

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806



Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EUK

24. september 2003

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Skatteministeriets grundnotat om meddelelse fra EU-Kommissionen til Rådet, Europa-Parlamentet og det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg om toldvæsenets rolle i den integrerede forvaltning af de ydre grænser (del af KOM(2003) 452)).

Audun Toft

J. nr. 99/03-2011-00070

18. september 2003

Grundnotat
om

Meddelelse fra EU-Kommissionen til Rådet, Europa-Parlamentet og det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg om toldvæsenets rolle i den integrerede forvaltning af de ydre grænser (del af KOM(2003)452).

1. Baggrund

Kommissionen fremlægger nu sin meddelelse om toldvæsenets rolle i den integrerede forvaltning af de ydre grænser. Der vil blive udarbejdet særskilte grundnotater om de to øvrige dele af pakken (en Meddelelse om e-told og et forslag om ændring af toldkodeks), idet de 3 dele ikke forventes at følges ad i den videre procedure i EU-regi.

Forslaget skal ses som Kommissionens opfølgning på meddelelse fra maj 2002 "På vej mod en integreret forvaltning af de ydre grænser for medlemslandene af den Europæiske Union.

Meddelelsen skal også ses i forlængelse af Kommissionens meddelelse fra februar 2001 om en toldunionsstrategi samt Rådets resolution af juni 2001, som handler herom.

2. Indhold

Meddelelsen indeholder en række betragtninger og overvejelser om den fremtidige forvaltning af toldkontrollen på EU's ydre grænser og opstiller en række retningslinier herfor. Rådet, Parlamentet og Det Økonomiske og Sociale Udvalg opfordres til at drøfte de foreslåede retningslinier, således at der så hurtigt som muligt kan udarbejdes konkrete forslag.

Kommissionen anbefaler følgende retningslinier for den fremtidige toldkontrol på grænsestregen:

- **At rationalisere toldkontrollen ved grænsestederne.**
Dette indebærer en fordeling af arbejdet på grænsetoldstederne i EU og toldsteder inde i EU, således at grænsetoldstederne først og fremmest tager sig af det sikkerhedsmæssige aspekt (sikkerhed og tryghed for EU's borgere) i forbindelse med varekontrollen og at toldstederne inde i EU ved nye kontrolmetoder sikrer det fiskale aspekt og det handelsbeskyttende aspekt.
- **At indføre en fælles fremgangsmåde over for risici, der er forbundet med varer, og gøre den operationel i en fælles mekanisme til samordning og samarbejde.**
Dette indebærer en fælles organisatorisk struktur, som opstiller, prioriterer og evaluerer fælles risikobilleder, som skal anvendes ensartet i medlemslandene. Ensartetheden sikres bl.a. gennem udvikling af kontrolstandarder. Der foreslås også en enkelt elektronisk overførselskanal for risikoinformationer om varerne fra erhvervslivet til toldmyndighederne samt systemer og databaser til at håndtere disse informationer.
- **At sikre et passende niveau af menneskelige ressourcer og udstyr ved de ydre grænser.**
Dette indebærer, at medlemsstaterne stiller det fornødne personale og udstyr til rådighed for en sikkerhedskontrol på ydre grænse. På EF-plan tænkes der fastlagt minimumskrav til det toldudstyr, medlemsstaterne skal anskaffe. Herudover påtænkes der at oprette specielle teams, som kan hjælpe de nye medlemslande og teams, som kan sættes ind, hvis der hurtigt skal reageres på uventede risici. Det indebærer også best-practice-undersøgelser i medlemslandene og fælles uddannelse af personale.
- **At sikre, at der er en ramme af retlig og forskriftsmæssigt art, hvor sikkerhedsdimensionen ved toldarbejdet er inddraget.**
Dette indebærer, at der skabes et fælles retligt grundlag for at toldmyndighederne kan gennemføre sikkerhedskontrol og samtidig at fremme aftaler mellem bestemmelses- og afgangslande, der har vigtige handelsveje til søs og i luften, samt at styrke og videreføre samarbejdet med tredjelande.

- **At styrke samarbejdet mellem politi, grænsevagter og andre myndigheder ved de ydre grænser.**

3. Forholdet til Europa-Parlamentet

Meddelelsen er forelagt Europa-Parlamentet. Der er endnu ingen informationer om hvornår der vil ske behandling dér, eller om Europa-Parlamentets holdning til de ting, der foreslås.

4. Retsgrundlag

TEF artikel 249 (der er ikke angivet retsgrundlag i meddelelsen)

5. Høring

Forslaget er sammen med de øvrige dele af "pakken" sendt til høring hos relevante ministerier m.v. ligesom Styrelsens toldudvalg, hvor der sidder repræsentanter for erhvervsorganisationerne m.fl., har modtaget kopi af pakken m.v. med henblik på afgivelse af eventuelle bemærkninger.

6. Nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet

Forslaget vurderes at være i overensstemmelse med nærheds- og proportionalitetsprincippet.

7. Samfundsøkonomiske og statsfinansielle konsekvenser.

En gennemførelse af de retningslinier, som er foreslået af Kommissionen, vil medføre øgede udgifter til indkøb af toldudstyr, alt afhængig af det minimumsudstyr, som EF vil kræve, uddannelse af kontrolpersonale og tilførsel af et ikke ubetydeligt antal årsværk til toldopgaven. Antallet vil afhænge af hvordan og i hvilket omfang de retningslinier, der ligger i meddelelsen vil blive gennemført.

Endvidere vil der – afhængig af eventuelle senere konkrete forslag – blive tale om yderligere omkostninger til tilretning af edb-systemer, herunder tilpasning til nye former for risikoanalyse og implementering af nye kontrolstandarder.

Samfundsøkonomisk bliver der stillet yderligere krav til importører, eksport-

tører og transportører om informationer vedrørende varerne m.v., herunder fremsendelse af oplysninger til en fælles database i EF. Medmindre der samtidig med indførelsen af en kontrol baseret på et fælles risikoanalyse-system samtidig opnås administrative lettelser i forbindelse med toldprocedurerne, vil der være tale om ekstra omkostninger for erhvervslivet.

8. Lovgivningsmæssige konsekvenser.

Skatteministeren fremsætter snart forslag til ændring af toldloven som følge af afskaffelsen af den såkaldte 24-timers frist gældende for spiritus og tobak. I forbindelse hermed foreslås mindre ændringer, således at også Told-Skats medvirken til sikring af sikkerhed og tryghed for borgerne i forbindelse med kontrollen med vareførslen m.v. er præciseret.

9. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Meddelelsen har ikke tidligere været forelagt.