



**RÅDET FOR
DEN EUROPÆISKE UNION**

**Bruxelles, den 6. december 2006 (08.12)
(OR. en)**

16400/06

**POLGEN 118
ENER 308
RELEX 880
PESC 1237**

A-PUNKTS-NOTE

fra: Coreper

til: Rådet

Tidl. dok. nr.: 16098/06 POLGEN 113 ENER 299 RELEX 863 PESC 1207

Vedr.: EU-netværk af energisikkerhedskorrespondenter
– vedtagelse af Rådets konklusioner

1. I det fælles dokument fra Kommissionen og den højtstående repræsentant om de eksterne aspekter af energipolitikken (dok. 9971/06) foreslås det, at der etableres et netværk af energisikkerhedskorrespondenter til at overvåge energisikkerheden og udvikle analyse- og handlingsplaner.
2. Med henblik herpå har formandskabet udarbejdet Rådets konklusioner om hovedelementerne i netværket.
3. Vedlagte konklusioner er blevet drøftet og godkendt i Coreper, og det henstilles derfor til Rådet, at det vedtager dem som A-punkt på dagsordenen.

RÅDETS KONKLUSIONER

OM ET EU-NETVÆRK AF ENERGISIKKERHEDSKORRESPONDENTER

I det fælles dokument fra Kommissionen og generalsekretæren/den højtstående repræsentant (dok. 9971/06), som Det Europæiske Råd hilste velkommen på mødet i juni 2006, står der, at en ekstern energipolitik "skal være baseret på en klar forudgående fastlæggelse af EU's interesser og pålidelige risikovurderinger" ledsaget af den nødvendige overvågningskapacitet til at foretage "tidlig varsling" og til at forbedre EU's "kapacitet til at reagere". Det foreslås, at "EU burde overveje et netværk af energisikkerhedskorrespondenter, herunder repræsentanter fra medlemsstaterne, Kommissionen og Rådets generalsekretariat, til at overvåge energisikkerheden og udvikle analyse- og handlingsplaner".

I Kommissionens meddelelse til stats- og regeringschefernes uformelle møde i Lahti hedder det, at for at sikre effektiv opfølgning og kohærens ved gennemførelse af EU's initiativer og processer vedrørende ekstern energi vil det være afgørende for EU-partnerne, at de hele tiden bliver informeret om og tager hensyn til udviklingen, og at de er rede til at udveksle vigtige oplysninger med hinanden i tilfælde af en ekstern energikrise. Det blev på topmødet i Lahti bekræftet, at der vil blive taget skridt til at oprette netværket inden årets udgang.

Gennem tilvejebringelse af fælles vurderinger af de eksterne faktorer, der påvirker EU's forsyningssikkerhed, vil netværket bidrage til en bedre samordning af EU's interne og eksterne politikker og til udvikling af øget samarbejde mellem medlemsstaterne og EU's institutioner, og det vil blive udformet, så det bidrager til forebyggelse af nødsituationer. Det skal ikke give sig af med politikudformning eller beslutningstagning, men indsamle og bearbejde eksisterende oplysninger vedrørende geopolitik og energi.

Rådet, som tager ovenstående i betragtning,

- bekræfter oprettelsen af et EU-netværk af energisikkerhedskorrespondenter
- opfordrer hver enkelt medlemsstat til at indstille deres energikorrespondent(er) inden den 31. januar 2007, således at netværket kan være funktionsdygtigt i begyndelsen af 2007.
- når disse indstillinger foreligger, vil Kommissionen som den centrale instans i samråd med formandskabet indkalde til et første møde i netværket med henblik på at fastlægge et klart mandat på grundlag af det udkast til netværket, der findes i bilaget.
- opfordrer Kommissionen til senest i december 2007 at aflægge rapport om, hvordan netværket fungerer, og rådgive om yderligere udbygning og eventuel revision af EU-netværket af energisikkerhedskorrespondenter på grundlag af de indhøstede erfaringer.

EU-NETVÆRKET AF ENERGISIKKERHEDSKORRESPONDENTERMål

Formålet med netværket er for det første at forsyne EU med kollektiv kapacitet til at overvåge EU's eksterne energiforsyningssikkerhed og for det andet at anvende denne overvågningsfunktion som et system til tidlig varsling, således at EU har adgang til tilstrækkelige oplysninger og analyser til at kunne træffe afgørelser og forberede foranstaltninger i tilfælde af specifikke trusler.

