



**RÅDET FOR
DEN EUROPÆISKE UNION**

**Bruxelles, den 16. november 2006 (17.11)
(OR. en)**

15210/06

**ENER 270
ENV 608**

RAPPORT

fra: Coreper

til: Rådet

Vedr.: **SAMLINGEN I TTE-RÅDET (ENERGI) DEN 23. NOVEMBER 2006**

Energipolitik for Europa

Bæredygtighed i forbindelse med energiproduktion og energiforbrug: fremme af energieffektivitet og vedvarende energi

– *Vedtagelse af Rådets konklusioner om handlingsplanen for energieffektivitet*

I. Indledning

Den 20. oktober 2006 forelagde Kommissionen sin meddelelse "Handlingsplan for energieffektivitet: udnyttelse af potentialet"¹. Denne handlingsplan er udarbejdet på grundlag af den omfattende offentlige høring, der er foregået efter offentliggørelsen af Kommissionens grøn bog fra 2005 om energieffektivitet², og den blev forelagt efter anmodning fra Det Europæiske Råd i marts 2006.

I fortsættelse heraf har formandskabet forelagt et udkast til Rådets konklusioner om handlingsplanen. Udkastet til konklusioner (jf. bilaget) er blevet drøftet i Coreper og støttes af alle delegationer undtagen den danske, jf. nedenstående redegørelse.

¹ 14349/06.

² 10368/05.

II. Oversigt over det uafklarede spørgsmål

Bindende energisparemål (de indledende afsnit, s. 3 i denne note)

Den danske delegation ønskede, at det skal fremgå, at det er nødvendigt at vedtage et bindende energisparemål på 1,15 % per år i endeligt energiforbrug for EU som helhed og for de enkelte medlemsstater. Et stort flertal af delegationerne går imod dette ønske i overensstemmelse med deres holdning for nylig under forhandlingerne om direktivet om energieffektivitet i slutanvendelserne og om energitjenester.

III. Konklusion

Det henstilles til Rådet, at det løser det eneste udestående spørgsmål, som er nævnt i afsnit II, på grundlag af udkastet til konklusioner i bilaget, og at det vedtager konklusionerne.

Udkast til Rådets konklusioner
om Kommissionens handlingsplan for energieffektivitet³

Rådet udtrykker tilfredshed med og støtte til den overordnede strategi bag Kommissionens ambitiøse handlingsplan for energieffektivitet. Rådet er enig i, at energieffektivitet og energibesparelser er en hjørnesten i energipolitikken for Europa. Energieffektivitet og energibesparelser indgår allerede i Fællesskabets tre vigtigste energipolitiske målsætninger, der vedrører sikker energiforsyning, konkurrencedygtighed og bæredygtig udvikling, herunder klimaændringer.

Rådet bekræfter derfor sit tilsagn om at samarbejde med Europa-Kommissionen og Europa-Parlamentet og med Fællesskabets erhvervsliv og borgere i et fælles forsøg på at opfylde det EF-potentiale for energibesparelser på 20 % i 2020, som Kommissionen anser for at være både teknisk og økonomisk realisabelt. Hvis disse besparelser realiseres, vil det i 2020 betyde årlige besparelser på 100 mia. EUR⁴ og 390 Mtoe⁵, og samtidig vil EU's CO₂-emissioner være reduceret mere end dobbelt så meget som Kyoto-protokollens mål for 2012.

Uden at dette i øvrigt berører Rådets holdning med hensyn til de enkelte aktioner, der foreslås i handlingsplanen, opfordrer Rådet Kommissionen til hurtigt at gå videre med gennemførelsen af denne plan i overensstemmelse med den ambitiøse tidsplan og med behørig hensyntagen til Rådets konklusioner.

I. GENERELLE BETRAGTNINGER

Udgangspunktet i medlemsstaterne på nationalt og regionalt plan, igangværende aktioner med henblik på energieffektivitet

Mange medlemsstater har allerede vedtaget nationale handlingsplaner for energieffektivitet med en specifik national myndighed eller et specifikt nationalt agentur. I henhold til direktivet om energieffektivitet i slutanvendelserne skal alle medlemsstaterne gøre dette. Det er vigtigt, at koordineringen mellem disse nationale handlingsplaner og indsatsen på fællesskabsplan er effektiv.

