse fra Kommissionen af 29. oktober 1996 til Rådet og Europa-Parlamentet om finansiering af Europa-Parlamentets nye bygninger i Bruxelles og Strasbourg (KOM (96) 518 endelig) og i 2000 i forbindelse med henstillingen om meddelelse af decharge, bekræfter Rådet atter, at en europæisk institution ifølge traktaten ikke kan optage lån. Det erindrer om, at indirekte finansiering via et formidlende organ "specific purpose vehicle" (SPV) i 1997 ikke havde givet anledning til principielle indvendinger fra Rådet.

Rådet er enig med Revisionsretten i, at institutionernes ejendomsprojekter bør indgå i en langsigtet ejendoms politik på interinstitutionelt grundlag, således som det også har givet udtryk for i sine konklusioner om Revisionsrettens særberetning nr. 5/2000 om Domstolens udgifter vedrørende ejendomme.

b) Andre bemærkninger

Rådet har taget Revisionsrettens andre bemærkninger til efterretning, navnlig for så vidt angår Europa-Parlamentets politiske grupper udgifter. Det vil følge udviklingen på området meget nøje.

KAPITEL 7

FINANSIELLE INSTRUMENTER OG BANKAKTIVITETER¹

1. Garantifonden for aktioner i forhold til tredjelande

Rådet er enig med Revisionsretten og Kommissionen i, at Den Europæiske Investeringsbanks (EIB) reelle udgifter til forvaltning af garantifonden for aktioner i forhold til tredjelande skal gennemgås snarest muligt, og at bankens provision i givet fald skal justeres i overensstemmelse hermed.

2. Den Europæiske Investeringsfond

Med hensyn til Revisionsrettens bemærkninger om budgetgennemførelsen vedrørende de programmer til fordel for SMV, som EIF forvalter på Kommissionens vegne, henviser Rådet til sin bemærkning herom under den foregående dechargeprocedure, som vedrørte problemer med gennemsigtheden af budgetposterne for disse foranstaltninger, og det noterer sig, at Kommissionen har til hensigt at gøre oplysningerne tydeligere, så det klart fremgår, hvilke bevillinger der rent faktisk er udnyttet af garantimodtagerne.

Med hensyn til Revisionsrettens kontrol af de aktioner, der finansieres over fondens egne midler, tager Rådet til efterretning, at de berørte parter igangværende forhandlinger herom kan forventes afsluttet meget snart med et tilfredsstillende resultat, der sikrer Revisionsretten adgang til de oplysninger, som er nødvendige for revisionen.

¹ Ifølge traktatens bestemmelser gives der kun decharge for gennemførelsen af budgettet. Långivning og lånoptagelse er således ikke omfattet af dechargen, bortset fra de punkter, der har tilknytning til gennemførelsen af budgettet.

3. EØS-finansieringsmekanismen

Kommissionen skal øge sine kontrolforanstaltninger for at afhjælpe de mangler, som Revisionsretten har gjort opmærksom på i sin årsberetning med hensyn til gennemførelsen af en række projekter, som finansieres over EØS-aftalerne, og navnlig for at overholde konkurrencebestemmelserne i forbindelse med licitation.

KAPITEL 8

REVISIONSERKLÆRING MED UNDERBYGGENDE OPLYSNINGER

Rådet beklager på ny, at Kommissionen stadig ikke har kunne opnå en samlet erklæring (DAS) om, at de transaktioner, der ligger til grund for regnskabet, er lovlige og formelt rigtige, undtagen for så vidt angår den positive vurdering vedrørende egne indtægter, institutionernes personaleudgifter og størstedelen af forpligtelserne. Det håber, at en sådan positiv vurdering i fremtiden vil kunne komme flere sektorer til del.

Rådet finder det uacceptabelt, at antallet af fejl vedrørende de transaktioner, der ligger til grund for regnskabet, stadig ikke er blevet væsentligt nedbragt. Rådet er dog klar over, at den reform af den økonomiske forvaltning af tjenestegrene og procedurer, som Kommissionen har indledt, efterhånden må få en positiv indvirkning på revisionserklæringen. Med dette mål for øje opfordrer Rådet Kommissionen til at fremskynde iværksættelsen af de foranstaltninger, som er indeholdt i den handlingsplan, som Kommissionen har vedtaget, og udbygge den med præcise mål, der gør det muligt at måle resultaterne, og en tidsplan med angivelse af de datoer, hvor resultaterne forventes at kunne få indvirkning på revisionserklæringen.

En forenkling af bestemmelserne vil også kunne bidrage til at forbedre den økonomiske forvaltning, hvilket vil få et positiv virkning på antallet af fejl.

Rådet noterer sig, at Revisionsretten, som det var tilfældet under dechargeproceduren for 1998, ikke har sat tal på de fejl, som revisionen har afdækket. Rådet finder, at Revisionsretten i det mindste bør give oplysninger, der giver mulighed for en tidsmæssig sammenligning af Kommissionens fremskridt på forvaltningsområdet i forhold til præcist fastsatte mål.

Rådet er positivt indstillet over for den udvikling, som Revisionsretten har til hensigt at indføre i revisionserklæringen, og som går ud på grundige revisioner for de enkelte sektorer og analyser af forvaltningssystemerne; det vil kunne uddybe oplysningerne i revisionserklæringen og vil være nyttigt med hensyn til at lokalisere uheldige forhold inden for de enkelte sektorer og deres årsager, og når det er påkrævet, vil det være lettere at fremsætte en specifik vurdering for hver sektor, som forudset i Nice-traktaten.

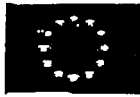
Rådet anerkender, at forvaltningsregnskaberne og den konsoliderede balance korrekt afspejler både regnskabsårets indtægter og udgifter og den økonomiske situation pr. 31. december 1999, men er dog betænkelig ved de stadigvæk tilbagevendende fejl og mangler, som har fået Revisionsretten til at tage forbehold, navnlig for så vidt angår værdiforringelsen af anlægsaktiver, mængde- og værdifortegnelsen, vurderingen af eventuel gæld og eventuelle fordringer samt de ikke-balanceførte pensionsforpligtelser. Kommissionen bør også øge sine bestræbelser på at kontrollere udnyttelsen af forskud i forbindelse med aktioner i forhold til tredjelande og EUGFL og i givet fald hurtigt iværksætte den nødvendige inddrivelse. Rådet har dog noteret sig Kommissionens svar og forventer, at situationen snart vil blive bedre efter de foranstaltninger, der er truffet.

