

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Telefon +45 33 92 00 00
Telefax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
<http://www.um.dk>
Girokonto 3 00 18 06

Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EUK

10. juni 2010

SAMLENOTAT

Rådets behandling af EU's budget for 2011

Med henblik på mødet i Folketingets Europaudvalg den 18. juni 2010 –
dagsordenspunkt Rådets behandling af EU's budget for 2011 - vedlægges
Finansministeriets notat.

Lene Espersen

10. juni 2010

Notat vedr. Rådets behandling af EU's budget for 2011

1. Rådets behandling af EU's budget for 2011

- *tidlig forelæggelse*
SEC (2010) 473

Side 2

2. Siden sidst

- *Ingen punkter*

Dagsordenspunkt 1: Rådets behandling af EU's budget for 2011

1. Resume

Kommissionen har fremlagt sit forslag til EU's budget for 2011. Forslaget indebærer et niveau for forpligtelsesbevillingerne på 142,6 mia. euro, hvilket svarer til 1,15 pct. af EU's BNI. I forhold til budgettet for 2010 er der tale om en stigning på 0,8 pct. i løbende priser. Betalingsbevillingerne er i Kommissionens forslag fastsat til 130,1 mia. euro, hvilket svarer til 1,05 pct. af BNI. Betalingsbevillingerne stiger dermed i løbende priser med 5,8 pct. fra 2010 til 2011. Rådet forventes på arbejdsgruppeniveau at afslutte behandlingen af forslaget ultimo juni 2010.

2. Baggrund

Kommissionen har fremlagt sit forslag til EU's budget for 2011, der er det første budget, som skal vedtages under den ny budgetprocedure vedtaget med Lissabontraktaten. Med den ny budgetprocedure foretager Rådet og Europa-Parlamentet kun én behandling hver af Kommissionens budgetforslag før enighed eventuelt skal tilvejebringes i et forligsudvalg.

Rådet er på arbejdsgruppeniveau i gang med at substansbehandle forslaget. Det belgiske formandskab, som koordinerer arbejdet vedrørende EU's budget, planlægger at afslutte behandlingen i budgetarbejdsgruppen sidst i juni, hvorefter COREPER sandsynligvis vil kunne etablere et kvalificeret flertal for en pakke. Hvis dette flertal kan etableres i COREPER bliver det ikke nødvendigt for Rådet at afholde det møde i Budget-ECOFIN, som det belgiske formandskab tentativt har fastlagt i juli 2010.

Europa-Parlamentet forventes at behandle forslaget i oktober 2010. Hvis der er uoverensstemmelse mellem Rådet og Europa-Parlamentet, indledes herefter en 21 dage lang forligsprocedure med Kommissionen i rollen som mægler. Det endelige budget for 2011 forventes at blive vedtaget i november 2010.

Kommissionens forslag til EU's budget for 2011 er fastlagt indenfor rammen af aftalen om de finansielle perspektiver – den såkaldte Interinstitutionelle aftale (IIA'en) – og de heri indeholdte udgiftslofter (finansielle perspektiver) for perioden 2007-2013.

3. Hjemmelsgrundlaget

Traktatens artikel 314 (beslutningsprocedure for budgettet).

4. Nærhedsprincippet

Da der er tale om et forslag i relation til EU's budget, kan det kun behandles på EU-niveau. Forslaget er derfor i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

5. Formål og indhold

Kommissionens forslag til EU's 2011-budget er opsummeret i tabel 1.

Tabel 1. Kommissionens forslag til EU's budget for 2011

| (Mio. euro, årets priser) | Budget 2010 ¹⁾ | Loftet for 2011 | Forslag for 2011 | Forskel 2010-2011 (euro) | Forskel 2010-2011 (pct.) |
|--|---------------------------|------------------|----------------------------|--------------------------|--------------------------|
| Forpligtelsesbevillinger²⁾ | | | | | |
| 1a. Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse | 14.363 ³⁾ | 12.987 | 12.937 | -1.446 | -9,6 ³⁾ |
| Reserve vedr. globaliseringsfonden ⁴⁾ | 500 | | 500 | 0 | |
| <i>Margen til loftet</i> | <i>-194⁵⁾</i> | | <i>50⁶⁾</i> | | |
| 1b. Samhørighed for vækst og beskæftigelse | 49.387 | 50.987 | 50.970 | 1.584 | 3,2 |
| <i>Margen til loftet</i> | <i>-1</i> | | <i>17</i> | | |
| 2. Forvaltning af naturressourcer | 59.499 | 60.338 | 59.486 | -13 | 0,0 |
| <i>Margen til loftet</i> | <i>456</i> | | <i>852</i> | | |
| 3. Borgerskab, frihed, sikkerhed og retfærdighed | 1.675 | 1.889 | 1.802 | 127 | 7,7 |
| <i>Margen til loftet</i> | <i>18</i> | | <i>87</i> | | |
| 4. EU som en global partner | 8.160 | 8.430 | 8.613 | 453 | 5,6 |
| <i>Margen til loftet</i> | <i>-18⁷⁾</i> | | <i>70⁸⁾</i> | | |
| 5. Administration | 7.909 | 8.334 | 8.267 | 358 | 4,5 |
| <i>Margen til loftet⁹⁾</i> | <i>53</i> | | <i>149</i> | | |
| Forpligtelser, i alt | 141.492 | 142.965 | 142.577 | 1.085 | 0,8³⁾ |
| <i>Margen til loftet</i> | <i>528</i> | | <i>1.224</i> | | |
| Betalingsbevillinger, i alt | 122.957 | 134.280 | 130.147 | 7.190 | 5,8 |
| <i>Margen til loftet</i> | <i>11.661</i> | | <i>4.418¹⁰⁾</i> | | |
| Betalingsbevillinger, pct. af BNI¹¹⁾ | 1,02 pct. | 1,08 pct. | 1,05 pct. | | |

Anm. Difference i sum skyldes, at der er afrundet til hele tal.

1) Omfatter vedtaget budget inkl. efterfølgende foreløbige ændringsforslag nr. 1, 2 og 3.

2) Forpligtelsesbevillinger er udtryk for de tilsagn, som EU kan afgive i et givet budgetår, mens betalingsbevillinger er udtryk for de faktiske udbetalinger, EU kan foretage i et givet budgetår.

3) Som følge af den økonomiske genopretningsplan er kategori 1a forøjet ekstraordinært i 2010 med 1.980 mio. euro til energiprojekter. Ses der bort fra de 1.980 mio. euro vil der blive en stigning i forpligtelsesbevillingerne under kategori 1a fra 2010 - 2011 på 4,4 pct. frem for et fald på 9,6 pct. For de samlede forpligtelsesbevillinger vil der ligeledes blive en stigning på 2,2 pct. fra 2010 - 2011 frem for en stigning på 0,8 pct.

4) Globaliseringsfonden finansieres af uforbrugte midler fra foregående budgetår.

5) 194 mio. euro over loftet er finansieret gennem Flexibilitetsinstrumentet.

6) Margenen for kategori 1a tager ikke højde for de 500 mio. euro, som er afsat til Globaliseringsfonden.

7) Margenen for kategori 4 inkluderer ikke de 248,9 mio. euro, der er afsat til nødhjælpsreserven. 18,3 mio. euro over loftet finansieres gennem Flexibilitetsinstrumentet.

8) Margenen for kategori 4 inkluderer ikke de 253,9 mio. euro, der er afsat til nødhjælpsreserven.