Netværkets merværdi ligger i, at det ved at trække på en lang række oplysninger (markedsrelaterede, tekniske og geopolitiske) vil være i stand til under ét at overvåge de eksterne aspekter af energiforsyningen, udarbejde fælles vurderinger og sikre, at der reelt kan foretages tidlig varsling, hvis der er sandsynlighed for, at en given energiforsyningskilde bryder sammen, uanset hvor og hvornår det måtte ske.

Det er ikke meningen, at netværket skal have en formel rolle med hensyn til politikudformning, beslutningstagning og operationel opfølgning, som fortsat skal ligge i hænderne på Rådet og Kommissionen i overensstemmelse med deres respektive beføjelser i henhold til traktaterne.

Oplysninger

De oplysninger, der indsamles og bearbejdes gennem netværket, bør omfatte væsentlige energisikkerhedsaspekter i tredjelande, herunder data vedrørende vedligeholdelse og udvikling af infrastruktur og vigtige markeds- og kontrolrelaterede samt politiske oplysninger, der kan have indvirkning på EU's energisikkerhed. Dette bør omfatte alle energikilder, primære såvel som sekundære, og brændstoffer. For at sikre en passende ramme bør oplysninger om interne energiaspekter også gøres tilgængelige gennem netværkets internetportal.

Netværket vil benytte sig af pålidelige oplysninger fra et bredt spektrum af kilder (medlemsstaterne og Kommissionen, herunder deres netværk af delegationer i tredjelande, SITCEN i Rådssekretariatet, internationale organisationer som IEA og IAEA, USA's Energioplysningskontor og en række andre kilder, bl.a. i den private sektor). Netværket vil også anvende bidrag fra de bestående strukturer, som forvaltes af enten Kommissionen eller Generalsekretariatet for Rådet, eller som Kommissionen deltager i.

Kommissionen vil udstede instrukser til alle sine tjenester og delegationer i tredjelande for at få et hurtigt virkende informationsudvekslingssystem op at stå med fokus på situationen i energisektoren i tredjelande og på dens konsekvenser for regional stabilitet. Medlemsstaterne kan gøre noget lignende i forhold til deres repræsentationer. Netværkets værdi vil vokse i takt med omfanget af medlemsstaternes deltagelse, men medlemsstaternes oplysninger gives på frivilligt grundlag.

De indsamlede data, deres oprindelse og de vurderinger, som netværket har udarbejdet, gøres tilgængelige på internetportalen. Den videre formidling af oplysningerne bør kun finde sted efter "need-to-know"-princippet, idet der tages hensyn til de gældende regler om tavshedspligt.

Sammensætning

Netværket bør være en let struktur. Det bør bestå af energikorrespondenter fra medlemsstaterne, Generalsekretariatet for Rådet og Kommissionen. Medlemsstaterne bør udpege deres korrespondent(er), deres antal bør være et resultat af en afvejning mellem sikkerhedsovervejelser og behovet for at sikre netværket ekspertise i såvel energi- som udenrigsspørgsmål. De bør besidde, eller have adgang til, den nødvendige ekspertise for at kunne vurdere de oplysninger, der indsamles og bearbejdes af netværket. Den centrale instans befinder sig i Kommissionens tjenestegrene, der arbejder tæt sammen med Rådssekretariatet. Den centrale instans får til opgave at koordinere netværkets arbejde og levere den nødvendige tekniske/logistiske støtte.

Møder

"Virtuelle" møder bør anvendes så meget som muligt. På anmodning fra et af netværkets medlemmer kan den centrale instans dog i samråd med formandskabet indkalde til møde i netværket. Ud over møder med henblik på at drøfte specifikke spørgsmål eller vurdere mulige reaktioner på en specifik trussel bør netværket under alle omstændigheder mødes mindst en gang om året for at vurdere den generelle situation og evaluere sin egen virksomhed og indsats. For at sikre kontinuitet kan formandskabet og Kommissionen sammen varetage formandskabet.

Netværkets arbejdsform

De resultater, som netværket hovedsagelig vil gøre tilgængelige for Rådets og Kommissionens kompetente organer, er vurderinger af eksterne faktorer, der har indflydelse på EU's energiforsyningssikkerhed.