Rådet erindrer desuden om, at den har bedt Kommissionen gøre sine regnskaber mere informative. Regnskaberne bør for eksempel være ledsaget af oplysninger om foreløbige betalinger (forskud). Sådanne oplysninger vil gøre det lettere at aflæse regnskaberne og balancen og være et nyttigt instrument til opfølgning og udvikling af forskellige EF-politikker. Rådet nævner i den forbindelse, at når den nye forordning om den regnskabsmæssige forvaltning af Fællesskabernes aktiver iværksettes af samtlige institutioner, vil den være med til at afhjælpe de mangler på området, som Revisionsretten har gjort opmærksom på.

Med hensyn til forpligtelserne overstiger de retlige forpligtelser, som er indgået i tre sektorer, de beløb, der er bevilget i budgettet, og det er en alvorlig overtrædelse af princippet om budgettets etårighed. Rådet noterer sig Kommissionens redegørelse og konstaterer, at der er tale om en helt usædvanlig aktion.

Med hensyn til fejl i de transaktioner, der ligger til grund for betalingerne mener Rådet, at de bemærkninger, som det fremsatte under den foregående dechargeprocedure, stadig er særdeles relevante. Det er bydende nødvendigt, at Kommissionen indfører effektive forvaltnings- og kontrolsystemer med henblik på både forebyggende og korrigerende foranstaltninger, i givet fald i samarbejde med de nationale forvaltninger.

Rådet håber, at overgangen fra regnskabssystemet SINCOM 1 til SINCOM 2 trods de tekniske vanskeligheder vil betyde, at Kommissionen får et mere hensigtsmæssigt værktøj til sin rådighed for sin forvaltning.



**RÅDET FOR
DEN EUROPÆISKE UNION**

**Bruxelles, den 27. februar 2001 (02.03)
(OR. fr)**

**6307/01
ADD 1**

LIMITE

**FIN 50
PE-L 7**

ADDENDUM TIL NOTEN

fra: Budgetudvalget
til: De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet

Vedr.: Meddelelse af decharge til Kommissionen for gennemførelsen af budgettet for regnskabsåret 1999

Dette addendum indeholder Rådets konklusioner om Revisionsrettens særberetninger (bilag til bilag II til dokument 6307/01).

Konklusioner vedrørende Revisionsrettens særberetning nr. 3/99 om Kommissionens forvaltning og kontrol af rentegodtgørelser

Rådet gennemgik med interesse ovennævnte beretning og noterede sig Revisionsrettens konstateringer og kritik vedrørende Kommissionens forvaltning af og kontrol med ovennævnte rentegodtgørelser.

Rådet noterede sig Kommissionens forklaring, ifølge hvilken det fortsat er vanskeligt at bevise, at rentegodtgørelser er økonomisk effektive, ligesom det er vanskeligt at kontrollere, at de er i overensstemmelse med de gældende udlånsvilkår.

Rådet er stærkt optaget af rentegodtgørelsernes effektivitet og deler bekymringen for, at de kan misbruges.

Rådet støtter i vid udstrækning de henstillinger, Revisionsretten fremsætter i beretningen med henblik på at forbedre situationen. Kommissionen bør derfor navnlig:

- sikre, at der findes mekanismer, som gør, at modtagerne får det fulde finansielle udbytte af de rentegodtgørelser, der afholdes over EF-budgettet, hvorfra der kun trækkes de fastsatte marginer, også i de tilfælde, hvor EIB optræder som mellemlid;
- vurdere rentegodtgørelsernes effektivitet og så vidt muligt i tal anføre, i hvilket omfang de af Rådet opstillede mål er opfyldt.

Rådet var enig med Kommissionen i, at hvis kontrollen skal være effektiv, må der undgås overlapning mellem fællesskabsinstitutionernes indsats, da der er høje administrationsomkostninger forbundet med en sådan kontrol.

Rådet udtrykker endvidere sin tilfredshed med Kommissionens tilsagn om at undersøge, hvorledes den kan forbedre sin regnskabsføring og sine finansielle oversigter om rentegodtgørelser, og hvordan den kan forbedre forvaltningen af og kontrollen med disse ved eventuelt at foretage harmoniseringer og centraliseringer.

Endelig bifalder Rådet, at Kommissionen påtager sig hurtigst muligt, og i bedste fald inden udgangen af juli 2000, at forelægge en omfattende undersøgelse af, om det generelt er hensigtsmæssigt med rentegodtgørelser set i henseende til omkostningseffektivitet og økonomisk effektivitet, på baggrund af alle relevante faktorer.

Konklusioner vedrørende Revisionsrettens særberetning nr. 4/99 om finansiel bistand til oversøiske lande og territorier under 6. og 7. EUF

Rådet har med interesse gennemgået ovennævnte beretning og noteret sig Revisionsrettens bemærkninger og forslag.

Rådet er klar over, at der er behov for at indføre en overordnet udviklingsstrategi for samarbejde med oversøiske lande og territorier (OLT). Rådet har i den forbindelse noteret sig, at Kommissionen inden årets udgang vil sende Rådet et udkast til afgørelse om den fremtidige bistandspolitik over for OLT, som vil komme til at omfatte Revisionsrettens synspunkter.

Rådet opfordrer Kommissionen til i sit udkast til afgørelse at tage behørigt hensyn til de spørgsmål, som Revisionsretten har rejst i sin beretning, navnlig følgende:

- den bedste måde, hvorpå der især kan tages hensyn til de mest trængende befolkningsgrupper;
- muligheden for at ændre de strukturer, der forvalter bistanden til OLT, for at opnå en mere effektiv koordinering. Med henblik herpå vil der blive taget behørigt hensyn til, hvordan koordineringen mellem de modtagende OLT, de mest direkte involverede medlemsstater og Kommissionen kan forbedres;
- behovet for at gøre forvaltningen af bistand til OLT mere effektiv, især ved at forenkle procedurene;

- 03 01 10.40 FAX 02 1 200000
- behovet for at fremskynde gennemførelsen af vejledende programmer;
 - behovet for at fastlægge en klar politik i forbindelse med regional integration og udvikling af handelen.
-

Konklusioner vedrørende Revisionsrettens særberetning nr. 5/99 om grænseoverskridende samarbejde inden for rammerne af Phare-programmet (1994-1998)

