



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 26.05.2004
KOM(2004) 396 endelig

BERETNING FRA KOMMISSIONEN TIL RÅDET

**om evaluering af den forenkling af certificeringsprocedurerne vedrørende
markinspektioner af frøafgrøder, der blev indført ved Rådets direktiv 98/96/EF**

BEGRUNDELSE

I henhold til EF-bestemmelserne om markedsføring af frø af landbrugsplantearter skal frøafgrøder overholde fastlagte normer med hensyn til sortsægthed, sortsrenhed, tidligere bestande, isoleringsafstande, plantesundhed, ukrudt og andre betingelser. For at afgøre, om normerne blev overholdt, skulle der - bortset fra i bestemte undtagelsestilfælde - foretages en officiel undersøgelse (markinspektion, der skulle udføres af officielt udpegede organer).

I december 1998 indførte Rådet i bestemmelserne om frø af landbrugsplantearter (bortset fra kartofler) muligheden for at erstatte den officielle undersøgelse af frøafgrøder med en undersøgelse, der foretages under officielt tilsyn. Formålet var at forenkle procedurerne for certificering af frø.

Rådet fastsatte dog, at Kommissionen senest fem år efter "ændringsdirektivets" ikrafttræden skulle fremlægge en detaljeret evaluering af de forenklinger af certificeringsprocedurerne, der indførtes herved, idet evalueringen især skulle vedrøre de eventuelle følger for frøkvaliteten (Rådets direktiv 98/96/EF, EFT L 25 af 1.2.1999, s. 27).

BERETNING FRA KOMMISSIONEN TIL RÅDET

om evaluering af den forenkling af certificeringsprocedurerne vedrørende markinspektioner af frøafgrøder, der blev indført ved Rådets direktiv 98/96/EF

1. I henhold til EF-bestemmelserne om markedsføring af frø af landbrugsplantearter skal frøafgrøder overholde fastlagte normer med hensyn til sortsægthed, sortsrenhed, tidligere bestande, isoleringsafstande, plantesundhed, ukrudt og andre betingelser. For at afgøre, om normerne blev overholdt, skulle der - bortset fra i bestemte undtagelsestilfælde - foretages en officiel undersøgelse (markinspektion, der skulle udføres af officielt udpegede organer).

I december 1998 indførte Rådet i bestemmelserne om frø af landbrugsplantearter (bortset fra kartofler) muligheden for at erstatte den officielle undersøgelse af frøafgrøder med en undersøgelse, der foretages under officielt tilsyn. Formålet var at forenkle procedurerne for certificering af frø.

Rådet fastsatte dog, at Kommissionen senest fem år efter "ændringsdirektivets" ikrafttræden skulle fremlægge en detaljeret evaluering af de forenklinger af certificeringsprocedurerne, der indførtes herved, idet evalueringen især skulle vedrøre de eventuelle følger for frøkvaliteten (Rådets direktiv 98/96/EF, EFT L 25 af 1.2.1999, s. 27).

2. **Oplysninger fra medlemsstaterne**

Siden 1999 har medlemsstaterne forelagt årlige rapporter for Kommissionen. De seneste rapporter, de har indsendt, er følgende:

B	19.1.2004
DK	4.11.2003
D	13.11.2003
GR	15.10.2003
E	9.1.2004
F	23.1.2004
IRL	12.1.2004
I	23.1.2004
L	26.8.2003
NL	17.11.2003
A	20.11.2003
P	12.1.2004
FIN	7.10.2003
S	25.11.2003
UK	13.11.2003

- 3.1. **Arter**

Elleve medlemsstater (alle undtagen GR, IRL, I og P) anvendte i praksis "markinspektioner under officielt tilsyn". Det bør bemærkes, at alle medlemsstaternes lovgivning generelt var åben for alle arter.

3.2. Andelen af undersøgelser under officiel kontrol/officielle undersøgelser

Andelen varierede fra 100 % til nul. Variationerne skyldtes bl.a. følgende:

- anmodning fra frøfirmaet
- uensartet anvendelse af reglerne fra de forskellige regionale myndigheders side.

3.3. Krav til de "uofficielle markinspektører"

Kravene til de "uofficielle markinspektører" har i almindelighed været dem, der er fastsat i Rådets direktiv 98/96/EF.

