



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 27.11.2014
COM(2014) 723 final

**FORSLAG TIL
Den Europæiske Unions
almindelige budget
for regnskabsåret 2015**

ALMINDELIG GENNEMGANG

DOKUMENTER

**FORSLAG TIL
Den Europæiske Unions
almindelige budget
for regnskabsåret 2015**

ALMINDELIG GENNEMGANG



FORSLAG TIL DET ALMINDELIGE BUDGET FOR 2015

OVERSIGT OVER INDTÆGTER OG UDGIFTER FORDELT PÅ DE ENKELTE SEKTIONER

Under henvisning til:

- traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 314, sammenholdt med traktaten om oprettelse af Det Europæiske Atomenergifællesskab, særlig artikel 106a
- Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012 af 25. oktober 2012 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget¹, særlig artikel 38
- Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 1311/2013 af 2. december 2013 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2014-2020², særlig artikel 13
- det oprindelige forslag til Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2015, forelagt af Kommissionen den 24. juni 2014³
- ændringsskrivelse nr. 1/2015⁴
- Rådets holdning til det oprindelige forslag til Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2015, vedtaget af Rådet den 2. september 2014
- Europa-Parlamentets ændringsforslag til Rådets holdning til det oprindelige forslag til Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2015, vedtaget af Europa-Parlamentet den 22. oktober 2014

forelægger Europa-Kommissionen hermed budgetmyndigheden sit forslag til almindeligt budget for 2015.

¹ EUT L 296 af 26.10.2012, s. 1.

² EUT L 347 af 20.12.2013, s. 884.

³ COM(2014) 300.

⁴ COM(2014) 637.

INDHOLD

1. INDLEDNING	5
2. DEN FLERÅRIGE FINANSIELLE RAMME OG DET NYE FORSLAG TIL BUDGET FOR 2015	6
2.1. LOFTER OVER DEN FLERÅRIGE FINANSIELLE RAMME FOR BUDGETTET FOR 2015	6
2.2. OVERSIGT OVER DET NYE FORSLAG TIL BUDGET FOR 2015	6
3. HOVEDPUNKTERNE I DET NYE BUDGETFORSLAG	8
3.1. UDGIFTSOMRÅDERNE I DEN FINANSIELLE RAMME	9
3.1.1. "Færdigbehandlede" budgetposter.....	9
3.1.2. Udgiftsområde 1a — Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse.....	9
3.1.3. Udgiftsområde 1b — Økonomisk, social og territorial samhørighed	9
3.1.4. Udgiftsområde 2 — Bæredygtig vækst: naturressourcer	9
3.1.5. Udgiftsområde 3 — Sikkerhed og medborgerskab	10
3.1.6. Udgiftsområde 4 — Et globalt Europa.....	10
3.1.7. Udgiftsområde 5 — Administration.....	10
3.2. HORIZONTALT SPØRGSMÅL.....	11
3.2.1. Decentrale agenturer og organer.....	11
3.2.2. Forvaltningsorganer	11
3.2.3. Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	11
3.2.4. Overførsel af "EU-delegationernes fælles administrative udgifter".....	11
3.2.5. Budgetanmærkninger	11
3.3. GENEREL TILGANG TIL BETALINGSBEVILLINGER	11
4. AFSLUTTENDE BEMÆRKNINGER.....	12
5. BUDGETFORSLAG FOR 2015 EFTER UDGIFTSOMRÅDE I DEN FINANSIELLE RAMME OG VIGTIGSTE PROGRAMMER.....	13

ÆNDRINGER I OVERSIGTEN OVER INDTÆGTER OG UDGIFTER EFTER SEKTION

Ændringerne af oversigten over indtægter og udgifter efter sektion kan ses på EUR-Lex (<http://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-da.htm>). En engelsk udgave af ændringerne af denne oversigt efter sektion vedlægges til orientering som budgetbilag.

1. INDLEDNING

Den 24. juni 2014 fremsendte Kommission forslaget til budget for 2015 på alle de officielle sprog⁵. Den 2. september 2014 afsluttede Rådet sin behandling af budgetforslaget, og Europa-Parlamentet færdigbehandlede det den 22. oktober 2014. Eftersom Europa-Parlamentet vedtog ændringsforslag til budgetforslaget, som Rådet ikke kunne acceptere, blev der indkaldt til møde i Forligsudvalget, jf. artikel 314, stk. 4, litra c), i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Forligsudvalget arbejdede i 21 dage, fra den 28. oktober 2014 til den 17. november 2014. Selvom der blev gjort betydelige fremskridt under drøftelserne, inkl. behovet for at mobilisere margenen til uforudsete udgifter med henblik på dækning af betalingsbevillinger i 2014, var det imidlertid ikke muligt at nå til enighed mellem Europa-Parlamentet og Rådet inden for den fastsatte frist, navnlig hvad angår de samlede betalingsbevillinger til dækning af de uindfrieede betalingsbehov for 2014. Dette forhindrede, at der blev indgået en aftale om budgettet for 2015 samt forslagene til ændringsbudget nr. 2/2014⁶, nr. 3/2014⁷, nr. 4/2014⁸, nr. 5/2014⁹ og nr. 7/2014¹⁰, idet disse af Europa-Parlamentet og Rådet blev betragtet som en samlet pakke¹¹.

Da der ikke blev opnået enighed i Forligsudvalget, fremsætter Kommissionen nu et nyt forslag til budget for 2015, jf. artikel 314, stk. 8, i TEUF. Kommissionen forsøger at forlige holdningerne hos budgetmyndighedens to parter i dette nye budgetforslag, uden at det skulle være nødvendigt med en yderligere forligsperiode. Hvis der ikke nås til enighed om budgettet, vil det være nødvendigt at bevilge foreløbige tolvte dele i 2015, hvilket vil skade gennemførelsen af vigtige politikker og programmer og sende et negativt budskab til borgerne i Europa i en tid med økonomisk usikkerhed.

I lyset af nødvendigheden af at få budgettet for 2015 vedtaget i tide bygger Kommissionens nye forslag til budget for 2015 på de fremskridt, der er gjort i Forligsudvalget vedrørende budgettet for 2015, og som i vid udstrækning afspejler Kommissionens oprindelige budgetforslag som ændret ved ændringsskrivelse nr. 1/2015¹², navnlig hvad angår forpligtelser, men med et lavere betalingsbevillingsniveau. Dette forslag tager også højde for de seneste drøftelser og forslag om, hvordan EU-budgettets bidrag til den økonomiske vækst kan maksimeres. I den forbindelse har nærværende budgetforslag fokus på støtte til navnlig de politikker, der fremmer konkurrenceevnen og økonomisk konvergens og dermed bidrager til vækst og beskæftigelse, samt de budgetposter, der gør det muligt at håndtere kriser, især i Europas nabolande. Det afspejler også de 10 prioriterede politikområder, der er fastsat i de politiske retningslinjer for den nye Kommission¹³, såsom at sætte skub i beskæftigelse, vækst og investeringer, forbinde det digitale indre marked, øge energiforsynings modstandsdygtighed, samtidig med at klimaforandringerne bekæmpes, sikre Europas grænser samt sikre, at Europa står stærkere på det udenrigspolitiske område.

⁵ COM(2014) 300 af 24.6.2014.

⁶ COM(2014) 234 af 15.4.2014.

⁷ COM(2014) 329 af 28.5.2014.

⁸ COM(2014) 461 af 9.7.2014.

⁹ COM(2014) 564 af 8.9.2014.