1. Rådet har med interesse noteret sig ovennævnte beretning og mærket sig betragtningerne og bemærkningerne vedrørende de konstaterede mangler ved forvaltningen og Revisionsrettens forslag samt Kommissionens første svar.
2. Rådet understreger endnu engang betydningen af de spørgsmål, som det grænseoverskridende samarbejde inden for rammerne af Phare-programmet beskæftiger sig med (programmet for grænseoverskridende samarbejde), og de mål, der søges nået derigennem for at forberede de berørte lande på tiltrædelsen af Den Europæiske Union. Rådet noterer sig i den forbindelse, at Revisionsretten mener, at programmet har haft en positiv effekt på institutionelt plan, eftersom det for det første styrker samarbejdet ikke alene mellem borgerne men også mellem de regionale og lokale myndigheder i grænseområderne takket være de mekanismer for programmering og finansiering af samt tilsyn med projekterne, der er blevet taget i anvendelse i denne forbindelse, og for det andet i høj grad bidrager til at forberede disse myndigheder på engang i fremtiden at forvalte strukturfondene.
3. Kommissionen har i forbindelse med revisionen af forordningen om gennemførelse af det grænseoverskridende program¹ allerede rettet op på en række af de mangler, der gøres opmærksom på i beretningen. Rådet opfordrer imidlertid indtrængende Kommissionen til at udarbejde løsninger med henblik på at fremme projekter, der reelt indebærer et grænseoverskridende samarbejde, og at udnytte "fleksibilitetsbestemmelsen" vedrørende projekternes størrelse fuldt ud. Det skulle derved blive muligt i højere grad at koordinere det grænseoverskridende program og Interreg og derigennem forstærke projekternes betydning på tværs af grænserne uafhængigt af deres gennemførelsesrytme. Rådet understreger i denne sammenhæng ligeledes effektiviteten af relevante procedurer og retningslinjer angående decentralisering og betydningen af de forholdsvis små lokale og regionale projekter.

¹ Kommissionens forordning (EF) nr. 2760/98 af 18. december 1998.

Rådet opfordrer i den forbindelse ligeledes Kommissionen til at forbedre sammenhængen og synkroniseringen mellem det flerårige Interreg-program og programmet for grænseoverskridende samarbejde under iagttagelse af de juridiske procedurer, der skal overholdes i forbindelse med gennemførelsen heraf, og under hensyn til, at Phare-budgettet vedtages for ét år ad gangen.

4. Rådet bifalder, at Kommissionen har til hensigt fortsat at lade sig inspirere af Revisionsrettens beretning for yderligere at forbedre programmet for grænseoverskridende samarbejde inden for rammerne af Phare-programmet og arbejde videre med at finde løsninger på manglerne ved forvaltningen, og at den inden årets udgang vil underrette Rådet om de supplerende foranstaltninger, den agter at træffe med henblik herpå.

Konklusioner vedrørende Revisionsrettens særberetning nr. 6/99 om additionalitetsprincippet, som er et af principperne for strukturfondene

- Der bør tages hensyn til Revisionsrettens generelle konklusion, hvorefter det grundlæggende additionalitetsprincip er forholdsvis klart, medens dets faktiske gennemførelse rejser nogle store metodologiske problemer.
- Additionalitetsprincippet udgør et af de fire overordnede principper for strukturfondene; de kontrolbestemmelser, der er indført med den nye forordning for programmeringsperioden 2000-2006, er enklere, mere konkrete og lettere at gennemføre og samtidig bedre integreret i programmeringen, tilsynet og evalueringen og bedre tilpasset de disponible budgetmæssige og statistiske oplysninger.
- Vanskelighederne i forbindelse med kontrollen af additionalitetsprincippet skal fortsat løses gennem et konstruktivt partnerskab mellem Kommissionen og medlemsstaterne, som gør det muligt at finde pragmatiske løsninger, der er tilpasset den særlige situation med hensyn til de forskellige mål og de berørte medlemsstater.
- Da Rådet udtrykkeligt har afvist Kommissionens oprindelige forslag om skabelse af en forbindelse mellem kontrollen af additionaliteten og afgørelsen om resultatreserven, og da der ikke findes et præcist retsgrundlag i de nye strukturfondsbestemmelser, kan Kommissionen ikke indføre klausuler med opsættende virkning i afgørelser om medlemsstaterne programmeringsdokumenter. En eventuel anvendelse af sanktioner i tilfælde af manglende overholdelse af additionalitetsprincippet bør afhænge af, om der findes et klart og hensigtsmæssigt retsgrundlag samt en ensartet metode og præcise regler, som gælder for alle medlemsstater.

**Konklusioner vedrørende Revisionsrettens særberetning nr. 7/99 om udvikling af
industriområder**

- Udviklingen af industriområder kan ikke betragtes som et strukturpolitisk mål i sig selv. Strukturfondsprogrammerne indeholder ikke altid specifikke foranstaltninger for udviklingen af industriområder, men anvender sådanne områder til at nå regionalpolitiske mål.
- I den nye generelle forordning om strukturfondene stilles der udtrykkeligt krav om overvågnings- og evalueringsredskaber, der vil gøre det lettere at måle og sammenligne virkningerne af foranstaltninger vedrørende industriområder.
- Overførsel af offentlige fællesskabsmidler til et offentligt organ udgør ikke statsstøtte efter traktatens artikel 87, stk. 1. Det er medlemsstatens eneansvar at afgøre, om den offentlige modtagermyndigheds salg eller leasing skal ske på markedsvilkår eller på mere fordelagtige vilkår. Imidlertid udgør offentlige myndigheders salg eller leasing til private virksomheder af byggemodnede grunde på vilkår, der ikke afspejler markedsvilkårene, muligvis statsstøtte og bør anmeldes og godkendes i henhold til traktatens artikel 88, stk. 3, bortset fra tilfælde, der er omfattet af de minimis-reglen.
- EFRU-støtte må ikke anvendes til at sætte offentlige organer i stand til at skabe sig en fortjeneste. Hvis der opnås en fortjeneste, skal den tilbagebetales eller geninvesteres i andre aktiviteter under EFRU-målene.

Konklusioner vedrørende Revisionsrettens særberetning nr. 8/99 om EF-toldkodeksens bestemmelser om sikkerhedsstillelse og kaution for traditionelle egne indtægter

Rådet har med stor interesse gennemgået Revisionsrettens særberetning om EF-toldkodeksens bestemmelser om sikkerhedsstillelse og kaution for traditionelle egne indtægter. Det har noteret sig Rettens resultater og dens kritik dels af den gældende lovgivning, dels af visse medlemsstaters gennemførelse heraf. I denne forbindelse ønsker Rådet at understrege, at det i høj grad er enig i en række af Rettens bemærkninger, mens det på andre punkter har en mere nuanceret opfattelse af situationen eller ligefrem må tage forbehold over for særberetningens bemærkninger.