9) Margenen for 2011 er udregnet inkl. et beløb på 82 mio. euro fra personalets bidrag til pensionsordning. For 2010 er det tilsvarende beløb 78 mio. euro.

10) Den samlede margen for betalingsbevillinger inkluderer ikke et beløb på 203 mio. euro, der er afsat til nødhjælpsreserven, samt et beløb på 82 mio. euro fra personalets bidrag til pensionsordning.

11) BNI er opgjort på baggrund af skøn fra april 2010. Nye skøn over EU's BNI vil forelægges den 18. maj 2010.

De samlede udgiftslofter for EU i 2011, som blev fastsat i aftalen om de finansielle perspektiver, udgør 142,9 mia. euro i forpligtelsesbevillinger og 134,3 mia. euro i betalingsbevillinger, *jf. tabel 1 ovenfor*.

Forslaget indebærer et niveau for forpligtelsesbevillingerne på 142,6 mia. euro, hvilket svarer til 1,15 pct. af EU's BNI. I forhold til budgettet for 2010 er der tale om en stigning på 0,8 pct. i løbende priser. Forslaget til udgiftsniveauet i de enkelte kategorier er inden for de udgiftslofter i de enkelte kategorier, som er fastlagt i de finansielle perspektiver. Der er for forpligtelser en samlet margen på 1,2 mia. euro eller ca. 0,9 pct.

For så vidt angår betalingsbevillingerne er de i Kommissionens forslag fastsat til 130,1 mia. euro, hvilket svarer til 1,05 pct. af BNI. Der er tale om en stigning i løbende priser på 5,8 pct. fra 2010 til 2011. Betalingsbevillingerne er bestemmede for størrelsen af det danske bidrag til EU og de øvrige medlemsstaters bidrag.

Kommissionen præsenterer også sit udkast til 2011-budgettet i overensstemmelse med principperne for aktivitetsbaseret budgettering. Dette indebærer, at budgettet opdeles på aktivitetsområder, som går på tværs af udgiftskategorierne, *jf. bilag 1*.

I henhold til aftalen om de finansielle perspektiver kan der ikke flyttes midler fra én udgiftskategori til en anden. Forhandlingerne mellem Rådet og Parlamentet om EU's budget for 2011 vedrører således fordelingen af midlerne *inden for* de enkelte udgiftskategorier samt hvilken margen i forhold til udgiftslofterne, som skal efterlades til uforudsete udgifter.

Samlet for alle udgiftskategorier findes herudover det såkaldte fleksibilitetsinstrument, som giver mulighed for at anvende yderligere op til 200 mio. euro på tværs af udgiftskategorierne. Hvis midlerne ikke anvendes i budgetåret, kan de akkumuleres og anvendes i de efterfølgende to budgetår. Kommissionen har ikke i sit budgetforslag for 2011 foreslået, at fleksibilitetsinstrumentet skal anvendes i 2011.

I forbindelse med vedtagelsen af de finansielle perspektiver er det endvidere besluttet at nødhjælpsreserven (maksimal ramme på 221 mio. euro årligt i 2004-priser, svarende til 253,9 mio. euro i 2011) finansieres uden for de finansielle perspektiver, hvilket også fortsat er tilfældet for solidaritetsfonden (maksimal ramme på 1 mia. euro årligt).

Endelig finansieres globaliseringsfonden af uforbrugte midler under budgettet (via uforbrugt margen fra det foregående budgetår og/eller annullerede forpligtelsesbevillinger fra de foregående to budgetår) op til 500 mio. euro årligt. Fonden skal kunne yde tidsbegrænset støtte til omstilling og opkvalificering af arbejdstagere ramt af massefyringer forårsaget af ændringer i verdenshandelen eller den finansielle krise.

Budgetforhandlingerne vedrører ikke selve grundlaget for de udgifter, hvor udbetalingerne sker i henhold til vedtagne retsakter. Et vigtigt element i budgetforhandlingerne er dog at sikre, at der sker en retvisende, realistisk budgettering af disse udgifter.

2.1. Uddybning af de enkelte udgiftskategorier

Udgiftskategori 1. Bæredygtig vækst

Udgiftskategori 1 består af 2 søjler:

- *Kategori 1a* (Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse) omfatter nøglepolitikområder i EU2020-strategien, herunder uddannelse og forskning, energi og transport og konkurrence og innovationsprogrammet.
- *Kategori 1b* (samhørighed for vækst og beskæftigelse) omfatter strukturfonde og samhørighedsfonden.

Kategori 1a

Kommissionens budgetforslag for kategori 1a indebærer samlede forpligtelsesbevillinger på ca. 13,4 mia. euro inkl. globaliseringsfonden, svarende til et fald på 1,4 mia. euro eller -9,6 pct. i forhold til 2010, *jf. tabel 2*.

Tabel 2. Forslag til budget 2011 for kategori 1a Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse

| (Mio. euro, årets priser) | Budget 2010 | Forslag for 2011 | Forskel 2010-2011(euro) | Forskel 2010-2011 (pct.) |
|--|---------------|------------------|-------------------------|--------------------------|
| Forpligtelsesbevillinger | | | | |
| Konkurrenceevne og innovation | 526 | 549 | 23 | 4,4 |
| Forstærkning af forskning og teknologisk udvikling | 7.542 | 8.587 | 1.044 | 13,8 |
| Bæredygtige EU netværk for transport og energi | 2.042 | 1.528 | -514 | -34,6 |
| Energiprojekter ifbm. den europæiske genopretningsplan | 1.980 | - | -1.980 | -100,0 |
| Livslang læring | 1.107 | 1.136 | 28 | 2,6 |
| Socialpolitisk agenda | 215 | 191 | -123 | -10,8 |
| Dekommissionering af nukleare anlæg | 255 | 258 | 3 | 1,2 |
| Agenturer | 251 | 238 | -13 | -5,2 |
| Andet | 445 | 451 | 6 | 1,3 |
| Kategori 1a i alt | | | | |
| Reserve vedr. globaliseringsfonden ¹⁾ | 14.363 | 12.936 | -1.426 | -9,6 |
| | 500 | 500 | 0 | 0 |
| <i>Margen</i> | - | 50 | | |
| Betalingsbevillinger i alt | 11.343 | 12.110 | 766 | 6,8 |

Anm. Difference i sum skyldes, at der er afrundet til hele tal.

1) Globaliseringsfonden finansieres af uforbrugte midler fra foregående budgetår.

Det tilsyneladende fald i bevillingerne til 1a på 9,6 pct. fra 2010 til 2011 skyldes, at der i 2010, som der også var det i 2009, er afsat ekstraordinære bevillinger til den økonomiske genopretningsplan til energiprojekter. Som følge af den økonomiske genopretningsplan aftalt på DER den 20. marts 2009 er kategori 1a forhøjet ekstraordinært i 2010 med 1.980 mio. euro til energiprojekter. Ses der bort fra de 1.980 mio. euro i ekstra midler for 2010 vil der blive en stigning i forpligtelsesbevillingerne under kategori 1a fra 2010 - 2011 på 4,4 pct. frem for et fald på 9,6 pct.

