



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 16.12.2003

KOM(2003) 825 endelig

2003/0317 (CNS)

Forslag til

RÅDETS DIREKTIV

om ændring af direktiv 77/388/EØF til forlængelse af muligheden for at bemyndige medlemsstaterne til at anvende en nedsat momssats for visse arbejdskraftintensive tjenesteydelser

Forslag til

RÅDETS BESLUTNING

om forlængelse af anvendelsesperioden for beslutning 2000/185/EF om bemyndigelse af medlemsstaterne til at anvende en nedsat momssats for visse arbejdskraftintensive tjenesteydelser i overensstemmelse med proceduren i artikel 28, stk. 6, i direktiv 77/388/EØF

(forelagt af Kommissionen)

BEGRUNDELSE

Rådet vedtog den 22. oktober 1999 direktiv 1999/85/EF¹ til gennemførelse af henstillingerne (navnlig Wien-strategien for Europa) fra Det Europæiske Råd, der blev afholdt den 11. og 12. december 1998. Ved dette direktiv foretoges ændringer i direktiv 77/388/EØF² (det sjette momsdirektiv) angående muligheden for forsøgsvis at anvende en nedsat momssats på arbejdskraftintensive tjenesteydelser. Hensigten med direktivet er at give de medlemsstater, der ønsker det, mulighed for at afprøve, hvilke virkninger en lempelse af momsen vil få for sådanne tjenesteydelser med hensyn til jobskabelse og begrænsning af undergrundsøkonomien.

Medlemsstater, der ønsker at gøre brug af denne foranstaltning, skulle meddele Kommissionen dette inden den 1. november 1999³.

Artikel 28, stk. 6, i det sjette momsdirektiv giver på forsøgsbasis tilladelse til anvendelse af en nedsat momssats på arbejdskraftintensive tjenesteydelser indtil 31. december 2003. Den indeholder endvidere bestemmelse om, at de medlemsstater, der har indført en nedsat sats, inden den 1. oktober 2002 skal udfærdige en rapport, om hvilken jobskabelseeffekt ordningen har haft.

På grundlag af de evalueringsrapporter, som de medlemsstater, der havde gjort brug af den nedsatte sats, havde udarbejdet, forelagde Kommissionen en overordnet evalueringsrapport om forsøgsordningen for Europa-Parlamentet og Rådet⁴.

Den 23. juli 2003 vedtog Kommissionen et forslag til direktiv om en generel revision af de nedsatte momssatser⁵ med henblik på at forenkle og strømlinje dem. Forslaget tager højde for konklusionerne i evalueringsrapporten og er i overensstemmelse med, hvad der er defineret inden for de rammer, der er fastlagt i Kommissionens meddelelse om en strategi til forbedring af momssystemet i det indre marked⁶.

¹ EFT L 277 af 28.10.1999, s. 34.

² EFT L 145 af 13.06.1977, s. 1. Direktivet senest ved direktiv 2003/92/EF (EFT L 260 af 11.10.2003, s. 8).

³ Anmodningerne er omfattet af beslutning 2000/185/EF, som Rådet vedtog den 28. februar 2000 (EFT L 59 af 04.03.2000, s. 10).

⁴ KOM(2003) 309 endelig af 02.06.2003.

⁵ KOM(2003) 397 endelig af 23.07.2003.

⁶ KOM(2000) 348 endelig udg. af 07.06.2000

Da Rådet endnu ikke har kunnet træffe en enstemmig beslutning med henblik på vedtagelse af dette forslag til direktiv, bør der med henblik på at undgå enhver juridisk usikkerhed fra den 1. januar 2004 og med henblik på at give Rådet den nødvendige tid til at træffe en beslutning vedrørende det overordnede forslag om nedsatte momssatser foretages ændringer i artikel 28, stk. 6, første afsnit, i direktiv 77/388/EF samt i artikel 1, første afsnit i beslutning 2000/185/EF, således at ordningen forlænges med to år, så den vil være gældende til senest den 31. december 2005. Forlængelsen giver de ni medlemsstater, der i øjeblikket anvender en nedsat sats for arbejdskraftintensive tjenesteydelser, mulighed for at vedblive hermed i endnu to år på de samme betingelser uden at ændre eller udvide foranstaltningens anvendelsesområde.

