



**RÅDET FOR
DEN EUROPÆISKE UNION**

**Bruxelles, den 8. december 2006
(OR. en)**

16419/06

**POLGEN 119
PESC 1239**

A-PUNKTS-NOTE

fra: formandskabet

til: Rådet

Vedr.: Situationsrapport om gennemførelsen af foranstaltninger til at øge effektiviteten, sammenhængen og synligheden af EU's eksterne politikker og fremtidige arbejde

I forlængelse af Det Europæiske Råds opfordring på mødet i juni 2006 har formandskabet fortsat arbejdet med at forbedre effektiviteten, sammenhængen og synligheden af EU's eksterne politikker. I denne forbindelse forelægger formandskabet Rådet en situationsrapport om de fremskridt, der er gjort, og en række henstillinger vedrørende det fremtidige arbejde.

Rapporten er udarbejdet i samarbejde med generalsekretæren/den højtstående repræsentant og Kommissionen.

Situationsrapport om gennemførelsen af foranstaltninger til at øge effektiviteten, sammenhængen og synligheden af EU's eksterne politikker og fremtidige arbejde

Indledning

Mens drøftelserne af forfatningstraktatens fremtid fortsætter, må EU vise sin evne til at komme videre inden for rammerne af de eksisterende traktater. Det Europæiske Råd konkluderede på mødet i juni 2006, at "de muligheder, der ligger i de eksisterende traktater, bør udnyttes bedst muligt med henblik på at levere de konkrete resultater, borgerne forventer". EU's optræden udadtil er et område, der kan styrkes yderligere på grundlag af de eksisterende traktater.

Det Europæiske Råd opfordrede også i sine konklusioner fra juni 2006 formandskabet, Rådet, generalsekretæren/den højtstående repræsentant og Kommissionen til at fortsætte arbejdet med at forbedre effektiviteten, sammenhængen og synligheden i EU's eksterne politikker. Der var enighed om, at der skulle gøres foreløbig status over gennemførelsen af disse foranstaltninger ved udgangen af det finske formandskab.

Formandskabets strategi har været at udvikle og gennemføre praktiske foranstaltninger, der kan realiseres inden for rammerne af de eksisterende traktater, idet der tages hensyn til Kommissionens meddelelse "Europa i verden". En checkliste over sådanne foranstaltninger blev omdelt i begyndelsen af juli.

Fremme af EU's optræden udadtil kræver engagement fra de kommende formandskaber, medlemsstaterne, Kommissionen og Rådssekretariatet for at sikre processens kontinuitet. Formålet med situationsrapporten er at vurdere, hvor langt man er nået på nuværende tidspunkt, og opstille mål for det fremtidige arbejde.

Fremme af EU's strategiske planlægning i de eksterne forbindelser og forbedring af arbejdsmetoderne

Et første møde på højt plan om de eksterne forbindelser blev afholdt den 9. september i Helsingfors mellem formanden for Det Europæiske Råd, formanden for Kommissionen, formanden for Rådet og kommissæren for eksterne forbindelser (den højtstående FUSP-repræsentant var forhindret i at deltage på grund af forhandlingerne vedrørende Iran). På mødet drøftede man forberedelserne af kommende topmøder med tredjelande, den aktuelle situation og det fremtidige arbejde med foranstaltninger, der kan øge sammenhængen i EU's eksterne politikker, samt erfaringerne fra EU's indsats i krisen i Mellemøsten i august.

De regelmæssige briefingsmøder forud for samlingerne i Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) mellem formandskabet, den højtstående repræsentant og Kommissionen er blevet brugt til at forberede møder med tredjelande og til at drøfte andre aktuelle spørgsmål med henblik på at forbedre planlægningen og koordinationen i forbindelse med de eksterne forbindelser.

