



**RÅDET FOR
DEN EUROPÆISKE UNION**

**Bruxelles, den 12. december 2006
(OR. en)**

16642/06

**CAB 72
PROCIV 259
JAI 701
PESC 1266
COCON 38**

NOTE

fra	formandskabet
til:	Det Europæiske Råd
Vedr.:	Styrkelse af EU's katastrofe- og kriseberedskabskapacitet

Hermed følger til delegationerne formandskabets rapport om styrkelse af EU's katastrofe- og kriseberedskabskapacitet.

Indledning

1. På mødet i juni 2006 understregede Det Europæiske Råd, at det fortsat er en politisk nødvendighed at få forbedret EU's evne til at reagere på nødsituationer. Det enedes derfor om, at opmærksomheden især bør koncentreres om:
 - videreudvikling af EU's hurtige reaktionskapacitet på grundlag af midler, som medlemsstaterne stiller til rådighed, herunder civilbeskyttelsesmoduler
 - hurtig gennemførelse af de vedtagne skridt, herunder EU's beredskabs- og krisekoordinationsordninger, og identificering og koordinering af militære transportaktiver til støtte for en katastrofeindsats
 - afprøvning af disse procedurer og kapaciteter og indsamling af erfaringer fra sådanne øvelser samt konkrete operationelle erfaringer med henblik på at forbedre katastrofeindsatsen
 - arbejde for, at de nødvendige retlige bestemmelser om styrkelse af Fællesskabets civilbeskyttelseskapacitet kan vedtages inden årets udgang
 - tættere konsulært samarbejde mellem EU-medlemsstaterne, herunder kontaktpunkter for gensidig konsulær bistand i på forhånd udpegede regioner.
2. Det finske formandskab har fortsat arbejdet med hensyn til alle aspekter af EU's katastrofeberedskab. Coreper har ført tilsyn med arbejdet med jævne mellemrum. Denne rapport indeholder en oversigt over de fremskridt, der er gjort på alle områder de seneste seks måneder, og den fastlægger de fremtidige opgaver. Fremtidige formandskaber opfordres til at prioritere fortsættelsen af arbejdet højt med hensyn til alle aspekter og regelmæssigt rapportere til Rådet om de fremskridt, der gøres.
3. Det er nødvendigt at forbedre de nuværende ordninger til koordinering af alle elementerne i EU's reaktion over for alvorlige katastrofer og kriser, herunder koordinering inden for og mellem Kommissionen og Rådets sekretariat, forbindelse mellem EU-institutionerne og medlemsstaterne samt samarbejdet mellem EU og FN samt det berørte land.

4. Medlemsstaterne er ansvarlige for at styre katastrofer på deres område eller yde assistance til deres borgere i tredjelande, men de øvrige medlemsstater og EU vil i en solidarisk ånd kunne få en vigtig støttefunktion, når de anmodes herom. I forlængelse af Revisionsrettens rapport om Kommissionens humanitære hjælpeindsats efter tsunamien træffer Kommissionen foranstaltninger for at hjælpe de berørte regeringer med at styre deres donorkoordinerings og klarlægge roller og ansvar mellem GD/ECHO og civilbeskyttelsesordningen for at forbedre synergierne og støtter samtidig den ledende rolle, som FN's Kontor for Koordination af Humanitære Anliggender (OCHA) spiller i forbindelse med koordineringen af den humanitære indsats.
5. Det finske formandskab har fortsat drøftelsen om de relevante aktørers roller og mandater. Mulighederne for udvikling af fælles behovsvurderinger er også blevet undersøgt. Der kræves yderligere arbejde for at finde frem til måder og midler til at styrke EU's reaktion på alvorlige krisesituationer, så den samordnes med relevante FN-organers indsats.

Udvikling af krisekoordineringsordninger

6. Efter Rådets godkendelse i juni af håndbogen om krisekoordination og udarbejdelsen af interne operative standardprocedurer (SOP'er) for krisekoordineringsarrangementer inden for Rådet fandt der en øvelse sted den 30. oktober til test af disse arrangementer. Coreper fik umiddelbart derefter en første evaluering af øvelsen, og efterfølgende blev der fremlagt en mere udførlig rapport. Set fra formandskabets synspunkt var øvelsen en positiv test af mekanismerne i SOP'erne for krisekoordineringsarrangementerne, og den gav idéer til områder, hvor der kan foretages yderligere forbedringer. Der vil blive gennemført yderligere og mere omfattende øvelser i 2007, muligvis én pr. formandskab. SOP'erne vil fortsat blive ajourført i lyset af disse øvelser.

7. Arbejdet med yderligere udvikling af håndbogen om EU's katastrofe- og krisekoordination er blevet fortsat, herunder en udvidelse af den til at omfatte alle katastrofesituationer. Det er blevet overvejet, om der vil kunne sikres større effektivitet ved at fastlægge et enkelt kontaktpunkt i hver medlemsstat, som kan anvendes i alle katastrofe- og krisesituationer, der kræver en operationel indsats fra naboer, andre medlemsstater, EU-strukturer eller andre organisationer. Formandskabet afholdt et ekspertmøde den 9.-10. november 2006 i Helsingfors, hvor konceptet og de grundlæggende krav til et sådant kontaktpunkt blev drøftet.
8. Med hensyn til medlemsstaternes indhøstede erfaringer med bilateralt samarbejde i katastrofe- og krisesituationer, har eksperterne gennemgået erfaringerne fra bilateralt samarbejde i forbindelse med bekæmpelse af skovbrande samt fra fællesskabsfinansierede øvelser. Med henblik på at fortsætte denne proces vil det kommende formandskab være vært for et ekspertmøde for at udveksle oplysninger og erfaringer på området dekontaminering med henblik på at forbedre interoperabiliteten mellem redningshold fra forskellige medlemsstater.