Rådet bemærker generelt, at problemet i forbindelse med sikkerhedsstillelse og kaution ikke blot skal analyseres ud fra hensynet til Fællesskabets finansielle interesser, men også ud fra et konkurrencehensyn. Det gælder om at finde den rette balance mellem på den ene side bekæmpelse af svig og/eller misbrug, som under alle omstændigheder er prioriteret mål, og på den anden side nødvendigheden af at sikre de erhvervsudøvende i EU nogle faciliteter på toldområdet, som stiller dem lige med deres konkurrenter på de internationale markeder. I denne sammenhæng vil Rådet gerne minde om den betydning, der bør tillægges målene i Europa-Parlamentets og Rådets beslutning nr. 210/97/EF om vedtagelse af et handlingsprogram for toldvæsenet i EF ("Told 2000")¹, som for nylig er blevet ændret ved beslutning nr. 105/2000/EF.²

For så vidt angår den gældende lovgivning, dvs. EF-toldkodeksen i Rådets forordning (EØF) nr. 2913/92 og Kommissionens gennemførelsesforordning (EØF) nr. 2454/93 heraf, bemærker Rådet, at

¹ EFT L 33 af 4.2.1997.

² EFT L 13 af 19.1.2000.

- det tilkommer Kommissionen at udøve sin initiativret, dvs. forelægge ethvert forslag, den finder passende;
- Kommissionen i sit svar anfører, at mange af de tilfælde, som Retten nævner i sin analyse, i øjeblikket er genstand for undersøgelse i Kommissionen; Rådet vil med interesse se på ethvert forslag, som Kommissionen måtte forelægge på dette område efter at have afsluttet disse undersøgelser;
- Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 955/1999 af 13. april 1999 og de tilsvarende bestemmelser i konventionen om en fælles forsendelsesprocedure har betydet en væsentlig ændring af garantiordningen på forsendelsesområdet; reformen af forsendelsesordningerne, som Rådet vedtog en resolution om den 21. juni 1999¹, skulle snart være gennemført fuldt ud, og den nært forestående implementering af et datamateret forsendelsessystem bør være et nøgleelement i de løsninger, der skal findes på dette område.

For så vidt angår medlemsstaternes anvendelse af den gældende lovgivning minder Rådet om – uden at ville udtale sig om substansen, fordi det hverken har midler eller kompetence til at bedømme, om Revisionsrettens kritik i specifikke tilfælde er berettiget – at det tilkommer Kommissionen fuldt ud at spille sin rolle som traktatens vogter og at drage omsorg for gennemførelsen af fællesskabsretten.

¹ EFT C 193 af 9.7.1999.

Konklusioner vedrørende Revisionsrettens særberetning nr. 9/99 om særprogrammet for forskning, udvikling og demonstration inden for landbrug og fiskeri (FAIR)

Rådet noterede sig Revisionsrettens særberetning nr. 9/99 om særprogrammet for forskning, udvikling og demonstration inden for landbrug og fiskeri (FAIR) og vedtog følgende konklusioner :

"Rådet noterer sig Revisionsrettens generelle konklusion, i henhold til hvilken det i forbindelse med det betydelige bidrag fra særprogrammet FAIR til forskning inden for landbrug vil være nødvendigt for at sikre fuld effektivitet at forbedre forvaltningsstrukturene og -metoderne, navnlig inden for Kommissionens tjenestegrene. I denne sammenhæng og for at imødekomme Revisionsrettens kritik på dette område ser Rådet med tilfredshed på Kommissionens bestræbelser, navnlig i forbindelse med 5. rammeprogram for forskning og teknologisk udvikling og med gennemførelsen af det program, der fulgte efter særprogrammet FAIR (livskvalitet), for at forbedre gennemsigtigheden og effektiviteten af informationssystemerne for brugerne (kontrahenterne) og de andre aktører, der har tilknytning til dette særprogram.

For øvrigt erkender Rådet, at Kommissionen siden Revisionsrettens særberetning har bestræbt sig på at forbedre kontrakternes kvalitet og andre aspekter af praktisk og administrativ art i forbindelse med programmerne for videnskabelig og teknisk forskning generelt. Det understreger navnlig bestræbelserne inden for videnskabelig og teknisk forskning, landbrug og fiskeri.

Rådet erkender, at det er af afgørende betydning, at der i tide tid foretages en evaluering af forskningsprogrammet FAIR, således at tidligere erfaringer kan indgå i de kommende programmer.

Endvidere understreger Rådet, at det er nødvendigt at forbedre koordineringen mellem de tre generaldirektorater i Kommissionen, der er ansvarlige for gennemførelsen af FAIR-programmet, som nævnt i Revisionsrettens særberetning. I den forbindelse erkender det, at situationen, for så vidt angår 5. rammeprogram, er blevet forbedret betydeligt ved hjælp af en reorganisering af Kommissionens berørte tjenestegrene og oprettelsen af en direktørgruppe. Synergivirkningen med Generaldirektoratet for Landbrug og Generaldirektoratet for Fiskeri bør imidlertid opretholdes for at tage hensyn til de fastsatte målsætninger inden for den fælles landbrugspolitik og den fælles fiskeripolitik.

Rådet erkender ligeledes, at der er et umiddelbart behov for at løse problemerne i forbindelse med koordineringen mere generelt og navnlig koordineringen og udvekslingen af oplysninger vedrørende andre fællesskabspolitikker og -programmer, som er iværksat af medlemsstaterne inden for videnskabelig og teknisk forskning. Det vil behandle disse aspekter, samt aspekterne vedrørende evalueringen, i nært samarbejde med Kommissionen og inden for rammerne af de kommende drøftelser om den femårige evaluering af forskningsaktiviteterne, om oprettelsen af et europæisk forskningsrum samt om det kommende rammeprogram".

Bilag 8 til BILAGET**Konklusioner vedrørende Revisionsrettens særberetning nr. 1/00 om klassisk svinepest**

1. Under gennemgangen af Revisionsrettens særberetning nr. 1/2000 udtrykte Rådet tilfredshed med beretningens præcise karakter og meddelte, at det grundlæggende kunne tilslutte sig Rettens analyse. Delegationerne noterede sig endvidere den metode for medfinansiering, som Kommissionen vil foreslå Rådet, i forbindelse med de kommende bestemmelser om bekæmpelse af epizootier.