¹⁰ COM(2014) 650 af 17.10.2014

¹¹ Selvom forslag til ændringsbudget nr. 6/2014 også var en del af den pakke, der blev drøftet i Forligsudvalget, er det meningen, at det skal vedtages i december, således at der kan tages højde for de nødvendige tilpasninger af egne indtægter, navnlig for så vidt angår moms- og BNI-saldi, som reelt er til rådighed den første arbejdsdag i december 2014.

¹² COM(2014) 637 af 15.10.2014.

¹³ "Dagsorden for job, vækst, retfærdighed og demokratisk forandring": Politiske retningslinjer for den næste Europa-Kommission - Kommissionsformand Jean-Claude Junckers åbningstale på Europa-Parlamentets plenarmøde i Strasbourg den 15. juli 2014.

2. DEN FLERÅRIGE FINANSIELLE RAMME OG DET NYE FORSLAG TIL BUDGET FOR 2015

2.1. Lofter over den flerårige finansielle ramme for budgettet for 2015

Lofterne for forpligtelses- og betalingsbevillingerne i den flerårige finansielle ramme (FFR)¹⁴ til brug for fastlæggelsen af forslaget til budget for 2015 fremgår af nedenstående tabel:

Budgetpost		Forpligtelsesbevillinger for 2015 i mio. EUR, i løbende priser
Forpligtelsesbevillinger		
1.	Intelligent og inklusiv vækst	66 813,0
1a	Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse	17 666,0
1b	Økonomisk, social og territorial samhørighed	49 147,0
2.	Bæredygtig vækst: naturressourcer	59 599,0
	heraf: Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL) — markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger	44 313,0
3.	Sikkerhed og medborgerskab	2 246,0
4.	Et globalt Europa	8 749,0
5.	Administration	9 076,0
	heraf: institutionernes administrative udgifter	7 351,0
6.	Kompensationer	0,0
FORPLIGTELSESBEVILLINGER I ALT		146 483,0
BETALINGSBEVILLINGER I ALT		141 901,0

I den flerårige finansielle ramme udgør det samlede loft for forpligtelsesbevillinger (FB) 146 483 mio. EUR, hvilket udgør 1,05 % af bruttonationalindkomsten (BNI) i EU. Loftet for betalingsbevillingerne (BB) er på 141 901 mio. EUR eller 1,02 % af BNI.

2.2. Oversigt over det nye forslag til budget for 2015

(Forpligtelsesbevillinger (FB) og betalingsbevillinger (BB) i mio. EUR, afrundede tal i løbende priser)

Budgetpost	Budget 2014 ⁽¹⁾		Budget 2014 tilpasset ⁽²⁾		Budgetforslag (BF) 2015		Forskel 2015 - 2014 (tilpasset)		Forskel 2015 / 2014 (tilpasset)	
	(1)		(2)		(3)		(3 - 1)		(3 / 1)	
	FB	BB	FB	BB	FB	BB	FB	BB	FB	BB
1. Intelligent og inklusiv vækst	63 986,3	66 374,5	63 985,9	66 374,0	66 718,8	66 900,8	2 732,9	526,7	4,3 %	0,8 %
<i>heraf under fleksibilitetsinstrumentet</i>	89,3		89,3		83,3					
<i>Loft</i>	63 973,0		63 973,0		66 813,0					
<i>Margen</i>	76,0		76,4		177,5					
1a Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse	16 484,0	12 028,3	16 484,0	12 028,3	17 488,5	15 833,3	1 004,5	3 805,0	6,1 %	31,6 %
<i>Loft</i>	16 560,0		16 560,0		17 666,0					
<i>Margen</i>	76,0		76,0		177,5					
1b Økonomisk, social og territorial samhørighed	47 502,3	54 346,2	47 502,3	54 346,2	49 230,3	51 067,4	1 728,0	-3 278,7	3,6 %	-6,0 %
<i>heraf under fleksibilitetsinstrumentet</i>	89,3		89,3		83,3					
<i>Loft</i>	47 413,0		47 413,0		49 147,0					
<i>Margen</i>	0,0		0,0		0,0					
2. Bæredygtig vækst: naturressourcer	59 190,9	56 558,8	59 190,9	56 558,7	58 808,6	56 231,1	- 382,3	- 327,6	-0,6 %	-0,6 %
<i>Loft</i>	59 303,0		59 303,0		59 599,0					
<i>Margen</i>	112,1		112,1		790,4					
heraf: Den Europæiske	43 778,1	43 777,0	43 778,1	43 777,0	43 455,8	43 448,3	- 322,3	- 328,7	-0,7 %	-0,8 %

¹⁴ EUT L 347 af 20.12.2013. Tallene er baseret på den tekniske justering af den finansielle ramme for 2015 på grundlag af udviklingen i BNI, som blev vedtaget af Kommissionen den 28. maj 2014 (COM(2014) 307).

Budgetpost	Budget 2014 ⁽¹⁾		Budget 2014 tilpasset ⁽²⁾		Budgetforslag (BF) 2015		Forskel 2015 - 2014 (tilpasset)		Forskel 2015 / 2014 (tilpasset)	
	(1)		(2)		(3)		(3 - 1)		(3 / 1)	
	FB	BB	FB	BB	FB	BB	FB	BB	FB	BB
Garantifond for Landbruget (EGFL) — markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger ⁽²⁾										
<i>Delloft</i>	44 130,0		44 130,0		44 313,0					
<i>Nettooverførsel mellem EGFL og ELFUL</i>	351,9		351,9		123,2					
<i>Delmargin</i>	0,0		0,0		734,0					
3. Sikkerhed og medborgerskab	2 172,0	1 677,0	2 172,0	1 677,0	2 146,7	1 884,3	- 25,3	207,3	-1,2 %	12,4 %
<i>Loft</i>	2 179,0		2 179,0		2 246,0					
<i>Margen</i>	7,0		7,0		99,3					
4. Et globalt Europa	8 325,0	6 842,0	8 254,2	6 780,4	8 356,4	7 428,0	102,3	647,6	1,2 %	9,6 %
<i>Loft</i>	8 335,0		8 335,0		8 749,0					
<i>Margen</i>	10,0		80,8		392,6					
5. Administration	8 404,5	8 405,4	8 475,9	8 467,5	8 680,5	8 668,1	204,6	200,6	2,4 %	2,4 %
<i>Loft</i>	8 721,0		8 721,0		9 076,0					
<i>Margen</i>	316,5		245,1		395,5					
heraf: institutionernes administrative udgifter	6 792,2	6 793,1	6 863,6	6 855,2	6 961,2	6 948,8	97,6	93,6	1,4 %	1,4 %
<i>Delloft</i>	7 056,0		7 056,0		7 351,0					
<i>Delmargin</i>	263,8		192,4		389,8					
6. Kompensationer	28,6	28,6	28,6	28,6	0,0	0,0	- 28,6	- 28,6	- 100,0 %	-100,0 %
<i>Loft</i>	29,0		29,0		0,0					
<i>Margen</i>	0,4		0,4		0,0					
Bevillinger under udgiftsområde 1-6	142 107,4	139 886,3	142 107,4	139 886,3	144 711,0	141 112,3	2 603,6	1 226,0	1,8 %	0,9 %
<i>heraf under fleksibilitetsinstrumentet</i>	89,3	0,0	89,3	0,0	83,3	11,3				
<i>heraf under marginen til uforudsete udgifter</i>	0,0	4 026,7	0,0	4 026,7	0,0	0,0				
<i>Loft</i>	142 540,0	135 866,0	142 540,0	135 866,0	146 483,0	141 901,0				
<i>Margen</i>	521,9	6,4	521,9	6,4	1 855,3	800,0				
Bevillinger i % af BNI ⁽³⁾	1,05 %	1,04 %	1,05 %	1,04 %	1,04 %	1,01 %				
Andre særlige instrumenter⁽⁴⁾	582,9	482,9	582,9	482,9	515,4	225,0	- 67,5	- 257,9	-11,6 %	-53,4 %
Bevillinger i alt	142 690,3	140 369,2	142 690,3	140 369,2	145 226,3	141 337,3	2 536,0	968,1	1,8 %	0,7 %
Bevillinger i % af BNI ⁽³⁾	1,06 %	1,04 %	1,06 %	1,04 %	1,04 %	1,01 %				

(1) Budgettet for 2014 omfatter ændringsbudget nr. 1 og forslag til ændringsbudget nr. 3 til 8.

