

Folketingets Europaudvalg

Christiansborg, den 4. juni 2003

EU-Konventssekretariatet

OMTRYK

(rettelser i tabel 1 og 2)

Til

udvalgets medlemmer og stedfortrædere
samt de danske repræsentanter i Konventet

Omfattende lovgivningsbeføjelser til Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet bliver en af de store vindere af forhandlingerne om en ny EU-forfatningstraktat i Det Europæiske Konvent. Europa-Parlamentet står til at få øget sine lovgivningsbeføjelser betragteligt med den nye traktat. Ifølge det udkast til del III af traktaten, som Præsidiet offentliggjorde den 27. maj, står Europa-Parlamentet til at blive ligestillet lovgiver med Ministerrådet på 41 nye samarbejdsområder¹. Det er en fordobling i forhold til den eksisterende situation, hvor Europa-Parlamentet og Ministerrådet deler lovgivningsbeføjelserne i EU på 39 områder.

Kun på 16 samarbejdsområder vil EU fremover kunne vedtage lovgivning, uden at Europa-Parlamentet optræder som Rådets ligestillede. Det gælder f.eks. vedtagelsen af EU-lovgivning vedrørende harmonisering af moms, forbrugsafgifter og andre indirekte skatter, hvor hovedreglen fortsat vil være høring af Europa-Parlamentet og enstemmighed i Rådet².

Nye områder med flertalsafgørelser

Udkastet til forfatningstraktatens del III fra Præsidiet vil samtidig betyde en markant udvidet brug af kvalificeret flertal i Ministerrådet i forbindelse med vedtagelsen af lovgivning. I alt 20 nye områder vil her gå fra enstemmighed til kvalificeret flertal. Det drejer sig i vidt omfang om områder inden for retlige

¹ Se tabel 1 i bilag. Ifølge listen i dokument CONV 427/03 fra Præsidiet er der kun 36 nye områder, hvor man indfører den almindelige lovgivningsprocedure. Konventssekretariatet har dog på sin liste overset fem områder.

² Se tabel 2 i bilag.

og indre anliggender, men også spørgsmål om social tryghed for vandrede arbejdstagere samt adgangen til at udøve selvstændig erhvervsvirksomhed er blandt områder, hvor Rådet i fremtiden vil kunne træffes beslutning med kvalificeret flertal.

Forfatningstraktatens del III indfører desuden en række nye specifikke retsgrundlag, der gør det muligt for Rådet at træffe beslutning med kvalificeret flertal. Det gælder bl.a. nedenstående samarbejdsområder:

- intellektuel ejendomsret (III-65)
- foranstaltninger nødvendige for anvendelsen af euroen (III-80)
- europæisk rumpolitik (III-150)
- energi (III-152)
- forebyggelse af kriminalitet (III-168)
- sport³ (III-177)
- civilbeskyttelse (III-179)
- administrativt samarbejde (III-180)
- humanitær bistand (III-218)

EU vil på alle disse områder kunne vedtage enten europæiske love eller europæiske rammelove⁴.

Endelig vil man gå fra enstemmighed til kvalificeret flertal på 4 områder, hvor EU-institutionerne vedtager retsakter, som har ikke-lovgivningsmæssig karakter⁵.

EU-lovgivning

De mange nye områder med *lovgivningsprocedure* og *kvalificeret flertal* i Rådet er resultatet af beslutningen i artikel 33 i forfatningstraktatens del I, om at al EU-lovgivning skal vedtages af Ministerrådet og Europa-Parlamentet i fællesskab. Det indebærer, at EU på alle ovenstående områder vil kunne vedtage bindende *europæiske love* eller *europæiske rammelove*. Det betyder, at lovgivning på disse områder i fremtiden vil blive vedtaget i fællesskab af Mi-

³ Sport får ikke et eget retsgrundlag, men lægges ind under retsgrundlaget for vedtagelsen af tilskyndelsesforanstaltninger på uddannelsesområdet.