Bilag I indeholder de svar, de enkelte medlemsstater har givet.

3.4. Forvaltning af efterkontrolforanstaltninger med hensyn til frø af den foregående generation

Den afgrøde, der skulle besigtiges, var i alle tilfælde fremavlet af frø, som havde undergået officiel efterkontrol med tilfredsstillende resultater.

3.5. Andel, der nu kontrolleres af de officielle inspektører, og sammenligning

Den andel, der blev kontrolleret af de officielle inspektører, var enten det minimum, der er foreskrevet i Rådets direktiv 98/96/EF (10 % af de selvbestøvede afgrøder og 20 % af de krydsbestøvede afgrøder), eller større.

3.6. Anvendelse af muligheden for officiel laboratorieundersøgelse

Kun i få tilfælde er der gennemført laboratorieundersøgelser af frø med anvendelse af morfologiske, fysiologiske eller biokemiske procedurer for at identificere sorterne og fastslå sortsrenheden, og i ingen tilfælde er de blevet anvendt for at reducere andelen af officielle inspektioner.

3.7. Officiel efterkontrol

En vis andel prøver af de i henhold til den pågældende ordning certificerede frøpartier blev i alle tilfælde udtaget til officiel efterkontrol.

Bilag II indeholder de svar, de enkelte medlemsstater har givet.

3.8. Sanktioner

De sanktioner, der anvendes i tilfælde af overtrædelse af reglerne om undersøgelser under officielt tilsyn, kan i sidste ende indebære, at autorisationsaftalen ophæves (i praksis er dette kun sket i meget få tilfælde).

3.9. Yderligere foranstaltninger

Ingen medlemsstater traf yderligere foranstaltninger. Betingelserne i Kommissionens beslutning 89/540/EØF (EFT L 286 af 4.10.1989, s. 24) anses for helt overflødiggjort, da betingelserne i Rådets direktiv 98/96/EF er udtømmende.

4. Forslag fra medlemsstaterne

- Forslag om at reducere andelen af officiel kontrol - med forskelle mellem kryds- og selvbestøvede afgrøder
- Forslag om, at kravene også skal omfatte
 - basisfrøafgrøder
 - grøntsager.

5. Mulige virkninger for frøkvaliteten

Selv om der har været meldinger om diskrepanser mellem "uofficielle" og "officielle" inspektioner og der har været tilfredsstillende resultater af efterkontrol, har der ikke været nogen negative virkninger for frøkvaliteten.

BILAG I

KRAV TIL DE "UOFFICIELLE INSPEKTØRER"

Belgien

En markinspektør skal have relevante landbrugsfaglige eller botaniske kvalifikationer.

Alle inspektører har deltaget i et todages teoretisk kursus om

- love og regler
- metoder til markinspektion
- botaniske karakteristika, der anvendes ved markinspektion.

I det første år kontrolleres alle inspektioner af en officiel inspektør. Inspektørerne skal hvert år deltage i en efteruddannelsesdag og en ekskursion til de officielt kontrollerede marker.

Danmark

For at kunne blive markinspektør skal ansøgeren have relevante landbrugsfaglige kvalifikationer. Alle ansøgere skal deltage i et etdagskursus, der afholdes af Plantedirektoratet. Kurset afsluttes med en skriftlig prøve, som skal bestås, og som omfatter alle aspekter ved markinspektioner. Efterfølgende skal alle markinspektører desuden deltage i et etdags efteruddannelseskursus hvert tredje år.

Tyskland

En "uofficiel" markinspektør skal have en landbrugsfaglig uddannelse og specialiseret viden om og erfaring med:

- botaniske og landbrugsvidenskabelige studier
- dyrkning og produktion af landbrugsplantearter/-sorter
- anvendelse af kravene i frøloven
- markinspektion - uddannet af officielle markinspektører fra frøcertificeringsinstansen.

En "uofficiel markinspektør"

- må ikke have personlig fordel af gennemførelsen af markinspektionerne
- skal være officielt autoriseret af en frøcertificeringsinstans.

Frøcertificeringsmyndigheden kontrollerer i overensstemmelse med bestemmelserne om officiel frøinspektion den autoriserede markinspektørs kvalifikationer og de uofficielle markinspektioner. Der skal sikres et tæt samarbejde mellem den autoriserede markinspektør og frøcertificeringsinstansen.