(2) Med henblik på at lette sammenligningen med det nye forslag til budget for 2015 er budgettet for 2014 blevet tilpasset, så der tages højde for overførslen af det, der kaldes "EU-delegationernes fælles administrative udgifter" samt EU's særlige repræsentanter fra Kommissionens sektion af budgettet til Tjenesten for EU's Optræden Udadtils sektion af budgettet, jf. afsnit 3.1.7.

(3) Budgetforslaget er baseret på den BNI-prognose, der blev udsendt efter mødet i Det Rådgivende Udvalg for Egne Indtægter den 19. maj 2014.

(4) "Andre særlige instrumenter" omfatter nødhjælpsreserven (EAR), Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen (EGF) og Den Europæiske Unions Solidaritetsfond (EUSF). De hertil svarende bevillinger betragtes som værende uden for den flerårige finansielle ramme med henblik på beregning af marginer under lofterne for bevillinger. Dette er også tilfældet for bevillinger i forbindelse med fleksibilitetsinstrumentet.

Med hensyn til *forpligtelsesbevillingerne* udgør **det samlede beløb i det nye budgetforslag (BF) for 2015** (inkl. særlige instrumenter) i alt 145 226,3 mio. EUR, svarende til 1,04 % af BNI¹⁵, dvs. 2 536,0 mio. EUR mere end i 2014 (+ 1,8 %), når forslagene til ændringsbudget nr. 3-8/2014 medtages, og resulterer i en kombineret samlet margen på 1 855,3 mio. EUR under de forskellige lofter i den flerårige finansielle ramme.

Med hensyn til *betalingsbevillingerne* (inkl. særlige instrumenter) udgør de samlede anmodede udgifter sig til i alt 141 337,3 mio. EUR, hvilket svarer til 1,01 % af BNI. Dette er en stigning på 968,0 mio. EUR sammenlignet med betalingsbevillingerne på budgettet for 2014 (+0,7 %), når forslagene til ændringsbudget nr. 3-8/2014 medtages, og resulterer i en margen på 800,0 mio. EUR under loftet i den flerårige finansielle ramme.

¹⁵ Budgetforslaget er baseret på den BNI-prognose, der blev udsendt efter mødet i Det Rådgivende Udvalg for Egne Indtægter den 19. maj 2014.

Forpligtelsesbevillingerne til **Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse (udgiftsområde 1a)** er på 17 488,5 mio. EUR. Dette er en stigning på 6,1 % sammenlignet med budgettet for 2014, hvilket hovedsageligt skyldes Horisont 2020, Connecting Europe-faciliteten (CEF) og de store infrastrukturprojekter ITER og Copernicus under dette udgiftsområde, og som giver en margen på 177,5 mio. EUR. Betalingsbevillingerne stiger med 31,6 % til 15 833,3 mio. EUR. Denne betydelige stigning tager højde for det lave betalingsniveau for programmer i 2014, såsom Horisont 2020, og behovet for at løse problemet med det voksende antal udestående forpligtelser, og samtidig sikre tilstrækkelig forfinansiering til påbegyndelse af de nye programmer.

Hvad angår **Økonomisk, social og territorial samhørighed (udgiftsområde 1b)**, stiger forpligtelsesbevillingerne med 3,6 % til 49 230,3 mio. EUR, hvilket betyder, at der ikke er nogen margen. Dette omfatter de supplerende strukturfondstildelinger til fordel for Cypern, i forbindelse med hvilke Kommissionen foreslår at mobilisere fleksibilitetsinstrumentet til et beløb på 83,3 mio. EUR i forpligtelsesbevillinger og 11,3 mio. EUR i betalingsbevillinger. Betalingsbevillingerne falder med 6,0 % sammenlignet med budgettet for 2014 som ændret ved ændringsbudgetter til 51 067,4 mio. EUR.

Der foreslås afsat 58 808,6 mio. EUR i forpligtelsesbevillinger til **Bæredygtig vækst: naturressourcer (udgiftsområde 2)**. Dette udgiftsniveau afspejler en reduktion på -0,6 % sammenlignet med budgettet for 2014 og giver en margen på 790,4 mio. EUR under loftet. Betalingsbevillingerne beløber sig til 56 231,1 mio. EUR efter en reduktion ligeledes på -0,6 % sammenlignet med budgettet for 2014 som ændret ved ændringsbudgetter. Idet de seneste tal vedrørende formålsbestemte indtægter medtages, beløber de markedsrelaterede udgifter og den direkte støtte sig til 43 455,8 mio. EUR i forpligtelsesbevillinger og 43 448,3 mio. EUR i betalingsbevillinger. Når de formålsbestemte indtægter på EGFL-området og de anmodede bevillinger lægges sammen, stiger de samlede EGFL-udgifter med 273,6 mio. EUR sammenlignet med det oprindelige budgetforslag. Der resterer en margen under delloftet for markedsrelaterede udgifter og direkte støtte på 734,0 mio. EUR.

Inden for **Sikkerhed og medborgerskab (udgiftsområde 3)** bliver der tale om et fald¹⁶ i forpligtelsesbevillingerne på 1,2 % til 2 146,7 mio. EUR, hvilket resulterer i en margen på 99,3 mio. EUR. Betalingsbevillingerne stiger med 12,4 % til 1 884,3 mio. EUR, som følge af oprettelsen af Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden samt Fonden for Intern Sikkerhed.

Hvad angår **Et globalt Europa (udgiftsområde 4)**, er der tale om en stigning i forpligtelsesbevillingerne på 0,4 % til 8 356,4 mio. EUR, hvilket giver en ikke-fordelt margen på 392,6 mio. EUR til rådighed under loftet. Betalingsbevillingerne stiger med 8,6 % til 7 428,0 mio. EUR, især med henblik på tage højde for det stærkt stigende antal udestående forpligtelser under dette udgiftsområde.

Forpligtelsesbevillingerne til **Administration (udgiftsområde 5)** for alle institutioner tilsammen, inkl. pensioner og Europaskolerne, stiger med 3,3 % (8 680,5 mio. EUR), mens betalingsbevillingerne stiger med 3,1 % (8 668,1 mio. EUR). Dette tager højde for den foreslåede overførsel af "EU-delegationernes fælles administrative udgifter" samt EU's særlige repræsentanter fra de driftsmæssige budgetposter (primært udgiftsområde 4, Et globalt Europa) til udgiftsområde 5 (Administration), jf. afsnit 3 nedenfor. Resultatet er en ikke-fordelt margen på 395,5 mio. EUR.