2. Derudover vedtog Rådet følgende konklusioner:
 - Kommissionen har gjort en betydelig indsats for at dæmme op for svinepestepizootien, og den har fremover bl.a. til hensigt at forbedre den lovgivningsmæssige ramme. I forbindelse med denne revision af lovgivningen om bekæmpelse af epizootier bør der tages hensyn til, at medlemsstaterne endnu ikke er i stand til at bekæmpe sygdomme af uforudsigeligt omfang så effektivt som ønskeligt;

Trods denne indsats bør der fortsat gøres fremskridt i udformningen af mere effektive ordninger for at undgå følgerne af svinepest i fremtiden;

 - Udformningen af en ny lovgivningsmæssig ramme, der gør bestemmelserne tydeligere, og som øger de fremtidige aktioners effektivitet, er af stor betydning for bekæmpelsen af epizootier, herunder navnlig klassisk svinepest.

Bilag 9 til BILAGET

**Konklusioner vedrørende Revisionsrettens særberetning nr. 2/00 om Den Europæiske Unions
bistand til Bosnien-Hercegovina med henblik på indførelse af fred og genindførelse af en
retsstat**

Rådet behandlede Revisionsrettens særberetning nr. 2/2000 om EU's bistand til Bosnien-Hercegovina i 1996-98 samt Kommissionens svar.

Rådet erkendte de særlige omstændigheder og betingelser, der gjaldt for ydelsen af bistanden med henblik på indførelse af fred og genindførelse af en retsstat.

Rådet noterede sig de foranstaltninger, Kommissionen allerede har truffet som følge af den fremkomne kritik, nemlig en styrkelse af Kommissionens delegation i Sarajevo, indførelse af en rotationsordning i Den Fælles Tjeneste for Eksterne Forbindelser, foranstaltninger med henblik på styringen af OHR og forslag til et specifikt retsgrundlag for finansiering af organer, der er oprettet af det internationale samfund efter konflikter.

Rådet bifaldt de øvrige henstillinger fra Revisionsretten. Det støttede dens opfattelse med hensyn til det tilrådelige i, at Kommissionen indgår rammeaftaler med støttemodtagende organisationer som OSCE, hvori der fastlægges procedurer for ydelse af og kontrol med EU-bidrag samt for at sikre, at kommissoriet i forbindelse med projektstøtte er tilstrækkeligt præcist og fuldstændigt, således at der kan gennemføres en reel projektkontrol.

Rådet var enigt om, at Kommissionen bør integrere Revisionsrettens bemærkninger i fremtidige projekter og programmer, navnlig dem der vedrører støtte til mediesektoren, herunder OBN-nettet (Open Broadcast Network).

Rådet noterede sig oplysningerne om Kommissionens revision af OSCE samt dens planlagte mission til OHR og forventer at blive underrettet om resultaterne af disse aktiviteter.

Rådet erkendte de vanskeligheder, Kommissionen møder i sit arbejde med internationale organisationer og organer, som har fået pålagt specifikke opgaver, og som er underlagt deres egne specifikke regler. Disse problemer kan blive skærpet pga. de særlige omstændigheder, der foreligger i landet. I den forbindelse er Rådet parat til at drøfte ethvert specifikt spørgsmål med Kommissionen, som denne måtte anse det for nødvendigt at bringe op.

Rådet opfordrede Kommissionen til inden årets udgang at rapportere tilbage om gennemførelsen af disse henstillinger og var enig om det ønskelige og nyttige i, at Revisionsretten fortsat udarbejder særberetninger om EU's aktiviteter på Balkan.

**Konklusioner vedrørende Revisionsrettens særberetning nr. 4/00 om
rehabiliteringsaktioner til fordel for AVS-lande**

Rådet:

- noterer sig de konstateringer, der anføres af Revisionsretten, som understreger, at rehabiliteringsaktioner til fordel for AVS-lande er vigtige som et instrument til forberedelse af genoptagelsen af den egentlige udviklingsbistand; det noterer sig samtidig Revisionsrettens henstillinger i denne henseende;
- bemærker sig i særdeleshed Revisionsrettens bemærkninger om, at denne form for bistand ikke i tilstrækkelig grad adskiller sig fra humanitær bistand og katastrofebistand;
- noterer sig Revisionsrettens bemærkninger om behovet for at forbedre koordineringen såvel internt i Kommissionen som i forhold til andre donorer samt procedurene for overvågning og rapportering, således at evalueringen af aktionerne, navnlig deres varighed, kan forbedres;
- er enig med Kommissionen i, at de meget ustabile og uforudsigelige politiske og/eller militære forhold i de regioner, der er berettigede til rehabiliteringsaktioner, uvægerligt influerer direkte på mulighederne for at opbygge bl.a. den institutionelle kapacitet, der anses for at være af afgørende betydning for, at sådanne aktioner lykkes;
- noterer sig Kommissionens forklaringer, navnlig understregningen af de exceptionelle vanskeligheder, der gør sig gældende i disse aktioners indledende fase, som er den, der behandles i særberetningen;

- noterer sig med interesse Kommissionens oplysninger om de forskellige foranstaltninger, der allerede er truffet, og som efter Kommissionens opfattelse vil afhjælpe visse af de mangler, som Revisionsretten har konstateret, og imødekomme henstillingerne i særberetningen; det opfordrer Kommissionen til at fortsætte disse bestræbelser;

- erindrer om Rådets resolution fra samlingen i Rådet (udviklingssamarbejde) den 18. maj 2000, hvori det understreger vigtigheden af:
 - = fleksible og omfattende mekanismer, der skal forbedre Kommissionens evne til at håndtere "gråzonerne" mellem nødhjælp og udvikling med hensyn til ydelse af sammenhængende, effektiv og målrettet hjælp;

 - = at lægge vægt på, at bistanden ydes som en fortløbende proces;

- afventer med interesse, at Kommissionen i september 2000 fremlægger en sammenhængende og effektiv strategi, der sammenkæder nødhjælp, rehabilitering og udvikling, således at det bliver muligt mere præcist at fastlægge forbindelserne mellem ECHO (Det Europæiske Fællesskabs Kontor for Humanitær Bistand) og andre af Kommissionens tjenestegrene; i den forbindelse skal der lægges særlig vægt på de forskellige kilder til finansiering;

- opfordrer Kommissionen til at fortsætte sine bestræbelser på at forbedre og tilpasse såvel den praktiske udførelse som strategien bag indsatsen med henblik på at muliggøre en analyse af kriserne og en effektiv og sammenhængende iværksættelse af Fællesskabets bistand før, under og efter en krise på grundlag af en helhedsvurdering og i et langsigtet perspektiv.