Forslag til

RÅDETS DIREKTIV

om ændring af direktiv 77/388/EØF til forlængelse af muligheden for at bemyndige medlemsstaterne til at anvende en nedsat momssats for visse arbejdskraftintensive tjenesteydelser

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR -

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, særlig artikel 93,

under henvisning til forslag fra Kommissionen⁷, og

under henvisning til udtalelse fra Europa-Parlamentet⁸,

under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg⁹, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) I henhold til artikel 28, stk. 6, i Rådets direktiv 77/388/EF af 17. maj 1977 om harmonisering af medlemsstaternes lovgivning om omsætningsafgifter - Det fælles merværdiafgiftssystem: ensartet beregningsgrundlag¹⁰, kan de i artikel 12, stk. 3, litra a), tredje afsnit, nævnte reducerede satser også anvendes på arbejdskraftintensive tjenesteydelser, der er indeholdt i kategorierne i bilag K i ovennævnte direktiv, i en periode på maksimalt fire år fra og med den 1 januar 2000 til den 31. december 2003.
- (2) Rådets beslutning 2000/185/EF af 28. februar 2000 om bemyndigelse af medlemsstaterne til at anvende en nedsat momssats for visse arbejdskraftintensive tjenesteydelser i overensstemmelse med proceduren i artikel 28, stk. 6, i direktiv 77/388/EØF¹¹, bemyndiger visse medlemsstater, som har anmodet herom, til at anvende en reduceret momssats på arbejdskraftintensive tjenesteydelser indtil 31. december 2003.
- (3) På grundlag af evalueringsrapporterne fra de medlemsstater, der har deltaget i forsøget, fremlagde Kommissionen sin overordnede evalueringsrapport den 2. juni 2003¹².

⁷ EUT C [...] af [...], s. [...].

⁸ EUT C [...] af [...], s. [...].

⁹ EUT C [...] af [...], s. [...].

¹⁰ EFT L 145 af 13.6.1977, s. 1. Direktivet senest ændret ved direktiv 2003/92/EF (EFT L 260 af 10.11.2003, s. 8).

¹¹ EFT L 59 af 04.03.2000, s. 10. Beslutningen ændret ved beslutning 2002/954/EF (EUT L 331 af 07.12.2002, s. 28).

¹² KOM(2003) 309 endelig af 02.06.2003.

- (4) I overensstemmelse med indholdet af Kommissionens meddelelse om en strategi til forbedring af momssystemet i det indre marked¹³ har Kommissionen vedtaget et forslag vedrørende de nedsatte momssatser¹⁴ med henblik på at forenkle og strømlinje disse.
- (5) Da det ikke er lykkedes Rådet at indgå en aftale vedrørende indholdet af dette forslag, bør Rådet med henblik på at undgå enhver juridisk usikkerhed fra den 1. januar 2004 sikres den nødvendige tid til at træffe en beslutning vedrørende det overordnede forslag om nedsatte momssatser. Den maksimale anvendelsesperiode for den pågældende foranstaltning i direktiv 77/388/EØF bør følgelig forlænges.
- (6) Direktiv 77/388/EØF bør derfor ændres i overensstemmelse hermed -

UDSTEDT FØLGENDE DIREKTIV:

Artikel 1

I artikel 28, stk. 6, første afsnit, i direktiv 77/388/EØF erstattes "fire år mellem den 1. januar 2000 og den 31. december 2003" med "seks år mellem den 1. januar 2000 og den 31. december 2005".

Artikel 2

De berørte medlemsstater sætter de nødvendige love og administrative bestemmelser i kraft for at efterkomme dette direktiv inden den 1. februar 2004. Medlemsstaterne underretter straks Kommissionen herom.

Disse bestemmelser skal ved vedtagelsen indeholde en henvisning til dette direktiv eller skal ved offentliggørelsen ledsages af en sådan henvisning. De nærmere regler for henvisningen fastsættes af medlemsstaterne.

Artikel 3

Direktivet træder i kraft på dagen for dets vedtagelse.

Artikel 4

Dette direktiv er rettet til medlemsstaterne.

¹³ KOM(2000) 348 endelig af 07.06.2000

¹⁴ KOM(2003) 397 endelig af 23.07.2003.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne
Formand

BEGRUNDELSE

Rådet vedtog den 22. oktober 1999 direktiv 1999/85/EF¹⁵ til gennemførelse af henstillingerne (navnlig Wien-strategien for Europa) fra Det Europæiske Råd, der blev afholdt den 11. og 12. december 1998. Ved dette direktiv foretoges ændringer i direktiv 77/388/EØF¹⁶ (det sjette momsdirektiv) angående muligheden for forsøgsvis at anvende en nedsat momssats på arbejdskraftintensive tjenesteydelser. Hensigten med direktivet er at give de medlemsstater, der ønsker det, mulighed for at afprøve, hvilke virkninger en lempelse af momsen vil få for sådanne tjenesteydelser med hensyn til jobskabelse og begrænsning af undergrundsøkonomien.

Artikel 28, stk. 6, i det sjette momsdirektiv, som ændret ved direktiv 2002/93/EF¹⁷, giver på forsøgsbasis tilladelse til anvendelse af en nedsat momssats på arbejdskraftintensive tjenesteydelser indtil 31. december 2003. Medlemsstater, der ønskede at gøre brug af denne foranstaltning, skulle meddele Kommissionen dette inden den 1. november 1999. Ni medlemsstater indgav anmodning om at kunne anvende denne foranstaltning. Anmodningerne er omfattet af Rådets beslutning 2000/185/EF af 28. februar 2000¹⁸. Anvendelsesperioden for beslutningen blev første gang forlænget ved beslutning 2002/954/EF af 3. december 2002¹⁹ for en periode på et år, så der kunne foretages en overordnet og dybdegående evaluering af de nationale rapporter om dette forsøg. Kommissionen fremlagde sin evalueringsrapport den 2. juni 2003²⁰.

