

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806

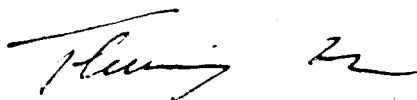
Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EU-sekr.

21. juni 2002

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Justitsministeriets grundnotat om forslag til Rådets afgørelse om indgåelse af ændringsprotokollen til Europarådets konvention om beskyttelse af hvirveldyr, der anvendes til forsøg og andre videnskabelige formål, KOM(2001) 704 endelig.





Udenrigsminister Per Stig Møller
Udenrigsministeriet
Asiatisk Plads 2
1448 København K.

Dato: **19 JUNI 2002**
Kontor: Civilkontoret
Sagsnr.: 2002-5420-0032
Dok.: DBO20883

19/6-02
JMO287

Kære udenrigsminister.

Vedlagt sender jeg et forslag til Rådets afgørelse om indgåelse af ændringsprotokollen til Euro-
parådets konvention om beskyttelse af hvirveldyr, der anvendes til forsøg og andre videnskabeli-
ge formål, tillige med et grundnotat om forslaget, idet jeg skal anmode om, at materialet over-
sendes til Folketingets Europaudvalg.

Det bemærkes, at materialet ligeledes vil blive oversendt til Folketingets Retsudvalg.

Med venlig hilsen



Justitsministeriet

Civil- og Politiafdelingen

Dato: 10. juni 2002
Kontor: Civilkontoret
Sagsnr.: 2002-5420-0032
Dok.: JNW20327

GRUNDNOTAT

til Folketingets Europaudvalg om

Kommissionens forslag til Rådets afgørelse om indgåelse af ændringsprotokollen til Europarådets konvention om beskyttelse af hvirveldyr, der anvendes til forsøg og andre videnskabelige formål

KOM(2001) 704 endelig

Resumé

Forslaget indebærer, at Fællesskabet – der allerede er kontraherende part i Europarådets konvention om beskyttelse af hvirveldyr, der anvendes til forsøg og andre videnskabelige formål – tiltræder en af Europarådet udarbejdet ændringsprotokol til konventionen. Denne ændringsprotokol omfatter indførelse af en hurtigere procedure for vedtagelse af ændringer i konventionens tekniske bilag om bl.a. opstaldning af forsøgsdyr, hvorefter sådanne ændringer kan vedtages med et flertal på to tredjedele af de kontraherende parter i stedet for – som nu – at alle kontraherende parter skal ratificere ændringerne først. Der er samtidig fremlagt forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af dyreforsøgsdirektivet, hvorved der indsættes en forskriftsudvalgsprocedure til ændring af de tekniske bilag til direktivet om bl.a. opstaldning af forsøgsdyr. Herved sikres, at såvel konventionens bilag som direktivets bilag hurtigt kan ajourføres i overensstemmelse med de nyeste videnskabelige erfaringer.

1. Baggrund

Kommissionen har ved KOM(2001) 704 af 28. november 2001 fremsendt forslag til Rådets afgørelse om indgåelse af ændringsprotokollen til Europarådets konvention om beskyttelse af hvirveldyr, der anvendes til forsøg og andre videnskabelige formål. Forslaget er oversendt til Rådet den 10. december 2001.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEF artikel 95 sammenholdt med artikel 300, stk. 2 og 3, første afsnit, og Rådet kan således indgå aftalen efter høring af Europa-Parlamentet.

2. Nærheds- og proportionalitetsprincip

Kommissionen har ikke redegjort nærmere for nærheds- og proportionalitetsprincippet i forslaget til rådsafgørelse.

3. Formål og indhold

I 1998 ratificerede Fællesskabet Europarådets konvention ETS 123 af 31. marts 1986 om beskyttelse af hvirveldyr, der anvendes til forsøg og andre videnskabelige formål. Samtidig opfordrede Rådet alle EU-landene til ligeledes at ratificere konventionen.

Danmark ratificerede konventionen den 8. september 2000.

Konventionen var allerede indarbejdet i EU-retten ved Rådets direktiv 86/609/EØF om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes love og administrative bestemmelser om beskyttelse af dyr, der anvendes til forsøg og andre videnskabelige formål (dyreforsøgsdirektivet).

Konventionens bilag A indeholder retningslinjer for opstaldning og pasning af forsøgsdyr. Konventionens bilag A svarer til direktivets bilag 2. Konventionens bilag B indeholder statistiske tabeller. I forbindelse med indgåelsen af konventionen tog Fællesskabet imidlertid forbehold over for konventionens artikel 28, stk. 1, som indeholder krav om meddelelse af statistiske tabeller. Fællesskabet er derfor ikke bundet af bilag B.

Retningslinjerne for anbringelse og pasning af forsøgsdyr er tekniske og bygger på videnskabelige oplysninger om dyrenes fysiologiske og etologiske behov og miljøets indflydelse på deres velfærd. Retningslinjerne skal revideres regelmæssigt for at sikre, at de afspejler den seneste videnskabelige og tekniske udvikling og resultaterne af forskningen på de pågældende områder.

Hidtil har ændringer af bilagene til konventionen forudsat enstemmighed, og de har først kunnet træde i kraft, når alle kontraherende parter havde ratificerede ændringsforslaget, hvilket er en relativt tidskrævende procedure.

Europarådet har derfor åbnet en ændringsprotokol til konventionen, hvorved der bl.a. foreslås indføjet en bestemmelse om, at bilagene til konventionen kan ændres, hvis to tredjedele af de kontraherende parter vedtager det på en multilateral konsultation. Det foreslås ligeledes, at ændringerne derefter træder i kraft tolv måneder efter vedtagelsen.