⁴ På sportsområdet vil EU desuden kunne vedtage ikke-bindende henstillinger.

⁵ De fire områder er: artiklerne III-159, III-176, III-217 og III-314, stk. 2. Ikke-lovgivningsmæssige retsakter kan godt være juridisk bindende enten i form af europæiske forordninger eller europæiske afgørelser. Ikke bindende henstillinger henregnes ligeledes til de ikke-lovgivningsmæssige retsakter.

nisterrådet og Europa-Parlamentet, og at Kommissionen som hovedregel har initiativretten. Ministerrådet træffer, med få undtagelser, beslutning med kvalificeret flertal.

EU får også beføjelser til at vedtage europæisk love eller rammelove på de områder, hvor medlemsstaterne i dag har hovedansvaret for at lovgive, nemlig: uddannelse, erhvervsuddannelse, kultur, sport og industripolitik. På disse områder vil Ministerrådet dog samtidig have mulighed for at vedtage ikke-bindende henstillinger⁶. Dette vil dog betyde, at Europa-Parlamentets inddragelse begrænset til en høringsret.

EU's mulighed for at handle på disse områder er i stedet begrænset ved, at det fastslås, at EU-institutionerne ikke må harmonisere medlemsstaternes love og administrative bestemmelser, og at EU's funktion er at støtte medlemsstaternes indsats⁷.

Bilag

Tabel 1: Lovgivning som foreslås overført til almindelig lovgivningsprocedure

	Nye samarbejdsområder som foreslås vedtaget efter lovgivningsproceduren (nye artikel-nummerering)	Afstemning i Rådet i dag	Inddragelse af Europa-Parlamentet i dag
1	Artikel III-18: Social tryghed for vandrende arbejdstagere	Enstemmighed	Fælles beslutningsprocedure
2	Artikel III-21, stk 2: Undtagelser af visse aktiviteter i en medlemsstat fra anvendelsesområdet for bestemmelserne vedrørende etableringsretten	Kvalificeret flertal	Ingen
3	Artikel III-23: Adgang til at udøve selvstændig erhvervsvirksomhed	Enstemmighed	Fælles beslutningsprocedure
4	Artikel III-26: Udvidelse af anvendelsen af bestemmelserne vedrørende tjenesteydelser til at omfatte statsborgere i et tredjeland, der er bosat i fællesskabet	Kvalificeret flertal	Ingen
5	Artikel III-29: Liberalisering af tjenesteydelser	Kvalificeret flertal	Høring
6	Artikel III-43, stk. 2: Vedtagelse af foranstaltninger vedrørende kapitalbevægelser til eller fra tredjelande	Kvalificeret flertal	Ingen
7	Artikel III-63: Vedtagelse af rammelov vedrørende fjernelse af forbrejninger inden for fællesmarkedet.	Kvalificeret flertal	Ingen
8	Artikel III-65: Intellectuel ejendomsret		

⁶ Dette gælder dog ikke artikel III-175 om vedtagelsen af foranstaltninger til støtte for medlemsstaternes industripolitik. Her kan kun vedtages europæiske love eller rammelove.

⁷ Se artikel I-16, stk. 3, hvor områder med understøttende, koordinerende eller supplerende tiltag defineres.

