

Udenrigsministeriet

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Telefon +45 33 92 00 00
Telefax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
<http://www.um.dk>
Girokonto 3 00 18 06

Bilag

1

Sagsnummer

2015-337

Kontor

EUK

26. januar 2015

SVAR PÅ UDVALGSSPØRGSMÅL

Implementeringer af EU-direktiver og forordninger

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Miljøministeriets endelige besvarelse af spørgsmål nr. 14 ad EUU alm. del af 31. oktober 2014 vedrørende implementeringer af EU-direktiver og forordninger.

Martin Lidegaard



Miljøministeriet
Departementet

Folketingets Europaudvalg
Christiansborg
1240 København K

J.nr. 2014-9172

Den 26. januar 2015

Folketingets Europaudvalg har i brev af 31. oktober 2014 stillet følgende spørgsmål nr. 14 (alm. del), som hermed besvares endeligt. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Eva Kjer Hansen (V).

Spørgsmål nr. 14 (alm. del)

Ministeren bedes sende en liste over de seneste tre års implementeringer af EU-direktiver og forordninger, både for så vidt angår forskrifter, der er implementeret i Danmark gennem lovgivning og gennem administrative forskrifter. Listen skal have en opdeling, der angiver, hvilke krav der i implementeringen er baseret på EU-lovgivning, og hvilke krav der rækker ud over EU-lovgivningen, dvs. strengere danske krav. Listen skal, i overensstemmelse med Justitsministeriets vejledning om lovkvalitet, også beskrive konsekvenserne af denne overopfyldelse.

Svar

Regeringen har generelt fokus på at skabe de bedst mulige rammer for dansk erhvervsliv. Regeringen har derfor heller ikke et ønske om, at de danske regler som udgangspunkt skal være mere vidtrækkende, end det EU har tiltænkt.

Af mit foreløbige svar på spørgsmålet, der blev oversendt til Folketingets Europaudvalg d. 10. december 2014, fremgår det, at overopfyldelse i lovteknisk forstand i almindelighed defineres ved, at der ved gennemførelsen af en EU-retlig minimumsforpligtelse i dansk ret fastsættes strengere krav, end hvad der er nødvendigt efter den pågældende EU-retsakt.

Hvorvidt der i de enkelte tilfælde er tale om strengere krav eller ej, kan dog være vanskeligt at vurdere.

Flere direktiver består i vidt omfang af nogle overordnede bestemmelser og mål, som det er op til medlemsstaterne nærmere at udmønte. Her kan valget af metode og instrumenter afhænge af forskelle i nationale strukturer og styringsredskaber på det område eller i den sektor, som et givent direktiv vedrører. Forskelle i implementeringen af EU-retsakter på tværs af medlemsstaterne kan derfor hidrøre fra valg af forskellige instrumenter i gennemførelsen eller divergerende syn på, hvad der skal til for, at et mål eller et krav i et direktiv er opfyldt, og der vil i sådanne tilfælde ikke vil være en fast pæl at måle op imod, når man skal vurdere, om et direktiv er overimplementeret.

Der kan også politisk stilles spørgsmålstejn ved, om der er tale om "overopfyldelse" i tilfælde, hvor Danmark bibeholder eksisterende standarder, der

er højere end de minimumsstandarder, som et givent direktiv på et senere tidspunkt pålægger EU-medlemslandene.

Som oplyst i mit foreløbige svar, fremsender jeg derfor også som endeligt svar på spørgsmålet en oversigt over de seneste tre års lovforslag på Miljøministeriets område, der implementerer EU-direktiver, samt en oversigt over lovforslag, hvori det i lovforslagets bemærkninger er anført, at der er tale om overopfyldelse.

Liste 1 omfatter alle vedtagne lovforslag, der er fremsat af miljøministeren, og som implementerer EU-direktiver. Listen omfatter lovforslag, der er vedtaget i perioden fra d. 1. januar 2012 til 31. december 2014. Det er i listen anført, hvilke direktiver de enkelte lovforslag implementerer, og om de pågældende direktiver er minimumsdirektiver.

