



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 5.11.2008
KOM(2008) 712 endelig

**KOMMISSIONENS MEDDELELSE TIL EUROPA-PARLAMENTET, RÅDET,
DET EUROPÆISKE ØKONOMISKE OG SOCIALE UDVALG OG
REGIONSUDVALGET**

Kommissionens lovgivnings- og arbejdsprogram for 2009

Det er tid at handle for et bedre Europa

DEL 1

**KOMMISSIONENS MEDDELELSE TIL EUROPA-PARLAMENTET, RÅDET,
DET EUROPÆISKE ØKONOMISKE OG SOCIALE UDVALG OG
REGIONSUDVALGET**

Kommissionens lovgivnings- og arbejdsprogram for 2009

Det er tid at handle for et bedre Europa

1. SVÆRE TIDER FOR EUROPA

I krisetider er behovet for aktiv solidaritet på tværs af medlemsstaterne og institutionerne størst. Det er på sådanne tidspunkter, at Den Europæiske Union kan vise Europas borgere, at den kan gøre en forskel. Den igangværende finansielle krise og økonomiske afmatning stiller EU over for en af sine hidtil største udfordringer. EU har allerede været nødt til at udvise hurtighed, beslutsomhed og solidaritet. Unionen har i første omgang udvist kompetence og nytænkning i sin tilgang til den pludseligt opståede tillidskrise på de finansielle markeder. Nu skal den gøre brug af de samme kvaliteter til at reformere finanssektoren og afbøde virkningerne af afmatningen på realøkonomien og borgerne.

Den økonomiske turbulens er opstået i kølvandet på andre udfordringer for EU i 2008. Stigninger i fødevarer- og energipriser i løbet af det seneste år har lagt ekstra pres på de europæiske husholdninger. Ratificeringen af Lissabon-traktaten stødte på et "nej" ved den irske folkeafstemning. Europa påtog sig en central rolle med hensyn til at finde en løsning og yde bistand, da konflikten i Georgien opstod. Den Europæiske Union har vist sin vedholdenhed over for disse udfordringer. Den har vist, at den kan tilpasse sig skiftende omstændigheder og handle beslutsomt og målrettet.

Kommissionen har siden starten af sit mandat søgt at anvende de foreliggende værktøjer optimalt. Kommissionen varetager en række roller i EU-systemet: den udstikker kursen for politikker og sikrer sammenhængen mellem disse, den fremlægger forslag til EU-lovgivning, den forvalter centrale politikker og programmer, fungerer som garant for EU-lovgivningen og for lige vilkår i Europa. Den har lagt særlig vægt på samarbejdet med andre centrale aktører, som skaber og gennemfører EU's politikker: Europa-Parlamentet, Rådet, medlemsstaterne, civilsamfundet og borgere på alle niveauer. Dialogen med Europa-Parlamentet og Rådet om den årlige politikstrategi - som har præget og givet næring til forberedelserne af dette arbejdsprogram sammen med bidragene fra de nationale parlamenter - er et vigtigt eksempel herpå.

2008 har vist, at EU-institutionerne er rede og i stand til at tilpasse sig nye vilkår og skiftende køreplaner. Denne smidighed vil uvægerligt blive et vigtigt aspekt ved Kommissionens arbejde i 2009. Samtidigt har Kommissionen i de seneste år iværksat en række langsigtede politikker på områder som f.eks. energi, klimaændringer, migration og social- og arbejdsmarkedspolitik. Kommissionen vil i løbet af sit sidste mandatår koncentrere sig om at afslutte det arbejde, den har indledt, i et tæt samarbejde med Rådet og Parlamentet. Kommissionen har prioriteret, at borgerne høster umiddelbare fordele af den indsats, der gøres i EU. Den bestræber sig derfor på at sikre, at dens vigtigste initiativer munder ud i lovgivning og gennemføres i praksis, og er fast besluttet på at arbejde sammen med de andre EU-institutioner for at sikre dette.

Kommissionen har i løbet af sit mandat søgt at ruste Den Europæiske Union til effektivt at kunne drage fordel af globaliseringen. Europa nyder godt af åbne samfund og åbne markeder, men der er behov for regler begge steder. EU har en stolt tradition for regulering inden for

økonomien, arbejdsmarkedet og miljøet, som borgerne har nydt godt af. Kommissionen har gjort en indsats for at videreformidle disse erfaringer og brugt dem til at påvirke globaliseringen, hvis muligheder samtidigt er søgt udnyttet optimalt. Den finansielle krise har vist, hvordan globaliseringen har øget behovet for global koordinering og regulering. Efter Kommissionens opfattelse vil dens initiativer til gennemførelse af Lissabon-strategien for vækst og beskæftigelse, til opstilling af en ny social- og arbejdsmarkedspolitisk dagsorden for nutidens Europa, til bekæmpelse af klimaændringerne og fremme af energisikkerhed samt dens initiativer vedrørende generelle EU-spørgsmål som migration og aldrende befolkninger tilsammen udgøre et godt udgangspunkt for Unionens indsats i praksis i de kommende årtier.

Da Kommissionen indledte sit mandat, opstillede den en ambitiøs dagsorden for velstand, sikkerhed og social retfærdighed i Europa. På trods af en række vanskelige udfordringer er meget nået i de forløbne fire år. Kommissionen har gjort en aktiv indsats for at opretholde det bedste af det, som Unionen har opbygget i løbet af de seneste 50 år, og har foreslået flere nye initiativer til gennemførelse af denne ambitiøse dagsorden. Kommissionen fremlægger i foråret 2009 en redegørelse for, hvad den har nået i samarbejde med Europa-Parlamentet og Rådet i indsatsen for at opbygge det 21. århundredes Europæiske Union. 2009 er imidlertid først og fremmest et europæisk valgår, og valget i 2009 til Europa-Parlamentet vil give vælgerne i EU mulighed for at stemme om Unionens fremtidige kurs. Kommissionens arbejdsprogram for 2009 skal sikre, at vi træffer forholdsregler over for de svære tider og får fastlagt EU's fremtidige dagsorden.

Den revision af budgettet, som den vil foreslå næste år, vil være en mulighed for Kommissionen til at se fremad og foreslå, hvordan Den Europæiske Union kan anvende budgetredskaberne til at gennemføre moderne politikker og opnå de bedst mulige resultater.

2009 bliver et år med vigtige årstider - femåret for udvidelsen i 2004 og tyveåret for Berlinmurens fald. Det vil være en lejlighed til at fejre de positive resultater af udvidelsen og tidspunktet, hvor Den Europæiske Union igen kan vise, at den indtager en central plads i indsatsen for at skabe et Europa præget af fred, velstand og solidaritet.

2. PRIORITETERNE FOR 2009

2.1. Vækst og arbejdspladser

Den finansielle krise og den økonomiske afmatning har igen sat en tyk streg under EU's centrale placering, når det drejer sig om at sikre økonomisk velstand og social tryghed for europæerne. Årsagerne til den finansielle krise var hovedsagelig at finde uden for EU, men virkeligheden i det indre marked har tydeliggjort de europæiske økonomiers gensidige afhængighed og grundlæggende behov for en fælles tilgang og en koordineret indsats. Euroen og Den Europæiske Centralbank har fungeret som vigtige stabilitetsfaktorer i svære tider og samtidigt været understøttet af den disciplin, der præger stabilitets- og vækstpakten.

Nedgangen i væksten og indvirkningen heraf på beskæftigelsen og virksomhederne har skabt bekymring, og der er derfor igen fokus på EU. Det anerkendes, at den europæiske dimension har stor betydning for indsatsen for at begrænse nedgangen, for at begrænse konsekvenserne for europæerne, og for at den europæiske økonomi kan komme tilbage på sporet med bæredygtig vækst.

Kommissionen spiller mange forskellige roller inden for EU's økonomi. Dens rolle i den daglige indsats for at sikre lige vilkår i det indre marked og opretholde EU som en toldunion giver markedsaktørerne og medlemsstaterne sikkerhed for, at de kan konkurrere på fair vilkår, og at de samme regler gælder for både store og små medlemsstater. Ud over sit ansvar som initiativtager til lovgivning spiller den også en mere generel rolle som koordinator og neutral

mægler, der fremmer samarbejdet i EU. Denne rolle var central, da der var behov for øjeblikkelig handling for at tackle den finansielle krise, og Kommissionen tilvejebragte vejledende europæiske rammer for medlemsstaternes udarbejdelse af stabiliseringsplaner, der kunne anses for at være forenelige med det indre marked og statsstøttereglerne - under hensyn til alle parter interesser. Kommissionen vil forblive aktiv og årvågen, mens den fortsætter sin indsats for at genopbygge tilliden på de finansielle markeder. Den vil spille en særlig rolle for at udvikle og fremme en fælles europæisk tilgang til det internationale samfunds forsøg på at overvinde den økonomiske krise.

Næste fase i denne indsats vedrører praktiske foranstaltninger, der skal skabe lovgivningsrammer for EU's finansielle system. Kommissionen har også til opgave at foreslå hensigtsmæssige regler for det indre marked, herunder for finansielle tjenesteydelser. Kommissionen fremskyndede i 2008 sit arbejde og har fremlagt en række detaljerede forslag om kapitalkrav, indskudsgarantier og kreditvurderingsinstitutter samt nye regnskabsregler. Et af de vigtigste mål i 2009 bør være at opretholde reformtempoet og bistå Europa-Parlamentet og Rådet med at sikre hurtig vedtagelse af disse foranstaltninger, som er meget vigtige, hvis man skal kunne genopbygge tilliden hos borgere, investorer og virksomheder.

Anden fase af denne indsats er nu under forberedelse og vil blive iværksat i 2009. Pakken med finansielle foranstaltninger vil blive fastlagt på grundlag af en vidtrækkende gennemgang, der allerede er i gang, og som tager hensyn til reglernes hensigtsmæssighed, tilsyn og gennemsigtighed, hvad angår alle finansielle aktører og alle betydelige kapitalmarkedsinvestorer - herunder hedgefonde og privat egenkapital. Formålet er at få lukket alle de huller, der konstateres. Den vil også dække aflønning af ledere og derivatmarkeder. Den vil ligeledes drage de nødvendige konklusioner af arbejdet i Gruppen af eksperter på højt plan vedrørende EU-finanstilsyn, som er nedsat af Kommissionen. De første resultater af gruppens arbejde vil foreligge tids nok til, at Kommissionen kan forelægge dem for Europa-Parlamentet og Rådet forud for Det Europæiske Råds møde i foråret.

Eftersom virkningerne af kreditkrisen føles i realøkonomien, er Kommissionen ved at udvikle en strategi, der skal hjælpe med til at begrænse konsekvenserne for væksten, støtte dem, der mister deres job, og ruste EU-økonomien bedst muligt til skiftende tider. Det indebærer, at virkeliggørelsen af mange af de centrale mål under Lissabon-strategien for vækst og beskæftigelse skal fremskyndes: "frigørelse" af SMV'er, således at de kan koncentrere sig om at opbygge deres virksomhed, uddannelse og omskoling til fremme af de relevante færdigheder til fremtidens økonomi og investering i F&U. Det betyder, at det skal sikres, at den støtte, der ydes til virksomheder, er hensigtsmæssig støtte, og at virksomhederne bistås med at opfylde langsigtede behov som f.eks. energieffektivitet og indførelse af nyskabende ren teknologi. Det betyder også, at der skal samarbejdes med medlemsstaterne om at fremskynde gennemførelsen af samhørighedsprogrammerne for 2007-2013 med henblik på at støtte offentlig investering. Sunde offentlige finanser og åbne markeder forbliver grundlaget for Europas vækst på lang sigt.