Autorisationsaftalen gælder for nærmere bestemte arter eller for en nærmere bestemt gruppe af arter, og den kan af den kompetente myndighed gøres tidsbegrænset. Aftalen kan ophæves, hvis den autoriserede markinspektør ikke længere opfylder kravene til autorisering eller overtræder bestemmelserne i autorisationsaftalen eller i lovgivningen, eller hvis resultaterne af vedkommendes markinspektioner ikke er tilfredsstillende.

Spanien

For at blive autoriseret markinspektør skal man opfylde de krav, der er fastsat i direktiv 98/96/EF.

Frankrig

Ansøgning om en markinspektøraftale indgives af det frøfirma, der anmoder om markkontrol, eller af den organisation, som SOC (Service officiel de contrôle et de certification) har akkrediteret til at foretage markinspektioner under officielt tilsyn.

Udover de traditionelle krav vedrørende udførelsen af opgaverne er det primært kvalifikationskravene, der skal opfyldes.

SOC har ansvaret for, at kvalifikationskravet opfyldes. Kurserne handler specifikt om hovedafgrøderne og omfatter primært følgende emner:

- bestemmelser om frøproduktion
- protokol til kontrol af markreglerne
- indberetning om markinspektioner
- hovedpunkterne i kontrol af sortsægthed og -renhed.

Der afholdes en prøve, der skal bestås, inden der udstedes en midlertidig officiel autorisation, som bliver endeligt bekræftet efter det første års inspektionsarbejde.

Aftalen er knyttet til markinspektøren uafhængigt af firmaet.

Den årlige udskiftning varierer fra art til art: fra 7 % for korn til 50 % for majs.

Aftalen kan ophæves, hvis den officielle inspektør konstaterer mangler; den kan forlænges efter efteruddannelse eller accepteres uden betingelser. Kun i få tilfælde er en aftale blevet ophævet.

Årligt arbejder 1 250 autoriserede markinspektører med markinspektioner.

Italien

Kravene er dem, der er foreskrevet i direktiv 98/96/EF.

Nederlandene

En markinspektør skal have en landbrugsfaglig uddannelse og viden om og tilstrækkelig erfaring med:

- generelle botaniske og landbrugsvidenskabelige studier
- dyrkning af sorter og planteegenskaber
- krav til inspektion og normer for arterne.

Markinspektøren skal gennemgå en uddannelse, der er tilstrækkelig lang til, at vedkommende får praktisk erfaring under vejledning af en erfaren kollega. Frøfirmaet skal træffe foranstaltninger til at sikre ensartede inspektioner. Foranstaltningerne bør omfatte:

- regelmæssig kontakt mellem markinspektøren og en højt kvalificeret koordinator
- evaluering af markinspektøren på grundlag af en intern kontrol af opformeringer
- en sammenligning af resultaterne af markinspektionen med resultaterne fra kontrolparcellerne.

Østrig

Bestemmelserne om krav er baseret på Østrigs frølov (Saatgutgesetz 1997), Saatgut-Autorisierungs-Verordnung 1999 og "metoder for frø og sorter".

Der er generelle krav til landbrugsfaglig uddannelse eller erfaring.

Desuden skal inspektørerne for at blive autoriseret gennemgå et grundkursus afholdt af AGES (Österreichische Agentur für Gesundheit und Ernährungssicherheit), bestå en prøve afholdt af ministeriet for landbrug og skovbrug samt miljø og vandforvaltning (BMLFUW) samt i begyndelsen af hvert produktionsår gennemgå et praktisk kursus i markinspektion, der bl.a. omfatter "NEWS". Alle autoriserede personer får et diplom af certificeringsmyndigheden AGES, hvori der henvises til gruppen af landbrugsplantearter.