	<i>(nyt retsgrundlag)</i>		
9	Artikel III-68, stk. 6: Multilateral overvågning	Kvalificeret flertal	Samarbejdsprocedure
10	Artikel III-74, stk. 6: ECB's specifikke opgaver	Enstemmighed	Samstemmende udtalelse
11	Artikel III-76, stk. 5: Ændringer af protokollen om statuten for ESCB og ECB.	Kvalificeret flertal/enstemmighed	Samstemmende udtalelse
12	Artikel III-80: Foranstaltninger, som er nødvendige for anvendelsen af euroen <i>(nyt retsgrundlag)</i>		
13	Artikel III-99, stk. 1 og 2 ⁸ : Social og arbejdsmarkedspolitik.	Kvalificeret flertal	Høring
14	Artikel III-114: Strukturfonde og samhørighedsfonden	Enstemmighed ⁹	Samstemmende udtalelse
15	Artikel III-121, stk.: Anvendelsen af konkurrenceregler for den fælles landbrugspolitik	Kvalificeret flertal	Høring
16	Artikel III-122, stk. 2: Landbrug og fiskeri	Kvalificeret flertal	Høring
17	Artikel III-150: Europæisk rumprogram <i>(nyt retsgrundlag)</i>		
18	Artikel III-152: Energi <i>(nyt retsgrundlag)</i>	Tidligere artikel 308: enstemmighed	Høring
19	Artikel III-161 ¹⁰ : Personkontrol ved grænserne	Enstemmighed ¹¹	Høring
20	Artikel III-162: Asyl.	Enstemmighed	Høring
21	Artikel III-163: Indvandring	Enstemmighed ¹²	Høring
22	Artikel III-165: Samarbejde om civile retlige spørgsmål ¹³	Enstemmighed	Høring
23	Artikel III-166, stk. 1: Gensidig anerkendelse af domme og retsafgørelser	Enstemmighed	Høring
24	Artikel III-167: Mindsteregler for hvad der anses for strafbare handlinger	Enstemmighed	Høring
25	Artikel III-168: Forebyggelse af kriminalitet <i>(nyt retsgrundlag)</i>		
26	Artikel III-169: Eurojust	Enstemmighed	Høring
27	Artikel III-171: Politisamarbejde	Enstemmighed	Høring
28	Artikel III-172: Europol	Enstemmighed	Høring
29	Artikel III-176: Kultur (undtagen henstillinger)	Enstemmighed	Fælles beslutningsprocedure
30	Artikel III-179: Civilbeskyttelse <i>(nyt retsgrundlag)</i>		
31	Artikel III-180: Støtte til medlemsstaternes administrative kapacitet til at gennemføre EU-retten		

⁸ Gælder dog ikke artikel 99, stk. 1, litra c.

⁹ Fra 2007 skal Ministerrådet dog gå over til kvalificeret flertal.

¹⁰ For artiklerne 10-22 inden for området med frihed, sikkerhed og retfærdighed er her anvendt den foreløbige artikel-nummerering, som de har fået i Præsidiets dokument CONV 614/03.

¹¹ Ifølge TEF artikel 67 træffer Rådet beslutning med enstemmighed efter høring af Europa-Parlamentet indtil 1. maj 2004. Efter denne periode på fem år efter Amsterdamtraktatens ikrafttræden skal Rådet med enstemmighed træffe beslutning om, hvorvidt man ønsker at gå over til den fælles beslutningsprocedurer inden for samarbejdet om visum, asyl, indvandring og andre politikker i forbindelse med den fri bevægelighed.

¹² Se dog erklæring nr. 5 til Nicetraktaten.

¹³ Det gælder ikke love og rammelove vedrørende familieret, hvor man fastholder enstemmighed i Rådet samt høringsret i Parlamentet. Dog indføres lovgivningsproceduren for vedtagelsen af love vedrørende forældreansvar.

	<i>(nyt retsgrundlag)</i>		
32	Artikel III-212, stk. 2: Gennemførelsesforanstaltninger for den fælles handelspolitik	Kvalificeret flertal	Ingen
33	Artikel III-216, stk. 2: Økonomisk, finansielt og teknisk samarbejde med tredjelande	Kvalificeret flertal	Høring
34	Artikel III-218, stk. 4 og 5: Humanitær bistand <i>(nyt retsgrundlag)</i>		
35	Artikel III-260, stk. 1 og 2: Oprettelse af specialretter	Enstemmighed	Høring
36	Artikel III-265: Domstolens kompetence i forbindelse med industrielle ejendomsrettigheder	Enstemmighed	Høring
37	Artikel III-285: Ændring af Domstolens statut	Enstemmighed	Høring
38	Artikel III-295, stk. 3: Ændringer i protokollen vedrørende EIB's vedtægter	Enstemmighed	Høring
39	Artikel III-314: Vedtagelse af finansielle regler for opstilling og gennemførelsen af budgettet	Enstemmighed ¹⁴	Høring
40	Artikel III 329: Udfærdigelse af vedtægten for tjenestemænd i de europæiske fællesskaber	Kvalificeret flertal	Høring
	RETSGRUNDLAG I DEL 1		
41	Artikel I-36: Nærmere bestemmelser for kontrol med gennemførelsesbeføjelser	Kvalificeret flertal	Høring