Konklusioner vedrørende Revisionsrettens særberetning nr. 5/00 om Domstolens udgifter til lokaler og bygninger (annekserne "Erasmus", "Thomas More" og "Anneks C") -

Rådets konklusioner

Rådet

noterer sig Revisionsrettens bemærkninger om forvaltningen af Domstolens byggeprogrammer og dens henstillinger om fastsættelse af retningslinjer for institutionernes lokale- og bygningspolitik;

er enig i Revisionsrettens bemærkninger om udvidelsen af Justitspalæets annekser, især for så vidt angår de juridiske og finansielle aspekter, samtidig med at det tager Domstolens forklaringer til efterretning; gør opmærksom på, at regnskabsafslutningen vil blive foretaget på grundlag af konklusionerne fra en uafhængig ekspert udpeget i forbindelse med den aftale, der blev undertegnet med den luxembourgske stat i 1994; opfordrer Domstolen til på baggrund af Revisionsrettens bemærkninger at genforhandle de dele af denne aftale, som giver problemer, og til at orientere Rådet om, hvad der videre sker i denne sag;

finder, at stigningen i omfanget af fællesskabsinstitutionernes aktiviteter berettiger til vedtagelsen af en generel ramme for institutionernes lokale- og bygningspolitik, som tager hensyn til deres autonomi;

er i den forbindelse *enig* om visse retningslinjer for fællesskabsinstitutionernes lokale- og bygningspolitik:

- institutionernes lokale- og bygningsprojekter skal indgå i en langsigtet lokale- og bygningspolitik; en udelukkende årlig budgettering af lokale- og bygningsudgifterne opfylder ikke kriterierne om en forsvarlig forvaltning;

- før en institution iværksætter et vigtigt lokale- eller bygningsprojekt eller foretager en væsentlig ændring, bør den underrette budgetmyndigheden om den nøjagtige art af projektet og dets virkning på lang sigt;
- lokale- og bygningsprojekter skal betragtes ud fra princippet om omkostningseffektivitet; i tilfælde af en købspolitik skal man lægge særlig vægt på muligheden for leje med køberet; lånoptagning som middel til at finansiere lokale- og bygningsudgifter er nemlig ikke i overensstemmelse med traktaten eller bestemmelserne om egne indtægter;
- det er absolut nødvendigt, at fællesskabsinstitutionerne har den fulde administrative, tekniske og finansielle kontrol med deres lokale- og bygningsprojekter; man bør til det formål se på en interinstitutionel fremgangsmåde for at styrke bistanden til den enkelte institution;
- i forbindelse med udarbejdelsen af kontrakter skal der især sørges for,
 - at de indeholder en klausul om fastsættelse af en loftpris, ledsaget af bøder og sanktioner;
 - at man i tilfælde af, at tredjemand får fuldmagt til at agere som bygherre, fastsætter vilkårene for kompetencedelegationen til fuldmagtshaveren kontraktligt på forhånd, og at denne får pligt til at opfylde de samme juridiske forpligtelser som dem, der påhviler Fællesskaberne;

opfordrer fællesskabsinstitutionerne til at tage hensyn til disse retningslinjer i forbindelse med gennemførelsen af deres lokale- og bygningspolitik.

Konklusioner vedrørende Revisionsrettens særberetning nr. 7/00 om Den Internationale Fond for Irland og det særlige støtteprogram for fred og forsoning i Nordirland og de tilgrænsende counties i Irland (1995-1999)

Rådet vedtager følgende konklusioner:

- Den økonomiske støtte, som EU har ydet gennem IFI og PEACE-programmet, har været med til at underbygge freds- og forsoningsprocessen i området og har dermed bidraget til væsentlige politiske fremskridt.
- IFI har bidraget positivt til at bane vejen for Irlands og Nordirlands fælles forvaltning og gennemførelse af programmer, og fonden har som en nyskabelse givet dårligt stillede områder første prioritet ved tildelingen af midler. Den har en helt unik status og rolle, og dens regler for finansiering er anderledes end de regler, der gælder for EU's egne initiativer.
- PEACE-programmet som helhed har været en succes. Siden Revisionsrettens beretning i 1997 har tilsynsudvalget og gennemførelsesorganerne allerede taget skridt til at rette op på mange af de mangler, som Retten har påpeget i beretningen, og forvaltningsmyndigheden har lovet at tage procedurerne op til fornyet undersøgelse på grundlag af revisionsberetningen.

Konklusioner vedrørende Revisionsrettens særberetning nr. 9/00 om transeuropæiske telekommunikationsnet

Rådet har med interesse gennemgået ovennævnte rapport og noterer sig Revisionsrettens konstateringer og kritikpunkter vedrørende udformningen og gennemførelsen af EU's politik vedrørende programmet for transeuropæiske telekommunikationsnet (TEN-telekomprogrammet).

Rådet er stort set enig i de anbefalinger, som Revisionsretten giver i sin rapport for at forbedre situationen. Navnlig bør Kommissionen

- give Rådet og Europa-Parlamentet detaljerede oplysninger om foranstaltningerne under TEN-telekomprogrammet samt en vurdering af, hvorvidt målene er nået, idet der lægges særlig vægt på konsekvenserne for de fremtidige aktiviteter under TEN-telekomprogrammet;
- foretage flere kontroller på stedet for at sikre, at telekommunikationsprojekterne finansieres og gennemføres i overensstemmelse med reglerne, og at resultaterne svarer til de mål, der er fastsat i kontrakterne.

Desuden konstaterer Rådet med tilfredshed, at Kommissionen har fastlagt nye retningslinjer for strukturfondsinterventionerne inden for telekommunikationssektoren i forbindelse med den nye programmeringsperiode 2000-2006¹ og forelagt dem for medlemsstaterne.

Endelig ser Rådet med tilfredshed på den tilbundsgående evaluering, som Kommissionen i øjeblikket foretager af aktionerne inden for rammerne af TEN-telekomprogrammet og Kommissionens tilsagn om at fremlægge forslag til revision af retningslinjerne for TEN-telekomprogrammerne på grundlag af denne evaluering og den tekniske udvikling.

¹ Meddelelse fra Kommissionen om strukturfondene og deres samordning med Samhørighedsfonden – Retningslinjer for programmer for perioden 2000-2006 – EFT C 267 af 22. september 1999, s. 2.