På andre områder iværksætter Kommissionen de foranstaltninger, der er resultatet af dens evaluering af det indre marked. Der vil blive iværksat en lang række initiativer, som skal styrke forbrugernes stilling, forbedre klage mulighederne og gøre det lettere at drive erhvervsvirksomhed i det indre marked gennem forbedret beskatning og revision af rammevilkårene for virksomhederne. Der vil blive gennemført overvågning af detailmarkeder, elektriske og farmaceutiske produkter med henblik på at afgrænse problemer ved den måde, disse sektorer fungerer på, og på at sikre, at borgerne nyder godt af fordelene ved det indre marked. Manglen på et omkostningseffektivt fælles patent forbliver en indlysende mangel ved det indre marked.

I en tid med økonomisk nedgang og sociale problemer er det vigtigere end nogensinde tidligere at fremskynde den sociale dagsorden for muligheder, adgang og solidaritet. Kommissionen vil revidere sin strategi for de unge for bedre at kunne løse de problemer, som de unge møder, f.eks. uforholdsmæssigt høj arbejdsløshed og afbrydelse af skolegang. En vigtig del af denne indsats for at skabe muligheder er initiativet "nye kvalifikationer til nye job", der skal fremme integration af unge på arbejdsmarkedet. Kommissionen vil også gøre en særlig indsats for at bistå Europa-Parlamentet og Rådet med at gå videre med dens forslag om bekæmpelse af diskrimination, samarbejdsudvalg og forening af arbejde og familieliv.

Det europæiske år for kreativitet og innovation vil sætte fokus på betydningen af at forbedre kvalifikationer og fremme innovation i EU's strategi for vækst og beskæftigelse. Et initiativ til forbedring af kontakterne mellem universiteter og virksomheder vil styrke et andet vigtigt led i kæden. Nu da Det Europæiske Teknologinstituttet er startet op, vil det første videns- og innovationsfællesskab blive etableret.

Lissabon-strategien for vækst og beskæftigelse har sikret konsensus om, at Europa skal rustes til at møde fremtidens udfordringer med hensyn til konkurrence og sociale og arbejdsmarkedsmæssige spørgsmål, og at Europas økonomi skal være baseret på europæiske kerneværdier - social retfærdighed og bæredygtighed. Der skal tages hensyn til den økonomiske nedgang, men den bør ikke aflede EU's opmærksomhed fra den langsigtede opbygning af det fremtidige Europa, som skal være konkurrencedygtigt, videnbaseret og bæredygtigt. Slovaakiets indtræden i euroområdet vil være et vigtigt udtryk for, at euroen er blevet en central stabilitetsfaktor i den globale økonomi, og denne indtræden falder sammen med en analyse af udvidelsens bidrag til EU's økonomi fem år efter, at den fandt sted.

Kommissionen vil i løbet af 2009 undersøge, hvordan Lissabon-strategien eventuelt kan tilpasses til perioden efter 2010, og det bliver en vigtig opgave at finde den rigtige balance mellem kortsigtede og langsigtede prioriteter. Der er behov for et klart tilsagn om at gennemføre strukturreformer for at styrke forbrugernes og investorenes tillid på kort sigt og for på lang sigt gøre vores økonomier mere modstandsdygtige og dynamiske.

2.2. Klimaændringer og et bæredygtigt Europa

2009 bliver et vigtigt år for bekæmpelsen af klimaændringer. FN-konferencen om klimaændringer i København vil blive en meget vigtig strømpil for den internationale vilje til at gennemføre historiske ændringer, idet det er kulminationen af indsatsen for at nå til enighed om at foretage et kvantespring i bestræbelserne for at begrænse drivhusgasemissionerne fra 2012.

Efter Kommissionens opfattelse bør EU gå i spidsen for at sikre et højt ambitionsniveau. EU har ledet drøftelserne ved at gå ind for, at tre centrale mål skal være nået i 2020: en reduktion på 20 % af drivhusgasemissionerne, en andel af vedvarende energi på 20 % og en forbedring af energieffektiviteten på 20 %. Pakken med foranstaltninger, der skal sikre, at disse mål nås, er af meget stor betydning for Europas troværdighed som førende i den globale indsats for at bekæmpe klimaændringerne. Den nuværende økonomiske turbulens har ikke gjort det mindre vigtigt på lang sigt, at Europa kører videre med politikker, der viser vejen i indsatsen for at sikre en fremtid med lavere kulstofemissioner: foranstaltninger til stimulering af efterspørgslen skal i første række rettes mod grøn teknologi og energieffektivitet. Det er meget vigtigt, at vedtagelsen af disse foranstaltninger er overstået inden valget til Europa-Parlamentet.

Disse foranstaltninger vil placere EU i førersædet under FN-forhandlingerne, som stadig vil kræve beslutsomhed, vedholdenhed og opfindsomhed. Kommissionen vil i starten af 2009 fremlægge forslag til, hvordan EU skal sikre en ambitiøs og omfattende samlet aftale.

Det andet centrale mål med pakken er at gøre Europa energisikkert, bæredygtigt og konkurrencedygtigt. Stigningen i energipriser i 2008 har endnu engang understreget Europas sårbarhed på energiområdet og det presserende behov for at fremme energisikkerhed. Kommissionens strategiske energirededgørelse vil omhandle en overordnet strategi til forbedring af energisikkerheden, som bør have stor prioritet i 2009. Det indebærer, at man skal gå videre med konkrete skridt vedrørende energieffektivitet, at man når et fælles mål med hensyn til sammenkobling og sikrer effektiv forvaltning af lagre, navnlig således, at nyere medlemsstater kobles til det europæiske net, og at der fastlægges en koordineret tilgang til forbedring og diversificering af forsyningerne udefra. Redegørelsen understreger også betydningen af, at der vedtages forslag om det indre marked for gas og elektricitet med nye ordninger, der kan sikre, at der er øget konkurrenceevne og passende priser, og at de nationale reguleringsorganer kan samarbejde.

Bæredygtighed indtager en central plads i EU-politikken. I 2009 vil der specifikt blive set på den fremtidige strategi for bæredygtig udvikling samt på, hvordan dens mål bedst kan nås. Hvad angår specifikke initiativer vil en EU-strategi for Østersøregionen fremme en miljømæssigt bæredygtig, velstående, tilgængelig og sikker region. Indsatsen for at gøre EU's transportpolitik grønnere vil fortsætte, og Kommissionen vil fremlægge en meddelelse om fremtidige transportscenarier med en 20-40-årig tidshorisont og en grønbog om transeuropæiske transportnetværk. Miljø-, landbrugs- og fiskeripolitikkerne vil alle søge at forene daglig forvaltning og kontrol med en langsigtet vision for bæredygtig anvendelse af Europas naturlige ressourcer. Ligeledes i 2009 vil Kommissionen iværksætte en større konsultation vedrørende reformen af den fælles fiskeripolitik inden for rammerne af EU's integrerede havpolitik, og biodiversiteten bliver et vigtigt emne. I 2009 vil der desuden blive foretaget et "sundhedstjek" af den fælles landbrugspolitik, herunder overgangen fra direkte betalinger til udvikling af landdistrikter, for at tage udfordringerne op med hensyn til klimaændringer, vedvarende energi, forvaltning af vand og biodiversitet.

2.3. Et Europa, der er tæt på borgerne

Den siddende Kommission har sat borgerne i centrum for sit europæiske projekt gennem politikker på områder, der er tæt på borgerne som f.eks. grundlæggende rettigheder og unionsborgerskab, migration, retfærdighed, sikkerhed, forbrugerbeskyttelse og sundhed.

Som reaktion på EU-borgernes store forventninger vil Kommissionen gå videre med initiativer på en række områder, der har umiddelbar betydning for borgerne. Der vil blive truffet konkrete foranstaltninger for at styrke effektiv håndhævelse af forbrugerbeskyttelsesregler i hele EU. Fødevarerikkerhed, dyresundhed og dyrevelfærd vil til stadighed blive overvåget, mens Kommissionen vil fortsætte sit arbejde med EU-sundhedsstrategien, der skal hjælpe medlemsstaterne med at fremme sundhed mest effektivt. Kommissionen vil navnlig undersøge, hvilken indsats EU kan gøre for at bidrage til at begrænse uligheder på sundhedsområdet i Europa.

Med henblik på fremtiden vil arbejdet vedrørende demografiske spørgsmål blive videreført i 2009 i tæt samarbejde med det tjekkiske og det svenske formandskab: Til foråret vil der for Det Europæiske Råd blive forelagt en evaluering af, i hvilket omfang EU er forberedt på den demografiske udvikling.

Kommissionen vil i 2009 fremlægge sine forslag til yderligere udvikling af EU som et område præget af frihed, sikkerhed og retfærdighed. De vil danne udgangspunkt for drøftelser med medlemsstaterne med henblik på vedtagelse af et program til efterfølgelse af det nuværende Haag-program.

Fortsættelsen af fastlæggelsen af en fælles immigrationspolitik vil også fremover være en prioritet. I sin nylige meddelelse "En fælles indvandringspolitik for Europa: Principper, aktioner og redskaber"¹ har Kommissionen forpligtet sig til at levere resultater med hensyn til en række mål og principper i samarbejde med medlemsstaterne og de øvrige EU-institutioner. Den vil tjene som udgangspunkt for Kommissionens indsats i 2009, hvor indvandring skal være integreret fuldt ud i EU's bredere politikker for økonomisk vækst, konkurrenceevne og social integration. De eksterne politikker skal også spille en rolle gennem fremme af styrkede partnerskaber med tredjelande vedrørende migrationsforvaltning og yderligere sammenkobling med udviklings- og handelspolitikker.

Det europæiske migrationsnetværk vil blive etableret og begynde at fungere i 2009, og i 2010 vil der blive truffet foranstaltninger til afslutning af etableringen af det fælles europæiske asylsystem, herunder oprettelse af en europæisk asylstøttemyndighed. Kommissionen lægger særlig vægt på vedtagelse og gennemførelse af nylige forslag inden for migration og asyl. Den integrerede grænseforvaltning vil blive videreført gennem udvidet operationelt samarbejde og ibrugtagning af den nye Schengen-evalueringsmekanisme. Praktisk samarbejde mellem medlemsstaterne og mellem medlemsstaterne og FRONTEX vil også blive fremmet i forbindelse med politikken for tilbagesendelse.

Eftersom borgerne har fri bevægelighed i EU, skal de også have lige adgang til beskyttelse i overensstemmelse med retsstatens principper. De, der overtræder loven, skal retsforfølges og dømmes. EU vil i 2009 komme tættere på at være et egentligt retligt område gennem initiativer til forbedring af gensidig anerkendelse i straffe- og civile retlige anliggender på flere konkrete områder (domme, proceduremæssige rettigheder, arv og testamenter). For at sikre EU-borgernes sikkerhed vil Kommissionen også fremlægge en række forslag vedrørende specifikke og nye former for kriminalitet: bedre forebyggelse af misbrug af børn og menneskehandel; øget internationalt samarbejde om bekæmpelse og forebyggelse af internetkriminalitet og begrænsning af risikoen for terrorangreb, der indebærer kemiske, biologiske, nukleare og strålingsmæssige farer.