3. HOVEDPUNKTERNE I DET NYE BUDGETFORSLAG

Som nævnt i indledningen bygger Kommissionens nye budgetforslag på de fremskridt, der er gjort i Forligsudvalget, med henblik på at forsøge at forlige holdningerne hos budgetmyndighedens to parter inden for den meget korte frist, der er til rådighed inden årets udgang.

Nedenfor følger nærmere oplysninger om de foreslåede ændringer til det oprindelige budgetforslag som ændret ved ændringskrivelse nr. 1/2015.

¹⁶ Faldet i forpligtelsesbevillingerne under udgiftsområde 3 kan hovedsageligt forklares med afslutningen af "Schengenfacilitet for Kroatien" i 2015 (80,0 mio. EUR på budgettet for 2014) i overensstemmelse med den finansielle pakke, der er vedtaget i forbindelse med Kroatiens tiltrædelse.

3.1. Udgiftsområderne i den finansielle ramme

Med hensyn til forpligtelsesbevillingerne bygger det nye budgetforslag på de fremskridt, der er gjort i Forligsudvalget vedrørende budgettet for 2015, både hvad angår større udgiftsprogrammer og administrative udgifter (støtte), der stort set svarer til de niveauer, som Kommissionen har foreslået i ændringsskrivelse nr. 1/2015, samt de såkaldt "færdigbehandlede" budgetposter (jf. 3.1.1 nedenfor) og mere generelle spørgsmål, herunder decentrale agenturer og forvaltningsorganer, som der redegøres nærmere for i afsnit 3.2 nedenfor.

3.1.1. "Færdigbehandlede" budgetposter

Medmindre andet er angivet nedenfor, er bevillingerne på de budgetposter, som ikke er blevet ændret af enten Rådet eller Europa-Parlamentet, og de budgetposter, hvor Parlamentet har accepteret Rådets ændringsforslag under de respektive behandlinger, bekræftet.

3.1.2. Udgiftsområde 1a — Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse

Med henblik på at afspejle den prioriterede målsætning om at bidrage til bedre adgang til finansiering over EU-budgettet, navnlig for små og mellemstore virksomheder (SMV), er forpligtelsesbevillingerne for udgiftsområde 1a fastsat til det niveau, som Kommissionen foreslog i sit oprindelige budgetforslag med ændringer til de programmer, der er anført i tabellen nedenfor:

i 1 000 EUR

Budgetpost	Navn	Forhøjelse af forpligtelsesbevillingerne		
		Budgetforslag 2015	Nyt budgetforslag for 2015	Forskel
02 02 02	Bedre adgang til finansiering for små og mellemstore virksomheder (SMV'er) i form af egenkapital og lånefinansiering	162 791,7	174 791,7	12 000,0
04 03 02 03	Mikrofinansiering og socialt iværksætter – Udvide adgangen til og rådigheden af finansiering til juridiske og fysiske personer, især dem, der befinder sig længst væk fra arbejdsmarkedet, og sociale virksomheder	24 957,0	26 457,0	1 500,0
08 02 02 02	Bedre adgang til risikokapital til investeringer i forskning og innovation	337 534,7	342 534,7	5 000,0
	I alt			18 500,0

Som følge heraf og under hensyntagen til pilotprojekter, forberedende foranstaltninger, decentrale agenturer og organer og overførslen af "EU-delegationernes fælles administrative udgifter", jf. afsnit 3.2 nedenfor, foreslås det, at forpligtelserne fastsættes til 17 488,5 mio. EUR, hvilket giver en margen på 177,5 mio. EUR under udgiftsloftet for udgiftsområde 1a.

3.1.3. Udgiftsområde 1b — Økonomisk, social og territorial samhørighed

Hvad angår udgiftsområde 1b, er forpligtelsesbevillingerne fastsat til det niveau, der er foreslået i det oprindelige budgetforslag. Under hensyntagen til pilotprojekter og forberedende foranstaltninger samt mobiliseringen af 83,3 mio. EUR fra fleksibilitetsinstrumentet til supplerende tildelinger til Cypren fastsættes forpligtelsesbevillingerne til 49 230,3 mio. EUR.

3.1.4. Udgiftsområde 2 — Bæredygtig vækst: naturressourcer

Hvad angår udgiftsområde 2, er forpligtelsesbevillingerne fastsat til det niveau, som Kommissionen foreslog i sit oprindelige budgetforslag som ændret ved ændringsskrivelse nr. 1/2015, idet de seneste tal vedrørende formålsbestemte indtægter er medtaget (+ 273,6 mio. EUR). På grundlag af den nye situation, der er opstået efter fremlæggelsen af ændringsskrivelse nr. 1/2015, navnlig oplysninger om den faktiske udnyttelse af de hasteforanstaltninger, der er truffet siden august 2014 som svar på det russiske forbud mod import af fødevarer, det endelige EGFL-overskud for 2014 og den ajourførte prognose for finansielle korrektioner, der skal foretages i 2015, kan disse hasteforanstaltninger (inkl. dem der vedrører mejerisektoren i de baltiske stater, som Kommissionen vedtog en yderligere pakke om den 26. november 2014¹⁷, samt dem der vedrører Finland, så snart betingelserne er opfyldt) finansieres inden for rammerne af de bevillinger, der er anmodet om i

¹⁷ C(2014) 9049 af 26.11.2014.

ændringsskrivelse nr. 1/2015, uden at det er nødvendigt at trække på reserven til kriser i landbrugssektoren, takket være disse ekstra egne indtægter.

Som følge heraf og under hensyntagen til pilotprojekter, forberedende foranstaltninger og overførslen af "EU-delegationernes fælles administrative udgifter" til Tjenesten for EU's Optræden Udadtils sektion af budgettet fastsættes forpligtelserne til 58 808,6 mio. EUR, hvilket giver en margen på 790,4 mio. EUR under udgiftsloftet for udgiftsområde 2.

3.1.5. Udgiftsområde 3 — Sikkerhed og medborgerskab

Hvad angår udgiftsområde 3, er forpligtelsesbevillingerne fastsat til det niveau, som Kommissionen foreslog i sit oprindelige budgetforslag, dog med følgende ændringer: stigningen i aktionsudgifterne vedrørende Frontex på 20,0 mio. EUR (jf. også afsnit 3.2.1 nedenfor) udlignes af en tilsvarende reduktion på budgetposten (18 02 01 01) *Støtte til grænseforvaltning og en fælles visumpolitik for at lette lovlig rejseaktivitet*.

Som følge heraf og under hensyntagen til pilotprojekter, forberedende foranstaltninger og decentrale agenturer og organer fastsættes forpligtelserne til 2 146,7 mio. EUR, hvilket giver en margen på 99,3 mio. EUR under udgiftsloftet for udgiftsområde 3.

3.1.6. Udgiftsområde 4 — Et globalt Europa

Hvad angår udgiftsområde 4, er forpligtelsesbevillingerne fastsat til det niveau, som Kommissionen foreslog i sit oprindelige budgetforslag. Dog overføres bevillingerne vedrørende budgetposten (19 03 01 07) *Unionens særlige repræsentanter* (20,0 mio. EUR i forpligtelsesbevillinger og 9,2 mio. EUR i betalingsbevillinger) til Tjenesten for EU's Optræden Udadtils sektion af budgettet.