Budgetforslaget indebærer en margen på 50 mio. euro til udgiftsloftet. Kategorien indeholder nøgleområderne i gennemførelsen af Lissabon-strategien og nu EU2020-strategien. Hovedparten af bevillingerne er afsat til forskning og teknolo-

gisk udvikling (syvende rammeprogram for forskning) som med en bevilling på 8.587 mio. euro i 2011 stiger med 1.044 mio. euro eller 13,8 pct. i forhold til 2010. Samlet set er det i de finansielle perspektiver forudsat, at bevillingerne til forskning stiger med i alt 75 pct. fra 2007 til 2013. Størstedelen af midlerne indenfor det syvende rammeprogram er dedikeret til forskellige former for transnationalt samarbejde indenfor forskning. I 2011 vil der bl.a. være fokus på forberedelse og iværksættelse af offentlig-private samarbejder om forskning i grønne biler og trafikstyringssystemer, forskning i energieffektive bygninger samt fremme af brug af fremtidsorienterede teknologier i små- og mellemstore virksomheder.

Herudover er der et væsentligt fald i de afsatte bevillinger til programmer vedrørende transport og energi (34,6 pct.). Dette fald skyldes primært det europæiske satellitnavigationssystem Galileo. Der er i Kommissionens forslag til budget for 2011 afsat 196 mio. euro til Galileo, hvilket isoleret set udgør et fald på 78,1 pct. i forhold til 2010. Dette fald er i overensstemmelse med den profil for finansieringen af Galileo i perioden 2008-13, som blev aftalt i forbindelse med vedtagelsen af EU's budget for 2008. For så vidt angår Trans-europæiske netværk (TEN) stiger bevillingerne med 14,3 pct. fra 2010 til 2011. Inden for energiområdet stiger de afsatte bevillinger samlet med 15,3 pct. fra 21,5 mio. euro i 2010 til 24,8 mio. euro i 2011.

Forpligtelsesbevillingerne til agenturer under kategori 1a, herunder bl.a. Det Europæiske Kemikalieagentur og Det Europæiske Luftfartssikkerhedsagentur, falder under ét i Kommissionens budgetforslag med 5,2 pct. fra 2010 til 2011. Faldet skyldes dels overførsler af uforbrugte midler fra 2010 pga. lave udnyttelsesgrader og dels at enkelte agenturer forventer en større finansiering fra brugerne i 2011. Eksempelvis forventes Det Europæiske Kemikalieagentur midlertidigt at blive fuldt ud selvfinansierende i 2011, hvor det i 2010 modtog en bevilling på 43,9 mio. euro.

Med hensyn til betalingsbevillingerne budgetteres med en samlet stigning på 766 mio. euro (svarende til 6,8 pct.) fra 2010 til 2011. Betalingerne til det syvende rammeprogram for forskning stiger med 10,1 pct. fra 2010 til 2011 til 7.018 mio. euro. Ligeledes stiger betalingerne til Galileo med 22,2 pct. til 544 mio. euro i 2011. Dette fordi Galileo i stigende grad går fra udviklingsfasen til implementeringsfasen. Ser man bort fra allerede budgetterede betalinger til energiprojekter i forbindelse med genopretningsplanen ville betalingsbevillingerne have udvist en stigning på 7,0 pct. fra 2010 – 2011 frem for de samlede 6,8 pct. inklusiv genopretningsplanen.

Størstedelen af udgifterne i kategori 1a er fastlagt som led i konkrete flerårige programmer vedtaget ved fælles beslutningstagen mellem Rådet og Parlamentet.

Kategori 1b

Kommissionens budgetforslag indeholder samlede forpligtelsesbevillinger til strukturforanstaltninger på 50.970 mio. euro, hvilket er en stigning på 1.584 mio. euro eller 3,2 pct. i forhold til 2010, *jf. tabel 3*.

Tabel 3. Forslag til budget 2011 for kategori 1b Samhørighed for vækst og beskæftigelse

| (Mio. euro, årets priser) | Budget 2010 | Forslag for 2011 | Forskel 2010-2011(euro) | Forskel 2010-2011 (pct.) |
|---|---------------|------------------|-------------------------|--------------------------|
| Forpligtelsesbevillinger | | | | |
| Strukturfonde, herunder | 39.192 | 39.891 | 699 | 1,8 |
| - Konvergensmål | 30.256 | 31.406 | 1.150 | 3,8 |
| - Regional konkurrenceevne og beskæftigelse | 7.605 | 7.085 | -520 | -6,8 |
| - Europæisk territorialt samarbejde | 1.243 | 1.312 | 69 | 5,6 |
| - Teknisk assistance | 88 | 88 | 0 | 0 |
| Andet | 5 | - | -4 | -100,0 |
| Samhørighedsfonden | 10.190 | 11.079 | 889 | 8,7 |
| Kategori 1b i alt | 49.387 | 50.970 | 1.584 | 3,2 |
| Margen | - | 16,9 | | |
| Betalingsbevillinger i alt | 36.384 | 42.541 | 6.157 | 16,9 |

Anm. Difference i sum skyldes, at der er afrundet til hele tal.

I henhold til den interinstitutionelle aftale udgør de finansielle perspektiver for kategori 1b udgiftsmål og ikke udgiftslofter, således som det er tilfældet for de fleste andre udgiftskategorier. Derfor er de foreslåede forpligtelsesbevillinger i Kommissionens budgetforslag typisk identiske med de finansielle perspektiver, hvorfor margenen for kategori 1b typisk er tæt på nul. I budgetforslaget for 2011 er der dog afsat en margen til teknisk assistance på 16,9 mio. euro.

I Kommissionens forslag er betalingsbevillingerne på 42.541 mio. euro, hvilket svarer til en stigning på 6.157 mio. euro eller 16,9 pct. fra 2010 til 2011. Ifølge Kommissionen udgør betalingerne i forbindelse med implementeringen af programmerne for 2007-2013 ca. 38 mia. euro, mens de resterende ca. 5 mia. euro skyldes programafslutninger for perioden 2000-2006. Fsva. førstnævnte baserer Kommissionen sit skøn på erfaringer fra det tilsvarende programår i den foregående periode. Hertil er lagt en række justeringer primært som følge af de administrative forsinkelser i implementeringen fra tidligere år, samt de ændringer i betalingsprofilen, der er en del af det nuværende regelgrundlag.

Udgiftskategori 2. Forvaltning af naturressourcer

Budgetforslaget indebærer samlede forpligtelsesbevillinger på 59.486 mio. euro, svarende til et fald på 13 mio. euro. Den samlede margen er på 852 mio. euro, jf. tabel 4.

Tabel 4. Forslag til budget 2011 for kategori 2 Forvaltning af naturressourcer

| (Mio. euro, årets priser) | Budget 2010 | Forslag for 2011 | Forskel 2010-2011 (euro) | Forskel 2010-2011 (pct.) |
|--|---------------|------------------|--------------------------|--------------------------|
| Forpligtelsesbevillinger | | | | |
| Landbrugsstøtte (søjle I) ¹⁾ , herunder | 43.820 | 43.747 | -73 | -0,2 |
| <i>Markedsudgifter</i> | 4.395 | 3.491 | -904 | -20,6 |
| <i>Faktiske udgifter</i> | 4.617 | 3.591 | -1.026 | -22,2 |
| <i>Formålsbest. indt.²⁾</i> | -222 | -100 | 122 | -55,0 |
| <i>Direkte støtte</i> | 39.273 | 39.911 | 638 | 1,6 |
| <i>Faktiske udgifter</i> | 39.973 | 40.499 | 526 | 1,3 |
| <i>Formålsbest. indt.</i> | -700 | -588 | 112 | -16,0 |
| Landdistriktsstøtte (søjle II), herunder | 14.364 | 14.436 | 73 | 0,5 |
| Fiskeri | 922 | 920 | -2 | -0,1 |
| Miljø og klima | 307 | 334 | 27 | 8,7 |
| Agenturer | 43 | 44 | 1 | 1,9 |
| Andet | 44 | 5 | -39 | -88,7 |
| Kategori 2 i alt | 59.499 | 59.486 | -13 | 0 |
| <i>Margen</i> | - | 852 | | |
| Betalingsbevillinger i alt | 58.136 | 58.136 | 0 | 0 |

Anm. Difference i sum skyldes, at der er afrundet til hele tal.