2.4. Europa som verdenspartner

I en globaliseret verden er det ikke nok blot at tage fat på de ovennævnte mål og udfordringer i et europæisk forum. De skal tages op inden for rammerne af EU's eksterne politik, som altid vil kombinere en langsigtet strategisk tilgang med en respons på aktuelle udenrigspolitiske behov.

Kommissionen vil i 2009 fortsat pleje sine langsigtede forbindelser med vigtige partnere. Det seneste år har vist betydningen af at dele visioner med USA i perioder med store vanskeligheder. Det har også vist den gensidige betydning af gode forbindelser med Rusland og formulering af effektive politikker på områder som energi, migration, handel og investering. Den finansielle krise har igen understreget behovet for at udbygge Europas forbindelser med centrale partnere i Asien såsom Kina, Indien og Japan samt med andre vækstøkonomier som f.eks. Brasilien.

Krisen i Georgien i sommeren 2008 viste to facetter af EU's eksterne politik. Den viste for det første, at Den Europæiske Union opfattes som en positiv aktør inden for konfliktforebyggelse og -løsning, som er i stand til at mægle i de mest spændte situationer. Den gjorde det endvidere nødvendigt for EU igen at handle hurtigt og med beslutsomhed, ikke kun ad diplomatiske kanaler, men også ved at bringe omfattende humanitær bistand ud til de nødlidende.

¹ KOM(2008) 359 og SEK(2008) 2026.

To måneder senere viste den finansielle krise igen, at EU er blevet en central spiller, når der er behov for virkeligt globale løsninger. Kommissionen vil fortsætte med at spille en central rolle under den kommende række af internationale topmøder og vil både søge at genskabe tilliden til det internationale finansielle system og iværksætte langsigtede overvejelser omkring en reform af den globale økonomiske styring.

Kommissionen vil navnlig prioritere:

- Fortsættelsen af udvidelsesprocessen, herunder navnlig forhandlingerne med Kroatien, som går ind i en afgørende fase. Mulighederne for medlemskab af EU for de andre lande på Vestbalkan vil blive overvejet yderligere, og tiltrædelsesforhandlingerne med Tyrkiet vil fortsætte i takt med landets interne reformer. Kommissionen vil også blive ved med at holde særligt øje med den økonomiske og politiske udvikling i Kosovo.
- Indsatsen for at udvikle Barcelonaprocessen: Middelhavsunionen og det østlige partnerskab er en yderligere anerkendelse af betydningen af effektive og omfattende forbindelser med EU's naboer. Udfordringer inden for f.eks. sikkerhed, migration og klimaændringer kan bedre tages op, hvis vi opbygger de rigtige forbindelser med EU's naboer. Kommissionen vil inden for rammerne af den europæiske naboskabspolitik udvikle idéer, som kan sikre EU den rigtige balance mellem øgede økonomiske og politiske forbindelser med nabolandene som helhed og behovet for at skræddersy forbindelserne til forskellige regioner og forskellige partnere.
- Det vil være helt afgørende, at der opbygges et effektivt arbejdsfællesskab med den nye amerikanske administration, hvis det skal være muligt at tage fat på globale spørgsmål som klimaændringer, fremme sikkerhed og stabilitet og udvikle økonomisk og reguleringsmæssigt samarbejde.
- Gennemførelsen af Doha-udviklingsdagsordenen har fortsat høj prioritet, fordi det er en af de bedste måder, hvorpå man kan skabe nye markedsmuligheder for EU's virksomheder, fremme udvikling og begrænse protektionismen på internationalt plan. Samtidigt hermed vil EU videreføre og om muligt afslutte igangværende bilaterale handelsforhandlinger.
- Konsolidering af forbindelser med udviklingslande, der er baseret på virkeliggørelse af millennium-udviklingsmålene og opbygning af alliancer med dem i globale anliggender, som ofte rammer dem hårdt, f.eks. energi- og fødevarerikkerhed, klimaændringer og migration. Kommissionen vil fortsætte med at udbygge de etablerede forbindelser med udviklingslandene.

3. BEDRE REGULERING - INDFRIELSE AF LØFTER OG ÆNDRING AF REGULERINGSKULTUR

Set i lyst af den finansielle krise og den økonomiske situation er behovet for god regulering af hensyn til økonomisk konkurrenceevne større end nogensinde tidligere. Fremme af enklere og bedre regulering uden unødvendige administrative byrder forbliver derfor et centralt element i Kommissionens lovgivning i 2009. Der vil blive lagt vægt på at forbedre kvaliteten af nye forslag, forenkle eksisterende lovgivning og begrænse de administrative byrder. Som altid afhænger resultaterne af denne indsats af et godt samarbejde med de andre institutioner og medlemsstaterne. EU vil indlede drøftelser med centrale internationale partnere om reguleringssamarbejde og harmonisering af standarder og regler.

Der vil med den tredje strategiske gennemgang af programmet for bedre lovgivning blive rapporteret om de tre kernelementer under dagsordenen for bedre regulering - konsekvensvurdering, forenkling og begrænsning af den administrative byrde. Der vil i den

forbindelse blive redegjort for, hvordan Kommissionen vil styrke sit system for konsekvensvurdering, herunder gennem anvendelse af de reviderede retningslinjer og ved at revidere den fælles metode til konsekvensanalyse fra november 2005. Strategien til forenkling af reguleringen vil blive revideret og ajourført, og det samme gælder kodifikationsprogrammet. Samtidig vil gennemførelsen af handlingsprogrammet til begrænsning af administrative byrder blive revideret, og resultaterne i forhold til målet, som er en reduktion på 25 % i 2012, vil blive vurderet. På det grundlag og med udgangspunkt i intensivt internt arbejde og input fra Gruppen af højtstående uafhængige interesserede parter vedrørende administrative byrder vil Kommissionen fremlægge forslag, der skal medvirke til at nå dette mål.

Da den nuværende Kommission tiltrådte i 2004, screenede den forslag, der var på bedding, for at se, om de var relevante i forhold til de politiske mål og i overensstemmelse med standarder for bedre lovgivning, og den opstillede på den baggrund en liste med et betragteligt antal forslag, der skulle trækkes tilbage. Kommissionen har til hensigt at foreslå, at dens efterfølger iværksætter en tilsvarende foranstaltning. Kommissionens lovgivningsprogram indeholder supplerende lovforslag, som den har til hensigt at trække tilbage.

Indsatsen for at forbedre anvendelsen af fællesskabslovgivningen vil fortsætte. Det pilotprojekt, der blev iværksat i april 2008 af Kommissionen og medlemsstaterne om tilvejebringelse af information, problemløsning og korrektion af overtrædelser, vil blive evalueret.

4. OPLYSNING OM EU

Den økonomiske nedgang og det forhold, at ratificeringen af Lissabon-traktaten endnu ikke er overstået, styrker behovet for at koncentrere oplysningsindsatsen om EU's konkrete resultater og spørgsmål, som er af særlig betydning for borgernes dagligdag.

2009 bliver det første år, hvor de tværinstitutionelle prioriteter vil blive vedtaget af Rådet, Europa-Parlamentet og Kommissionen i overensstemmelse med det såkaldte partnerskab om formidling af Europa. Med 375 millioner vælgere, der skal mobiliseres, bliver valget til Europa-Parlamentet den vigtigste tværinstitutionelle kommunikationsprioritet, der er vedtaget af de tre institutioner. Kommunikationsaktiviteterne vil navnlig blive rettet mod grupper, som er mindre optaget af EU-spørgsmål, f.eks. unge, kvinder og arbejdsløse.

Koordinering med Europa-Parlamentet og medlemsstaterne vil også have stor betydning for informeringen om fremskridt med energi-/klimaændringspakken forud for konferencen i København i december 2009 samt om tyveåret for overgangen til demokrati i central- og østeuropa. Kommissionen vil under denne brede overskrift sætte fokus på fejringen af tyveåret for Berlin-murens/jerntæppets fald og femåret for udvidelsen i 2004 og understrege de fælles værdier, der forbinder europæerne, såsom demokrati, frihed og solidaritet.

Nu, hvor EU forsøger at få bugt med den finansielle krise og dens eftervirkninger inden for økonomien som helhed, vil det endelig også være vigtigt for alle tre institutioner at informere om samarbejdet om at fremme vækst, beskæftigelse og solidaritet.

Kommissionens supplerende kommunikationsprioriteter vedrører EU's positive rolle på områder, hvor borgerne i stigende grad har givet udtryk for bekymringer: sikkerhed i almindelighed og behovet for et Europa, der internationalt står stærkere.

Tværinstitutionelle kommunikationsprioriteter for 2009

- Valget til Europa-Parlamentet i 2009

- Energi og klimaændringer
- Tyveåret for overgangen til demokrati i central- og østeuropa
- Fremme af vækst, beskæftigelse og solidaritet

Andre planlagte kommunikationsprioriteter for 2009

- Det fremtidige Europa for borgerne
- Europa i verden

Eftersom 2009 bliver det europæiske år for kreativitet og innovation vil der være særlig opmærksomhed omkring dette emne i forbindelse med meddelelsen om fremme af vækst, beskæftigelse og solidaritet.



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 5.11.2008
KOM(2008) 712 endelig

**MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET, RÅDET,
DET EUROPÆISKE ØKONOMISKE OG SOCIALE UDVALG OG
REGIONSUDVALGET**

Kommissionens lovgivnings- og arbejdsprogram for 2009

Det er tid at handle for et bedre Europa

DEL 2: BILAG

BILAG 1 – Liste over strategiske og prioriterede initiativer

STRATEGISKE INITIATIVER

Titel	Forslagets eller retsaktens art	Mål og anvendelsesområde
Lissabon-strategien for vækst og jobskabelse	Ikke-lovgivningsmæssig foranstaltning/Meddelelse fra Kommissionen	Meddelelsen vil redegøre for gennemførelsen af reformerne i medlemsstaterne og i EU som helhed og indeholde forslag til en strategi for perioden efter 2010.
Europæiske rammer for økonomisk genopretning	Lovgivningsmæssige og ikke-lovgivningsmæssige foranstaltninger/Endnu ikke fastlagt	Kommissionen vil gennemføre foranstaltninger, som er fastlagt i Lissabon-strategipakken fra november 2008, i lyset af konklusionerne fra Det Europæiske Råds forårsmøde. Den vil navnlig fokusere på foranstaltninger, der skal afhjælpe krisens indvirkning på økonomien som helhed.
Pakke vedrørende de fremtidige finansielle markeder	Lovgivningsforanstaltninger/Endnu ikke fastlagt	Denne pakke med finansielle foranstaltninger vil blive til på grundlag af en igangværende omfattende vurdering af reglernes tilstrækkelighed, af tilsynet, gennemsigtigheden for alle finansielle aktører og alle vigtige kapitalmarkedsinvestorer - herunder hedgefonde og privatkapital - som kan gøre det muligt at fastlægge foranstaltninger til afhjælpning af konstaterede mangler. Den vil også omfatte aflønning af ledere og derivatmarkeder. Der vil blive taget behørigt hensyn til Europa-Parlamentets beslutninger på dette område.
Tilsyn med EU's finansielle markeder	Lovgivningsforanstaltninger/Endnu ikke fastlagt	Kommissionen vil tage hensyn til anbefalingerne fra Larosière-gruppen vedrørende tilsyn med EU's finansielle markeder
Pakken "Bedre lovgivning": a) Kommunikation om måling af administrativ byrde og opstilling af mål for sektorreduktioner	a) Ikke-lovgivningsmæssig foranstaltning/Meddelelse fra Kommissionen b) Ikke-lovgivningsmæssig	Den tredje strategiske gennemgang af programmet for bedre lovgivning vil omhandle tre kerneelementer på dagsordenen for bedre lovgivning - konsekvensanalyse, forenkling og begrænsning af den administrative byrde. Den tager sigte på at styrke konsekvensanalysesystemet. Strategien for forenkling af lovgivningen vil blive revideret og ajourført på samme måde som kodificeringsprogrammet. Samtidig vil gennemførelsen af handlingsprogrammet til begrænsning af administrative byrder blive revideret og