Som følge heraf og under hensyntagen til pilotprojekter, forberedende foranstaltninger, overførslen af "EU-delegationernes fælles administrative udgifter" samt EU's særlige repræsentanter til Tjenesten for EU's Optræden Udadtils sektion af budgettet fastsættes forpligtelserne til 8 356,4 mio. EUR, hvilket giver en margen på 392,6 mio. EUR under udgiftsloftet for udgiftsområde 4.

3.1.7. Udgiftsområde 5 — Administration

Hvad angår udgiftsområde 5 er antallet af stillinger i institutionernes stillingsfortegnelser samt forpligtelsesbevillingerne fastsat til det niveau, som Kommissionen foreslog i sit oprindelige budgetforslag som ændret ved ændringsskrivelse nr. 1/2015, dog under hensyntagen til:

- Europa-Parlamentets og Rådets respektive behandlinger for så vidt angår deres del af budgettet
- Europa-Parlamentets behandling for så vidt angår Den Europæiske Unions Domstol
- Europa-Parlamentets behandling for så vidt angår Revisionsretten, Det Økonomiske og Sociale Udvalg samt Regionsudvalget og
- for så vidt angår Tjenesten for EU's Optræden Udadtil, en stigning i bevillingerne sammenlignet med det niveau, som Kommissionen foreslog i sit oprindelige budgetforslag, med henblik på at tage højde for den budgetneutrale overførsel af bevillinger vedrørende "EU-delegationernes fælles administrative udgifter" (jf. bilag 1) samt EU's særlige repræsentanter fra Kommissionens sektion af budgettet til Tjenesten for EU's Optræden Udadtils sektion af budgettet.

Sammenlignet med det oprindelige budgetforslag resulterer disse ændringer i:

- en nettoreduktion på 35 stillinger i stillingsfortegnelsen som følge af en reduktion på 47 stillinger for Europa-Parlamentet og en stigning på 12 stillinger for Den Europæiske Unions Domstol samt
- en nettoreduktion i bevillingerne på 0,6 mio. EUR som følge af en reduktion på 1,4 mio. EUR til Revisionsretten, 1,4 mio. EUR til Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og 0,4 mio. EUR til Regionsudvalget samt en stigning på 2,6 mio. EUR til Den Europæiske Unions Domstol

- en stigning på 91,5 mio. EUR i bevillingerne til Tjenesten for EU's Optræden Udadtil, som afspejler den budgetneutrale overførsel af "EU-delegationernes fælles administrative udgifter" samt EU's særlige repræsentanter, der udlignes fuldt ud i Kommissionens sektion under udgiftsområde 1a (0,6 mio. EUR), udgiftsområde 2 (0,1 mio. EUR), udgiftsområde 4 (65,7 mio. EUR) og udgiftsområde 5 (25,2 mio. EUR). Samlet set resulterer disse overførsler i en nettostigning i bevillingerne under udgiftsområde 5 på 66,3 mio. EUR.

Som følge heraf og under hensyntagen til pilotprojekter, forberedende foranstaltninger samt overførslen af "EU-delegationernes fælles administrative udgifter" samt udgifterne til EU's særlige repræsentanter fra udgiftsområde 4 til Tjenesten for EU's Optræden Udadtils sektion af budgettet fastsættes forpligtelserne til 8 680,5 mio. EUR, hvilket giver en margin på 395,5 mio. EUR under udgiftsloftet for udgiftsområde 5.

3.2. Horisontale spørgsmål

3.2.1. Decentrale agenturer og organer

Med hensyn til decentrale agenturer og organer er EU-bidraget (forpligtelsesbevillinger og betalingsbevillinger) og antallet af stillinger fastsat til det niveau, som Kommissionen foreslog i sit oprindelige budgetforslag som ændret ved ændringsskrivelse nr. 1/2015, dog med følgende ændringer:

- stigninger i antallet af stillinger i stillingsbetegnelsen og de dertil knyttede bevillinger sammenlignet med det oprindelige budgetforslag: *Den Europæiske Banktilsynsmyndighed* (EBA, +7 stillinger og +455 000 EUR), *Den Europæiske Tilsynsmyndighed for Forsikrings- og Arbejdsmarkedspensionsordninger* (EIOPA, +3 stillinger og +195 000 EUR), *Den Europæiske Værdipapir- og Markedstilsynsmyndighed* (ESMA, +3 stillinger og +195 000 EUR), *Det Europæiske Asylstøttekontor* (EASO, +4 stillinger og +260 000 EUR) og *Den Europæiske Politienhed* (Europol, +5 stillinger og -600 000 EUR)
- en stigning i aktionsudgifterne til Frontex på 20,0 mio. EUR i forpligtelses- og betalingsbevillinger.

3.2.2. Forvaltningsorganer

Med hensyn til forvaltningsorganerne er EU-bidraget (forpligtelsesbevillinger og betalingsbevillinger) og antallet af stillinger fastsat til det niveau, som Kommissionen foreslog i sit oprindelige budgetforslag som ændret ved ændringsskrivelse nr. 1/2015.

3.2.3. Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger

Det nye budgetforslag omfatter 59 pilotprojekter og forberedende foranstaltninger til et beløb på 57,1 mio. EUR i forpligtelsesbevillinger, hvilket afspejler behandlingen i Europa-Parlamentet.

3.2.4. Overførsel af "EU-delegationernes fælles administrative udgifter"

Det nye budgetforslag indarbejder overførslen af bevillinger (71,5 mio. EUR) til "EU-delegationernes fælles administrative udgifter" fra Kommissionens sektion af budgettet (udgiftsområde 1a, 2, 4 og 5) til Tjenesten for EU's Optræden Udadtils sektion af budgettet (udgiftsområde 5).

3.2.5. Budgetanmærkninger

Med hensyn til budgetanmærkninger omfatter det nye budgetforslag de ændringer, som Europa-Parlamentet og Rådet har indført med undtagelse af konto 04 03 01 03 og 19 03 01 06, under forudsætning af at budgetanmærkningerne ikke kan ændre eller udvide det eksisterende retsgrundlags anvendelsesområde eller påvirke institutionernes administrative uafhængighed.

3.3. Generel tilgang til betalingsbevillinger

Kommissionens vurdering af behovene, som førte til den anmodede forhøjelse af betalingsbevillingerne i regnskabsåret 2014 som foreslået i forslaget til ændringsbudget (FÆB) nr. 3/2014 er fortsat fuldt ud gyldig, både set i lyset af den faktiske gennemførelse til dato og de indkomne betalingsanmodninger. Selvom Forligsudvalget hverken kunne nå til enighed om FÆB nr. 3/2014, FÆB nr. 5/2014 eller FÆB nr. 7/2014 for så

vidt angår anvendelsen af EU's Solidaritetsfond, er disse ændringsbudgetter stadig en del af den pakke, der skal vedtages sammen med budgettet for 2015. Omend der blev nået til enighed om anvendelsen af EU's Solidaritetsfond, blev der ikke nået til enighed om de yderligere betalingsbevillinger, som der er anmodet om i FÆB nr. 3, 5 og 7/2014, eller om finansieringen af de såkaldte "særlige instrumenter".