1) Dette beløb afviger fra summen af markedsudgifter og direkte støtte idet landbrugsstøtten blandt andet også indeholder administrative udgifter (herunder kontrolindtægter), sanitære udgifter etc.

2) De formålsbestemte indtægter omfatter dels indtægter til EU-budgettet via finansielle genopretninger som følge af forsømmelighed eller uregelmæssigheder og dels indtægter i form af producentafgifter eksempelvis ved overskridelse af mælkekvoten (den såkaldte superafgift).

Ca. 74 pct. af bevillingerne i kategori 2 vedrører landbrugsstøtten i søjle I (markedsudgifterne og den direkte støtte), mens landdistriktsstøtte med ca. 24 pct. af de samlede bevillinger udgør den anden større udgiftspost.

For så vidt angår landbrugsudgifterne i søjle I, er der et fald i forpligtelsesbevillingerne på 73 mio. euro (0,2 pct.) fra 2010 til 2011 opgjort i løbende priser.

I forhold til det loft for landbrugsudgifter, der blev vedtaget i 2002 og som også indgår i budgetaftalen for 2007-2013, opretholder Kommissionen en margen på ca. 0,7 mia. euro. Det kan dermed konstateres, at det ikke p.t. vurderes nødvendigt at iværksætte instrumentet for finansiel disciplin (degressivitet) i 2011.

For så vidt angår *markedsudgifterne* til landbrug budgetterer Kommissionen med et udgiftsfald på 904 mio. euro (20,6 pct.) Faldet i udgifterne skal primært tilskrives en ændret markedssituation særligt for mælkeprodukter (et fald på 839 mio. euro). Hertil kommer implementeringen af vinreformen, der betyder et fald i markedsudgifterne til denne sektor på i alt 192 mio. euro.

Den direkte støtte stiger i 2011 med 638 mio. euro svarende til 1,6 pct., jf. tabel 4. Heraf udgør øgede udgifter til indfasning af de nye medlemslande 731 mio. euro. Implementeringen af sundhedstjekket indebærer en stigning på 486 mio. euro, mens den øgede modulation, det vil sige overførsler fra direkte støtte til landdi-

striktstøtte, omvendt reducerer udgifterne til den direkte støtte med 782 mio. euro.

Som følge af de nævnte bevægelser stiger den direkte støtte i 2011 som andel af udgifterne til søjle I i den fælles landbrugspolitik fra 90 pct. til 91 pct. På grund af reformerne vil en øget del af den direkte støtte blive udbetalt som afkoblet støtte, det vil sige uafhængigt af landmandens produktionsbeslutning. Den afkoblede støtte udgør 91 pct. af de direkte betalinger i budgetforslaget for 2011 mod 85 pct. i 2010.

Ud over forholdene vedrørende markedsudgifterne og den direkte støtte ses begrænsede ændringer på budgetterne for administration, kontrol, veterinære / phytosanitære udgifter etc.

For så vidt angår *landdistriktsstøtten*, ses en lille stigning i forpligtelsesbevillingerne på 73 mio. euro svarende til 0,5 pct. fra 2010 til 2011, således at der i alt afsættes 14.436 mio. euro i 2011. Dette beløb er et resultat af forpligtelser for programperioden 2007-2013 samt modulation, herunder fra sundhedstjekket vedtaget i november 2008. Den lille stigning dækker over, at der i 2011 ikke afsættes forpligtelser til genopretningspakkens landdistriktsdel, hvor der i 2010 var afsat 420 mio. euro. Ses der bort fra genopretningspakken, er den reelle stigning fra 2010 til 2011 således større.

På betalingssiden forventer Kommissionen udgifter til landdistriktspolitikken på i alt 13.404 mio. euro. Dette svarer til niveauet i 2010, og skyldes overvejende forventninger til betalinger på 2007-2013-programmet, baseret på afløbs erfaringer fra den foregående programperiode, samt betalinger på 510 mio. euro i relation til genopretningsplanens forpligtelser på landdistriktsområdet (mod 300 mio. euro i 2010).

Med hensyn til *fiskeriområdet* er både de afsatte forpligtelses- og betalingsbevillinger i 2011 stort set identiske med de afsatte midler i 2010.

Endeligt bemærkes, at forpligtelsesbevillingerne til de agenturer, (bl.a. Det Europæiske Miljøagentur og Fiskerikontrolagenturet) som finansieres under kategori 2 under ét stiger med ca. 2 pct. fra 2010 til 2011.

Kommissionen vil i lighed med tidligere år fremlægge et ændringsforslag til budgetforslaget for landbrugsområdet i oktober, hvor evt. ændringer i forventningerne til priserne på landbrugsprodukter og valutakurser vil blive indarbejdet.

Udgiftskategori 3. Borgerskab, frihed, sikkerhed og retfærdighed

Kommissionens budgetforslag for kategori 3 er teknisk opdelt i to kategorier. Kategori 3a vedrører frihed, sikkerhed og retfærdighed (RIA-området), mens kategori 3b vedrører borgerskab, som dækker over forskellige forbrugerbeskyttelsesprogrammer, kulturprogrammer mv.

Der er i alt under kategori 3 afsat forpligtelsesbevillinger på 1.803 mio. euro i 2011, hvilket er en stigning på 129 mio. euro svarende til 7,7 pct. i forhold til niveauet i 2010, jf. tabel 5.

Tabel 5. Forslag til budget 2011 for kategori 3 Borgerskab, frihed, sikkerhed og retfærdighed

| (Mio. euro, årets priser) | Budget 2010 | Forslag for 2011 | Forskel 2010-2011 (euro) | Forskel 2010-2011 (pct.) |
|--|--------------|------------------|--------------------------|--------------------------|
| Forpligtelsesbevillinger | | | | |
| 3a. Frihed, sikkerhed og retfærdighed | 1.006 | 1.135 | 129 | 12,8 |
| - <i>Fundamentale rettigheder og retfærdighed</i> | 78 | 78 | 0 | 0,5 |
| - <i>Sikkerhed og sikring af frihedsrettigheder</i> | 107 | 133 | 26 | 24,4 |
| - <i>Solidaritet og varetagelse af migrationsstrømninger</i> | 517 | 613 | 95 | 18,5 |
| - <i>Agenturer</i> | 240 | 252 | 13 | 5,3 |
| - <i>Andet</i> | 65 | 59 | -6 | -9,1 |
| 3b. Borgerskab | 668 | 668 | 0 | 0 |
| - <i>Folkesundhed og forbrugerbeskyttelse</i> | 73 | 75 | 2 | 2,8 |
| - <i>Media 2007</i> | 102 | 110 | 8 | 7,8 |
| - <i>Kultur</i> | 54 | 58 | 3 | 6,3 |
| - <i>Unge</i> | 125 | 127 | 2 | 1,6 |
| - <i>Europa for borgerne</i> | 33 | 29 | -4 | -12,2 |
| - <i>Instrument vedr. civil beskyttelse</i> | 18 | 18 | 0 | -0,5 |
| - <i>Information om europæisk politik mv.</i> | 95 | 94 | -2 | -1,7 |
| - <i>Den europæiske Solidaritetsfond</i> | - | - | - | - |
| - <i>Agenturer</i> | 125 | 125 | 0 | 0 |
| - <i>Andet</i> | 42 | 32 | -10 | -23,2 |
| Kategori 3 i alt | 1.674 | 1.803 | 129 | 7,7 |
| <i>Margen</i> | - | 86 | | |
| Betalingsbevillinger i alt | 1.398 | 1.492 | 94 | 6,7 |

Anm. Difference i sum skyldes, at der er afrundet til hele tal.