Liste 2 omfatter de lovforslag fra liste 1, hvori det i forbindelse med implementeringen i dansk ret i lovforslagets bemærkninger har været anført, om der ved den foreslåede implementering er tale om "overopfyldelse", jf. Justitsministeriets vejledning om lovkvalitet.

Af bemærkningerne til det lovforslag, der fremgår af liste 2, fremgår det, at "det er hensigten at øge eller opretholde det høje danske BAT-niveau for de omfattede virksomheder, når nye BAT-konklusioner bliver offentliggjort. Dette vil også ske, hvor BAT-niveauet i nye BAT-konklusioner måtte blive lavere end det danske niveau, idet det fortsat vil være muligt nationalt at fastlægge et BAT-niveau, der går længere end niveauet i BAT-konklusionerne".

Udgangspunktet for det danske niveau for BAT er, at det skal flugte med EU-niveauet. Det fremgår også af miljøministerens udtalelse til betænkningen til lovforslaget.

Regeringen har endvidere afsat ressourcer til en styrket BAT/BREF indsats for at sætte danske fingeraftryk på den løbende forhandlingsproces af disse BAT konklusioner i meget tæt samarbejde med relevante interessenter såsom Dansk Industri, Landbrug & Fødevarer, Danmarks Naturfredningsforening med flere.

Der er ikke udstedt administrative forskrifter, der udmønter ovenstående hjemmel, men reglerne om brugen af EU's BAT-konklusioner fremgår generelt af bekendtgørelse nr. 669 af 18. juni 2014 om godkendelse af listevirksomhed.

BILAG 1

Liste 1

År /samling - nummer på lovforslag	Titel på lovforslaget	Link til retsinfo.dk -LSF	EU-retsakter
2011/1 - LF 14.	Forslag til lov om ændring af lov om miljøbeskyttelse. (Betalning af kommunernes indsamling af bærbare batterier og akkumulatorer samt krav om ejerskab til nye anlæg for deponering af havbundsmateriale).	https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=139158 .	Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/66/EF af 6. september 2006 om batterier og akkumulatorer og udtjente batterier og akkumulatorer samt om ophævelse af direktiv 91/157/EØF, EU-Tidende 2006, nr. L 266, side 1. -Direktivet er et minimumsdirektiv.
2011/1 - LF 88.	Forslag til lov om ændring af lov om miljøbeskyttelse, lov om miljøgodkendelse m.v. af husdyrbrug, lov om forurennet jord og forskellige andre love. (Implementering af direktivet om industrielle emissioner, digitalt tilladelses-, godkendelses- og tilsynssystem, afgifter ved ferskvandsdambrug og regulering af anvendelse af uorganisk gødning m.v.).	https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=141738#Not1 .	Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/75/EU af 24. november 2010 om industrielle emissioner, EU-Tidende 2010, nr. L 334, side 17. - Direktivet er et minimumsdirektiv.
2011/1 LF - 147.	Forslag til lov om ændring af lov om Natur- og Miljøklagenævnet og forskellige andre love. (Reform af klagesystemet på natur- og miljøområdet m.v.).	https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=141294 .	Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/4/EF af 28. januar 2003 om offentlig adgang til miljøoplysninger og om ophævelse af Rådets direktiv 90/313/EØF, EF-Tidende 2003, nr. L

