



**RÅDET FOR
DEN EUROPÆISKE UNION**

**Bruxelles, den 30. november 2006 (1.12)
(OR. en)**

16040/06

JAI 665

NOTE

fra: formandskabet
til: Rådet

Vedr.: Gennemgang af Haag-programmet
– Udkast til Rådets konklusioner

1. Den 29. november 2006 behandlede Coreper udkastet til Rådets konklusioner om gennemgangen af Haag-programmet på grundlag af dokument 15617/2/06.
2. Formandskabet har bestræbt sig på at ændre udkastet til konklusioner, så det afspejler de fleste af de bemærkninger, der blev fremført på mødet i Coreper.
3. To delegationer har taget generelt undersøgelsesforbehold med hensyn til dokumentet (IE og MT).
4. Formandskabet henstiller til Rådet, at det vedtager udkastet til Rådets konklusioner, som det foreligger i bilaget.

1. Rådet noterer sig Kommissionens rapport om gennemførelsen af Haag-programmet i 2005 (11228/06) og meddelelsen, hvori der foretages en første politisk vurdering af de fremskridt, der er gjort med gennemførelsen af Haag-programmet, og hvori der foreslås de nødvendige tilpasninger (11222/06), fremsendt af Kommissionen til Rådet i juli 2006.
2. Rådet noterer sig formandskabets rapport om gennemgangen af Haag-programmet (15844/06), der kortlægger de områder, hvor formandskabet mener, at der er behov for en fornyet indsats for at gøre fremskridt med EU's politiske dagsorden på grundlag af Haag-programmet og dets tidsplan.
3. Rådet hilser de betydelige fremskridt, der allerede er gjort med gennemførelsen af Haag-programmet, velkommen og er af den opfattelse, at de foranstaltninger, der allerede er truffet siden vedtagelsen af Haag-programmet, bidrager reelt til at styrke frihed, sikkerhed og retfærdighed i Den Europæiske Union. Det er ligeledes Rådets opfattelse, at der ikke er gjort tilstrækkelige fremskridt på visse områder inden for navnlig det retlige samarbejde i straffesager og politisamarbejdet, og at der kan og bør ske forbedringer.
4. På denne baggrund bekræfter Rådet på ny, at det er fast besluttet på at fremme de tilbageværende prioriterede foranstaltninger i Haag-programmet for at overholde de frister, der er sat i handlingsplanen. Rådet mener, at spørgsmål vedrørende gensidig anerkendelse i civilretlige og strafferetlige spørgsmål, udvikling af en samlet migrationspolitik for EU, styrkelse af politisamarbejdet ved hjælp af tilgængelighedsprincippet og mere operationelt samarbejde, bekæmpelse af terrorisme og organiseret kriminalitet, udvikling af de eksterne aspekter af retlige og indre anliggender, oprettelsen af en ny generation af SIS og udvidelsen af Schengenområdet fortjener særlig opmærksomhed under resten af Haag-programmet.

5. Rådet gentager også, at det er fast besluttet på at opretholde det høje ambitionsniveau for området med frihed, sikkerhed og retfærdighed, som Haag-programmet vidner om, ud fra den overbevisning at et samarbejde er nødvendigt for at varetage borgernes interesser og samtidig sikre beskyttelse af deres grundlæggende rettigheder og frihedsrettigheder.
6. Rådet finder, at tiden er inde til at ajourføre handlingsplanen for gennemførelsen af Haag-programmet, og opfordrer Kommissionen og de kommende formandskaber til at træffe de nødvendige foranstaltninger til, at Rådet og Kommissionen kan træffe afgørelse om ajourføring af handlingsplanen, navnlig under hensyntagen til aftaler, der måtte komme i stand om nye politikinitiativer, herunder dem, som Kommissionen foreslår i sin meddelelse af juni 2006 og formandskabets rapport om gennemgangen.
7. Rådet erkender, at de beslutningstagningsmekanismer, der finder anvendelse på området vedrørende retlige og indre anliggender, ikke altid bidrager til effektive beslutningstagningsprocesser. [Dette emne vil blive yderligere uddybet af Det Europæiske Råd på topmødet i december]
8. Rådet fremhæver også vigtigheden af omhyggelig forberedelse af forslag eller initiativer vedrørende nye instrumenter, herunder især hensyntagen til behovet for handling på EU-plan i overensstemmelse med principperne om subsidiaritet og proportionalitet og en nøje vurdering af deres potentielle indvirkninger i betragtning af medlemsstaternes forskellige retlige og administrative systemer. Rådet understreger også, at det er vigtigt, at medlemsstaterne gennemfører EU-politikker og -lovgivning hurtigt og nøjagtigt.
9. Rådet er af den opfattelse, at de eksisterende vurderingsmekanismer kan forbedres, samtidig med at overlapning af indsatsen på EU-plan og på nationalt plan undgås, og den administrative byrde på medlemsstaterne begrænses mest muligt. Rådet agter i samarbejde med Kommissionen at fortsætte drøftelserne om, hvorledes der kan udvikles konkrete forslag og målsætninger med hensyn til gennemførelsen af den fremtidige mekanisme, således at Kommissionen kan etablere det net af kontaktpunkter, der foreslås i dens meddelelse af juni 2006 med henblik på at indlede den første vurderingsrunde snarest muligt.

10. Rådet noterer sig Kommissionens forslag om at udvide Domstolens beføjelser med hensyn til afsnit IV i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab. I den forbindelse understreger Rådet vigtigheden af at forkorte proceduren for præjudicielle afgørelser i retlige og indre anliggender. Rådet noterer sig med interesse Domstolens oplæg med forslag til en hasteprocedure. Rådet vil følge begge spørgsmål op samtidigt under det kommende formandskab.