Nærmere krav til markinspektion

Gruppe af arter	Grundkursus	Supplerende obligatorisk årligt kursus i markinspektion
Korn	2 dage Yderligere 1 dag for hybrider	0,5 dage
Majs og sorghum	2 dage	0,5 dage
Korsblomstfamilien	2 dage Yderligere 1 dag for hybrider	0,5 dage
Bælgplanter med store frø	2 dage	0,5 dage
Sukkerroer og cikorie	1 dag pr. art	0,5 dage pr. art
Særlige arter (boghvede, hør, valmue, mandelgræskar, honningurt, hamp, saflor og kommen)	1 dag pr. art	0,5 dage pr. art

Finland

- Først et tredageskursus.
- Hver år indbydes inspektørerne til et etdagskursus. Det er obligatorisk at deltage i kurset hvert tredje år.
- Inspektørerne skal hvert år bestå en prøve (lovgivning og regler).
- På kurset (skal bestås) eksamineres i sortsægthed og sortsrenhed.
- En uofficiel inspektør skal være ansat af det frøfirma, markinspektionerne udføres for.
- En inspektør må ikke selv eje frøfirmaet eller være partner eller i familie med ejeren.
- Inspektøren skal underskrive en erklæring med løfte om, at inspektionerne gennemføres i overensstemmelse med reglerne.
- Der må kun udføres markinspektioner på marker, hvor der ikke er fundet flyvehavre.
- Der må kun udføres markinspektioner med henblik på certificering af frø.

Sverige

For at blive autoriseret markinspektør gælder krav, der er fastsat i nationale bestemmelser i overensstemmelse med direktiv 98/96/EF. Blandt kravene fremhæves kun nogle få:

For ikke at miste sin autorisation skal markinspektøren gennemføre inspektioner hvert år. Hvert tredje år skal markinspektøren forlænge sin autorisation ved at deltage i særlige kurser og bestå en skriftlig prøve.

UK – England og Wales

- En officiel prøve skal bestås.
- Der skal underskrives en erklæring med løfte om at overholde autorisationsbetingelserne (bl.a. en klausul om restriktioner vedrørende personlig økonomisk fordel).
- Der gennemføres inspektioner under officielt tilsyn, og embedsmænd kontrollerer regelmæssigt udfylde inspektionsrapporter.
- Der afholdes obligatoriske ajourføringsprøver hvert femte år.

UK – Skotland (korn)

- En officiel prøve skal bestås.
- Der skal underskrives en erklæring med løfte om at overholde autorisationsbetingelserne (bl.a. en klausul om restriktioner vedrørende personlig økonomisk fordel).
- Der gennemføres inspektioner under officielt tilsyn, og embedsmænd kontrollerer regelmæssigt udfylde inspektionsrapporter.
- Der afholdes obligatoriske ajourføringsprøver hvert femte år.
- Autorisationer fra andre steder i Det Forenede Kongerige anerkendes.

UK – Skotland (foderplanter)

- Der autoriseres ikke inspektører i Skotland.
- Inspektører, der er autoriseret af Englands og Wales' certificeringsmyndighed, har lov til at besigtige afgrøder i Skotland.

UK – Skotland (olie- og spindplanter)

- Der autoriseres ikke inspektører i Skotland.
- Inspektører, der er autoriseret af Englands og Wales' certificeringsmyndighed, har lov til at besigtige afgrøder i Skotland.

BILAG II

OFFICIEL EFTERKONTROL

Belgien

Alle frøpartier underkastes inspektion på efterkontrolparceller. Hvis resultaterne ikke er i overensstemmelse med kravene, øges inspektionsfrekvensen.

Danmark

Alle prøver af forædlingsmateriale, præ-basisfrø og basisfrø sås på kontrolparceller og sammenlignes med en standardprøve af de enkelte sorter. 10 % af de sidste generationer underkastes samme efterkontrolforanstaltninger. Hvis der er problemer med sortsrenhed, afvises alle opformeringer af de pågældende partier, eller de nedgraderes til et lavere generationsniveau.

Tyskland

Der tages prøver med henblik på officiel efterkontrol af frøpartier, der er produceret med markinspektion under officielt tilsyn.

Spanien

Alle prøver af præ-basisfrø og basisfrø sås på kontrolparceller med henblik på officiel efterkontrol. Andelen af certificerede frø, der udtages til officiel efterkontrol, udgør ca. 10 %.

Frankrig

Andelen af høstede frø, der udtages til national efterkontrol, er normalt i overensstemmelse med OECD-kravene. Krav om rimelige udgifter og andre praktiske parametre er således afgørende for nedenstående faktiske procentandele, der kontrolleres:

- sædekorn: 6,5 %
- majsfrø: 8 %
- rapsfrø: 7 %
- solsikkefrø: 7 %
- sojabønnefrø: 20 %
- græsfrø: 20 %
- sukkerroefrø: 15 %
- foderroefrø: 20 %.