b) Tredje rapport om forenklingsstrategi	foranstaltning/ Kommissionens arbejdsdokument	resultaterne i forhold til målet, som er en reduktion på 25 % i 2012, vil blive evalueret. Kommissionen vil fremsætte yderligere forslag, der skal begrænse de administrative byrder.
Meddelelse om EU's holdning op til FN's COP-15-konference om klimaændringer i København	Ikke-lovgivningsmæssig foranstaltning/Meddelelse fra Kommissionen	Denne meddelelse redegør nærmere for, hvordan EU vil nå sit mål med hensyn til at begrænse den gennemsnitlige globale temperaturstigning til 2 grader over det førindustrielle niveau, og for EU's vurdering af, hvordan alle lande kan tilskyndes til at gøre en yderligere indsats for at bekæmpe klimaændringer, herunder af investerings-/finansieringsløsninger. Den vil redegøre for en samlet EU-holdning forud for FN's klimakonference i København i november 2009.
EU-strategi for Østersø-regionen	Ikke-lovgivningsmæssig foranstaltning/Meddelelse fra Kommissionen	Kommissionen vil på Det Europæiske Råds opfordring fremlægge en samlet strategi for Østersøregionen
Meddelelse om Stockholm-programmet for frihed, sikkerhed og retfærdighed	Ikke-lovgivningsmæssig foranstaltning/Meddelelse fra Kommissionen	Meddelelsen vil redegøre for de fælles prioriteter og mål for den fremtidige udvikling af EU som et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed som udgangspunkt for fastlæggelse af de midler og planlægning af de initiativer, der egner sig bedst til at virkeliggøre prioriteterne og målene på EU-plan. Den vil blive baseret på centrale strategidokumenter som den europæiske pagt om indvandring og asyl, meddelelserne af 17. juni 2008 om indvandring og asyl, meddelelsen om e-justice og narkotikahandlingsplanen.
Udvidelsesstrategi og -udfordringer	Ikke-lovgivningsmæssig foranstaltning/Meddelelse fra Kommissionen	Kommissionen vil i 2009 træffe foranstaltninger til gennemførelse af det fornyede udvidelseskonsensus, herunder Rådets anmodning om at fremskynde stabiliserings- og associeringsprocessen for landene på Vestbalkan.
Pakke vedrørende EU's naboskabspolitik	Ikke-lovgivningsmæssig foranstaltning/Meddelelse fra Kommissionen	Pakken vil omfatte en "paraplymeddelelse" og 12 handlingsplaner.

Budgetrevision	Ikke lovgivningsmæssig foranstaltning/Meddelelse fra Kommissionen	Formålet er at undersøge, hvilke reformer der er behov for, for at optimere Europas bidrag til at tackle de største udfordringer i det næste tiår med udgangspunkt i principperne om merværdi i forfølgelsen af den fælles interesse og udgiftseffektivisering, og hvordan dette bidrag bør finansieres. Denne analyse vil udgøre et vigtigt input til forslag, der skal fremlægges af den næste Kommission, for nye flerårige finansieringsrammer.
----------------	---	---

(12 initiativer)

PRIORITEREDE INITIATIVER

Titel	Forslagets eller retsaktens art	Mål og anvendelsesområde
Begrænsning af regnskabsbyrder for små virksomheder	Lovgivningsforslag/ Direktiv Retsgrundlag: EF-traktaten, artikel 95	Dette forslag tager sigte på at fjerne administrative byrder for små virksomheder inden for regnskabsføring, og omfatter herunder fritagelse for de mindste virksomheder.
Anbefaling vedrørende partnerskaber i forbindelse med gennemførelsen af det indre marked	Ikke-lovgivningsmæssig foranstaltning/henstilling	Initiativet hidrører fra meddelelsen om evaluering af det indre marked, der blev offentliggjort i november 2007. Hovedformålet er at afgrænse god praksis og anbefale foranstaltninger, der skal gennemføres af medlemsstaterne og Kommissionen på de forskellige områder, som medlemsstaterne har ansvaret for med hensyn til gennemførelse og håndhævelse af regler for det indre marked. De anbefalede foranstaltninger og den gode praksis formuleres under anvendelse af en "bottom-up"-metode, i et tæt samarbejde med medlemsstaterne.
Meddelelse om håndhævelse af forbrugerlovgivningen	Ikke-lovgivningsmæssig foranstaltning/Meddelelse fra Kommissionen	Ifølge Kommissionens oplysninger er håndhævelsen af forbrugerlovgivningen langt fra ensartet. På grundlag af samarbejde med medlemsstaterne under forordningen om forbrugerbeskyttelsessamarbejde vil Kommissionen redegøre for måder, hvorpå håndhævelsen kan styrkes til fordel for forbrugerne, navnlig med hensyn til grænseoverskridende spørgsmål.
Meddelelse om overvågning af detailsektoren	Ikke-lovgivningsmæssig foranstaltning/Meddelelse fra Kommissionen	Der vil i meddelelsen blive gjort rede for markedsovervågningsresultaterne vedrørende detailhandelen i forbindelse med evalueringen af det indre marked. Formålet med overvågningen er at identificere eventuelle markedssvigt i detailhandelssektoren set fra både forbrugernes og virksomhedernes synspunkt. Det betyder, at detailhandelstjenesterne vil blive analyseret som centrale formidlingstjenester i den moderne økonomi, der tjener som mellemlid mellem tusinder af producenter og endelige forbrugere. Meddelelsen vil dække både

		detailhandelen og de markeder, der befinder sig før og efter detailhandelsledet.
Revision af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/35/EF om bekæmpelse af forsinket betaling i handelstransaktioner	Lovforslag/direktiv Retsgrundlag: EF-traktaten, artikel 95	Den eksisterende lovgivning bør revideres for at skabe forretningsvilkår, der kan sikre rettidig betaling af forretningsgæld, for navnlig at forbedre konkurrenceevnen for SMV, med særlig vægt på grænseoverskridende handelstransaktioner.
Initiativ til opfølgning af hvidbogen om søgsmål om skadeserstatning for overtrædelse af EU's antitrustregler	Endnu ikke fastlagt	Hvidbogen om søgsmål om skadeserstatning blev vedtaget med det formål at fremme og yderligere centrere diskussionerne om erstatningssøgsmål ved at formulere konkrete anbefalinger til et effektivt klagesystem for ofre for antitrustovertrædelser i Europa. Disse ofre har ifølge EF-traktaten ret til erstatning. Navnlig borgerne og små og mellemstore virksomheder kan lide skade, for hvilken der i øjeblikket ikke ydes erstatning. Der bør ifølge Kommissionen foreslås opfølgingsforanstaltninger.
Meddelelse om kvalitetspolitik for landbrugsprodukter	Ikke-lovgivningsmæssig foranstaltning/Meddelelse fra Kommissionen	Meddelelsen vil omhandle instrumenter til sikring af landbrugsprodukternes kvalitet, som fastlægges på baggrund af reaktionerne på grønbogen om landbrugsproduktkvalitet. Meddelelsen vil danne grundlaget for yderligere specifikke forslag, som eventuelt fremlægges i 2010 og kunne dække følgende områder: krav og standarder for landmænd, der ikke blot vedrører hygiejne og sikkerhed, EU-handelsnormer, EU-kvalitetsordninger (navnlig dem, der er relateret til geografiske betegnelser og traditionelle specialiteter) og certificeringsordninger for fødevarekvalitet.
Grøn bog om reformen af den fælles fiskeripolitik	Ikke-lovgivningsmæssig foranstaltning/grøn bog	Den fælles fiskeripolitik skal revideres senest i 2012. Med henblik på at forberede en reform vil der blive iværksat en offentlig debat i 2009, der skal munde ud i et forslag i slutningen af 2010.
Meddelelse om dialogen mellem universiteter og virksomheder	Ikke-lovgivningsmæssig foranstaltning/Meddelelse fra Kommissionen	Universiteterne har en central placering i videntrekanten: uddannelse, forskning og innovation. De spiller en afgørende rolle i skabelsen af et kundskabernes Europa og skal i højere grad tage hensyn til samfundets behov. Meddelelsen vil trække på bedste praksis og omhandle retningslinjer og strukturer for bedre og tættere

		samarbejde mellem universiteter og virksomheder med henblik på at sænke barriererne mellem universiteter og virksomheder, forbedre forvaltning, gøre læseplanerne mere relevante, styrke iværksætteraspektet på universiteterne og blandt studerende, øge mobiliteten og udvikle og styrke universiteternes rolle i forbindelse med livslang læring.
Grønbog om grænseoverskridende bevægelighed for unge	Ikke-lovgivningsmæssig foranstaltning/Grønbog	Grønbogen bliver udgangspunkt for et initiativ, der har til formål at øge bevægeligheden ud over Erasmus-programmet. Den skal få de berørte parter inddraget i en debat om mulige nye måder, hvorpå man kan tilskynde til og støtte grænseoverskridende mobilitet for unge. Initiativet omfatter ikke kun universitetssektoren, men også unge mere generelt, f.eks. inden for faglig uddannelse, voksenuddannelse og frivilligt arbejde, unge iværksættere og kulturlivet.
Meddelelse om IKT, F&U og innovation	Ikke-lovgivningsmæssig foranstaltning/Meddelelse fra Kommissionen	Det er Kommissionens sigte at foreslå en forsknings- og innovationsstrategi for IKT, der sætter Europa i stand til at føre an på IKT-området, at støtte væksten i nye virksomheder og at gøre bedre brug af IKT-innovationer med henblik på at tage fat på centrale samfundsøkonomiske udfordringer.
Anden meddelelse om IKT til støtte for energieffektivitet	Ikke-lovgivningsmæssig foranstaltning/Meddelelse fra Kommissionen	Denne meddelelse er en opfølgning af en første meddelelse (KOM(2008) 241 af 13. maj 2008) og vil bidrage til at kvantificere IKT'ens potentiale med hensyn til at bidrage til at forbedre energieffektiviteten i hele økonomien og identificere mulige foranstaltninger, der kan bidrage til at sikre, at et sådant potentiale udnyttes.
Meddelelse om finansiering af kulstoffattig teknologi	Ikke-lovgivningsmæssig foranstaltning/Meddelelse fra Kommissionen	Meddelelsen kommer til at omhandle ressourcebehov og -kilder, idet alle tænkelige veje til at mobilisere private investeringer, herunder privat egenkapital og venturekapital, forbedre koordineringen mellem finansieringskilder og tilvejebringe yderligere midler, bliver udforsket. Det vil i meddelelsen navnlig blive undersøgt, om der er mulighed for at oprette en ny mekanisme til demonstration i industriel skala og markedsintroduktion af avanceret lav-CO ₂ -teknologi, og omkostninger og fordele ved at benytte skatteincitamenter til innovation vil blive afvejet.
Meddelelse om transportens	Ikke-lovgivningsmæssig foranstaltning/Meddelelse	Initiativet knytter an til transporthvidbogen fra 2001 og midtvejsrevisionen heraf i 2006. Formålet med initiativet er at stimulere til en bred debat om transportscenarier