Bilag 14 til BILAGET**Konklusioner vedrørende Revisionsrettens særberetning nr. 10/00
om offentlige aftaler tildelt af Det Fælles Forskningscenter**

Rådet har noteret sig Revisionsrettens særberetning nr. 10/2000 om offentlige aftaler tildelt af Det Fælles Forskningscenter og har vedtaget følgende konklusioner:

"Rådet noterer sig Revisionsrettens generelle konklusion om, at systemet til forvaltning af de offentlige aftaler, der tildeles af Det Fælles Forskningscenter, kræver bedre strukturer og metoder samt yderligere midler for at sikre en mere udbygget kontrol med offentlige aftaler tildelt af FFC.

I denne forbindelse udtrykker Rådet tilfredshed med de bestræbelser, som Kommissionen allerede har gjort, og som Revisionsretten udtrykkeligt har anerkendt, for at forbedre gennemsigtigheden og effektiviteten i Det Fælles Forskningscenters forvaltningssystem for så vidt angår tildelingen af aftaler og regnskabssystemerne.

I øvrigt anerkender Rådet, at samarbejdet mellem Det Fælles Forskningscenter og Revisionsretten i forbindelse med udarbejdelsen af særberetningen og gennemførelsen af henstillingerne heri har været eksemplarisk. Rådet anerkender, at Kommissionen siden udsendelsen af Revisionsrettens særberetning har gjort store bestræbelser for at bringe visse uregelmæssigheder af finansiell og administrativ art, som er nævnt i beretningen, til ophør.

Rådet forventer, at der som led i det forberedende arbejde vedrørende sjette rammeprogram vil blive indledt en indgående drøftelse om Det Fælles Forskningscenters rolle og fremtidige organisation samt om dets strukturer og forvaltningsmetoder, der skal gøre FFC i stand til at udføre sin opgave endnu mere effektivt i fremtiden."

**Konklusioner vedrørende Revisionsrettens særberetning nr. 11/00 om støtteordningen for
olivenolie**

Rådet har noteret sig Revisionsrettens særberetning nr. 11/2000 om støtteordningen for olivenolie og vedtaget følgende konklusioner:

"For så vidt angår produktionsstøtte:

- = foreslår Rådet, at der gøres status over foranstaltningerne til kontrol med produktionsstøtte gående tilbage til de ændringer, der blev iværksat i 1998, inden de revideres som led i den fremtidige reform;
- = anmoder Rådet om, at installeringen af det geografiske informationssystem færdiggøres hurtigt, og at analysen af udbytterne fortsættes og forbedres;
- = anmoder Rådet Kommissionen om at foretage en præcis evaluering udtrykt i tal af resultaterne af salgskampagnerne;
- = noterer Rådet, at Kommissionen inden udgangen af år 2000 agter at forelægge et reformforslag, og at den ønsker at undgå at blive stillet over for en strukturel uligevægt på markedet;

For så vidt angår den tidligere forbrugsstøtte:

- = ser Rådet gerne, at Kommissionens initiativer kan gøre det muligt hurtigst muligt at få foretaget en opgørelse over de beløb, der skal inddrives i samtlige berørte landbrugssektorer;
- = understreger Rådet, at det påhviler medlemsstaterne at træffe de samme foranstaltninger til beskyttelse af Fællesskabets finansielle interesser som dem, de træffer for at beskytte deres egne finansielle interesser."

Bilag 16 til BILAGET**Konklusioner vedrørende Revisionsrettens særberetning nr. 12/00 om Kommissionens forvaltning af EU-bistand til støtte for udviklingen af menneskerettigheder og demokrati i tredjelande - afsnit B7-7 - mellem 1994 og 1998**

1. Rådet har med interesse gennemgået ovennævnte beretning og noteret sig Revisionsrettens bemærkninger og forslag samt Kommissionens svar.
2. Rådet understreger betydningen af Fællesskabets aktiviteter til fordel for menneskerettighederne og demokratiet i tredjelande. Der er tale om en grundlæggende faktor i forbindelse med Unionens eksterne aktioner, hvis udmøntning i passende støtte er uundværlig.
3. Revisionsretten anbefaler visse omlægninger i Kommissionens forvaltning af det europæiske initiativ for demokrati og menneskerettighederne. Rådet erindrer om, at der er iværksat en enestående reform af forvaltningen af EF-støtte til tredjelande; Kommissionen har taget initiativ til denne reform. Rådet støtter Kommissionen i dens bestræbelser på at styrke effektiviteten af dens støtte og opfordrer den til at tillægge fremme af menneskerettigheder og demokrati særlig opmærksomhed.
4. Rådet mener, at det med vedtagelsen af et fælles retsgrundlag for alle de budgetposter, som hører under det europæiske initiativ for demokrati og menneskerettighederne, samt med nedsættelsen af Udvalget for Menneskerettigheder og Demokrati er blevet muligt at skabe grundlag for en mere sammenhængende og strategisk fællesskabsforanstaltning på dette område. I denne forbindelse udtrykker Rådet tilfredshed med Kommissionens planer om at forelægge en meddelelse om strategien vedrørende menneskerettighederne og ser frem til at modtage den i første halvår af 2001.

5. Rådet finder desuden, at fremme af menneskerettigheder og demokrati er en horisontal dimension, som Kommissionen systematisk skal integrere ("mainstream") i gennemførelsen af samarbejdsprogrammerne med tredjelande. For at opnå en reel virkning på demokrati og menneskerettigheder vil det være gavnligt at anvende pilotprojekter inden for det europæiske initiativ for demokrati og menneskerettigheder.
6. Rådet anerkender Kommissionens indsats med begrænsede menneskelige ressourcer på et nyt område og opfordrer den på grundlag af Revisionsrettens henstillinger til følgende:
- forbedre udvælgelsen af projekter og de partnere, der er ansvarlige for gennemførelsen af dem, på følgende måder:
 - * de enkelte projekter skal indgå i en landestrategi, der defineres ud fra en nærmere vurdering af situationen og den erfaring, som Fællesskabet har erhvervet i forbindelse med tidligere samarbejde;
 - * der skal opstilles en prioritetsorden for at undgå en spredning, der skader fællesskabsindsatsens effektivitet, virkning og synlighed. Kernen i prioriteterne bør stemme overens med de prioriterede områder i EU's samlede politik vedrørende menneskerettigheder og demokrati;
 - * metoderne til udvælgelse af projekter skal forbedres under hensyntagen til landestrategierne og de fastlagte prioriteter. Med henblik herpå opfordrer Rådet Kommissionen til at videreudvikle de procedurer, der blev indført med henblik på prioritering i indkaldelsen af forslag for 2000;
 - sørge for at aktionerne får gennemslagskraft, bl.a. gennem en styrkelse af opfølgningen og evalueringen af programmerne og projekterne;