Der er ligeledes taget skridt til at inddrage Coreper i de indledende stadier af forberedelserne af topmøder med tredjelande. Drøftelserne har taget udgangspunkt i en note fra formandskabet ledsaget af et udkast til kommenteret dagsorden sammen med en beskrivelse af formålet med topmødet og eventuelle vanskeligheder. Sigtet med denne strategi er at fremme en mere strategisk tilgang, der skulle munde ud i mere fokuserede dagsordener. Derudover har EU's missionschefer i de pågældende lande udarbejdet evalueringsrapporter både før og efter topmøderne.

Coreper har desuden drøftet, hvordan man kan forbedre Rådets og Det Europæiske Råds arbejdsmetoder. Behovet for at drøfte et stigende antal multisektorielle politiske spørgsmål og samtidig sikre en mere sammenhængende anvendelse af alle EU's eksisterende interne og eksterne politiske instrumenter har understreget betydningen af at sikre, at Rådet og Det Europæiske Råd fungerer stadig mere effektivt.

På samlingen i Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) i oktober vedtog Rådet konklusioner om hensyntagen til udviklingsspørgsmål i Rådets beslutningstagning. Disse konklusioner forpligter Rådet til navnlig at sikre, at der er tilstrækkelig information om de politiske beslutningers indvirkning på udviklingslandene til rådighed for alle rådssammensætninger, og at dokumenter til Coreper fuldt ud afspejler de forskellige sektorielle og horisontale hensyn.

I konklusionerne om de eksterne aspekter af EU's konkurrenceevne (det globale Europa), der blev vedtaget på samlingen i Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) i november, understreges det, at en effektiv politik til fremme af konkurrenceevnen skal omfatte både interne og eksterne foranstaltninger, og der lægges vægt på behovet for at forbedre sammenhængen mellem de to politikområder.

Der er lagt særlig vægt på at sikre sammenhæng mellem de forskellige rådssammensætninger og behandlingen af den eksterne dimension i de interne politikker. Eksempelvis blev energispørgsmålet, da det tidligere på året blev et yderst aktuelt emne for EU, højt placeret på dagsordenen i de relevante arbejdsgrupper (arbejdsgrupper vedrørende energi- og regionalspørgsmål). En arbejdsplan, der dækker alle aspekter af energipolitikens eksterne dimension, blev drøftet i Coreper. Gennemførelsen af RIA-politikens eksterne dimension har krævet et tæt samarbejde mellem RIA-arbejdsgrupperne og de regionale arbejdsgrupper.

Hyppigheden af møder i Afrika-Gruppen blev øget ved, at der blev etableret et formandskab placeret i Bruxelles for at lette PSC's arbejde og give komitéen mulighed for at fokusere på det strategiske arbejde.

Princippet om fælles skriftlige bidrag (udarbejdet af Kommissionen og generalsekretæren/den højtstående repræsentant) til Rådet og dets forberedende organer er blevet videreført og forbedret. Af aktuelle eksempler kan nævnes dokumenter om Kosovo, styrkelse af EU's indsats i Bosnien-Hercegovina og et EU-koncept for styrkelse af afrikanske kapaciteter til forebyggelse, styring og løsning af konflikter. Herudover er der udarbejdet en lang række dokumenter på arbejdsgruppeplan. Interne retningslinjer er ved at blive fastlagt for at fremskynde og forenkle godkendelsen af politiske initiativer taget af Kommissionen i forbindelse med fælles dokumenter.

Der er indført en praksis med samordnede og fælles pressemeddelelser fra formandskabet, Kommissionen og den højtstående repræsentant/Generalsekretariatet. Der blev udsendt fælles erklæringer om krisen i Libanon og om forhandlingerne mellem EU og USA om passagerlister, og der er fastlagt procedurer med henblik på at lette udarbejdelsen af fælles erklæringer i tilfælde af kriser.

Opfølgning:

Erfaringerne fra afholdelse af planlægningsmøder på højt plan vedrørende eksterne forbindelser har været positive, og de bør fortsætte fremover som et vigtigt element i identificeringen af kommende nøglespørgsmål i begyndelsen af hvert formandskab.

Praksis med at anvende briefingsmøder forud for samlinger i Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) med henblik på hurtigt at løbe kommende møder med tredjelande og andre vigtige spørgsmål igennem bør fortsættes.