Nærværende nye forslag til budget 2015 medfører en samlet reduktion af betalingsbevillingerne på 800,0 mio. EUR sammenlignet med Kommissionens oprindelige budgetforslag som ændret ved ændringsskrivelse nr. 1/2015. Resultatet er, at betalingsbevillingerne beløber sig til 141 337,3 mio. EUR. Dette giver en margen, der ligger betydeligt under loftet, for at give plads fleksibilitet nok til at kunne imødegå eventuelle uventede situationer eller behov i løbet af 2015. Reduktionen på 800,0 mio. EUR fordeles på grundlag af det oprindelige budgetforslag som ændret ved ændringsskrivelse nr. 1/2015 under hensyntagen til følgende:

- a) de "færdigbehandlede" budgetposter, jf. afsnit 3.1.1 ovenfor
- b) betalingsbevillinger til de ikke-opdelte udgifter som fastsat ovenfor, navnlig i afsnit 3.1.4 og 3.1.7 og
- c) betalingsbevillingerne til pakken af pilotprojekter og forberedende foranstaltninger som fastsat i afsnit 3.2.3 beregnes som følger: betalingsbevillingerne til alle nye pilotprojekter og forberedende foranstaltninger er fastsat til 50 % af de tilsvarende forpligtelser eller til det af Europa-Parlamentet foreslåede niveau, hvis det er lavere. I tilfælde af forlængelse af eksisterende pilotprojekter og forberedende foranstaltninger er betalingsniveauet det, der er fastsat i budgetforslaget plus 50 % af de tilsvarende nye forpligtelser eller det af Europa-Parlamentet foreslåede niveau, hvis det er lavere.
- d) reduktionen på 800,0 mio. EUR i betalingsbevillinger sammenlignet med Kommissionens forslag som fremlagt i ændringsskrivelse nr. 1/2015 fordeles proportionelt på alle budgetposter med opdelte bevillinger, som ikke er påvirket af afsnit 3.1.1 og 3.2.3 ovenfor, med undtagelse af følgende budgetposter, for hvilke betalingsbevillingerne fastsættes til samme niveau som i det oprindelige budgetforslag som ændret ved ændringsskrivelse nr. 1/2015:
 - udgifter til Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse (udgiftsområde 1a) og Et globalt Europa (udgiftsområde 4)
 - budgetposterne vedrørende konvergensmålet (04 02 17, 04 02 60, 11 06 12, 13 03 16 og 13 03 60) samt
 - internationale fiskeripartnerskabsaftaler.

Den foreslåede fordeling af betalingsbevillingerne i det nye forslag til budget for 2015 vil gøre det muligt fortsat at reducere efterslæbet af ubetalte regninger fra den foregående programperiode for så vidt angår samhørighed, tage fat på det stigende antal udestående forpligtelser for så vidt angår Konkurrenceevne og Et globalt Europa samt påbegynde den nye generation af udgiftsprogrammer i 2015 på vellykket vis. I den forbindelse står Kommissionen klar til i tæt samarbejde med Europa-Parlamentet og Rådet at bidrage til oprettelsen af en betalingsplan med det formål at fastholde kontrollen med udviklingen i efterslæbet af ubetalte regninger.

4. AFSLUTTENDE BEMÆRKNINGER

Kommissionen har med sit nye forslag til budget for 2015, som bygger på de fremskridt, der er gjort i Forligsudvalget, tilstræbt at skabe forudsætningerne for en hurtig vedtagelse af budgettet for 2015 inden for den meget stramme frist, der er til rådighed inden årets udgang.

En hurtig vedtagelse og ikrafttrædelse af budgettet for 2015 vil sikre, at Den Europæiske Unions politikker og programmer kan gennemføres. Kommissionen vil gøre alt, hvad der står i dens magt, for at nå dette mål.

5. BUDGETFORSLAG FOR 2015 EFTER UDGIFTSOMRÅDE I DEN FINANSIELLE RAMME OG VIGTIGSTE PROGRAMMER

i mio. EUR

Budgetpost	Budget		Nyt budgetforslag (BF)		Forskel		Forskel	
	2014 ⁽¹⁾		2015		2015 / 2014		2015 – 2014	
	(1)		(2)		(2 / 1)		(2 – 1)	
	FB	BB	FB	BB	FB	BB	FB	BB
1. Intelligent og inklusiv vækst	63 986,3	66 374,5	66 718,8	66 900,8	4,3 %	0,8 %	2 732,4	526,3
<i>heraf under fleksibilitetsinstrumentet</i>	89,3		83,3					
<i>Loft</i>	63 973,0		66 813,0					
<i>Margen</i>	76,0		177,5					
1a Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse	16 484,0	12 028,3	17 488,5	15 833,3	6,1 %	31,6 %	1 004,5	3 805,0
<i>Loft</i>	16 560,0		17 666,0					
<i>Margen</i>	76,0		177,5					
Større infrastrukturprojekter	2 417,1	1 944,5	2 508,9	1 965,7	3,8 %	1,1 %	91,8	21,2
Europæiske satellitbaserede navigationssystemer (Egnos og Galileo)	1 326,2	1 193,2	1 060,6	934,5	-20,0 %	-21,7 %	-265,6	-258,6
International termonuklear forsøgsreaktor (ITER)	728,0	563,2	891,9	517,6	22,5 %	-8,1 %	163,9	-45,6
Det europæiske jordovervågningsprogram (Copernicus)	362,9	188,1	556,4	513,5	53,3 %	173,0 %	193,4	325,4
Nuklear sikkerhed og nedlukning	130,4	180,0	133,0	157,5	2,0 %	-12,5 %	2,6	-22,5
Den fælles strategiske ramme (FSR) for forskning og innovation	9 309,7	6 488,4	9 866,5	9 386,7	6,0 %	44,7 %	556,8	2 898,2
Horisont 2020	9 022,4	6 240,1	9 564,4	9 044,2	6,0 %	44,9 %	542,0	2 804,1
Euratoms program for forskning og uddannelse	287,2	248,3	302,1	342,4	5,2 %	37,9 %	14,8	94,1
Programmet for virksomheders konkurrenceevne og små og mellemstore virksomheder (COSME)	254,1	221,4	293,3	321,4	15,4 %	45,2 %	39,2	100,0
Uddannelse, erhvervsuddannelse og sport (Erasmus+)	1 558,8	1 424,4	1 592,1	1 390,2	2,1 %	-2,4 %	33,4	-34,2
Beskæftigelse og social innovation (EaSI)	122,8	102,4	124,6	90,0	1,5 %	-12,1 %	1,9	-12,4
Told, Fiscalis og bekæmpelse af svig	118,3	90,4	122,0	95,0	3,2 %	5,1 %	3,7	4,6
Connecting Europe-faciliteten (CEF)	1 976,2	821,8	2 225,0	1 452,0	12,6 %	76,7 %	248,8	630,2
Energi	409,6	12,5	487,2	78,6	18,9 %	529,6 %	77,5	66,1
Transport	1 482,4	793,1	1 645,9	1 300,5	11,0 %	64,0 %	163,4	507,4
Informations- og kommunikationsteknologi (IKT)	84,1	16,3	92,0	73,0	9,3 %	348,4 %	7,9	56,7
Energiprojekter til støtte for den økonomiske genopretning (EERP)	0,0	140,3	0,0	407,6	∞	190,6 %	0,0	267,3
Andre aktioner og programmer	203,8	236,8	216,6	187,6	6,3 %	-20,8 %	12,8	-49,2
Aktioner, der finansieres inden for rammerne af Kommissionens beføjelser og specifikke kompetencer, der tillægges Kommissionen	135,8	110,8	132,4	103,7	-2,5 %	-6,4 %	-3,3	-7,1
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	18,6	28,4	22,4	26,0	20,0 %	-8,3 %	3,7	-2,4
Decentrale agenturer og organer	238,5	238,8	251,6	250,0	5,5 %	4,7 %	13,1	11,3
1b Økonomisk, social og territorial samhørighed	47 502,3	54 346,2	49 230,3	51 067,4	3,6 %	-6,0 %	1 728,0	-3 278,7
<i>heraf under fleksibilitetsinstrumentet</i>	89,3		83,3					
<i>Loft</i>	47 413,0		49 147,0					
<i>Margen</i>	0,0		0,0					
Investeringer i vækst og beskæftigelse	43 513,7	51 645,1	45 146,6	48 349,4	3,8 %	-6,4 %	1 632,9	-3 295,6
Regional konvergens (mindre udviklede regioner)	23 264,1	32 202,7	24 203,3	27 804,2	4,0 %	-13,7 %	939,2	-4 398,5
Overgangsregioner	4 697,7	276,2	4 854,2	910,0	3,3 %	229,5 %	156,5	633,8
Konkurrenceevne (mere udviklede regioner)	7 403,4	8 075,3	7 529,1	6 893,7	1,7 %	-14,6 %	125,7	-1 181,6
Regioner i den yderste periferi og tyndt befolkede regioner	209,1	13,0	213,4	38,0	2,1 %	192,5 %	4,3	25,0
Samhørighedsfonden	7 939,4	11 077,8	8 346,5	12 703,4	5,1 %	14,7 %	407,1	1 625,6
Connecting Europe-faciliteten (CEF) – Samhørighedsfondens bidrag	983,0	0,0	1 217,0	401,2	23,8 %	∞	234,0	401,2