Den 23. juli 2003 vedtog Kommissionen et forslag om en overordnet revision af de nedsatte momssatser²¹. Dette forslag er i overensstemmelse med indholdet af Kommissionens meddelelse om en strategi til forbedring af momssystemet i det indre marked²².

Det er ikke lykkedes for Rådet at indgå en aftale vedrørende dette forslag. Med henblik på at undgå enhver juridisk usikkerhed fra den 1. januar 2004 og med henblik på at give Rådet den nødvendige tid til at træffe en beslutning vedrørende det overordnede forslag om nedsatte momssatser fremlægger Kommissionen et forslag til ændring af artikel 28, stk. 6, i det sjette momsdirektiv med henblik på at forlænge anvendelsesperioden for de reducerede momssatser i forbindelse med arbejdskraftintensive tjenesteydelser med to år.

¹⁵ EFT L 277 af 28.10.1999, s. 34.

¹⁶ EFT L 145 af 13.06.1977, s. 1. Direktivet senest ændret ved direktiv 2003/92/EF (EFT L 260 af 11.10.2003, s. 8).

¹⁷ EFT L 331 af 07.12.2002, s. 27.

¹⁸ EFT L 59 af 04.03.2000, s. 10.

¹⁹ EFT L 331 af 07.12.2002, s. 28.

²⁰ KOM(2003) 309 endelig af 02.06.2003.

²¹ KOM(2003) 397 endelig af 23.07.2003.

²² KOM(2000) 348 endelig af 07.06.2000.

Derfor bør Rådets beslutning 2000/185/EF af 28. februar 2000, der bemyndiger de ni medlemsstater til at anvende en reduceret momssats på arbejdskraftintensive tjenesteydelser, ændres, således at disse medlemsstater fortsat i en periode på to år kan anvende denne foranstaltning på de samme betingelser uden at ændre eller udvide foranstaltningens anvendelsesområde.

Forslag til

RÅDETS BESLUTNING

om forlængelse af anvendelsesperioden for beslutning 2000/185/EF om bemyndigelse af medlemsstaterne til at anvende en nedsat momssats for visse arbejdskraftintensive tjenesteydelser i overensstemmelse med proceduren i artikel 28, stk. 6, i direktiv 77/388/EØF

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR -

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab,

under henvisning til Rådets sjette direktiv 77/388/EØF af 17. maj 1977 om harmonisering af medlemsstaternes lovgivning om omsætningsafgifter - Det fælles merværdiafgiftssystem: ensartet beregningsgrundlag²³, særlig artikel 28, stk. 6,

under henvisning til forslag fra Kommissionen²⁴, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) I medfør af Rådets beslutning 2000/185/EF²⁵ kan Belgien, Grækenland, Spanien, Frankrig, Italien, Luxembourg, Nederlandene, Portugal og Det Forenede Kongerige indtil den 31. december 2003, som de havde anmodet om, anvende en reduceret momssats i forbindelse med arbejdskraftintensive tjenesteydelser.
- (2) Den 23. juli 2003 vedtog Kommissionen et forslag til direktiv om en overordnet revision af de nedsatte momssatser²⁶. Da det ikke var lykkedes Rådet at nå til enighed før den 31. december 2003, bør den nuværende ordning med reducerede momssatser for arbejdskraftintensive tjenesteydelser forlænges i to år.
- (3) Den maksimale anvendelsesperiode for den pågældende foranstaltning i direktiv 77/388/EØF er blevet forlænget.
- (4) Anvendelsesperioden for beslutning 2000/185/EF bør ligeledes forlænges -

VEDTAGET FØLGENDE BESLUTNING:

Artikel 1

I afgørelse 2000/185/EF foretages følgende ændringer.

²³ EFT L 145 af 13.06.1977, s. 1. Direktivet senest ændret ved direktiv 2003/92/EF (EUT L 260 af 10.11.2003, s. 8).

²⁴ EUT C [...] af [...], s. [...].

²⁵ EFT L 59 af 04.03.2000, s. 10. Beslutningen ændret ved beslutning 2002/954/EF (EUT L 331 af 7.12.2002, s. 28).

²⁶ KOM(2003) 397 endelig af 23.07.2003.

- 1) I artikel 1, første afsnit, erstattes passagen "fire år mellem den 1. januar 2000 og den 31. december 2003" med passagen "seks år mellem den 1. januar 2000 og den 31. december 2005".
- 2) I artikel 3, andet afsnit, erstattes datoen «31. december 2003» med datoen «31. december 2005».

Artikel 2

Denne beslutning er rettet til Kongeriget Belgien, Den Helleniske Republik, Kongeriget Spanien, Den Franske Republik, Den Italienske Republik, Storhertugdømmet Luxembourg, Kongeriget Nederlandene, Den Portugisiske Republik og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*