Drøftelser i Coreper i forbindelse med forberedelsen af topmøder med tredjelande bør videreudvikles og indledes på et tidligere tidspunkt.

Udviklingen af arbejdsmetoder i Rådet bør anvendes til at øge sammenhængen i EU's optræden udadtil. Dette omfatter behovet for at sikre sammenhæng mellem de forskellige rådssammensætninger og Rådets forberedende organer, navnlig på områder som miljø, retlige og indre anliggender og økonomi og finans.

En rapport om sammenhæng i udviklingspolitikken, hvori der gøres status over fremskridtene, skal udarbejdes til Rådet i 2007. Den vil give mulighed for at overveje, hvordan planlægnings- og arbejdsmetoderne kan forbedres yderligere.

En aktiv opfølgning af Rådets konklusioner om de eksterne aspekter af EU's konkurrenceevne (det globale Europa) vil gøre det muligt at overveje, hvordan udfordringer for så vidt angår den globale konkurrenceevne kan inkorporeres i EU's beslutningstagningsprocesser.

De positive erfaringer med fælles dokumenter og fælles pressemeddelelser bør fortsættes.

Sammenhæng og synlighed i anvendelsen af de forskellige instrumenter under politikken for eksterne forbindelser i forbindelserne med tredjelande

EU og medlemsstaterne råder over en bred vifte af instrumenter i forhold til tredjelande, der kan bringes i anvendelse på sammenhængende vis, når den politiske vilje er til stede, hvilket fremgik af EU's reaktion på krisen i Libanon samt håndteringen af postkonflikt-situationen. Formandskabet, den højtstående repræsentant og medlemmer af Europa-Kommissionen opretholdt permanente kontakter med parterne i konflikten og spillede en central rolle i det internationale samfunds diplomatiske indsats for at bringe konflikten til ophør. Evakueringen af EU-borgere og andre ud af Libanon forløb godt. Medlemsstaternes tropper var rygraden i den udvidede UNFIL. Der blev ydet omfattende økonomisk støtte fra medlemsstaterne og Kommissionen i forbindelse med den humanitære og miljømæssige krise, og strukturerne i EU's europæiske naboskabspolitik blev udnyttet fuldt ud.

Der er indledt drøftelser af de forskellige roller og mandater, som de forskellige mekanismer, organer og aktører har i humanitære kriser i tredjelande. [Planlagt til den 13. december].

Generalsekretæren/den højtstående repræsentant, der handlede på EU's vegne, har repræsenteret de fem permanente medlemmer af FN's Sikkerhedsråd og Tyskland i forhandlingerne med Iran om det iranske nukleare program og forøgede derigennem EU's synlighed.

I fredsprocessen i Mellemøsten er EU fortsat med at spille en vigtig rolle i Kvartetten og formandskabet, generalsekretæren/den højtstående repræsentant (på grundlag af sit mandat fra Det Europæiske Råd på dette område) og Kommissionen har været direkte involveret i forskellige initiativer og forhandlinger. EU har oprettet to sikkerhedsmissioner i de besatte områder, en, der støtter en reform af det palæstinensiske politi, og en anden, der støtter grænsekontrollen ved Rafah-grænseovergangen. Den "midlertidige internationale mekanisme", som Kommissionen har udviklet, har bidraget betydeligt til at lette situationen for den palæstinensiske befolkning.

EU's yderligere engagement i krisestyringen i Afrika har givet til at forbedre samordningen mellem formandskabet, Rådssekretariatet og Kommissionen. Generalsekretæren/den højtstående repræsentant og Kommissionen holder regelmæssige møder for at bane vejen for forskellige samordnede reaktioner på kommende udfordringer.