³ 14349/06 + ADD 1 + ADD 2 + ADD 3.

⁴ anslået på basis af en oliepris på 48 USD pr. tønde før afgifter.

⁵ mio. tons olieækvivalenter.

Det skal dog bemærkes, at potentialet for yderligere energibesparelser varierer fra medlemsstat til medlemsstat, og det samme gør de ressourcer, der er stillet til rådighed og den indsats, der er gjort.

Realisering af det fulde potentiale i gældende EU-retsakter

En optimal gennemførelse og håndhævelse af gældende lovgivning vedrørende energieffektivitet⁶ er af afgørende betydning og vil - med et nært samarbejde mellem alle aktører - tilvejebringe en væsentlig del af de energibesparelser, Fællesskabet kan præstere på kort og mellemlang sigt. Kravene til rapportering i medfør af forskellige retsakter samt rapportering til Eurostat bør rationaliseres og forenkles, bl.a. ved at de nationale handlingsplaner for energieffektivitet, der er omhandlet i direktivet om energieffektivitet i slutanvendelserne, anvendes i forbindelse med andre rapporteringsforpligtelser.

En vellykket gennemførelse af henstillingerne i Kommissionens handlingsplan kræver også en vedholdende og øget fokusering på forskning og udvikling vedrørende energieffektivitet i syvende rammeprogram for forskning og udvikling (2007-2013), i forbindelse med energielementet i rammeprogrammet for konkurrenceevne og innovation (CIP) samt generelt i forbindelse med CIP.

Kriterier for aktioner på EU-plan

Alle forslag til ny lovgivning og tilpasning af gældende lovgivning må gennemgå en konsekvensvurdering af høj kvalitet, så de sociale, miljømæssige og økonomiske dimensioner af bæredygtig udvikling vurderes på en afbalanceret måde under hensyntagen til den eksterne dimension af bæredygtig udvikling og omkostningerne ved ikke at handle og under iagttagelse af principperne for god forvaltningspraksis og bedre lovgivning. En sådan bred konsekvensvurdering bør give et klart overblik over potentielle omkostningseffektive energibesparelser samt vurdere, hvorledes de forholder sig til EU's generelle politiske mål, navnlig hvad angår energi, konkurrencedygtighed, bæredygtig udvikling og økonomiske og sociale mål. Desuden bør subsidiaritetsprincippet respekteres, og frivillige aftaler med erhvervslivet bør overvejes, hvor det er relevant.

⁶ Direktiv 2006/32/EF om energieffektivitet i slutanvendelserne og om energitjenester, direktiv 2005/32/EF om krav til miljøvenligt design af energiforbrugende produkter, direktiv 2004/8/EF om fremme af kraftvarmeproduktion, direktiv 2002/91/EF om bygningers energimæssige ydeevne og direktiv 92/75/EØF om mærkning.

Rådet tilskynder Kommissionen til at arbejde tæt sammen med medlemsstaterne og andre interessenter i forbindelse med udarbejdelse og gennemførelse af nye foranstaltninger samt overvågning og analyse af de opnåede resultater og undersøgelse af behovet for eventuelle forbedringer. Det endelige valg mellem forskellige potentielle instrumenter bør bygge på en grundig sammenligning af deres effektivitet, de anslåede omkostninger for regeringer og markedsaktører og instrumentets forenelighed med de eksisterende lovrammer og erhvervsmæssige rammer. Overvågning og rapportering bør derefter gennemføres effektivt uden bureaukratiske rapporteringskrav fra EU.

De væsentligste forhindringer og udfordringer

Der bør lægges mere vægt på og sættes mere ind på at omsætte FoU-resultater til energieffektive produkter og tjenester på markedet og til at demonstrere disse produkter og tjenester. Lovgivning, der modarbejder fremme af energieffektivitet, bør revideres og ændres, når det er relevant. I forbindelse med den fortsatte revision af EF-rammebestemmelserne for statsstøtte til miljøbeskyttelse bør der tages mere hensyn til energieffektiviteten, og revisionen bør færdiggøres hurtigst muligt. Endvidere bør offentlige myndigheders, forbrugeres og industriens bevidsthed, motivation og adfærd for så vidt angår øget energieffektivitet forbedres yderligere. Da der bør sikres tilstrækkelige midler fra alle dem, der er involveret i udarbejdelsen og gennemførelsen af handlingsplanens forslag, bør Kommissionen forsøge at garantere, at der er tilstrækkelige midler til rådighed i overensstemmelse med de gældende budgetbestemmelser og inden for Kommissionens budgetramme.