fremtid	fra Kommissionen	med en 20-40-årig tidshorisont og at udvikle værktøjer og tilvejebringe teknisk støtte til en overordnet tilgang til bæredygtig transport, hvilket vil gøre det muligt at afgrænse problemer og muligheder, der fra nu af og frem til 2050 vil kræve en indsats.
Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 44/2001 om retternes kompetence og om anerkendelse og fuldbyrdelse af retsafgørelser på det civil- og handelsretlige område (Bruxelles I)	Lovforslag/forordning Retsgrundlag: EF-traktaten, artikel 65	Dette initiativ har til formål at: <ul style="list-style-type: none"> • sikre fri bevægelighed for alle retsafgørelser på det civil- og handelsretlige område ved gradvis afskaffelse af fuldbyrdelsesproceduren i civil- og handelsretlige anliggender • tilpasse forordningens bestemmelser til nye internationale instrumenter på det berørte område som f.eks. Haag-konventionen om eksklusive værnetingsaftaler • forbedre anvendelsen af de af forordningens bestemmelser, hvis anvendelse har givet anledning til problemer • gøre samarbejdet mellem retterne mere effektivt, og at • oprette et fuldstændigt og harmoniseret system til bestemmelse af retternes kompetence og lette anerkendelse og håndhævelse af afgørelser i civil- og handelsretlige anliggender.
Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af en europæisk asylstøtte-myndighed	Lovforslag/forordning Retsgrundlag: EF-traktaten, art. 66 og/eller 308	Den Europæiske Asylstøttemyndighed skal bl.a. yde praktisk bistand til medlemsstaterne i forbindelse med beslutninger om asylansøgninger, navnlig ved at arbejde sammen om en fælles tilgang til oplysninger om hjemland og indførelse af et fælles europæisk asylcurriculum.
Pakke vedrørende organiseret kriminalitet: hjælp til ofre a) Forslag til Rådets rammeafgørelse om bekæmpelse af seksuel udnyttelse af børn og børnepornografi	a) Lovforslag/rammeafgørelse (RIA) Retsgrundlag: EU-traktaten, artikel 29, 31 og 34	Denne pakke vil fremme retsforfølgning af lovovertrædere og beskyttelse af ofre, navnlig de mest sårbare, med særlig fokus på børn. a) I overensstemmelse med den generelle børnebeskyttelsespolitik bør forslaget medvirke til at forbedre beskyttelsen af børn, som på nuværende tidspunkt er omhandlet i rammeafgørelse 2004/68/RIA om seksuelt misbrug, navnlig i form af seksuel udnyttelse og børnepornografi. Det er nødvendigt at tage hensyn til nye kriminelle fænomener og indføje nye bestemmelser, der bringer EU-lovgivningen på

<p>b) Forslag til Rådets rammeafgørelse om forebyggelse og bekæmpelse af menneskehandel og beskyttelse af ofre</p> <p>c) Rammeafgørelse om ydelse af bistand til ofre for kriminalitet i EU</p> <p>d) Ændring af direktivet om kompensation til ofre for kriminalitet</p> <p>e) Foranstaltninger til bekæmpelse af internetkriminalitet</p>	<p>b) Lovforslag/rammeafgørelse (RIA) Retsgrundlag: EF-traktaten, artikel 29, artikel 31, litra e), og artikel 34, stk. 2, litra b)</p> <p>c) Lovforslag/rammeafgørelse (RIA) Retsgrundlag: EU-traktaten, artikel 31</p> <p>d) Lovforslag/direktiv Retsgrundlag: EF-traktaten, artikel 65</p> <p>e) Lovforslag/rammeafgørelse (RIA) Retsgrundlag: EU-traktaten, artikel 29, 30, 31 og 34</p>	<p>linje med de højeste internationale standarder.</p> <p>b) Forslaget skal styrke retsforfølgning, støttemekanismer for ofre og rettigheder for ofre i straffesager som særligt sårbare ofre med specifik fokus på børn og kvinder.</p> <p>c) Rammeafgørelsen fra 2001 om ofres stilling i forbindelse med straffesager er utilfredsstillende og kun gennemført i ringe omfang. Der foreslås en ny rammeafgørelse for at sikre bedre nødvendig bistand til ofre for kriminalitet i alle EU's medlemsstater.</p> <p>d) Formålet er først og fremmest at forbedre retssikkerheden og fleksibiliteten og at imødekomme borgernes berettigede forventninger.</p> <p>e) For at besvare nylige angreb mod kritiske informationsinfrastrukturer i visse medlemsstater er det nødvendigt at fastlægge fælles strafferetskriterier for at styrke det internationale samarbejde om bekæmpelse og forebyggelse af internetangreb. Dette vedrører navnlig de såkaldte botnet og andre instrumenter, der anvendes til at iværksætte storstilede kriminelle angreb.</p>
<p>Pakke til terrorbekæmpelse:</p> <p>a) Meddelelse om kemiske, biologiske og nukleare trusler og stråletrusler (KBNS)</p> <p>b) Meddelelse om biologisk beredskab</p> <p>c) Handlingsplan til begrænsning af strålingsrisiko/nuklear risiko i Den Europæiske Union</p>	<p>Ikke-lovgivningsmæssig foranstaltning/Meddelelser fra Kommissionen</p>	<p>Denne pakke omhandler de politikker, der kan tages i brug for at afværge KBNS-trusler på EU-plan, herunder tekniske/videnskabelige metoder, som terrorister kan anvende til gennemførelse af deres angreb.</p> <p>Formålet er at sikre, at der på EU-plan gøres alt, hvad der er muligt for at forhindre terrorister og andre i at få adgang til stoffer eller våben, der frembyder strålingsrisici eller biologiske eller kemiske risici.</p>

d) God praksis ved forebyggelse af og foranstaltninger over for KBNS-situationer, herunder påvisning		
Meddelelse om gensidig anerkendelse i strafferetlige og civilretlige anliggender	Ikke-lovgivningsmæssig foranstaltning/Meddelelse fra Kommissionen	<p>Dette initiativ skal være en opfølgning af en undersøgelse om gensidig anerkendelse med forslag til fremtidige løsninger, herunder om lovgivnings- og ledsageforanstaltninger (handlingsplan).</p> <p>Hovedformålet med initiativet er at tage fat på de horisontale problemer, der opstår ved anvendelse af princippet om gensidig anerkendelse og manglerne ved den eksisterende ordning for samarbejde i strafferetlige anliggender.</p>
Juridisk instrument vedrørende proceduremæssige rettigheder i strafferetlige anliggender	<p>Lovforslag/rammeafgørelse (RIA)</p> <p>Retsgrundlag: EF-traktaten, artikel 31, stk. 1, litra c)</p>	<p>Dette initiativ tager sigte på at fastsætte fælles minimumsstandarder for at sikre retfærdig rettergang i EU for at fremme gensidig tillid og således fremme gensidig anerkendelse. Behovet for fælles minimumsstandarder for retten til forsvar skyldes den gensidige anerkendelse, som ikke kan fungere effektivt, hvis medlemsstaterne ikke har tillid til hinandens retsvæsen.</p>
Meddelelse om den sektorielle sociale dialog	Ikke-lovgivningsmæssig foranstaltning/Meddelelse fra Kommissionen	<p>Kommissionen har til formål at analysere og evaluere udviklingen i den sektorielle sociale dialog siden 1998 og eventuelt foreslå ændringer.</p>
<p>Solidaritet på sundhedsområdet:</p> <p>Begrænsning af uligheder på sundhedsområdet i EU</p>	Ikke-lovgivningsmæssig foranstaltning/Meddelelse fra Kommissionen	<p>På nuværende tidspunkt er der kun en håndfuld lande, der har fastlagt klare foranstaltninger til begrænsning af uligheder på sundhedsområdet. Denne meddelelse har til formål at højne bevidstheden og gøre bekæmpelsen af uligheder på sundhedsområdet til en politisk prioritet i alle EU-lande. Den vil støtte medlemsstaterne i deres bestræbelser for at bekæmpe uligheder på sundhedsområdet, navnlig gennem strukturfondene og udveksling af god praksis, og hjælpe med at forbedre eksisterende mekanismer til overvågning af uligheder i sundhedssektoren i EU og udbrede målsætningen om at begrænse ulighederne på sundhedsområdet i EU-politikkerne.</p>

Indsats mod kræft: EU-plattform	Ikke-lovgivningsmæssig foranstaltning/Meddelelse fra Kommissionen	<p>Etablering af EU-plattform med mange forskellige fagfolk på alle niveauer (EU og nationalt, regionalt og lokalt niveau) til en indsats mod kræft, der kan tjene som model for bekæmpelse af ikke-overførbare sygdomme generelt, og som skal dække aspekter som f.eks.:</p> <ul style="list-style-type: none"> • sammenlignelige data og dokumentation til støtte for læring og deling af viden • prioriteter for kræftforskning • forebyggelse (f.eks. bekæmpelse af rygning og styrkelse af kræftscreening) • identificering og fremme af god praksis inden for kræftbehandling i Europa • ajourføring af Den Europæiske Kræftkodeks med konkrete videnskabeligt baserede anbefalinger til borgerne med henblik på at begrænse kræfttrisikoen.
Forslag til et kommissionsinitiativ vedrørende Alzheimers	Ikke-lovgivningsmæssig foranstaltning/Meddelelse fra Kommissionen	Forslag om retningslinjer for en europæisk indsats mod Alzheimers, som bygger på de fremskridt, der er gjort under det slovenske og det franske formandskab. Dette kan dække aktiviteter i både EU og medlemsstaterne og på berørte parters niveau.
Rådshenstilling om grænseoverskridende aspekter ved vaccination af børn	<p>Lovgivningsforslag/ Rådshenstilling</p> <p>Retsgrundlag: EF-traktaten, artikel 152, stk. 4, litra c)</p>	Henstillingen vedrører vaccination af børn for familier med børn, der flytter til en anden medlemsstat, og tager fat på utilstrækkelig vaccinationsdækning for visse børnesygdomme, der kan forebygges ved vaccination. Som følge af den frie bevægelighed i EU kommer flere og flere EU-borgere i kontakt med sundhedssystemer, der er organiseret på en anden måde end i deres oprindelsesland. Forskelle på vaccinationsplaner for børn kan skabe problemer for disse familier og udgøre sundhedsrisici.
Meddelelse om bekæmpelse af hiv/aids i EU og de tilgrænsende lande - strategi og anden handlingsplan (2010-2014)	Ikke-lovgivningsmæssig foranstaltning/Meddelelse fra Kommissionen	<p>Hiv/aids udgør et stort problem i mange medlemsstater og de tilgrænsende lande. På trods af betragtelige fremskridt med hensyn til diagnose, behandling og pleje stiger antallet af nye hiv-smittede stadig i Europa. Afhængigt af situationen er de største problemer, f.eks. at unge bliver smittet, den begrænsede adgang til behandling og medicin eller stigmatisering af sygdommen og diskriminering af personer, der har hiv/aids.</p> <p>Den nye strategi vil fokusere dels på prioriteter og foranstaltninger, der skal sikre bedre adgang til behandling, pleje og støtte i hele Europa, dels på en indsats over for stigmatisering og diskriminering og knytte an til bredere folkesundhedsspørgsmål som f.eks. kvæstelser, stofmisbrug og kønssygdomme.</p>