De samlede forpligtelsesbevillinger for kategori 3a stiger med 129 mio. euro, mens forpligtelsesbevillingerne under kategori 3b fastholdes på 2010-niveauet. Med hensyn til betalingsbevillingerne øges disse samlet med 94 mio. euro fra 2010 til 2011, svarende til en stigning på 6,7 pct.

Kategori 3a

Generelt indeholdt aftalen om de finansielle perspektiver for 2007-13 en betydelig opprioritering af RIA-området, hvilket er afspejlet i stigningen fra 2010 til 2011. Bevillingerne til programmerne vedrørende frihed, sikkerhed og retfærdighed under kategori 3a stiger samlet set med 12,8 pct. De beløb, der er afsat til at sikre og opretholde frihedsrettigheder (+24,4 pct.) og til forvaltning af migrationsstrømme (+18,5 pct.) peger på den vægt, der lægges på gennemførelsen af Stockholm-programmet, som Det Europæiske Råd vedtog i december 2009, og som udgør arbejdsprogrammet inden for RIA-området for perioden 2010-2014. En række af initiativerne inden for kategori 3a er omfattet af det danske forbehold på området for retlige og indre anliggender. Fsva. initiativer omfattet af forbehold vil Dan-

mark modtage en refusion af det danske EU-bidrag svarende til en forholdsmæssig andel af udgifterne på ca. 2 pct.

Området ”Sikkerhed og beskyttelse af frihedsrettigheder” stiger betydeligt med over 24 pct. fra 2010 til 2011. Dette område omfatter bl.a. et særprogram om beskyttelse af kritisk infrastruktur i forbindelse med terrorisme, samt et særprogram om forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet.

For området ”Solidaritet og varetagelse af migrationsstrømninger” stiger bevillingerne fra 2010 til 2011 med 18,5 pct. Den eksterne grænsefond, der støtter medlemslande med de største udgifter til ekstern visum- og grænsekontrol, udgør med 254 mio. euro i 2011 den største udgiftspost under dette område. Stigningen på 22 pct. fra 2010 til 2011 tilskrives bl.a. behovet for videreudvikling af it-systemer til at underbygge EU’s lovmæssige instrumenter samt konsulært samarbejde mellem medlemslande i tredjelande.

Kategori 3a inkluderer også en række agenturer, bl.a. Frontex, som blev etableret i 2004, samt det europæiske asylstøttekontor og agenturet for den operationelle forvaltning af store it-systemer inden for området frihed, sikkerhed og retfærdighed. Asylstøtteagenturet og det ovennævnte it-agenturet er begge i etableringsfasen og bidrager til stigningen på 5,3 pct. i bevillingerne på dette område.

Kategori 3b

De primære udgiftsposter under kategori 3b vedrører forskellige oplysningsaktiviteter og kulturelle programmer, civilbeskyttelse samt sundhed og forbrugerbeskyttelse. De samlede bevillinger til kategori 3b er uændrede fra 2010 til 2011.

For så vidt angår folkesundhed og forbrugerbeskyttelse stiger forpligtelsesbevillingerne samlet set med 2,8 pct. i forhold til 2010. Indsatsen for forbrugerbeskyttelse tildeles knap 23 mio. euro i 2011 svarende til et bevillingsløft på 3,8 pct. Bevillingerne til Media 2007 og Kultur stiger med henholdsvis 7,8 pct. og 6,3 pct.

Forpligtelsesbevillingerne til agenturerne under kategori 3b, Den Europæiske Fødevaresikkerhedsmyndighed og Det Europæiske Center for Sygdomsforebyggelse og Kontrol, falder med 0,2 pct. fra 2010 til 2011.

Udgiftskategori 4. EU som global partner

Kommissionens budgetforslag for kategori 4 indebærer forpligtelsesbevillinger på 8.614 mio. euro. I forhold til 2010 er der tale om en stigning på 453 mio. euro svarende til 5,6 pct., *jf. tabel 6.*

Betalingsbevillingerne i budgetforslaget falder med ca. 186 mio. euro, svarende til et fald på 2,4 pct. fra 2010 til 2011. Faldet er ifølge Kommissionen udtryk for et fald i udestående forpligtelser, som endnu ikke er kommet til udbetaling¹.

Tabel 6. Forslag til budget 2011 for kategori 4 EU som global partner

| (Mio. euro, årets priser) | Budget 2010 | Forslag for 2011 | Forskel 2010-2011 (euro) | Forskel 2010-2011 (pct.) |
|--|--------------|------------------|--------------------------|--------------------------|
| Forpligtelsesbevillinger | | | | |
| Førtiltrædelsesstøtte (IPA) | 1.587 | 1.797 | 210 | 13,2 |
| Europæisk naboskab og partnerskab (EN-PI) | 1.673 | 1.727 | 54 | 3,2 |
| Udviklingssamarbejde (DCI) | 2.514 | 2.612 | 99 | 3,9 |
| Instrument vedr. industrialiserede lande | 58 | 70 | 12 | 20,4 |
| Demokrati og menneskerettigheder | 164 | 163 | -1 | -0,7 |
| Instrument for nuklear sikkerhed | 70 | 76 | 5 | 7,6 |
| Stabilitetsinstrumentet (IfS) | 220 | 290 | 71 | 32,2 |
| Humanitær hjælp | 801 | 825 | 24 | 3,0 |
| Makrofinansiel assistance | 99 | 115 | 16 | 16,0 |
| Fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP) | 282 | 327 | 46 | 16,3 |
| EU's lånegarantier | 94 | 139 | 45 | 48,0 |
| Nødhjælpsreserven | 249 | 254 | 5 | 2,0 |
| Agenturer | 18 | 20 | 2 | 8,6 |
| Andet | 332 | 199 | -133 | -40,1 |
| Kategori 4 i alt | 8.160 | 8.614 | 453 | 5,6 |
| <i>Margen</i> | | 70 | | |
| Betalingsbevillinger i alt | 7.788 | 7.602 | -186 | -2,4 |

Anm. Difference i sum skyldes, at der er afrundet til hele tal.

Kommissionens budgetforslag for 2010 indebærer en margen på 70 mio. euro til det loft, som er fastsat i de finansielle perspektiver.