II. AKTIONER UNDER DE SEKS SØJLER I HANDLINGSPLANEN OM ENERGIEFFEKTIVITET

Dynamiske krav til energimæssig ydeevne for energiforbrugende produkter, bygninger og energitjenester

Rådet er enig i, at en dynamisk og regelmæssig ajourføring af mærkning af apparater og udstyr, mindstekrav til ydeevne og reduceret standby-energiforbrug skal prioriteres højt og medvirke til, at de mest energieffektive produkter trænger ind på markedet, og at de mindst energieffektive fjernes. Rådet opfordrer Kommissionen til at tage hensyn til erfaringerne med den igangværende gennemførelse af direktivet om bygningers energimæssige ydeevne, inden direktivets anvendelsesområde udvides, eller der indføres mindstekrav for ydeevne for nye og renoverede bygninger.

Bedre energitransformation

De betydelige forskelle mellem medlemsstaterne for så vidt angår effektiviteten af deres energiproduktion, transmissions- og distributionsnet gør det nødvendigt med en differentieret, men fokuseret tilgang med specifikke målrettede tiltag, hvor det er nødvendigt. Der er behov for et tæt samarbejde mellem alle aktører med henblik på at identificere og fjerne hindringer for forbedring af energieffektiviteten på dette område, herunder gennem innovation og teknologi.

I de kommende årtier vil der være behov for at udskifte gammel el- og varmeproduktionskapacitet med ny. Rådet understreger derfor, at det er vigtigt at sikre, at den mest energieffektive teknologi, der er til rådighed, anvendes til konstruktion af ny kapacitet, herunder øget anvendelse af højeffektiv kraftvarmeproduktion, fjernvarme og afkøling og varmegenvinding, og samtidig med at der tages hensyn til aspekter som omkostningseffektivitet, forsyningssikkerhed og miljø.

Tiltag på transportområdet

Transport generelt - herunder offentlig, erhvervs- og privat transport - har et meget stort potentiale for øget energieffektivitet, og der eksisterer et tilsvarende bredt spektrum af mulige foranstaltninger til opnåelse af dette potentiale gennem en integreret tilgang. Rådet tilskynder derfor Kommissionen og medlemsstaterne til at sikre en kontinuerlig forbedring af køretøjets energieffektivitet kombineret med politikker til forbedret føreradfærd, infrastrukturforanstaltninger, bytransport og multimodal transport, også ved anvendelse af tidstro trafik- og rejsesystemer inden for alle transportformer og, hvor det er hensigtsmæssigt og praktisk, foranstaltninger til at mindske transportbehovet. I den forbindelse bør man udnytte de mulige synergier med Fællesskabets relevante strategier og FoU-programmer.

Endvidere tilskynder Rådet Kommissionen til ud over dens liste over foreslåede foranstaltninger at tage andre foranstaltninger med lignende indvirkning på energieffektiviteten op til overvejelse (såsom obligatoriske målere af brændstofforbrug for biler, aerodynamiske forbedringer, frivillige fartbegrænsere i tilknytning til Galileo, osv.). Rådet ser frem til at modtage den kommende meddelelse fra Kommissionen vedrørende en revideret langsigtet strategi til reduktion af CO₂-emissioner fra biler, eftersom Rådet finder, at en yderligere reduktion af emissioner er af central betydning.

Finansiering af energieffektivitet, økonomiske incitament og energiprissætning

Der er behov for nye, innovative tilgange, herunder offentlig-private partnerskaber for at sænke barriererne for energieffektive investeringer. Alle energieffektive investeringer, der er klart omkostningseffektive på kort, mellemlang eller lang sigt, bør yderligere stimuleres og støttes.

Finansielle institutioner, erhvervslivet, herunder SMV'er, og den offentlige sektor har brug for vejledning og rådgivning, både i investerings- og gennemførelsesfasen af energieffektivitetsprojekter. Struktur- og samhørighedsfondene er afgørende finansieringskilder for investeringer i energieffektivitet.