			41, side 26. -Direktivet er et minimumsdirektiv.
2013/1 - LF 73.	Forslag til lov om ændring af lov om miljøbeskyttelse. (Gennemførelse af direktivet om affald af elektrisk og elektronisk udstyr (WEEE), gebyrfinansiering af indsamleruddannelsen, digital indberetning på dækordningen m.v.).	https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=159019 .	Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2012/19/EU af 4. juli 2012 om affald af elektrisk og elektronisk udstyr (WEEE), EU-Tidende 2012, nr. L 197, side 38. - Direktivet er et minimumsdirektiv.
2012/1 - LF 173.	Forslag til lov om ændring af lov om kemikalier. (Opbevaring af bekæmpelsesmidler ved salg, autorisationsordning for forhandlere, erhvervsmæssige brugere og rådgivere vedrørende bekæmpelsesmidler samt bødeskærpelse).	https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=145684 .	Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/123/EF af 12. december 2006 om tjenesteydelser i det indre marked, EU-Tidende 2006, nr. L 376, side 36. Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/128/EF af 21. oktober 2009 om en ramme for Fællesskabets indsats for en bæredygtig anvendelse af pesticider, EU-Tidende 2009, nr. L 309, side 71. - Direktivet er et minimumsdirektiv.
2013/1 - LF 71.	Forslag til lov om vandplanlægning.	https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=159020 .	Rådets direktiv 92/43/EØF af 21. maj 1992 om bevaring af naturtyper samt vilde dyr og planter (habitatdirektivet), EF-Tidende 1992, nr. L 206, side 7,

			som senest ændret ved Rådets direktiv 2013/17/EU af 13. maj 2013, EU-Tidende 2013, nr. L 158, side 193. -Direktivet er et minimumsdirektiv. Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/60/EF af 23. oktober 2000 om fastlæggelse af en ramme for Fællesskabets vandpolitiske foranstaltninger (vandrammedirektivet), EF-Tidende 2000, nr. L 327, side 1. -Direktivet er et minimumsdirektiv. Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/147/EF af 30. november 2009 om beskyttelse af vilde fugle (fuglebeskyttelsesdirektivet), EU-Tidende 2009, nr. L 20, side 7, som senest ændret ved Rådets direktiv 2013/17/EU af 13. maj 2013, EU-Tidende 2013, nr. L 158, side 193. - Direktivet er et minimumsdirektiv.
2013/1 - LF 72.	Forslag til lov om ændring af lov om vandforsyning m.v., lov om vurdering og styring af oversvømmelsesrisikoen fra vandløb og søer og forskellige andre love. (Konsekvensændringer som følge af lov om vandplanlægning).	https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=159018 .	Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/60/EF af 23. oktober 2000 om fastlæggelse af en

			ramme for Fællesskabets vandpolitiske foranstaltninger (vandrammedirektivet), EF-Tidende 2000, nr. L 327, side 1. -Direktivet er et minimumsdirektiv.
2014/1 - LF 77.	Forslag til lov om Den Danske Naturfond	https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=167279 .	Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/4 af 28. januar 2003 om offentlig adgang til miljøoplysninger og om ophævelse af Rådets direktiv 90/313/EØF, EF-Tidende 2003, nr. L 41, side 26. -Direktivet er et minimumsdirektiv.

Liste 2

År /samling - nummer på lovforslag	Titel på lovforslaget	Link til retsinfo.dk –LSF.	EU-retsakter
2011/1 - LF 88 ¹ .	Forslag til lov om ændring af lov om miljøbeskyttelse, lov om miljøgodkendelse m.v. af husdyrbrug, lov om forurennet jord og forskellige andre love. (Implementering af direktivet om industrielle emissioner, digitalt tilladelses-, godkendelses- og tilsynssystem, afgifter ved ferskvandsdambrug og regulering af anvendelse af uorganisk gødning m.v.).	https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=141738#Not1 .	Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/75/EU af 24. november 2010 om industrielle emissioner, EU-Tidende 2010, nr. L 334, side 17. - Direktivet er et minimumsdirektiv.

¹ Af bemærkningerne til L 88, s. 40, fremgår det, at ”det er hensigten at øge eller opretholde det høje danske BAT-niveau for de omfattede virksomheder, når nye BAT-konklusioner bliver offentliggjort. Dette vil også ske, hvor BAT-niveauet i nye BAT-konklusioner måtte blive lavere end det danske niveau, idet det fortsat vil være muligt nationalt at fastlægge et BAT-niveau, der går længere end niveauet i BAT-konklusionerne.”