Kommissionens forslag til Rådets afgørelse går ud på, at Rådet godkender denne ændringsprotokol på Fællesskabets vegne og bemyndiger rådets formand til at udpege én eller flere personer til at undertegne protokollen. Fællesskabets undertegnelse skal dog først finde sted, når alle medlemsstaterne har ratificeret ændringsprotokollen.

Danmark har endnu ikke ratificeret ændringsprotokollen.

Samtidig hermed har Kommissionen fremsat forslag til ændring af Rådets direktiv 86/609/EØF om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes love og administrative bestemmelser om beskyttelse af dyr, der anvendes til forsøg og andre videnskabelige formål. Dette ændringsforslag indebærer, at der også i direktivet indsættes en særlig procedure med henblik på, at ændringer i bilagene til direktivet kan vedtages hurtigere end hidtil, så Fællesskabet kan overholde den i ændringsprotokollen foreslåede ikrafttrædelsesfrist på tolv måneder. Der lægges således op til, at man i EU indfører en forskriftsudvalgsprocedure, hvor alle medlemsstater er repræsenteret, og hvor ændringer af bilagene til direktivet (typisk nødvendige på baggrund af ændringer af bilagene til konventionen) kan vedtages med kvalificeret flertal. Der henvises til Justitsministeriets notat af samme dato til Folketingets Europaudvalg herom.

4. Udtalelser

Europa-Parlamentet har endnu ikke afgivet udtalelse.

5. Gældende dansk ret

Som nævnt har Danmark den 8. september 2000 ratificeret Europarådets konvention om beskyttelse af hvirveldyr, der anvendes til forsøg og andre videnskabelige formål, men Danmark har endnu ikke ratificeret ændringsprotokollen.

Konventionen ligger til grund for Rådets direktiv om dyreforsøg, der er gennemført i dansk ret ved lov nr. 382 af 10. juni 1987 om dyreforsøg (med senere ændringer) og en række tilknyttede bekendtgørelser, herunder bekendtgørelse nr. 332 af 18. maj 1990 om fremskaffelse af dyr til forsøg og bekendtgørelse nr. 333 af 18. maj 1990 om forsøgsdyrs pasning og opstaldning og om udryddelsestruede og vildtlevende dyr til forsøg m.v. (som begge er ændret efterfølgende).

6. Lovgivningsmæssige, statsfinansielle og samfundsøkonomiske konsekvenser samt beskyttelsesniveau

Dyreforsøgslovens § 18 bemyndiger justitsministeren til – efter udtalelse fra Dyreforsøgstilsynet – at fastsætte regler om bl.a. fremskaffelse af dyr til forsøg (herunder forbud mod forsøg på indfangede vilde dyr), opstaldning og pasning af forsøgsdyr og kvalifikationskrav til de personer, som udfører forsøg eller passer dyr til forsøg. Der er således hjemmel til, at ministeren administrativt kan gennemføre eventuelle ændringer i de pågældende bilag til konventionen og direktivet.

Forslaget skønnes ikke at have statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser.

En vedtagelse af forslaget skønnes på sigt at forbedre beskyttelsesniveauet for forsøgsdyr, idet kravene til bl.a. opstaldning af forsøgsdyr hurtigere vil kunne ajourføres i overensstemmelse med den nyeste videnskabelige erfaring.

7. Høring

Forslaget er sendt i høring den 10. april 2002 hos relevante organisationer, statslige råd og dyreværnsforeninger. Justitsministeriet har modtaget bemærkninger fra Dyreforsøgstilsynet, Forskningsstyrelsen, Det Dyreetiske Råd, Kræftens Bekæmpelse, Landsforeningen Forsøgsdyrenes Værn, Dansk Industri, Dyrenes Beskyttelse, Forbrugergruppen for Dyrevelfærd, Landsforeningen til oplysning om og afskaffelse af vivisektion (LOAV) og Den Danske Dyrlegeforening.

Der har generelt været bred tilslutning til forslaget. Dog har LOAV bl.a. anført, at Fællesskabet samtidig bør ophæve sit forbehold over for meddelelse af statistiske tabeller (konventionens bilag B). Endvidere har enkelte høringsparter opfordret til, at Danmark også snarest muligt ratificerer ændringsprotokollen.

8. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.



RÅDET FOR
DEN EUROPÆISKE UNION

Bruxelles, den 10. december 2001 (11.12)
(OR. fr)

15105/01

2. tilføjelse

Interinstitutionel sag:
2001/0278 (CNS)

ENV 649
AGRI 248

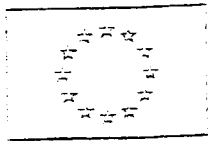
FØLGESKRIVELSE

fra:	Bernhard ZEPER, vicegeneralsekretær for Europa-Kommissionen
modtaget den:	28. november 2001
til:	Javier SOLANA, generalsekretær højtstående repræsentant
Vejr:	Forslag til Rådets afgørelse om indgåelse af ændringsprotokollen til Europa-rådets konvention om beskyttelse af hvirveldyr, der anvendes til forsøg og andre videnskabelige formål

Hermed følger til delegationerne Kommissionens dokument - KOM(2001) 704 endelig.

Bilag: KOM(2001) 704 endelig

Akt.nr. 23
Justitsministeriet
Civilkontoret
2000 NR. - 5410/21 - 0004



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 28.11.2001
KOM(2001) 704 endelig

2001/0278 (CNS)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om indgåelse af ændringsprotokollen til Europarådets konvention om beskyttelse af
kvalitetsdyr, der anvendes til forsøg og andre videnskabelige formål

(forelagt af Kommissionen)