EU har iværksat sin anden selvstændige militæroperation i Den Demokratiske Republik Congo. Militærpersonel fra EU's medlemsstater, der har opereret under EU's flag, har bidraget til at sikre de væsentlige sikkerhedsbetingelser for den sidste fase af den demokratiske overgang i Congo. RD Congo, der blev oprettet på FN's anmodning for at støtte den offentlige orden i valgperioden, er blevet afsluttet med et godt resultat. I samme periode har Rådet udvidet EUPOL- og EUSEC-missionerne sideløbende med større programmer, der finansieres af Kommissionen (over 160 mio. EUR i alt), hvilket alt sammen har ydet en væsentlig støtte til civile institutioner og til et professionelt politi og professionelle væbnede styrker i Congo.

EU's engagement i Aceh gennem ESFP-missionen og fællesskabsforanstaltninger som f.eks. støtte til forhandlingen og gennemførelsen af fredsaftalen, bistand efter tsunamien og en EU-valgobservationsmission har med held bidraget til genoprettelsen af fred og stabilitet i Aceh, hvilket fremgår af de lokalvalg, der skal holdes den 11. december 2006. Dette engagement har øget EU's synlighed i regionen og styrket den politiske dimension af EU's forbindelser med Indonesien og ASEAN og opfattelsen af EU som en vigtig, upartisk partner i forbindelse med krisestyring.

Med henblik på at fremme et mere omfattende og integreret EU-bidrag i Afghanistan er Kommissionen og Rådssekretariatet blevet anmodet om en oversigt over de forskellige EU-aktiviteter, herunder udvikling og sikkerhed.

For så vidt angår FUSP/ESFP har PSC arbejdet for større sammenhæng mellem de forskellige aktører og aktioner. Som led i bestræbelserne på at fremme den civil-militære koordination på krisestyringsområdet har formandskabet fokuseret på forbedret udveksling af oplysninger mellem EU-aktørerne.

Der er vedtaget en fælles politikramme for en reform af sikkerhedssektoren, og et EU-koncept for støtte til afvæbning, demobilisering og reintegration er fra starten blevet udarbejdet som et fælles initiativ på grundlag af et udkast fra Rådssekretariatet og Kommissionen. En mere sammenhængende strategi for anvendelse af de forskellige udenrigspolitiske instrumenter inden for ESFP-operationer er blevet fremmet ved hjælp af f.eks. fælles vurderinger og planlægning.

I overensstemmelse med EU's strategi mod spredning af masseødelæggelsesvåben fra 2003 og den europæiske sikkerhedsstrategi vedtog Rådet [i december] konceptdokumentet vedrørende et overvågningscenter vedrørende masseødelæggelsesvåben, der har til formål at tilvejebringe øget effektivitet, større konsekvens og bedre synergi inden for EU's foranstaltninger mod spredning af WMD. Dokumentet fastlægger en samarbejdsmetode for centret og for Rådssekretariatet/den højtstående repræsentant, Kommissionens tjenestegrene og medlemsstaterne, uden at de institutionelle rammer eller beføjelser ændres.

Vigtigheden af at sikre en tilstrækkelig finansiering af FUSP for at opfylde de eksisterende behov og overholde politiske tilsagn er blevet understreget i løbet af budgetprocessen.

Ændringer i finansforordningen og den forenklede struktur for de nye instrumenter for eksternt bistand vil kunne bidrage til at forbedre effektiviteten af EU's optræden udadtil generelt.

Man har bestræbt sig på at fortsætte forenklingen af ESFP-procedurer, bl.a. med hensyn til anvendelsen af rammeaftaler for indkøb af nødvendigt udstyr til ESFP-operationer. EU's øvelsesundersøgelse for 2006 (EST 06) fokuserede især på at forbedre kapaciteten til hurtig reaktion for ESFP-operationer.

Arbejdet med at gøre EU's menneskerettighedspolitik mere sammenhængende og konsekvent både internt og eksternt er fortsat. I den forbindelse er EU's strategi om integrering af menneskerettigheder i FUSP, herunder i ESFP- og andre EU-politikker, blevet gennemført, og der er i stigende grad taget hensyn til menneskerettighedsaspekter i EU's relevante beslutningstagning. Der er taget en række konkrete skridt for at sikre, at menneskerettigheder integreres i ESFP, bl.a. ved udarbejdelsen af en standardfeltmanual og retningslinjer for uddannelse i menneskerettigheder med henblik på ESFP-missioner, og i alle politiske dialoger med tredjelande, også som led i associerings- og samarbejdsaftaler og under ENP.