Rapport om udviklingsfinansiering og bistandseffektivitet - virkeliggørelse af millenniumudviklingsmålene	Ikke-lovgivningsmæssig foranstaltning/Meddelelse fra Kommissionen	Den obligatoriske rapport om udviklingsfinansiering og udviklingsbistandens nyttevirkning er af særlig betydning i 2009 på grund af den specielle internationale kontekst: den ligger i forlængelse af forummet i Accra (3. forum på højt plan om bistandseffektivitet, september 2008), af mødet i New York (FN-møder på højt plan om Afrikas udviklingsbehov og millenniumudviklingsmålene, den 22. og 25. september 2008) og af Doha-mødet (International FN-opfølgingskonference om finansiering af udvikling, der skal behandle gennemførelsen af Monterrey-konsensusen, november-december 2008). Det er af afgørende betydning at bygge videre på den dynamik, der er skabt gennem disse internationale arrangementer, for at følge EU-agendaen og bekræfte forpligtelsen til at fremskynde virkeliggørelsen af millenniumudviklingsmålene.
Meddelelse om social sikring inden for sundhed og reform af finansieringen af sundhedssystemerne i udviklingslande	Ikke-lovgivningsmæssig foranstaltning/Meddelelse fra Kommissionen	Udviklingslandene bør være i stand til at sikre deres befolkninger en ligeligt fordelt sundhedsservice af god kvalitet, som bidrager til at styrke den nationale samhørighed og nå millenniumudviklingsmålene. Uden en klar, omfattende og forudsigelig national plan for finansiering af sundhedsvæsenet, som er fastlagt med alle de berørte nationale og internationale partnere, kan der ikke sikres bæredygtig udvikling. Denne kommunikation udgør EU's respons og foreslår operationelle værktøjer, der samler donorerne, de berørte lande og andre potentielle aktører (diasporaer, fonde m.m.).
Meddelelse om midtvejsrevision af de finansielle RELEX-instrumenter	Ikke-lovgivningsmæssig foranstaltning/Meddelelse fra Kommissionen	Lovgivningsmyndigheden indsatte en revisionsbestemmelse i hver af de syv finansielle RELEX-instrumenter for perioden 2007-2013. Denne bestemmelse fastsætter, at der til lovgivningsmyndigheden skal indgives en rapport, der evaluerer gennemførelsen af de forskellige bestemmelser, og som eventuelt er ledsaget af forslag til lovgivningsændringer.
Meddelelse om EU's fem år efter udvidelsen	Ikke-lovgivningsmæssig foranstaltning/Meddelelse fra Kommissionen	I 2009 vil der være gået 5 år efter udvidelsen med ti nye medlemsstater. Det lader til, at hverken de gamle eller de nye medlemsstater har forstået konsekvenserne af udvidelsen særlig godt. Der er vigtigt at evaluere de økonomiske konsekvenser af udvidelsen for gamle og nye medlemsstater med henblik på at afgrænse styrker og svagheder og vurdere konsekvenserne for de forskellige politikker.

(37 initiativer)

BILAG 2 - Liste over forenklingsinitiativer

Titel	Forenklingsinitiativets art	Anvendelsesområde og mål
Kommissionens forordning om fysisk kontrol af eksporterede landbrugsprodukter, der er genstand for restitutioner	Revision	Under den fælles markedsordning bliver denne forordning fra 1. januar 2009 og to eksisterende kommissionsforordninger (EF) nr. 2090/2002 og (EF) nr. 3122/94 til én ny forordning, der træder i kraft på den samme dato.
Kommissionens meddelelse om formel anerkendelse af forældelsen af en række EF-retsakter på landbrugsområdet	Ophævelse	Formålet med forslaget er at ophæve forældede kommissionsretsakter, der ikke er af praktisk relevans eller bredere interesse, og herved bidrage til at ajourføre og forenkle den gældende fællesskabsret. Med denne ophævelse fremstår den "essentielle" EU-lovgivning, der reelt anvendes og generelt finder anvendelse.
Kommissionens forordning om intervention på markedet for skummetmælkspulver	Revision	Initiativet har til formål at ændre gennemførelsesbestemmelserne på grund af afskaffelsen af støtten til privat oplagring af skummetmælkspulver og at sikre gennemførelse af de nye regler om standardisering af proteinindholdet i skummetmælkspulver. Der indføres tekniske tydeliggørelser og forenkling (f.eks. vedrørende sikkerhedsbestemmelser).
Revision af Kommissionens forordning 1973/2004 om gennemførelse af sundhedskontrol, hvad angår støtteordninger som omhandlet under afsnit IV (om andre støtteordninger) og afsnit IVa i forordningen	Omarbejdning	Rådets forordning (EF) nr. 1782/2003 erstattes efter planen af en ny forordning om direkte betalinger i 2008. Formålet med omarbejdningen er at ophæve forældede bestemmelser, der er knyttet til støtteordninger, som skal afskaffes eller afkobles, indtil der foreligger resultater af sundhedskontrollen.

Revision af Kommissionens forordning (EF) nr. 796/2004 om gennemførelsesbestemmelser vedrørende krydsoverensstemmelse, graduering og det integrerede forvaltnings- og kontrolsystem	Omarbejdning	Rådets forordning (EF) nr. 1782/2003 erstattes efter planen af en ny forordning om direkte betalinger i 2008. Formålet med omarbejdningen er at fastlægge fælles regler for den fælles landbrugspolitik ordninger for direkte støtte og for visse støtteordninger for landbrugere.
Revision af Kommissionens forordning (EF) nr. 795/2004 om gennemførelsesbestemmelser til enkeltbetalingsordningen	Omarbejdning	Rådets forordning (EF) nr. 1782/2003 erstattes efter planen af en ny forordning om direkte betalinger i 2008. Formålet med omarbejdningen af forordning (EF) nr. 795/2004 er at ophæve forældede bestemmelser, som er knyttet til enkeltbetalingsordningen, der blev indført med reformen af den fælles landbrugspolitik i 2003, eller midlertidige regler, der er tilknyttet efterfølgende inddragelse af sektorer under enkeltbetalingsordningen.
Kommissionsforordning, der fastsætter fælles regler for opkøb ved offentlig intervention	Omarbejdning/revision	Initiativet er et resultat af forslagene om sundhedskontrol. Projektet vedrører forenkling og harmonisering i en horisontal retsakt af gennemførelsesbestemmelser for intervention, navnlig for korn, mejeriprodukter og kød.
Rådsforordning om ophævelse af en række forældede landbrugsretsakter	Ophævelse	Formålet med forordningen er at ophæve forældede rådsretsakter, der ikke er af praktisk relevans eller bredere interesse, og herved bidrage til at ajourføre og forenkle den gældende fællesskabsret. Med denne ophævelse fremstår den "essentielle" EU-lovgivning, der reelt anvendes og generelt finder anvendelse.
Meddelelse om de nationale domstoles håndhævelse af statsstøttereglerne	Revision	Revision af meddelelsen fra 1995 om samarbejde mellem nationale retter og Kommissionen på statsstøtteområdet. Den nye meddelelse vil være til støtte og bistand for nationale retter, når de skal behandle ulovlig støtte, ved at fastsætte gældende fællesskabsretspraksis og praksis ved beslutningstagning. Den vil også ajourføre og styrke de støttemekanismer, der tilbydes nationale retter. Ved at rationalisere og forbedre eksisterende vejledning vil meddelelsen forenkle opgaverne for de nationale retter i forbindelse med håndhævelse af statsstøttereglerne.

<p>Bedste praksis inden for statsstøtte</p>	<p>Revision</p>	<p>Kodeksen for bedste praksis tager sigte på indførelse af god praksis for Kommissionens og medlemsstaternes vedkommende med henblik på at øge statsstøtteprocedurerne effektivitet, gennemsigtighed og forudsigelighed. Effektiviteten kan f.eks. forbedres ved hjælp af forbedrede kontakter ved forudgående anmeldelse, incitamenter til mere komplette anmeldelser fra medlemsstaternes side, mere standardiseret informationsudveksling med medlemsstaterne samt strømlinede interne procedurer. Forudsigeligheden kan forbedres ved hurtigere beslutningstagning. Og medlemsstaterne vil opnå mere gennemsigtighed, hvad angår procedureskridt og planlagte frister.</p>
<p>Meddelelse om en forenklet statsstøtteprocedure</p>	<p>Revision</p>	<p>En forenklet statsstøtteprocedure skal sikre hurtig vedtagelse af beslutninger i ukomplicerede sager vedrørende anmeldt støtte, der træffes på grundlag af standardvurderinger af horisontale statsstøtteinstrumenter samt sager med tilsvarende fortilfælde. Meddelelsen bør bidrage til at forbedre statsstøtteprocedurerne effektivitet ved at forenkle procedurerne for denne type sager.</p>
<p>Fællesskabsinitiativ om arbejdsbetingede sygdomme i bevægeapparatet</p>	<p>Omarbejdning</p>	<p>Opfølgning af anden fase af høring af arbejdsmarkedets parter. Formålet med initiativet er at indarbejde bestemmelserne om beskyttelse af arbejdstagernes helbred og sikkerhed mod risici for arbejdsbetingede sygdomme i bevægeapparatet i en enkelt retsakt. Disse bestemmelser er på nuværende tidspunkt fordelt på forskellige direktiver - Rådets direktiv 90/269/EØF og Rådets direktiv 90/270/EØF. En enkelt retsakt vil være mere omfattende, klarere og lettere at anvende. Det vil være til fordel for arbejdsgivere for så vidt angår den retlige klarhed og for arbejdstagere, der vil opnå bedre beskyttelse mod risici for sygdomme i bevægeapparatet.</p>
<p>Revision af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/35/EF om bekæmpelse af forsinket betaling i handelstransaktioner</p>	<p>Revision</p>	<p>Visse centrale bestemmelser i det nuværende direktiv er uklare eller vanskelige at gennemføre og skaber derfor hindringer for virksomheder, når de skal gøre deres ret gældende ved forsinket betaling. Det overordnede mål er at forhindre, at debitorer betaler for sent, og gøre det muligt for kreditorerne fuldt ud at gøre deres ret gældende ved for sen betaling. Forenklingen vil tydeliggøre beregningen af den anvendelige rentesats, den sikrer en bedre beskrivelse af arten og omfanget af "ejendomsforbehold", den indebærer en ny afgrænsning af, hvilke handelstransaktioner der er omfattet af direktivet, og indebærer en klarere definition af "relevante omkostninger ved inddrivelse", som også omfatter interne administrative omkostninger i forbindelse med</p>

		sen betaling.
Forordning vedrørende typegodkendelse af landbrugs- og skovbrugskøretøjer	Omarbejdning	Forslaget forenkler EU-lovgivningen om landbrugs- og skovbrugstraktorer gennem erstatning af eksisterende lovgivning (herunder det nuværende rammedirektiv og individuelle direktiver) med en hovedforordning. Forslaget vil ophæve 24 direktiver. Det omfatter også skærpede krav til traktorbremser.
Ændring til bilag IV til forordning (EF) nr. 2003/2003 om gødninger	Revision	Formålet er at sikre, at CEN-standarderne kan betragtes som officielle analysemetoder, der kan anvendes som reference ved officielle kontroller. Den ajourførte CEN-version vil ikke længere indgå i retsaktten, men vil foreligge i form af separate standarder, som fællesskabsretten henviser til. Den detaljerede beskrivelse af testmetoder, der findes i bilaget, vil blive slettet.
Direktiv eller forordning om medicinske anordninger	Omarbejdning	Formålet er at forenkle og styrke reglerne for at sikre et højt beskyttelsesniveau, samtidig med at der sikres et velfungerende indre marked.
Forordning om typegodkendelse af to- eller trehjulede motorkøretøjer	Omarbejdning	Forslaget forenkler EU-lovgivningen om to og trehjulede motorkøretøjer gennem erstatning af eksisterende lovgivning (herunder det nuværende rammedirektiv og individuelle direktiver) med en hovedforordning. Forslaget vil ophæve 14 direktiver. Det indfører moderne emissionslovgivning, ABS og automatisk nødbremsesystem til to- og trehjulede motorkøretøjer.
Forslag om et juridisk instrument til støtte for udviklingen af et fælles miljødatasystem	Revision	Forenklingens mål omfatter: - modernisering og forenkling af miljørapporteringen for at øge datatilgængeligheden i overensstemmelse med princippet om, at oplysningerne bør forvaltes tættest muligt på kilden og kun bør indsamles én gang og videreformidles bredt - rettidig fremlæggelse af oplysninger, navnlig ved at forenkle den nuværende tilgang til indberetningsperioder - ophævelse/forenkling af forældet eller overlappende rapportering på grundlag af en