Budgetpost	Budget 2014 ⁽¹⁾		Nyt budgetforslag (BF) 2015		Forskel 2015 / 2014		Forskel 2015 – 2014	
	(1)		(2)		(2 / 1)		(2 – 1)	
	FB	BB	FB	BB	FB	BB	FB	BB
Europæisk territorialt samarbejde	505,7	1 701,5	738,4	1 168,6	46,0 %	-31,3 %	232,7	-532,9
Ungdomsbeskæftigelsesinitiativet (specifikt supplerende tilskud)	1 804,1	450,0	1 407,2	586,5	-22,0 %	30,3 %	-396,9	136,5
Teknisk bistand og innovative foranstaltninger	188,6	134,6	192,6	181,8	2,1 %	35,1 %	4,0	47,2
Den Europæiske Fond for Bistand til de Socialt Dårligst Stillede (FEAD)	501,3	406,3	525,1	370,6	4,7 %	-8,8 %	23,8	-35,7
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	6,0	8,7	3,5	9,4	-41,2 %	7,4 %	-2,5	0,6
2. Bæredygtig vækst: naturressourcer	59 190,9	56 558,8	58 808,6	56 231,1	-0,6 %	-0,6 %	-382,4	-327,7
<i>Loft</i>	<i>59 303,0</i>		<i>59 599,0</i>					
<i>Margen</i>	<i>112,1</i>		<i>790,4</i>					
heraf: Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL) — markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger	43 778,1	43 777,0	43 455,8	43 448,3	-0,7 %	-0,8 %	-322,3	-328,7
<i>Delloft</i>	<i>44 130,0</i>		<i>44 313,0</i>					
<i>Nettooverførsel mellem EGFL og ELFUL</i>	<i>351,9</i>		<i>123,2</i>					
<i>Delmargin</i>	<i>0,0</i>		<i>734,0</i>					
Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL) — markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger	43 778,1	43 777,0	43 455,8	43 448,3	-0,7 %	-0,8 %	-322,3	-328,7
Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL)	13 991,0	11 705,1	13 823,6	11 384,3	-1,2 %	-2,7 %	-167,4	-320,8
Den Europæiske Hav- og Fiskerifond (EHFF)	941,0	735,7	1 035,4	966,9	10,0 %	31,4 %	94,4	231,2
Miljø og klimainsats (Life)	404,6	261,2	435,1	357,1	7,5 %	36,7 %	30,5	96,0
Aktioner, der finansieres inden for rammerne af Kommissionens beføjelser og specifikke kompetencer, der tillægges Kommissionen	7,3	3,0	5,3	5,2	-27,4 %	73,6 %	-2,0	2,2
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	18,5	26,5	2,9	18,9	-84,3 %	-28,7 %	-15,6	-7,6
Decentrale agenturer og organer	50,4	50,4	50,4	50,4	0,1 %	0,1 %	0,1	0,1
3. Sikkerhed og medborgerskab	2 172,0	1 677,0	2 146,7	1 884,3	-1,2 %	12,4 %	-25,3	207,3
<i>Loft</i>	<i>2 179,0</i>		<i>2 246,0</i>					
<i>Margen</i>	<i>7,0</i>		<i>99,3</i>					
Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden	403,3	146,4	416,7	343,1	3,3 %	134,4 %	13,5	196,7
Fonden for Intern Sikkerhed	403,3	230,3	394,8	275,9	-2,1 %	19,8 %	-8,5	45,6
IT-systemer	18,6	9,9	18,9	22,5	2,0 %	127,3 %	0,4	12,6
Retlige anliggender	47,0	35,7	49,3	43,2	4,8 %	21,0 %	2,2	7,5
Rettigheder, ligestilling og unionsborgerskab	55,3	55,2	57,4	48,5	3,8 %	-12,0 %	2,1	-6,6
Unionens civilbeskyttelsesordning	28,2	30,0	29,3	27,8	3,7 %	-7,1 %	1,0	-2,1
Europa for borgerne	25,4	27,9	24,3	18,6	-4,5 %	-33,1 %	-1,1	-9,2
Fødevarer og foder	253,4	218,5	258,5	219,5	2,0 %	0,5 %	5,1	1,0
Sundhed	58,6	44,8	59,8	58,0	2,0 %	29,6 %	1,2	13,3
Forbruger	24,1	21,8	24,7	21,3	2,5 %	-2,5 %	0,6	-0,5
Et kreativt Europa	180,6	184,3	177,7	168,1	-1,6 %	-8,8 %	-2,9	-16,2
Andre aktioner og programmer	0,0	0,6	0,0	0,0	∞	-100,0 %	0,0	-0,6
Aktioner, der finansieres inden for rammerne af Kommissionens beføjelser og specifikke kompetencer, der tillægges Kommissionen	166,7	163,2	84,9	87,2	-49,1 %	-46,6 %	-81,8	-76,0
Heraf "kommunikationstiltag"	85,6	82,2	83,9	86,1	-2,1 %	4,7 %	-1,8	3,9
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	17,4	18,2	16,4	18,1	-5,9 %	-0,3 %	-1,0	-0,1
Decentrale agenturer og organer	490,4	490,4	534,3	532,4	9,0 %	8,6 %	43,9	42,0
4. Et globalt Europa	8 325,0	6 842,0	8 356,4	7 428,0	0,4 %	8,6 %	31,4	586,0
<i>Loft</i>	<i>8 335,0</i>		<i>8 749,0</i>					
<i>Margen</i>	<i>10,0</i>		<i>392,6</i>					
Instrument til fortiltrædelsesbistand (IPA II)	1 578,4	1 436,7	1 572,3	1 559,0	-0,4 %	8,5 %	-6,1	122,3
Det europæiske naboskabsinstrument (ENI)	2 192,2	1 630,2	2 014,0	1 583,0	-8,1 %	-2,9 %	-178,2	-47,2
Instrument til finansiering af udviklingssamarbejde	2 341,0	1 776,2	2 445,5	2 146,7	4,5 %	20,9 %	104,5	370,4
Partnerskabsinstrument til samarbejde med	118,9	37,5	118,6	94,5	-0,3 %	151,9 %	-0,3	57,0