For at sikre større sammenhæng er der afholdt en fælles samling mellem handels- og udviklingsministrene. Udviklingsrelaterede aspekter af Doha-udviklingsdagsordenen (DDA) og økonomiske partnerskabsaftaler (ØPA) blev drøftet. Ministrene tilsluttede sig konklusionerne om handelsrelateret bistand (AFT), der fastlægger rammerne for EU's fremtidige handelsrelaterede bistandspolitikker.

I et fælles dokument fra Kommissionen og den højtstående repræsentant fra juni 2006 om de eksterne aspekter af energipolitik foreslås det, at der oprettes et netværk af energisikkerhedskorrespondenter, der skal indsamle og behandle vigtige markedsoplysninger og lovgivningsmæssige og geopolitiske oplysninger. Netværket skal også bidrage til en bedre integration af EU's interne og eksterne politikker og til udviklingen af et øget samarbejde mellem medlemsstaterne og EU's institutioner.

Opfølgning:

De påbegyndte drøftelser med henblik på at sikre en bedre koordination mellem de forskellige aktører og mekanismer for at forbedre reaktionen på nød- og krisesituationer mest muligt bør fortsættes.

Arbejdet med at forbedre den civil-militære koordination i planlægningen og gennemførelsen af EU's krisestyringsoperationer samt udviklingen af kapaciteter bør fremmes. Her er erfaringer fra ESFP-missioner af afgørende betydning.

Den nødvendige indsats for at sikre passende FUSP-finansiering på baggrund af de eksisterende politiske forpligtelser bør foretages.

EF-forordningen om stabilitetsinstrumentet træder i kraft den 1. januar 2007 og vil træde i stedet for bl.a. EF's hurtige reaktionsmekanisme. I den fælles erklæring fra Rådet og Kommissionen til optagelse i Rådets protokol i forbindelse med vedtagelsen af stabilitetsinstrumentet¹, hed det, at "Rådet og Kommissionen erkender, at en effektiv og sammenhængende EU-reaktion på politiske kriser, voldelige konflikter eller katastrofer i tredjelande kræver en høj grad af politisk koordination plus operationel fleksibilitet og hurtig beslutningstagning. Begge institutioner understreger deres politiske vilje til at arbejde snævert sammen i den forbindelse".

¹ Dok. 14010/06 ADD 1.

Det bør overvejes i højere grad at anvende beslutningstagning med kvalificeret flertal på FUSP-området.

Integreringen af menneskerettigheder i FUSP og ESFP bør fortsættes.

En EU-strategi for handelsrelateret bistand skal udarbejdes til Rådet i 2007.

Udviklingen af et netværk af energisikkerhedskorrespondenter bør fortsættes.

Udvikling af effektiviteten af EU's interne koordination og sammenhæng i EU's holdninger i internationale organisationer

Spørgsmålet om, hvordan man forbedrer EU's koordination og sammenhængen i EU's holdninger i internationale organisationer er blevet rejst. Der var enighed om, at det er vigtigt at fremme EU's koordination for at forsvare EU's interesser effektivt og styrke dets synlighed i FN-systemet. De rejste spørgsmål omfattede udvikling af EU's koordination i FN-systemet (f.eks. Sikkerhedsrådet og særorganisationerne), fremme af mekanismen for udveksling af synspunkter (FN-fonde og -programmer), udbredelse af outreach-aktiviteterne og EU's synlighed i FN-systemet og forbedring af koordinationen mellem CONUN og andre grupper.