- lægge større vægt på bistandens bæredygtighed, navnlig græsrodstiltag og en passende varighed af projekterne. Fællesskabets aktion kunne endvidere omfatte flerårige støtteprogrammer for partnere, der råder over den nødvendige kapacitet med henblik på en bæredygtig forbedring af situationen med hensyn til menneskerettigheder og demokrati i tredjelande. Disse partners aktiviteter bør følges meget nøje, også efter at Fællesskabets finansielle bistand er ophørt, ved at man tager alle EU's instrumenter i anvendelse i forbindelse med dens eksterne aktioner;

- uddybe forvaltningsprocedurerne i følgende retninger;
 - * der bør ske en tilpasning efter arten af de aktioner, som partnerne har iværksat med støtte fra Fællesskabet, og samtidig sikres en tilfredsstillende anvendelse af midlerne;

 - * mellemstore og store projekter lægges ud til Kommissionens delegationer navnlig i de tilfælde, hvor der er tale om overvågning, tilsyn og kontrol, samtidig med, at der sørges for de nødvendige menneskelige ressourcer ved at styrke ekspertisen i menneskerettigheder og kønsaspektet samt projektförvaltning ved Kommissionens delegationer;

 - * små projekter lægges ud til lokale partnere, som kan få bistand fra delegationerne med hensyn til forvaltning;

 - * i forbindelse med fællesskabsbidrag til aktioner, som flere donorer yder støtte til, bør der tilstræbes ensartede finansieringsvilkår.

**Konklusioner vedrørende Revisionsrettens særberetning nr. 15/00 om
Samhørighedsfonden**

Rådet ser med tilfredshed på Revisionsrettens generelle konklusion, ifølge hvilken virkningerne af støtten fra Samhørighedsfonden har været meget positive i de støtteberettigede medlemsstater, idet den har gjort det muligt for dem at anvende miljødirektiverne mere korrekt og at udbygge de trans-europæiske net.

Trods disse positive resultater noterer Rådet sig, at Revisionsretten har opfordret Kommissionen til at sørge for at forbedre visse aspekter heraf, så der sikres større effektivitet og navnlig en finansiell forvaltning, der er bedre tilpasset en programmering, der primært tager sigte på projekter på mellem-lang sigt, en mere effektiv kontrol med hele projektforsøbet, en mere præcis definition af begrebet projekt, mere enkle og hurtigere godkendelsesprocedurer, en mere stram programmering og overvågning, en mere omfattende evaluering af støtteeffekten og et mere udbygget partnerskab med de støtteberettigede medlemsstater.

På denne baggrund glæder Rådet sig over den indsats, Kommissionen allerede har gjort for at forbedre Samhørighedsfondens effektivitet, og finder, at der med den nye forordning, der er ændret af Rådet og de nye forordninger for strukturfondene, indføres forbedringer, som bør føre til større effektivitet i Samhørighedsfonden og en øget sammenhæng med strukturfondenes programmering, især ved hjælp af en referenceramme, der udarbejdes af de støtteberettigede medlemsstater, hvori der defineres en strategi, og som gør det muligt at samordne Samhørighedsfondens og strukturfondenes interventioner.

Konklusioner vedrørende Revisionsrettens særberetning nr. 17/00 om Kommissionens kontrol af pålideligheden og sammenligneligheden af medlemsstaternes BNI-opgørelser

Rådet har noteret sig Revisionsrettens særberetning nr. 17/2000 om Kommissionens kontrol af pålideligheden og sammenligneligheden af medlemsstaternes BNI-opgørelser og har vedtaget følgende konklusioner:

"Rådet erkendte, at det er vigtigt, at medlemsstaternes BNI-opgørelser er præcise med henblik på beregningen af Fællesskabets egne indtægter samt afgørelser vedrørende strukturforanstaltninger og ØMU.

I den sammenhæng så Rådet positivt på den betydelige harmoniseringsindsats, som medlemsstaterne har gjort siden 1989 i forlængelse af Kommissionens og BNI-Udvalgets initiativer, der nævnes positivt i Revisionsrettens særberetning, og det understregede, at disse initiativer bør fortsætte.

Rådet noterede sig med tilfredshed, at de forbedringer, medlemsstaterne har foretaget, har løst praktisk talt alle de problemer, som Kommissionen har påpeget. Rådet hilser med tilfredshed, at Kommissionen fortsat agter at overvåge medlemsstaternes fremskridt og undersøge de kriterier, som BNI-Udvalget skal opstille med henblik på at sikre sammenligneligheden, den udtømmende karakter og pålideligheden af BNI-opgørelserne.

Rådet tilsluttede sig Revisionsrettens henstillinger til Kommissionen om at træffe foranstaltninger for bedre at forklare, hvordan den kontrollerer BNI, og om at forbedre åbenheden i forbindelse med denne proces.

Rådet fandt, at anvendelsen af det europæiske nationalregnskabssystem (ENS) til beregningen af BNI fra 2002 yderligere vil forbedre sammenligneligheden og pålideligheden."

**Konklusioner vedrørende Rettens særberetning nr. 20/00 om forvaltningen af
den fælles markedsordning for sukker**

Rådet

- konstaterer, at Revisionsrettens og Kommissionens konklusioner er stærkt divergerende på væsentlige punkter, især med hensyn til omkostningerne, den faktiske forekomst af struktur-betinget overskudsproduktion samt behandlingen af AVS-sukker
- noterer sig, at Revisionsretten erkender, at en del af målene for den fælles landbrugspolitik og den fælles markedsordning for sukker er nået.

Rådet fremsætter følgende henstillinger

- Kommissionen bør foretage grundige undersøgelser med henblik på at kunne afgive et sag-kyndigt skøn over omkostningerne ved den fælles markedsordning for sukker og oplyse Rådet om behovene i denne sektor. Disse undersøgelser, hvoraf resultaterne af den første bør fore-ligge i begyndelsen af 2001, bør navnlig redegøre for den virkning, som indrømmelse til LDC-landene har på sukkermarkedet
- de fremtidige reformforslag for sektoren bør omfatte sammenlignende analyser af de forskel-lige økonomiske valgmuligheder
- Kommissionen bør søge at forbedre indsamling og behandling af data, navnlig til beregning af kostpriserne og bestemmelse af produktionsafgifterne på sukker
- Kommissionen bør ved forvaltningen af den fælles markedsordning for sukker sørge for at styrke anvendelsen af reglerne om fri konkurrence.