Tabel 2: Lovgivning hvor man bevarer særlige lovgivningsprocedurer

	Undtagelser fra lovgivningsproceduren, som skal vedtages efter andre beslutningsprocedurer	Foreslået afstemning i Rådet	Foreslået inddragelse af Europa-Parlamentet
1	I-17: fleksibilitetsbestemmelse	Enstemmighed	Godkendelse
2	Artikel I-53, stk. 3: Nye egne indtægter eller ændringer af loftet for egne indtægter	Enstemmighed/national ratifikation	Høring
4	Artikel I-53, stk. 4: Øvrige bestemmelser vedrørende egne indtægter	Kvalificeret flertal	Godkendelse
5	Artikel I-54: Den flerårige finansielle ramme	Kvalificeret flertal	Godkendelse
	Artikel III-43, stk. 3, sidste punktum: Vedtagelse af foranstaltninger om kapitalbevægelser til eller fra tredjelande	Enstemmighed	Høring
6	Artikel III-59: Harmonisering af lovgivninger vedrørende omsætningsafgift, punktafgifter og andre indirekte skatter.	Enstemmighed	Høring
7	Artikel III-60: Beslutning om at indføre kvalificeret flertal i Rådet for foranstaltninger vedrørende selskabsbeskatning, administrativt samarbejde eller bekæmpelse af skattesvig	Enstemmighed	
8	Artikel III-61: Indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes love, der indvirker på det fælles markeds oprettelse eller funktion	Enstemmighed	Høring
9	Artikel III-99, stk. 1, litra c, og stk. 3: Social- og arbejdsmarkedspolitikken: arbejdstagernes sociale sikring og sociale beskyttelse	Enstemmighed	Høring
10	Artikel III-125, stk. 2: Bestemmelser af fiskal art, foranstaltninger, der berører energiforsyning og	Enstemmighed	Høring

¹⁴ Fra 2007 skal Ministerrådet dog gå over til kvalificeret flertal.

	valg mellem forskellige energikilder		
11	Artikel III-170: En europæisk offentlig anklage-myndighed (nyt retsgrundlag)	Enstemmighed	Godkendelse ¹⁵
12	Artikel III-173: En medlemsstats kompetente myndigheds mulighed for at arbejde på en anden medlemsstats område	Enstemmighed	Høring
13	Artikel III-227, stk. 1: Afholdelse af almindelige direkte valg til Europa-Parlamentet	Enstemmighed/national ratifikation	Godkendelse ved flertal af medlemmer
14	Artikel III-227, stk. 2: Europaparlamentsmedlemmers statut	Godkendelse med kvalificeret flertal/enstemmighed ¹⁶	Europa-Parlamentet har initiativret
15	Artikel III-230: De nærmere bestemmelser for udøvelse af Europa-Parlamentets undersøgelsesbeføjelser	Godkendelse med kvalificeret flertal i Rådet	Vedtager på eget initiativ en europæisk lov
16	Artikel III-306: Det årlige budget	Budgetproceduren	Budgetproceduren

Med venlig hilsen

Morten Knudsen,

¹⁵ Godkendelse er den nye betegnelse i forfatningstraktaten for samstemmende udtalelse.

¹⁶ Spørgsmålet om fastsættelsen af beskatning af europaparlamentsmedlemmernes løn, kræver enstemmig beslutning i Ministerrådet.