For at sikre, at de oplysninger, der anvendes til disse vurderinger, er pålidelige, vil de indsamlede oplysninger blive vurderet af den centrale instans bistået af Kommissionens kriserum og SITCEN i Rådssekretariatet. Anbefalingerne i og/eller anvendelsesområdet for specifikke vurderinger baseret på de oplysninger, der er modtaget, vil blive drøftet i netværket, idet der tages hensyn til, at man skal undgå dobbeltarbejde.

Når yderligere vurderinger skønnes nødvendige, sendes der gennem netværket en anmodning om supplerende databidrag.

Vurderingen bør udarbejdes under bedst mulig udnyttelse af den ekspertise, der findes blandt netværkets medlemmer (medlemsstaterne, Generalsekretariatet for Rådet og Kommissionen), og det bør tilstræbes at nå frem til et afbalanceret resultat.

Det bliver netværkets opgave gennem den centrale instans i tæt samråd med Generalsekretariatet for Rådet at gøre de kompetente organer opmærksom på vurderinger, der eventuelt kræver opfølgende handling, og at sikre tidlig varsling af specifikke situationer, som EU kan blive nødt til at reagere på.

Hvis der er behov for en opfølgende drøftelse, kan der indkaldes til møde i netværket.

Kommunikationsforhold

Den løbende overvågning og informationsudveksling kræver en sikker kommunikationsmekanisme. Den vil blive oprettet ved hjælp af en speciel beskyttet internetportal med kontrolleret adgang, som udvikles og vedligeholdes af Kommissionen. Kun netværkets korrespondenter får adgang. Webstedet, der allerede er tilgængeligt i form af en prototype, bliver netværkets operationelle værktøj. Dette forventes ikke at kræve yderligere menneskelige eller finansielle ressourcer fra Fællesskabets side.

Samspil med bestående strukturer og dataindsamling og -analyse

Netværket skal hverken overtage eller udføre det samme arbejde som bestående strukturer på energiområdet. Det skal snarere supplere dem.

Netværkets overvågningsrolle vil betyde, at det også kan fungere som system til hurtig varsling. Det betyder, at det kan levere oplysninger og vurderinger til de bestående strukturer for at lette den efterfølgende politikudformnings- og beslutningsproces. Netværket skal i sig selv ikke have kompetence til at træffe politiske beslutninger.

Netværket vil kun kunne fungere effektivt, hvis det kan trække på et bredt spektrum af oplysninger. Disse bør omfatte data fra Det Internationale Energiagentur og data, der stilles til rådighed inden for rammerne af Jodi-initiativet, med supplerende input fra et europæisk observationssystem for energiforsyning, som foreslås i Kommissionens grønbog om en europæisk energistrategi: bæredygtighed, konkurrenceevne og forsyningssikkerhed, og som skal ligge i Kommissionen og anvende observationssystemet for det europæiske energimarked (EMOS') database og dække efterspørgsels- og forsyningsmønstrene på EU's energimarked. Netværket bør også kunne anvende Kommissionens Fælles Forskningscenter som kilde til teknisk og videnskabelig støtte. For så vidt angår politiske oplysninger i bredere forstand vil netværket kunne trække på kilder i medlemsstaterne, Kommissionen og Situationscenteret i Rådets Generalsekretariat.

Netværkets overvågningsrolle på længere sigt og dets dækning af alle energisektorer betyder, at det får et bredere arbejdsområde end både Gaskoordinationsgruppen og Olieforsyningsgruppen, hvis rolle grundlæggende består i at koordinere forsyningssikkerheden i tilfælde af en krise. Dets funktion som system til hurtig varsling kan imidlertid anvendes som katalysator for denne koordinationsfunktion ved at stille dets vurderinger til rådighed for disse grupper.

Netværket vil ikke skulle dække spørgsmål i tilknytning til drift og forvaltning af EU's distributions- og transmissionsnetværker. Der er derfor ikke nogen risiko for redundans eller for at overlappe organer som f.eks. Gruppen af Europæiske Tilsynsmyndigheder, Rådet af Europæiske Energiregulatorer eller De Europæiske Transmissionssystemoperatører.