		screening af lovgivningen.
Rådets forordning (EF) nr. 1172/98 om statistisk registrering af vejgodstrafikken	Revision	Målet er at skabe et instrument under det europæiske statistiske system, der gør det muligt at forvalte vejgodsstatistikundersøgelser ved hjælp af indberetningskrav (grænser for antallet af køretøjer pr. indberetningsland), omfang af undersøgelser (typer af køretøjer, der er omfattet) og præcisionsstandarder (kan allerede ændres efter komitologiprocedure). Efter aftale med det europæiske statistiske system (udvalget for det statistiske program) vil der eventuelt blive foretaget en reduktion af omfanget (fokus på internationale operationer og tunge køretøjer) og stikprøverne (præcisionsforanstaltninger, som skal tilpasses databehovene) for godstransportkøretøjer, der skal indberettes.
Ændring af Rådets forordning (EF) nr. 44/2001 om retternes kompetence og om anerkendelse og fuldbyrdelse af retsafgørelser på det civil- og handelsretlige område.	Revision	Formålet er at sikre fri bevægelighed for alle retsafgørelser i EU gennem afskaffelse af fuldbyrdelsesproceduren og at tilpasse forordningens bestemmelser til de nye internationale instrumenter på det berørte område. Mellemliggende trin, som er obligatoriske for borgerne for at få anerkendt og håndhævet en retsafgørelse i udlandet, vil også blive afskaffet.
Rådets forordning om en reform af den fælles markedsordning for fiskevarer og akvakulturprodukter	Revision	Den fælles markedsordning (FMO) blev etableret med det formål at nå målsætningerne i traktatens artikel 33 i fiskerisektoren, navnlig for at stabilisere markederne og sikre producenterne en rimelig indkomst. Mål, der er formuleret efterfølgende, fokuserer på bæredygtighedsfremmende fiskeri- og afsætningsaktiviteter. Den fælles markedsordning, som har eksisteret siden 1971, har undergået mange ændringer i tidens løb, og den nuværende markedsordning blev indført 1. januar 2001. Denne politiks effektivitet er for øjeblikket ved at blive evalueret. Forslaget tager hensyn til markedsudviklingen, ændringer inden for fiskeriaktiviteterne og de mangler, der er konstateret ved gennemførelsen af de gældende bestemmelser.

<p>Kommissionens gennemførelsesbestemmelser om de reviderede rammer for kontrol og håndhævelse</p>	<p>Revision</p>	<p>De nye regler moderniserer og forenkler procedurerne for nationale administrationer og berørte parter og vil fremme bedre håndhævelse. Administrative byrder og hindringer for sektoren og offentlige administrationer skal begrænses, og der skal anvendes et øget omfang for at mindske rapporteringsforpligtelserne. Alle aspekter vedrørende kontrol og overvågning af fiskeriaktiviteterne (opgørelse af fangster, tolerancemargener, landingsopgørelser, transport, lokalisering af flåder osv.) vil blive forenklet. Der vil også blive indført nye foranstaltninger over for ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri (UUU).</p>
<p>Kommissionsmeddelelse om formel forældelses- anerkendelse og fire forslag om ophævelse af forældede retsakter inden for den fælles fiskeripolitik</p>	<p>Ophævelse</p>	<p>En screening af fællesskabslovgivningen vedrørende den fælles fiskeripolitik inden for rammerne af handlingsplanen for 2006-2008 for en forenklet og bedre fælles fiskeripolitik afslørede, at en række fællesskabsretsakter ikke længere har retsvirkning, selv om de ikke officielt er blevet ophævet, eller der ikke foreligger nogen angivelse af deres gyldighedsperiode. For de retsakter, der skal ophæves, og som stadig formelt er i kraft, anvendes samme beføjelsesretsakt som den, der udgjorde grundlaget for den oprindelige retsakt. Hvis det retlige grundlag for akten ikke længere foreligger, offentliggør Kommissionen i en meddelelse en formel anerkendelse af forældelsen.</p>
<p>Omarbejdning af beslutninger om kontrol af ansvarsforsikring for motorkøretøjer</p>	<p>Omarbejdning</p>	<p>Kommissionen har det seneste par år vedtaget en række beslutninger (2003/542/EF, 2004/332/EF, 2005/849/EF og 2007/482/EF) om afskaffelse af kontrol af ansvarsforsikring for de lande, der tiltræder EU. Omarbejdningen tager sigter på at forenkle og tydeliggøre ordningen under disse beslutninger, der er vedtaget i medfør af artikel 2 i direktiv 72/166/EF om ansvarsforsikring for motorkøretøjer.</p>
<p>Omarbejdning af prospektdirektivet</p>	<p>Omarbejdning</p>	<p>Områder, hvor der kræves lovgivningsændringer for at forbedre og forenkle anvendelsen af direktivet, vil blive afgrænset for at begrænse den administrative byrde for udstedere, uden at sænke standarden for investorernes beskyttelse. Der kan være tale om at slette informationskravene, som overlapper gennemskuelighedsdirektivet (artikel 10), udvide omfanget af fritagelse for ordninger for medarbejderaktier (artikel 4, stk. 1, litra e)) og afklare ansvaret ved efterfølgende videresalg af værdipapirer (artikel 3, stk. 2).</p>

Omarbejdning af direktivet om markedsmisbrug	Omarbejdning	I overensstemmelse med Kommissionens bestræbelser på at sikre en bedre lovgivning er der ved at blive foretaget en gennemgang af EU-direktivet om markedsmisbrug. Der er fokus på områder, hvor der kan opnås forbedringer med hensyn til: i) rationalisering/reduktion af de administrative byrder med hensyn til eksempelvis oplysningspligt angående virksomhedsledere og forpligtelsen til at udarbejde og føre insider-liste, ii) fremme og styrkelse af det tilsyn, der gennemføres i medlemsstaterne.
Forenkling af regnskabsdirektiver	Revision	Det er formålet at gøre det muligt for medlemsstaterne at fritage mikrovirksomheder for regnskabskravene og revidere regnskabsdirektiverne (4. og 7. selskabsretsdirektiv) for at tage hensyn til små virksomheders interesser og reducere de administrative byrder med mere end 5 mia. EUR.
Gennemførelsesforanstaltninger for systemet til hurtig varsling om fødevarer og foder (RASFF)	Revision	Formålet med gennemførelsesforanstaltningerne er at sikre, at RASFF anvendes ensartet af alle netværkets medlemmer gennem: fastlæggelse af systemets rækkevidde, etablering af kontaktpunkter, fastlæggelse af Kommissionens rolle, udarbejdelse og videreudsendelse af relevante oplysninger, vurdering og opfølgning af en notifikation, fastlæggelse af regler for udveksling af RASFF-oplysninger i forhold til tredjelande og fastsættelse af krav til fortrolighed.
Forordning om plastmaterialer og -artikler bestemt til kontakt med fødevarer	Omarbejdning	Omarbejdning af direktiver om plastmaterialer bestemt til kontakt med fødevarer med det formål at fremskynde godkendelse af nye additiver og monomerer og at forenkle, tydeliggøre og ajourføre regler om migrationskontrol; ophævelse af forældede regler som f.eks. analysemetoderne i direktiv 80/766/EØF og 81/432/EØF; af visse dele af direktiv 82/711/EØF, som ikke er kontrolkriterier, men fortolkninger og forklaringer, og slette indbyrdes modsigende regler mellem 82/711/EØF og 2002/72/EF, hvad angår anvendelse, og mellem 82/711/EØF og 85/572/EØF, hvad angår definition af visse fødevarer-simulatorer.
Omarbejdning af direktiv 1999/36/EF om transportabelt trykbærende udstyr	Omarbejdning	Visse bestemmelser er blevet forældede, og visse spørgsmål er på nuværende tidspunkt omhandlet i internationale aftaler om transport af farligt gods. Behov for at fjerne indbyrdes modsigende regler fra disse internationale aftaler under hensyntagen til overgangsftaler under tværnationale organisationer (FN for vejtransport, OTIF for

		<p>jernbaner). Ophævelse af fire direktiver om trykbeholdere (76/767/EØF, 84/525/EØF, 84/526/EØF og 84/527/EØF) og indføjelser af de stadig relevante bestemmelser i revisionen af direktiv 1999/36/EF.</p> <p>Det er også nødvendigt at bringe det eksisterende direktiv i overensstemmelse med reglerne under den nye tilgang til fri bevægelighed for varer, som befinder sig i de sidste faser af den formelle vedtagelse i overensstemmelse med de nye lovgivningsrammer for produktafsætning.</p>
Omarbejdning af lovgivningen i den første jernbanepakke: forenkling og modernisering af lovgivningen vedrørende adgang til markedet for jernbanetransport	Omarbejdning	<p>For at forenkle lovgivningen vil de tre direktiver blive samlet og omarbejdet og krydshenvisningerne i retsakterne fjernet. Det vil øge læsbarheden og derfor muliggøre bedre og harmoniseret gennemførelse i medlemsstaterne, hvilket potentielt kan begrænse den administrative byrde. Andre lovbestemmelser, navnlig institutionelle ordninger som f.eks. styrkelse af beføjelserne for regeludstedende myndigheder og et styrket samarbejde mellem myndigheder, der forvalter jernbaneinfrastrukturens internationale tjenester, vil endvidere blive fremmet, således at der kan etableres et egentligt indre marked, og man kan fjerne hindringerne for ydelse af internationale jernbanetransportytelser. Ved at forbedre lovgivningen og de institutionelle rammer håber Kommissionen generelt, at omkostningerne i forbindelse med markedsadgang for jernbaneforetagender reduceres.</p>
Direktiv om udstyr på skibe	Omarbejdning	<p>Direktiv 96/98/EF er blevet ændret teknisk tre gang siden vedtagelsen, og yderligere to tekniske ændringer er for øjeblikket under forberedelse (henholdsvis vedrørende udvalgsproceduren og de tekniske bilag). De nye lovgivningsrammer for afsætning af produkter vil få direkte indvirkning på en række grundlæggende faktorer (bemyndigede organer, markedstilsyn og beskyttelsesklusul). Det nuværende system med periodiske tekniske ajourføringer trænger endelig til en gennemgribende revision for at kunne holde trit med Den Internationale Søfartsorganisations lovgivning. Det er hensigten, at det eksisterende direktiv skal omarbejdes eller ophæves og erstattes med et nyt.</p>