Der er desuden taget skridt til at fremme og forbedre informationsstrømmen mellem formandskabet, Kommissionen og Rådssekretariatet i FN-hovedstæderne (bl.a. lister over kontaktpersoner og omdeling af rapporter). En række foreløbige drøftelser af mulighederne for at øge støtten fra Rådssekretariatet og Kommissionen til formandskabet i FN-hovedstæderne uden Rådssekretariatets tilstedeværelse har fundet sted.

For at opnå større synlighed, sammenhæng og effektiv tilstedeværelse for EU/EF i Fredsopbygningskommissionen er der indgået en aftale om, at Kommissionen, formandskabet og generalsekretæren/den højtstående repræsentant alle skal sidde bag et navneskilt, hvorpå der står "Den Europæiske Union".

Derudover er de igangværende drøftelser om, hvordan man kan forbedre udvekslingen af oplysninger i de internationale finansielle institutioner (herunder eventuelt EU-koordination), blevet fremmet. Formandskabet har forelagt flere fælles erklæringer på EU's og ligesindede landes vegne.

EU indtog en fælles holdning i forbindelse med FN-dialogen på højt niveau om migration og udvikling og var stærkt medvirkende til, at der blev vedtaget en sammenhængende og samlet holdning til internationale migrationsspørgsmål.

Der er gjort bestræbelser på at udbygge forbindelserne mellem EU og OSCE gennem udarbejdelse af en fælles erklæring og en aktiv koordination af EU-erklæringer.

Fællesskabet fastlagde sin holdning også hvad angår energifællesskabstraktaten på det første ministermøde i Skopje den 17. november.

Formandskabet har slået til lyd for, at Kommissionen skal spille en mere aktiv rolle i Arktisk Råd, senest på Arktisk Råds ministermøde i oktober i Salekhard.

Opfølgning:

De kommende formandskaber bør fortsat rejse spørgsmålet om udvikling af EU's interne koordination og sammenhængen i EU's holdninger i internationale organisationer.

CONUN fortsætter for sit vedkommende debatten om, hvordan EU's koordination inden for FN-systemet kan fremmes yderligere.

Mulighederne for at øge Rådssekretariatets støtte til formandskabet i specifikke internationale organisationer, bl.a. i Wien, bør drøftes.

Kommissionens synlighed i de regionale organisationer bør udvikles.

Udbygning af det praktiske samarbejde mellem medlemsstaternes ambassader, Kommissionens delegationer og Rådssekretariatet og fremme af personaleudveksling mellem de nationale diplomattjenester, Kommissionen og Rådssekretariatet

På samlingen i Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) i oktober blev den fælles rapport fra Javier Solana og Olli Rehn om styrket tilstedeværelse i Bosnien-Hercegovina hilst velkommen, og Rådet blev pålagt at arbejde videre hermed. I de videre drøftelser blev spørgsmålet om EU's særlige repræsentants/delegationschefens dobbeltrolle rejst.

En ajourføring af de gældende ordninger for så vidt angår formandskabets diplomatiske repræsentation i tredjelande (der stammer fra 1977) drøftes i øjeblikket i Gruppen af Råder vedrørende Eksterne Forbindelser. En række ikke-bindende retningslinjer for en anden medlemsstats varetægtelse af formandskabets diplomatiske repræsentation i tredjelande på FUSP-området skal fastlægges inden årets udgang.

Der blev indsamlet erfaringer fra formandskabets ambassader i tredjelande med hensyn til, hvordan det praktiske samarbejde mellem medlemsstaterne/formandskabet og Kommissionens delegationer kan udbygges yderligere. Foranstaltninger som f.eks. bedre adgang til Kommissionens dokumenter og analyser samt bedre planlægning og koordination af aktiviteter og møder blev foreslået.

Derudover blev medlemsstaternes og Kommissionens delegationers samarbejde samt arbejdsdeling og komplementaritet i udviklingssamarbejdet drøftet yderligere sammen med en vedtaget køreplan for det fremtidige arbejde på landeplan. For eksempel blev spørgsmål som partnerlandenes ejerskab, komplementaritet inden for landene og på tværs af landegrænser og komplementaritet på tværs af sektorer taget op.