Styrkelse af EU's civilbeskyttelseskapacitet

9. Som ønsket af Det Europæiske Råd har formandskabet fremmet arbejdet med Kommissionens forslag om at styrke EU's civilbeskyttelseskapacitet. Rådet nåede den 11. december 2006 til politisk enighed om det finansielle civilbeskyttelsesinstrument.
10. Med hensyn til omarbejdningen af Fællesskabets civilbeskyttelsesmekanisme har der i drøftelserne været fokuseret på definition og organisering af civilbeskyttelsesmoduler samt på formandskabets og Kommissionens respektive roller i interventioner uden for Fællesskabet. Disse drøftelser vil fortsætte, også i lyset af Europa-Parlamentets udtalelse.

Anvendelse af militære aktiver til støtte for katastrofehjælp

11. Den 13. november noterede Rådet sig dokumentet "Militær støtte til EU's katastrofehjælp - Indkredsning og koordinering af disponible aktiver og kapaciteter" som et dynamisk dokument, og det blev enigt om, hvordan det videre arbejde skal forløbe. Dokumentet indkredsede en række potentielle militære aktiver og kapaciteter, som kan støtte EU's overordnede katastrofereaktionsindsats, og der blev fremsat forslag om en koordineret anvendelse af medlemsstaternes frivillige bidrag af militære aktiver og kapaciteter med henblik på at gøre det muligt at reagere omgående. Disse ordninger vil blive vurderet på ny, hvis det er nødvendigt i lyset af indvundne erfaringer. Enhver anvendelse af medlemsstaternes militære ressourcer til støtte for en koordineret EU-katastrofeindsats vil ske i henhold til internationale retningslinjer, navnlig Oslo- og MCDA-retningslinjerne.
12. Indkredsningen og prioriteringen af en liste over relevante militære aktiver og kapaciteter blev baseret på en oversigt over nylige katastrofer (tsunamien i Sydøstasien i 2004, orkanen Katarina i 2005, jordskælvet i Pakistan i 2005, oversvømmelsen i Algeriet (Tindouf) i 2006 og jordskælvet i Indonesien (Java) i 2006). På grundlag af denne gennemgang omfatter de militære aktiver og kapaciteter, som blev anvendt, og som sandsynligvis fortsat vil være centrale for en eventuel militær involvering i fremtiden, følgende: strategisk transport (luft/sø), taktisk transport (f.eks. anvendelse af helikoptere i indsatsområdet), lægelige enheder og/eller felthospitaler samt logistik. Disse foranstaltninger vil blive vurderet på ny, hvis det er nødvendigt i lyset af indvundne de erfaringer.
13. Der er foretaget en endelig udarbejdelse af operative standardprocedurer med henblik på at matche transportbehov og tilgængelige militært ejede eller chartrede transportkapaciteter fra medlemsstaterne, som vil kunne anvendes som supplement til civile transportmidler. Disse uddyber tjeneste- og informationsudvekslingen mellem Rådets Generalsekretariat og Kommissionen, koordinationscentrene for multinationale bevægelser (Athen og Eindhoven) og de kontaktpunkter, som medlemsstaterne har udpeget til at tage sig af de militære transportaspekter med henblik på hurtig reaktion.

Fremme af konsulær bistand

14. Det er en tvingende politisk nødvendighed at forbedre den konsulære beskyttelse af EU-borgerne, og EU-borgerne kan med rette forvente, at deres regeringer hurtigt kan yde dem konkret og reel bistand i krisesituationer.
15. Krisen i Libanon tjente til at understrege den stærke solidaritetsfølelse, der hersker i EU. Medlemsstaterne er parate til at samarbejde snævert med hinanden og bruge alle tilgængelige midler for at reagere hurtigt og effektivt og sikre, at ingen EU-borger lades i stikken. Den gensidige bistand under evakueringsoperationerne viste sig at være eksemplarisk og fulgte i vid udstrækning de fælles konsulære retningslinjer, der blev vedtaget i juni. Også på dette område viste Libanonkrisen betydningen af en forstærket koordineringsindsats mellem hovedstæderne via telekonferencer og behovet for at arbejde tæt sammen med tredjelande.
16. Under det finske formandskab er arbejdet blevet fortsat med at udvikle konceptet med "førende nationer" med henblik på at øge effektiviteten af og sammenhængen i de konsulære krisemekanismer i tredjelande. Den eller de førende stat(er) vil skulle sørge for en koordineringsramme for alle medlemsstater med statsborgere i de pågældende tredjelande.
17. Medlemsstaterne har også taget praktiske skridt til at forbedre udvekslingen af oplysninger, EU-konsulaternes synlighed, den lokale koordination og det lokale samarbejde mellem medlemsstaternes konsulære personale.
18. Den konkrete gennemførelse af idéer som f.eks. de gensidige konsulære kontaktpunkter vil fortsætte, og mulighederne for samhusning bliver undersøgt sammen med mulige løsninger på de juridiske spørgsmål, der måtte opstå.
19. Som ønsket af Det Europæiske Råd i juni har GS/HR fremlagt en fælles rapport om tættere konsulært samarbejde mellem EU-medlemsstaterne, herunder kontaktpunkter for gensidig konsulær bistand i på forhånd udpegede regioner. Rådet opfordres til at undersøge de yderligere generelle foranstaltninger, der foreslås i denne rapport.