<p>Omarbejdning af Fællesskabets lovgivning om transport af radioaktivt materiale</p>	<p>Omarbejdning</p>	<p>På fællesskabsplan findes der for øjeblikket mere end 30 direktiver, forordninger og anbefalinger vedrørende transport af radioaktivt materiale. Der findes også ikke-bindende internationale regler. Inkonsekvent gennemførelse af disse regler har skabt en unødvendig kompleksitet, der giver praktiske problemer i medlemsstaterne samt øgede omkostninger og forsinkelser. Forenkling af regler og procedurer ville mindske dette problem, og ifølge et indledende skøn kan der spares 50 % i arbejdsomkostninger og 30 % for erhvervsdrivende.</p>
---	---------------------	---

(33 initiativer)

BILAG 3 – Liste over tilbagetrækninger af endnu ikke vedtagne forslag

Titel	KOM/SEK/inter-institutionelt nummer	Begrundelse for tilbagetrækning
Forslag til akt om tilpasning af betingelserne for den forenede republik Cyperns tiltrædelse af Den Europæiske Union	KOM(2004) 189	Tilknyttet Annan-planen fra 2004 for en løsning af Cypern-problemet og genforening. Hvis der findes en ny omfattende løsning, vil Kommissionen skulle fremlægge et nyt forslag til en akt om tilpasning i forbindelse med den nye plan for en løsning (sandsynligvis i 2009). Forslaget er blevet overflødigt.
Forslag til en rådsafgørelse om Det Europæiske Fællesskabs undertegnelse af konventionen om international garantistillelse for mobilt udstyr og protokollen til nævnte konvention om specifikke forhold for flymateriel, der blev vedtaget samlet i Cape Town den 16. november 2001	SEK(2002)1308/1	Disse forslag skal erstattes af det ændrede forslag til Rådets afgørelse om Det Europæiske Fællesskabs indgåelse af konventionen om international garantistillelse for mobilt udstyr og protokollen til nævnte konvention om specifikke forhold for flymateriel, der blev vedtaget af Kommissionen i august 2008 (KOM(2008) 508 / 2008/0162/CNS. Disse forslag er blevet overflødige.
Forslag til en rådsafgørelse om Det Europæiske Fællesskabs indgåelse af konventionen om international garantistillelse for mobilt udstyr og	SEK(2002)1308/2	

protokollen til nævnte konvention om specifikke forhold for flymateriel, vedtaget samlet i Cape Town den 16. november 2001		
Forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 1683/95 om ensartet udformning af visa	KOM(2003) 558 2003/0217(CNS)	Da det er blevet besluttet ikke at indføre biometriske identifikatorer i visummærkatet, og forordningen om opholdstilladelse samtidigt er blevet ændret tilsvarende, er dette forslag blevet overflødigt.
Forslag til Rådets rammeafgørelse om styrkelse af de strafferetlige rammer til bekæmpelse af krænkelse af de intellektuelle ejendomsrettigheder	KOM(2005) 276/2 2005/0128(CNS)	Erstattet af et ændret forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om strafferetlige foranstaltninger til håndhævelse af intellektuelle ejendomsrettigheder (KOM(2006) 168 af 26.4.2006 / 2005/0127/COD) (se skriftlig procedure 2006/669) efter EF-Domstolens dom af 13.9.2005 (C-176/03). Forslaget til Rådets rammeafgørelse er derfor overflødigt.
Forslag til Rådets afgørelse om forbedring af politisamarbejdet mellem Den Europæiske Unions medlemsstater, særligt ved de indre grænser, og om ændring af konventionen om gennemførelse af Schengen-aftalen	KOM(2005) 317 2005/0131(CNS)	Overlapninger i forhold til Prüm-aftalen som gennemført ved Rådets afgørelse om intensivering af det grænseoverskridende samarbejde, navnlig om bekæmpelse af terrorisme og grænseoverskridende kriminalitet, der blev vedtaget den 23.6.2008. Forslaget er blevet overflødigt.

<p>Forslag til Rådets afgørelse om indgåelse af aftale i form af en brevveksling om midlertidig anvendelse af fiskeripartnerskabsaftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og Den Islamiske Republik Mauretanien vedrørende fiskeri i Mauretaniens fiskerizoner og af protokollen om de fiskerimuligheder og den finansielle modydelse, der er gældende for perioden fra den 1. august 2006 til den 31. juli 2008.</p>	<p>KOM(2006) 505</p>	<p>Rådet vedtog en ny aftale med Mauretanien i juli i form af Rådets forordning (EF) nr. 704/2008 af 15. juli 2008 om indgåelse af en protokol om de fiskerimuligheder og den finansielle modydelse, der er fastsat i fiskeripartnerskabsaftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og Den Islamiske Republik Mauretanien, for perioden 1. august 2008-31. juli 2012. Forslaget er derfor blevet overflødig.</p>
<p>Forslag til Rådets afgørelse om undertegnelse af Haag-konventionen om, hvilken lov der skal anvendes på visse rettigheder over værdipapirer, der opbevares af en mellemmand</p>	<p>KOM(2003) 783</p>	<p>Kommissionen har ændret sin fremgangsmåde og vil eventuelt fremlægge et nyt forslag, navnlig med hensyn til det underliggende spørgsmål om lovkonflikt, der er baseret på en mere omfattende konsekvensvurdering. Dette forslag tjener derfor ikke noget formål og er blevet overflødig.</p>
<p>Udkast til interinstitutionel aftale om rammer for europæiske reguleringsorganer</p>	<p>KOM(2005) 59</p>	<p>I en meddelelse, der blev vedtaget i marts (KOM(2008) 135), bekendtgjorde Kommissionen, at den havde til hensigt at trække dette forslag tilbage og redegjorde for de næste skridt, den planlægger at tage for at arbejde hen imod fælles rammer. Kommissionen mener, at en invitation til en tværinstitutionel arbejdsgruppe bør føre til en fælles fremgangsmåde for organerne som et alternativ til at foreslå en tværinstitutionel aftale. Dette forslag tjener derfor ikke noget formål og er blevet overflødig.</p>

Forslag til Rådets forordning om den fælles markedsordning for svinekød (kodificeret udgave)	KOM(2003) 297 2003/0104(CNS)	Den akt, der er ved at blive kodificeret, er ophævet. Dette forslag tjener derfor ikke noget formål og er blevet overflødigt.
Forslag til Rådets beslutning om fastsættelse af EF-kriterier for foranstaltninger til udryddelse og overvågning af en række dyresygdomme (kodificeret udgave)	KOM(2006) 315 2006/0104(CNS)	Den akt, der er ved at blive kodificeret, er ophævet. Dette forslag tjener derfor ikke noget formål og er blevet overflødigt.
Forslag til Rådets forordning om produktion og afsætning af rugeæg og kyllinger af fjerkræ (kodificeret udgave)	KOM(2006) 694 2006/0231(CNS)	Den akt, der er ved at blive kodificeret, er ophævet. Dette forslag tjener derfor ikke noget formål og er blevet overflødigt.
Henstilling til Rådet om EU's deltagelse i arbejdet under den internationale skattedialog	SEK(2007)958	Efter en revision af udkastet til aftalememorandum er det ikke nødvendigt for Rådet at vedtage en grundlæggende retsakt i form af en rådsafgørelse, der bemyndiger Kommissionen til at forhandle om Fællesskabets deltagelse i den internationale skattedialog. Henstillingen er derfor blevet overflødig.
Forslag til Rådets forordning om en udligningsmekanisme, som gælder for indførsel fra visse lande, der ikke er medlemmer af Det Europæiske Fællesskab	KOM(2005) 398	Dette udkast til forordning var blevet fremlagt som en løsning på det såkaldte "dual-pricing"-system, navnlig i forbindelse med WTO-tiltrædelsesforhandlingerne for visse lande. Kommissionen har ændret sin fremgangsmåde til fordel for bilaterale eller multilaterale forhandlinger og mener ikke længere, at der er behov for lovgivning. Forslaget er derfor blevet overflødigt.

Forslag til Rådets direktiv om kontrol med lukkede højaktive strålekilder	KOM(2002) 130	Vedtagelsesproceduren for foranstaltninger, der er omhandlet i artikel 31 og 41 i Euratom-traktaten, kræver, at Kommissionen først udarbejder et udkast til et forslag, som derefter sendes til Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg med henblik på en kommentar. Kommissionen har efterfølgende udarbejdet et revideret forslag (KOM(2003)18). Det oprindelige forslag tjener derfor ikke noget formål og er blevet overflødig.
Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om intermodale lasteenheder	KOM(2003) 155/2 2003/0056(COD)	Kommissionen mener ikke længere, at der er behov for lovgivning. CEN har allerede fastlagt præstandarder og vil afslutte arbejdet, hvis Kommissionen giver den mandat hertil. Inden CEN kan få et sådant mandat, er det nødvendigt at overveje, om det skal være muligt at anvende 45 fods ISO containere, som i øjeblikket er begrænset til national trafik, i grænseoverskridende trafik. Kommissionen er ved at overveje dette på grundlag af en undersøgelse. Der er endvidere ved at blive gennemført forskning, hvor det vurderes, hvad der er den optimale størrelse og de optimale styrkekaraktistika for intermodale lasteenheder, og som også vedrører kommunikation og sikkerhedskarakteristika. Forslaget er derfor blevet overflødig.
Forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (Euratom) nr. 2587/1999 om bestemmelse af, hvilke investeringsprojekter der skal meddeles Kommissionen i henhold til artikel 41 i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Atomenergifællesskab	KOM(2003) 370	På grund af den tid, der er gået siden dette forslag blev fremsat, er det blevet overflødig.

<p>Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om erstatning ved manglende overholdelse af kontraktlige kvalitetskrav i forbindelse med jernbanefragt</p>	<p>KOM(2004) 144 2004/0050(COD)</p>	<p>På baggrund af både lovgiverens og sektorens modstand mod forslaget afsnit om kontraktuelle forbindelser har Kommissionen i en meddelelse (KOM(2008)536), der blev vedtaget i september, bekendtgjort, at den har til hensigt at trække forslaget tilbage. Kommissionen mener, at forslaget mål kan nås gennem igangværende initiativer, der støtter konkurrencens udvikling og sikrer, at der til rådighed for jernbanetransporten findes infrastruktur og tilhørende tjenester af høj kvalitet. Hvad angår sidstnævnte faktor, agter Kommissionen at fremlægge et nyt lovgivningsforslag i november 2008. Forslaget er derfor blevet overflødig.</p>
<p>Forslag til Rådets afgørelse om Fællesskabets holdning i Energifællesskabets Ministerråd til visse procedurespørgsmål i forbindelse med Energifællesskabets budget, procedureregler for godkendelse af lande som observatører i Energifællesskabet og godkendelse af Moldova, Ukraine, Norge og Tyrkiet som observatører i Energifællesskabet</p>	<p>KOM(2006) 709</p>	<p>Da de pågældende lande er observatører i dette råd, er forslaget ikke længere relevant og er derfor blevet overflødig.</p>
<p>Forslag til Rådets forordning om finansforordningen for Euratoms Forsyningsagentur</p>	<p>KOM(2007) 108 2007/0042(CNS)</p>	<p>Kommissionen har ændret sin fremgangsmåde og vil nu søge at nå målene i dette forslag ved inddragelse af ad hoc-bestemmelser i den almindelige finansforordning, der er ved at blive revideret. Herved undgås den tunge lovgivningsprocedure for et begrænset budget, og det undgås at øge antallet af specifikke finansforordninger. Forslaget er derfor blevet overflødig.</p>

(20 initiativer)