Den største post under kategori 4 vedrører Udviklingsinstrumentet (DCI), som især dækker over EU's traditionelle udviklingsbistand til tredjelande. Jf. den stigende profil for udviklingsbistanden, som følger af aftalen om de finansielle perspektiver for 2007-2013, stiger forpligtelsesbevillingerne vedr. udviklingssamarbejdet med 3,9 pct. fra 2010 til 2011. Samlet set er der i aftalen forudsat en bevillingsstigning på 25 pct. fra 2007 til 2013. Under DCI foreslås bl.a. afsat 65 mio. euro til klimaopstartsfinansiering. Denne bevilling foreslås afsat med henblik på udmøntningen af de forpligtelser EU påtog sig som led i *the Copenhagen Accord*, der blev vedtaget på klimatopmødet i København i december 2009.

Instrumentet vedr. industrialiserede lande (ICI) stiger med 12 mio. euro svarende til 20,4 pct. fra 2010 til 2011. Stigningen skyldes en udvidelse af omfanget af ICI-instrumentet til også at dække aktiviteter i DCI-lande inden for områder, som ikke

¹ Den tekniske betegnelse for udestående forpligtelser, som endnu ikke er kommet til udbetaling, er RAL (Reste à Liquider). Ifølge Kommissionen kommer ca. 90 pct. af RAL i alle budgetkategorier fra forpligtelser indgået inden for de seneste tre år.

kan kategoriseres som udviklingsbistand (virksomheds- og forskningsudveksling med mellemindkomstlande i Latin Amerika og Asien, herunder Kina og Indien).

I overensstemmelse med aftalen om de finansielle perspektiver, der indebærer en stigning i bevillingen til den Fælles Udenrigs- og Sikkerhedspolitik (FUSP) på 245 pct. fra 2007 til 2013, har Kommissionen foreslået et FUSP-budget på 327 mio. euro i 2011. Sammenlignet med budgettet i 2010 på 282 mio. euro er der tale om en stigning på ca. 16,3 pct.

Der er desuden bl.a. afsat øgede bevillinger til førtiltrædelsesstøtte, humanitær hjælp, EU's lånegarantier og stabilitetsinstrumentet, som er designet til at kunne anvendes i forbindelse med kriser og lignende med et stabilitets- eller sikkerhedsaspekt. Bevillingen til EU's lånegarantier under garantifonden stiger med 48 pct. til 138,9 mio. euro fra 2010 til 2011. Det budgetmæssige finansieringsbehov af garantifonden forventes at stige betydeligt frem til udløbet af de nuværende finansielle perspektiver. Dette skyldes forventningen om forøgede udbetalinger fra Den Europæiske Investeringsbank (EIB) samt en stigning i anmodninger om makrofinansiel assistance fra tredjelande som følge af den finansielle og økonomiske krise.

Udgiftskategori 5. Administration

I Kommissionens og de enkelte institutioners foreløbige budgetforslag foreslås i alt afsat 8.266 mio. euro til administrative udgifter, hvilket er en stigning på 4,5 pct. i forhold til 2010, jf. tabel 7.

Tabel 7. Forslag til budget 2011 for kategori 5 Administration¹⁾

| (Mio. euro, årets priser) | Budget 2010 | Forslag for 2011 | Forskel 2010-2011(Euro) | Forskel 2010-2011 (pct.) |
|-----------------------------------|--------------|------------------|-------------------------|--------------------------|
| Forpligtelsesbevillinger | | | | |
| Kommissionen | 3.605 | 3.709 | 104 | 2,9 |
| Andre EU institutioner | 2.957 | 3.109 | 152 | 5,1 |
| Pensioner (alle institutioner) | 1.193 | 1.275 | 82 | 6,9 |
| Europæiske skoler | 154 | 174 | 20 | 13,0 |
| Kategori 5 i alt | 7.909 | 8.266 | 357 | 4,5 |
| <i>Margen</i> | - | 150 | | |
| Betalingsbevillinger i alt | 7.908 | 8.267 | 357 | 4,5 |

1) Budget 2010 inkluderer ændringsbudget 1-4.

Anm. Difference i sum skyldes, at der er afrundet til hele tal.

Under kategori 5 svarer forpligtelsesbevillingerne stort set til betalingsbevillingerne, og der er i 2011 efterladt en margen på 150 mio. euro. Bevillingerne til administration er samlet sat til at stige med 4,5 pct. fra 2010 til 2011. Institutionerne begrundet i primært udgiftsstigningerne med henvisning til udviklingen i lønninger og pensionsforpligtelser for de eksisterende EU-ansatte, hvorimod der ikke budgettes ikke med at udvide antallet af ansatte i Kommissionen.

Andre EU institutioner dækker bl.a. over Parlamentet, Domstolen, Ombudsmanden, Den europæiske tilsynsførende for datasikkerhed, Revisionsretten samt Regionsudvalget.

Det bemærkes, at der ikke i budgetforslaget er afsat midler til oprettelsen af Den Fælles Udenrigstjeneste. Den Fælles Udenrigstjeneste er således ikke indbudgetteret på 2011-budgettet, men forventes i stedet indbudgetteret gennem fremsættelse af et selvstændigt tillægs- og ændringsbudget i løbet af 2011. Den Fælles Udenrigstjeneste forventes først budgetteret ind som del af det samlede budgetforslag, når budgetforslaget for EU for 2012 præsenteres af Kommissionen primo maj 2011.

6. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet har endnu ikke fastlagt sin holdning, men skal endeligt have fastlagt en holdning i løbet af oktober 2010.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Det danske EU-bidrag, som følger af Kommissionens foreløbige forslag til EU's budget for 2011, vil blive opført på Forslag til finanslov for 2011.

8. Statsfinansielle konsekvenser

En vedtagelse af Kommissionens budgetforslag skønnes at medføre et dansk EU-bidrag på ca. 21,0 mia. kr. i 2011. Ud fra de seneste tal for EU's budget for 2010 skønnes det danske bidrag til EU for 2010 at blive på ca. 19,6 mia. kr. (2010-priser).

9. Høringer

Sagen sendes i høring i Specialudvalget for EU's budget.

10. Regeringens holdning

Danmark vil arbejde for at reducere udgiftsvæksten på EU-budgettet, særligt i forhold til den foreslåede vækst i betalingsbevillingerne på næsten 6 pct. fra 2010 til 2011, som er ganske høj i forhold til de konsolideringsbestrebelse, der foregår i medlemsstaterne. Danmark vil dog samtidig så vidt muligt søge at friholde danske prioriteter, som alle befinder sig indenfor de mindst udgiftskrævende budgetkategorier, fra reduktioner.

Fra dansk side lægges der derfor afgørende vægt på budgetdisciplin, herunder overholdelse af de udgiftslofter, der er fastsat i de finansielle perspektiver og sikring af en tilstrækkelig margen til, at der kan tages højde for uforudsete udgifter. Fra dansk side lægges stor vægt på retvisende budgettering i forhold til den store del af budgettet, der fastlægges ved retsakter mv. i andre rådsregi. Budgetteringen skal således afspejle det eksisterende retsgrundlag, markedsforholdene og en kritisk vurdering af muligheden for at afholde de pågældende udgifter.

Inden for ovennævnte ramme er der plads til at fremføre et mindre antal særlige danske prioriteter.

Angående *kategori 1a konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse* lægges der fra dansk side vægt på, at der sikres en tilstrækkelig margen til at tage højde for uforudsete

udgifter. Under hensyntagen til dette prioriteres forskning, energi og uddannelse højt fra dansk side.