Adfærdsændring på energiområdet

Der bør træffes skræddersyede foranstaltninger og tiltag på nationalt eller lokalt plan for at motivere energiforbrugere til at reducere deres energiforbrug, navnlig ved at "aktivere" energiforbrugeren med feedback vedrørende anvendelse - for eksempel intelligent måling - og med oplysninger om, hvordan man kan mindske forbruget. EU-projekter og -net kunne give input til disse foranstaltninger og tiltag. Sideløbende hermed bør udveksling af bedste praksis og erfaringer mellem myndigheder, virksomheder og andre aktører i samfundet stimuleres og optimeres; bedste praksis bør endvidere formidles til offentlige myndigheder, forbrugere og erhvervslivet. Den offentlige sektor bør opfylde en rolle som forbillede, og lokale og regionale energiinstanser kan yde et centralt bidrag. Den rolle, som uddannelse, energitjenesteselskaber (ESCO), ansvarlige for energistyringen og energisyn kan spille, bør støttes og fremmes.

Internationale partnerskaber

På globalt plan bør der udvikles og gennemføres mindstekrav til energieffektivitet for energiforbrugende produkter og produkter, der påvirker energiudnyttelsen, produktstandarder, aftaler om målemetoder, mærkningsordninger, retningslinjer for offentlige indkøb af energiforbrugende udstyr og programmer for energisyn. Dette bør, når det er muligt, foregå i overensstemmelse med Fællesskabets arbejde med dynamiske krav til energimæssig ydeevne for energiforbrugende produkter, bygninger og energitjenester. For at opnå dette bør Den Europæiske Union samarbejde proaktivt med de vigtigste interessenter såsom Det Internationale Energiagentur, G8 (Gleneagles-dialogen), WTO, FN-organer og relevante tredjelande med det formål at indgå en international rammeaftale om energieffektivitet. I den forbindelse noterer Rådet sig Kommissionens bidrag i form af dens nylige meddelelse om Verdensfonden for Energieffektivitet og Vedvarende Energi⁷.

For så vidt angår Lissabon-agendaen noterer Rådet sig, at der er et betydeligt potentiale for synergi mellem EU's mål om at fremme energieffektivitet globalt og konkurrencedygtige EU-virksomheders øgede muligheder på det globale marked for energieffektive produkter og tjenester.

⁷ 13809/06 + ADD 1 + ADD 2.

III. PRIORITETER

Blandt de mange gode forslag i Kommissionens handlingsplan vil Rådet fremhæve følgende fem aktioner som værende af central betydning for Kommissionen og medlemsstaterne i handlingsplanens seksårige anvendelsesperiode:

- Udnytte det enorme energieffektivitetspotentiale i transport ved hjælp af en integreret tilgang og en række foranstaltninger, herunder frivillige aftaler og lovgivning om nødvendigt, blandt andet ved at foretage hurtige og løbende omkostningseffektive forbedringer af bilernes brændstoføkonomi i samarbejde med bil- og brændstofindustrierne.
- Dynamisk og regelmæssigt forbedre og udvide omfanget af mindsteeffektivitetskrav til energiforbrugende udstyr, herunder formindskelse af tabet i forbindelse med standby. I denne forbindelse bør direktivet om miljøvenligt design anvendes fuldt ud, og det internationale samarbejde om krav til energimæssig ydeevne bør styrkes.
- Forbedre den energieffektive og energibesparende adfærd hos alle energiforbrugere, herunder ved at demonstrere fordelene ved den disponible energieffektive teknologi og energieffektiv adfærd og for eksempel ved at revidere, udvide anvendelsesområdet for og regelmæssigt ajourføre rammedirektiv 92/75/EF om mærkning og de afledte gennemførelsesdirektiver.
- Bruge instrumenter på europæisk, nationalt og regionalt plan, såsom syvende rammeprogram for forskning og udvikling, med henblik på at maksimere det bidrag til energieffektivitet, som FoU, innovation og teknologi kan yde.
- Fortsætte gennemførelsen af direktivet om bygningers energimæssige ydeevne og på grundlag af de indvundne erfaringer fra anvendelsen benytte og udvikle den ramme, som direktivet giver for at realisere potentialet for yderligere energibesparelser i bygninger.