Drøftelserne af ordninger, der kan lette en breder udveksling af indberetninger mellem Kommissionen og Rådssekretariatet, er fortsat. SITCEN har bekræftet, at det fortsat vil dele alle sine vurderinger og andet materiale, der deles med medlemsstaterne, med Kommissionen.

Som delvis opfyldelse af målet om at øge samarbejdet i tredjelande mellem Kommissionen og medlemsstaterne blev der fastlagt en praksis med at indbyde en repræsentant for Kommissionen til at deltage som observatør i drøftelserne på de ugentlige telefonmøder i Washington mellem EU-formandskabet og USA.

Pilotfasen i programmet for udveksling og udsending af diplomater blev iværksat i juli 2006. I 2007 er der planlagt 25 udvekslinger af tjenestemænd. En interinstitutionel aftale, der skal give tjenestemænd fra Generalsekretariatet for Rådet mulighed for at deltage i programmet, er under udarbejdelse. Generalsekretariatet og Kommissionen udsender regelmæssigt tjenestemænd til medlemsstaterne i forbindelse med forberedelse og varetagelse af formandskabet.

Endvidere bør den gensidige åbning af Kommissionens og medlemsstaternes diplomatuddannelsesordninger fortsættes, herunder også for tjenestemænd fra Rådssekretariatet.

Anvendelsen af delegationschefernes ekspertise i arbejdet i Rådets forberedende organer blev fremmet. Betydningen af et tæt samarbejde mellem Kommissionens delegationer, den højtstående repræsentant og EU's særlige repræsentanter anerkendes.

Tættere samarbejde konsulerne imellem er blevet fremmet i overensstemmelse med konklusionerne fra juni 2006. For at øge effektiviteten af og sammenhængen i de konsulære krisemekanismer i tredjelande vil generalsekretæren/den højtstående repræsentant og Kommissionen forelægge en fælles rapport herom.

Der er foregået drøftelser om konceptet med en "ramme" eller "førende nation" i forbindelse med konsulære kriser i tredjelande og muligheden for at forbedre udvekslingen af oplysninger under konsulære kriser samt muligheden for at styrke formandskabets mission i sådanne lande og for hurtig udsendelse af konsulære team.

De ajourførte retningslinjer for konsulær beskyttelse af EU-borgere og en tekst om bedste konsulære praksis er blevet udsendt til medlemsstaternes missioner i tredjelande.

Udkastet til en forordning om ændring af de fælles konsulære instrukser om visum til de diplomatiske og konsulære repræsentationer i forbindelse med indførelse af biometriske identifikatorer er blevet drøftet i Visumgruppen under Rådet. Forberedelserne af pilotprojekter er i gang. Drøftelser om et fælles ansøgningscenter for visumansøgere foregår i øjeblikket mellem de Schengen-missioner, der findes i Beijing.

Opfølgning:

Drøftelserne om muligheden for en dobbeltrolle for EU's særlige repræsentant/delegationschefer bør fortsættes. Arbejdet med, hvorledes man kan forbedre samarbejdet mellem Kommissionens delegationer, den højtstående repræsentant og EU's særlige repræsentanter vil blive ført videre.

Gennemførelse og videre drøftelse af måder, hvorpå koordination, komplementaritet og arbejdsdeling mellem Kommissionen og medlemsstaterne på udviklingssamarbejdsområdet kan forbedres.

Programmet for udveksling af personale bør videreudvikles.

Der bør arbejdes videre med ordninger til fremme af udveksling af indberetninger, herunder mulighederne for at inddrage formandskabet/medlemsstaterne i udvekslingen på et senere tidspunkt.

Drøftelserne om fremskridt i samarbejdet om visumansøgningscentre bør fortsættes.

Styrkelsen af det konsulære samarbejde fortsætter, idet der tages praktiske skridt med henblik på at forbedre udvekslingen af oplysninger, EU-konsulaternes synlighed, den lokale koordination og det lokale samarbejde i tredjelande mellem medlemsstaterne, Rådssekretariatet og Kommissionen.