Budgetpost	Budget 2014 ⁽¹⁾		Nyt budgetforslag (BF) 2015		Forskel 2015 / 2014		Forskel 2015 – 2014	
	(1)		(2)		(2 / 1)		(2 – 1)	
	FB	BB	FB	BB	FB	BB	FB	BB
tredjelande (PI)								
Det Europæiske Instrument for Demokrati og Menneskerettigheder (EIDHR)	184,2	120,3	181,8	154,6	-1,3 %	28,5 %	-2,4	34,3
Instrumentet, der bidrager til stabilitet og fred	318,2	258,4	320,1	234,6	0,6 %	-9,2 %	2,0	-23,8
Humanitær bistand	920,3	1 035,4	918,8	918,8	-0,2 %	-11,3 %	-1,4	-116,6
Fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP)	314,5	234,8	300,8	259,4	-4,4 %	10,5 %	-13,7	24,5
Instrument for samarbejde om sikkerhed på det nukleare område	30,5	55,8	61,2	60,3	100,2 %	8,2 %	30,6	4,6
Makrofinansiel bistand	60,0	52,2	78,0	74,4	29,9 %	42,7 %	18,0	22,2
Garantifonden for Aktioner i forhold til Tredjeland	58,4	58,4	144,4	144,4	147,1 %	147,1 %	86,0	86,0
Unionens civilbeskyttelsesordning	19,5	6,0	16,9	13,1	-13,4 %	119,0 %	-2,6	7,1
Initiativet EU-bistandsfrivillige	12,7	3,3	14,8	11,0	16,5 %	234,5 %	2,1	7,7
Andre aktioner og programmer	74,2	51,8	76,4	66,1	3,0 %	27,7 %	2,2	14,3
Aktioner, der finansieres inden for rammerne af Kommissionens beføjelser og specifikke kompetencer, der tillægges Kommissionen	64,5	45,4	63,9	71,8	-0,8 %	58,1 %	-0,5	26,4
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	17,4	19,5	9,0	16,4	-48,5 %	-16,0 %	-8,5	-3,1
Decentrale agenturer og organer	20,0	20,0	19,9	19,9	-0,4 %	-0,4 %	-0,1	-0,1
5. Administration	8 404,5	8 405,4	8 680,5	8 668,1	3,3 %	3,1 %	276,0	262,7
<i>Loft</i>	<i>8 721,0</i>		<i>9 076,0</i>					
<i>Margen</i>	<i>316,5</i>		<i>395,5</i>					
heraf: institutionernes administrative udgifter	6 792,2	6 793,1	6 961,2	6 948,8	2,5 %	2,3 %	169,0	155,7
<i>Delloft</i>	<i>7 056,0</i>		<i>7 351,0</i>					
<i>Delmargen</i>	<i>263,8</i>		<i>389,8</i>					
Pensioner og Europaskolerne	1 612,3	1 612,3	1 719,3	1 719,3	6,6 %	6,6 %	107,0	107,0
Pensioner	1 446,9	1 446,9	1 559,4	1 559,4	7,8 %	7,8 %	112,5	112,5
Europaskolerne	165,4	165,4	159,9	159,9	-3,3 %	-3,3 %	-5,5	-5,5
institutionernes administrative udgifter	6 792,2	6 793,1	6 961,2	6 948,8	2,5 %	2,3 %	169,0	155,7
Europa-Parlamentet	1 755,6	1 755,6	1 794,7	1 794,7	2,2 %	2,2 %	39,1	39,1
Det Europæiske Råd og Rådet	534,2	534,2	542,3	542,3	1,5 %	1,5 %	8,1	8,1
Kommissionen	3 260,8	3 261,7	3 274,5	3 272,9	0,4 %	0,3 %	13,6	11,2
Den Europæiske Unions Domstol	355,4	355,4	357,1	357,1	0,5 %	0,5 %	1,7	1,7
Revisionsretten	133,5	133,5	132,9	132,9	-0,4 %	-0,4 %	-0,6	-0,6
Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg	128,6	128,6	129,1	129,1	0,4 %	0,4 %	0,5	0,5
Regionsudvalget	87,6	87,6	88,9	88,9	1,4 %	1,4 %	1,2	1,2
Den Europæiske Ombudsmand	9,9	9,9	10,1	10,1	2,4 %	2,4 %	0,2	0,2
Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse	8,0	8,0	8,9	8,9	10,9 %	10,9 %	0,9	0,9
Tjenesten for EU's Opræden Udadtil	518,6	518,6	622,8	612,0	20,1 %	18,0 %	104,2	93,4
6. Kompensationer	28,6	28,6	0,0	0,0	-100,0 %	-100,0 %	-28,6	-28,6
<i>Loft</i>	<i>29,0</i>		<i>0,0</i>					
<i>Margen</i>	<i>0,4</i>		<i>0,0</i>					
Bevillinger under udgiftsområde 1-6	142 107,4	139 886,3	144 711,0	141 112,3	1,8 %	0,9 %	2 603,6	1 226,0
<i>heraf under fleksibilitetsinstrumentet</i>	<i>89,3</i>	<i>0,0</i>	<i>83,3</i>	<i>11,3</i>				
<i>heraf under margenen til uforudsete udgifter</i>	<i>0,0</i>	<i>4 026,7</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>				
<i>Loft</i>	<i>142 540,0</i>	<i>135 866,0</i>	<i>146 483,0</i>	<i>141 901,0</i>				
<i>Margen</i>	<i>521,9</i>	<i>6,4</i>	<i>1 855,3</i>	<i>800,0</i>				
Bevillinger i % af BNI (2)	1,05 %	1,04 %	1,04 %	1,01 %				
Andre særlige instrumenter (3)	582,9	482,9	515,4	225,0	-11,6 %	-53,4 %	-67,5	-257,9
Nødhjælpsreserven (EAR)	297,0	156,2	303,0	150,0	2,0 %	-3,9 %	6,0	-6,2
Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen (EGF)	159,2	50,0	162,4	25,0	2,0 %	-50,0 %	3,2	-25,0
Den Europæiske Unions Solidaritetsfond (EUSF)	126,7	276,7	50,0	50,0	-60,5 %	-81,9 %	-76,7	-226,7

Budgetpost	Budget 2014 ⁽¹⁾		Nyt budgetforslag (BF) 2015		Forskel 2015 / 2014		Forskel 2015 – 2014	
	(1)		(2)		(2 / 1)		(2 – 1)	
	FB	BB	FB	BB	FB	BB	FB	BB
Bevillinger i alt	142 690,3	140 369,2	145 226,3	141 337,3	1,8 %	0,7 %	2 536,0	968,1
Bevillinger i % af BNI (2)	1,06 %	1,04 %	1,04 %	1,01 %				

(1) Budgettet for 2014 omfatter ændringsbudget nr. 1 og forslag til ændringsbudget nr. 3 til 8.

(2) Budgetforslaget er baseret på den BNI-prognose, der blev udsendt efter mødet i Det Rådgivende Udvalg for Egne Indtægter den 19. maj 2014.

(3) "Andre særlige instrumenter" omfatter nødhjælpsreserven (EAR), Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen (EGF) og Den Europæiske Unions Solidaritetsfond (EUSF). De hertil svarende bevillinger betragtes som værende uden for den flerårige finansielle ramme med henblik på beregning af margener under lofterne for bevillinger. Dette er også tilfældet for bevillinger i forbindelse med fleksibilitetsinstrumentet.