Alle undersøgte prøver overholder kravene om sortsægthed. Frøenes gennemsnitlige sortsrenhed er i overensstemmelse med kravene i EF-direktiverne eller, hvis sådanne krav ikke findes, med de nationale krav.

Italien

Alle frøpartier, der er produceres på marker, som er besigtiget under officielt tilsyn, efterkontrolleres i princippet. Den andel, der afvises, er ikke forskellig fra, hvad der gælder for partier, der fremstillet af officielt besigtigede afgrøder.

Nederlandene

Alle prøver af præ-basisfrø og basisfrø sås på kontrolparceller med henblik på officiel efterkontrol. Andelen af certificerede frø, der sås med henblik på officiel efterkontrol, udgør ca. 10 %.

Østrig

Undersøgelsen af primær sortsægthed og -renhed foregår på parceller og sammenlignes med referenceprøver og sortsbeskrivelser. I alt blev 1 900 parceller vurderet i 2003. I tvivlstilfælde blev der endvidere gennemført stikprøvebaserede laboratorieundersøgelser.

Finland

Der er gennemført officiel efterkontrol for alle frø kategorier af produktion af yderligere frø kategorier.

Sverige

Målet er en efterkontrolandel på omkring 10 % af de certificerede frøpartier i de sidste generationer.

Alle resultater sendes fra det nationale efterkontrollsystem til frøfirmaerne. Ligeledes gives der tilbagemelding om problemer med sortsægthed og -renhed, og de tilsvarende opformeringer bedømmes i overensstemmelse hermed.

UK – England og Wales (roer 1999/2003)

- 35 prøver af slutgenerationer blev efterkontrolleret.
- 0 prøver kunne slet ikke godkendes ved efterkontroldyrkning.

UK – England og Wales (korn 1999/2003)

- 4 066 prøver af slutgenerationer blev efterkontrolleret.
- 21 prøver kunne slet ikke godkendes ved efterkontroldyrkning.
- 15 prøver kunne slet ikke godkendes ved efterkontrol (laboratorieundersøgelse).

UK – Skotland (korn 1999/2003)

- Tallene er for perioden efter høst 1999 til efter høst 2002 (tallene for efter høst 2003 foreligger endnu ikke).
- 2 390 prøver (C1 og C2) til efterkontrol (622 fra officiel inspektion og 1 768 fra uofficielle inspektioner)

- 23 prøver blev ikke godkendt ved efterkontroldyrkning af frøpartier, der var besigtiget af uofficielle inspektører.
- 5 prøver kunne slet ikke godkendes ved efterkontrol (laboratorieundersøgelse) af frøpartier, der var besigtiget af uofficielle inspektører.
- 14 prøver blev ikke godkendt ved efterkontroldyrkning af frøpartier, der var besigtiget af officielle inspektører.
- 4 prøver kunne slet ikke godkendes ved efterkontrol (laboratorieundersøgelse) af frøpartier, der var besigtiget af officielle inspektører.

UK – England og Wales (foderafgrøder 1999/2003)

- 1 835 prøver af slutgenerationer blev efterkontrolleret.
- 2 prøver kunne slet ikke godkendes ved efterkontroldyrkning.
- 3 prøver kunne slet ikke godkendes ved efterkontrol (laboratorieundersøgelse).

UK – Skotland (foderafgrøder 1999/2003)

- Tallene er for perioden efter høst 1999 til efter høst 2002 (tallene for efter høst 2003 foreligger endnu ikke).
- 136 prøver af slutgenerationer blev efterkontrolleret.
- 0 prøver kunne slet ikke godkendes ved efterkontroldyrkning.
- Der blev ikke gennemført laboratorieundersøgelser som efterkontrol.

UK – England og Wales (olie- og spindplanter 1999/2003)

- 709 prøver af slutgenerationer blev efterkontrolleret.
- 0 prøver kunne slet ikke godkendes ved efterkontroldyrkning.

UK – Skotland (olie- og spindplanter 1999/2003)

- Tallene er for perioden efter høst 1999 til efter høst 2002 (tallene for efter høst 2003 foreligger endnu ikke).
- 0 prøver af slutgenerationer blev efterkontrolleret.