Angående *kategori 1b Samhørighed for vækst og beskæftigelse* er regeringens holdning, at der skal afsættes realistiske betalingsbevillinger til strukturfondene og samhørighedsfonden.

Med hensyn til *kategori 2 Forvaltning af naturressourcer* er det en dansk prioritet, at der afsættes realistiske betalingsbevillinger til landbrugspolitikken, så det undgås, at der henstår betydelige uforbrugte midler ved årets udgang.

For så vidt angår *kategori 3* lægges der fra dansk side vægt på, at der sikres et råderum, som kan tage højde for uforudsete udgifter. Inden for dette vil Danmark prioritere RIA-området og forbrugerområdet.

For *kategori 4 EU som global partner* lægges der på baggrund af tidligere års erfaringer særlig vægt på, at der for denne kategori sikres tilstrækkelige margener til uforudsete udgifter.

Inden for denne overordnede ramme vil Danmark:

- Arbejde for, at EU fortsat yder et markant bidrag til bekæmpelse af den globale fattigdom og opfyldelse af FN's 2015-mål, herunder for, at der ikke overføres midler fra Udviklingsinstrumentet til andre instrumenter.
- Arbejde for, at støtten til genopbygning af Irak og Afghanistan forbliver en høj prioritet for EU.
- Arbejde for at støtten til stabilisering og demokrati i Pakistan gives højere prioritet i EU.
- Støtte at der afsættes midler til Den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP), som følger den betydelige stigning forudsat i aftalen om de finansielle perspektiver.

Med hensyn til *kategori 5 Administration* har Danmark traditionelt en stram og budgetansvarlig linje. Danmark lægger således stor vægt på, at udviklingen i EU's administrationsudgifter afspejler situationen i mange medlemslande, hvor der er et betydeligt fokus på administrationsudgifterne. Den budgetansvarlige linje gælder også for de administrationsudgifter, som er budgetteret under de øvrige udgiftskategorier, herunder især agenturer.

Fra dansk side lægges derfor vægt på, at der tilvejebringes effektiviseringsgevinster i institutionerne bl.a. som følge af nye IT-løsninger, øget samarbejde på tværs af institutionerne og strukturelle reformer. Regeringen er således kritisk over for udgiftsstigninger udover den almindelige inflationsudvikling, som ikke direkte kan henføres til udvidelser eller nye opgaver. For udvidelsesrelaterede udgifter skal også tages højde for muligheden for indfasning og for at finde kvalificerede ansøgere.

For betalingsbevillingerne lægger Danmark generelt vægt på, at der foretages en realistisk budgettering, så det undgås, at der henstår store uforbrugte midler ved udgangen af året.

11. Andre landes holdninger

ECOFIN opnåede den 16. marts 2010 enighed om Rådets prioriteter for 2011-budgettet. Der lægges, særligt i lyset af finanskrisen og de nedskæringer, der foretages i medlemsstaterne, betydelig vægt på budgetdisciplin. Således skal de finansielle perspektiver overholdes med tilstrækkelig margen i hver udgiftskategori til uforudsete udgifter, ligesom der skal ske en retvisende og realistisk budgettering, som udtryk for god finansforvaltning. Omprioritering og omfordeling understreges også som et væsentligt instrument til at sikre opfyldelsen af aktuelle og fremtidige behov.

Da Kommissionen præsenterede sit forslag til budget for 2011 på mødet i ECOFIN den 18. maj 2010 udtrykte flere af de budgetrestriktive lande ønske om et mere mådeholdent EU-budget. Dette bl.a. i lyset af de stigninger i medlemsstaternes bidrag til EU, som den foreslåede stigning i de samlede betalingsbevillinger på næsten 6 pct. vil medføre.

Vedr. både forpligtelses- og betalingsbevillingerne understreges i Rådets prioriteter, som vedtaget den 16. marts 2010, at disse skal afspejle reelle og veldefinerede behov med inddragelse af absorptionskapacitet samt tidligere budgetgennemførelse. Endvidere bør alle involverede aktører gøre deres yderste for at undgå overvurderinger af bevillinger.

Rådet foretog endvidere specifikke konklusioner på en række konkrete områder på 2010-budgettet:

Kategori 1a. Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse. Rådet understreger betydningen af at styrke investeringerne navnlig i infrastrukturarbejder og i energisektoren i fuld overensstemmelse med Det Europæiske Råds konklusioner fra december 2008 samt energisikkerhedsområdet. Dertil lægger Rådet meget stor vægt på korrekt gennemførelse af de forskellige programmer og foranstaltninger inden for loftet for dette område. Der er fra dansk side fremført, at forskning og uddannelse er væsentlige danske prioriteter, hvorfor en indsats for at reducere udgiftsstigningerne i Kommissionens forslag til budget for EU for 2011 så vidt muligt skal friholde disse områder.

Kategori 1b Samhørighed for vækst og beskæftigelse. Strukturfonde: Rådet vurderer, at implementeringen i 2011 bør være oppe på fuld styrke. Hvor dette ikke skulle være tilfældet, opfordrer Rådet til at der foretages nødvendige foranstaltninger. Endelig opfordres alle aktører til at arbejde for at opstille realistiske og præcise betalingsniveauer under strukturfondene. En række af de traditionelt budgetrestriktive lande finder dog, at en yderligere reduktion af betalingsbevillingerne vil være velbegrun-

det, særligt set i lyset af de budgetbegrænsninger, der gennemføres nationalt i mange medlemsstater.

Kategori 2: Forvaltning af naturressourcer. Som i tidligere år lægges der vægt på, at Kommissionen foretager et realistisk skøn for udgifterne til EU's landbrugsordninger, herunder særligt at der sker en retvisende budgettering af betalingsbevillinger til landdistriktsstøtte. En række lande, inkl. Danmark, finder at der er grundlag for en nedjustering af de af Kommissionen foreslåede bevillinger. Omvendt har en række andre lande afvist reduktioner. Kommissionen opfordres til at præsentere sit forventede reviderede skøn i god tid forud for forligsproceduren mellem Rådet og Europa-parlamentet.

Kategori 3. Borgerskab, frihed, sikkerhed og retfærdighed. Rådet minder om, at det er vigtigt at allokere tilstrækkelige ressourcer til EU's politikker som fx indvandringspolitikken. Det vurderes, at der er et generelt ønske i hovedparten af medlemslandene om øgede margener, som bl.a. kan tilvejebringes ved reduktioner i merudgifterne til agenturer.

Kategori 4. EU som global partner: Rådet understreger, at det er meget afgørende at sikre en tilstrækkelig margen indenfor denne udgiftskategori, således at EU vil være i stand til at handle hurtigt og effektivt i tilfælde af uforudsete behov og kriser.

Kategori 5. Administration: Rådet understreger behovet for, at der løbende sker effektiviseringer i EU's institutioner, som det også sker i medlemslandene. Rådet har særligt fremhævet behovet for et fokus på omstruktureringer og optimering af brugen af administrative ressourcer i forbindelse med at Lissabon-traktaten indebærer nye opgaver for EU's institutioner. På mødet i ECOFIN den 18. maj 2010 udtrykte flere medlemsstater kritik af, at udgifterne til administration er budgetteret med en stigning på 4,5 pct.

Fsva. agenturer under alle budgetkategorier understreger Rådet betydningen af nøje kontrol med finansieringen mhp. at undgå overbudgettering. Rådet opfordrer kraftigt Kommissionen til at tage højde for agenturernes ikke-udnyttede bevillinger og nedbringe agenturernes årlige overskud.

12. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Folketingets Europaudvalg blev den 5. marts 2010 orienteret om Rådets overordnede prioriteter for 2010-budgettet forud for mødet i ECOFIN den 16. marts 2010. Forud for mødet i ECOFIN den 18. maj 2010 blev Folketingets Europaudvalg den 5. maj 2010 orienteret om, at Kommissionen på mødet ville offentliggøre og præsentere sit forslag til EU's budget for 2011.

Bilag 1

Tabel 1 nedenfor viser Kommissionens foreløbige budgetforslag for 2011 i henhold til princippet om aktivitetsbaseret budgettering. Den aktivitetsbaserede budgettering baseres på forpligtelsesbevillinger samt personalemæssige ressourcer. Hensigten med tabellen er at sammenligne EU's 2010-budget og Kommissionens budgetforslag for 2011 fordelt på aktiviteter, dvs. politiske områder.

De politiske områder inkluderer alle forpligtelser, der vedrører mere end en udgiftskategori. Bl.a. indeholder alle områder ressourcer under udgiftskategori 5, administration, idet alle politikområder kræver administrativ kapacitet til gennemførelse af konkrete aktiviteter. Derfor kan den aktivitetsbaserede budgettering fordelt på politiske områder, jf. tabel 1 nedenfor, ikke for de enkelte politiske områder sammenlignes direkte med den nedbrydning af budgettet på udgiftskategorier, som i øvrigt er anvendt i notatet.

Tabel 1 Aktivitetsbaseret budgettering (ABB) af Kommissionens budgetforslag 2011

| Politiske områder | Budget 2010 ¹⁾ | | Forslag for 2011 | | Forskel 2010-2011 | |
|---|---------------------------|------------------------------|------------------|------------------------------|------------------------|------------------------------|
| | Total bevilling | Antal personer ²⁾ | Total bevilling | Antal personer ²⁾ | Total bevilling i pct. | Antal personer ²⁾ |
| 1. Økonomiske og finansielle anliggender | 449 | 612 | 534 | 610 | 19,01% | -2 |
| 2. Virksomheder ⁶⁾ | 1.696 | 991 | 1.041 | 990 | -38,64% | -1 |
| 3. Konkurrence | 91 | 907 | 95 | 896 | 4,66% | -11 |
| 4. Beskæftigelse og sociale anliggender | 11.274 | 856 | 11.399 | 855 | 1,11% | -1 |
| 5. Landbrug and land-distriktsudvikling | 58.081 | 1.133 | 58.154 | 1.126 | 1,30% | -7 |
| 6. Mobilitet og transport | 1.408 | 564 | 1.555 | 583 | 11% | 18 |
| 7. Miljø og Klima | 445 | 703 | 454 | 712 | 1,96% | 9 |
| 8. Forskning | 4.606 | 1.972 | 5.333 | 1.826 | 15,79% | -146 |
| 9. Informationssamfundet | 1.516 | 1.148 | 1.538 | 1.139 | 1,40% | -9 |
| 10. Direkte forskning | 383 | 2.725 | 395 | 2.720 | 3,04% | -5 |
| 11. Fiskeri og maritime anliggender | 1.001 | 370 | 996 | 371 | -0,47% | 1 |
| 12. Indre marked | 74 | 605 | 93 | 606 | 26% | 1 |
| 13. Regionalpolitik | 38.896 | 757 | 40.373 | 748 | 3,80% | -9 |
| 14. Beskatning og toldunion | 135 | 539 | 143 | 535 | 5,51% | -4 |
| 15. Uddannelse og kultur | 2.105 | 643 | 2389 | 644 | 13% | 1 |
| 16. Presse og kommunikation | 260 | 1.065 | 268 | 1.075 | 3,33% | 10 |
| 17. Helbreds- og forbrugerbeskyttelse | 708 | 939 | 685 | 948 | 3,29% | 9 |
| 18. Retlige og indre anliggender | 1.068 | 631 | 1.201 | 634 | 12,46% | 3 |
| 19. Eksterne anliggender ³⁾ | 4.250 | 3.515 | 4.482 | 3.807 | 5,46% | 292 |
| 20. Handel ³⁾ | 79 | 610 | 81 | 608 | 2,56% | -2 |
| 21. Udvikling og relationer til AVS-landene ²⁾ ^{4) 7)} | 1.673 | 2.545 | 1.588 | 2.315 | 5,09% | -230 |
| 22. Udvidelse ³⁾ | 1.022 | 954 | 1.124 | 959 | 9,97% | 5 |
| 23. Humanitær bistand | 854 | 271 | 874 | 273 | 2% | 2 |
| 24. Bekæmpelse af svig | 78 | 431 | 80 | 435 | 3,20% | 4 |
| 25. Kommissionens politikkoordination og juridiske rådgivning | 188 | 1.576 | 195 | 1.576 | 3,77% | 0 |
| 26. Administration | 1.014 | 3.825 | 1.045 | 3.791 | 3,09 | -34 |
| 27. Budget ⁵⁾ | 68 | 478 | 76 | 517 | 10,85% | 39 |
| 28. Revision | 11 | 109 | 12 | 111 | 9,12% | 2 |
| 29. Statistik | 141 | 805 | 147 | 801 | 4,05% | -4 |
| 30. Pensioner | 1.214 | 0 | 1.292 | 0 | 6,40% | 0 |
| 31. Sprogservices | 389 | 3.940 | 399 | 3.925 | 2,60% | -15 |

| | | | | | | |
|---|----------------|---------------|----------------|---------------|--------------|-------------|
| 32. Energi ⁸⁾ | 2.610 | 592 | 673 | 576 | -74,21% | -16 |
| 40. Reserver | 749 | 0 | 754 | 0 | 0,66% | |
| Kommissionen i alt | 138.535 | 36.812 | 139.467 | 36.712 | 0,67% | -100 |
| Andre institutioner (ekskl. pensioner) | 2.957 | | 3.109 | | | |
| Samlet total | 141.492 | 36.812 | 142.576 | 36.712 | 0,77% | -100 |

Anm. Difference i sum skyldes, at der er afrundet til hele tal.

1) Budget 2010 inkluderer tillægsbudget 1 – 4.

2) Dækker både fastansat- og hjælpepersonale.

3) Inkluderer forpligtigelser for fastansat personale der arbejder i Kommissionens delegationer under det respektive policy område.

4) Inkluderer personale ansat ved Den Europæiske Udviklingsfond.

5) Tal for personale under "Budget" inkluderer personale (40 i 2011) der for tiden ikke er allokeret til et specifikt policy område eller afventer forflyttelse og som af tekniske årsager tillægges kategorien "budget".

6) Reduktionen i forpligtelsesbetalinger for denne linje sammenlignet med 2010 skyldes primært Galileo, da den midlertidige forstærkning af forpligtelsesbevillinger for årene 2008-2010 kommer til ende.

7) Reduktionen i forpligtelsesbevillinger for denne linje sammenlignet med 2010 skyldes primært udfasningen af forpligtelsesbevillingerne til Food Facility programmet i 2010.

8) Reduktionen i forpligtelsesbevillinger for denne linje sammenlignet med 2010 skyldes at de ekstra forpligtelsesbevillinger for finansiering af energiprojekter under Den Europæiske Økonomiske Genopretningsplan (2009-2010) ikke længere er tilgængelige.