

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg  
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2  
DK-1448 København K  
Tel. +45 33 92 00 00  
Fax +45 32 54 05 33  
E-mail: um@um.dk  
Telex 31292 ETR DK  
Telegr. adr. Etrangeres  
Girokonto 300-1806

Bilag  
1

Journalnummer  
400.C.2-0

Kontor  
EUK

29 .september 2003



Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Udenrigsministeriets notat om afslutningen af WTO's ministermøde i Cancun.

*Anders Topf*

---

## NOTITS

---

Til: Folketingets Europaudvalg  
J.nr.: EIR, 97.A.4.a  
Bilag: 1  
Dato: 24. september 2003

Emne: Afslutningen af WTO's ministermøde  
i Cancun

---

1. WTO-ministerkonferencen blev bragt til afslutning søndag den 14. september. Formanden, Mexico's udenrigsminister Derbez, konkluderede, at der ikke var basis for at fortsætte forhandlingerne. Navnlig i forhold til Singapore-emnerne (investeringer, konkurrence, transparens i offentlige indkøb, handelslettelse) var afstanden i synspunkter efter formandens vurdering for stor.

Det blev herefter besluttet, at arbejdet med de udestående spørgsmål skal fortsætte på embedsmandsplan. Senest den 15. december 2003 skal WTO's Generelle Råd mødes på Senior Officials-niveau for at tage de nødvendige skridt med henblik på afslutning af forhandlingerne inden for den forudsatte tidsfrist. Den afsluttende erklæring fra WTO-mødet vedlægges.

2. Forud herfor var gået et intensivt forhandlingsforløb på godt et døgn, efter at konferencens tre første dage var blevet brugt til hårde markeringer fra stort set alle sider på væsentlige hovedområder som landbrug, markedsadgang for ikke-landbrugsvarer samt Singapore-emnerne. Lørdag eftermiddag fremlagde formanden sit bud på en kompromistekst. Udkastet indebar betydelige forpligtelser til reduktioner i landbrugsstøtte og markedsadgang for landbrugsvarer. Med hensyn til markedsadgang for ikke-landbrugsvarer var forslaget mindre præcist. For Singapore-emnerne foreslog formanden at indlede forhandlinger for to af emnerne (offentlige indkøb og handelslettelse). Investeringer ville blive genstand for en videre proces med henblik på senere at igangsætte forhandlinger, der samtidig ville kunne blive holdt uden for rundens samlede forhandlingsresultat ("single undertaking"). For konkurrence lagde udkastet alene op til at fortsætte det hidtidige arbejde af udredende karakter.

Formandens tekst var genstand for en intensiv drøftelse i et Heads of Delegation-møde. Mødet var meget negativt i forhold til udkastet. Størstedelen af WTO's medlemmer havde ordet. En række lande tilkendegav, at man ikke ønskede at diskutere nogen af Singapore-emnerne, mens bl.a. EU tilkendegav, at formandens tekst kunne udgøre et godt forhandlingsgrundlag.

Formanden valgte herefter at indlede uformelle konsultationer om Singapore-emnerne med en snæver kreds af delegationer ("Green Room"). Konsultationerne kørte fra søndag kl. 01.30 til kl. 13.00. Efter lange og drøje forhandlinger begyndte der søndag for-

middag at vise sig fleksibilitet, idet Kommissionen tilbød at søge bemyndigelse til alene at tilbyde forhandlinger på to af de fire emner. Modstanderne meddelte, at man under ingen omstændigheder ønskede forhandle Singapore-emner. Formanden konstaterede derefter, at der ikke var basis for at fortsætte forhandlingerne.

Beslutningen om at afbryde forhandlingerne blev herefter meddelt i et Heads of Delegation-møde og efterfølgende formaliseret i konferencens afslutningsmøde. Det blev samtidig besluttet, at den næste ministerkonference skal finde sted i Hongkong. Tidspunktet for konferencen vil blive fastsat efter drøftelser i Genève mellem WTO's medlemmer.

3. Efterfølgende har Kommissionen opgjort, på hvilke områder EU har vist bevægelse i forhandlingerne op til og i Cancun, og det blev meddelt, at EU's udspil, hvor relevant, vil stå ved magt i de videre forhandlinger.

- i forhold til udviklingslandene:
  - Markedsadgang for ikke-landbrugsvarer: maximale indrømmelser fra ilande og større fleksibilitet for udviklingslande
  - Singapore-emnerne: De vanskeligste for udviklingslandene (investeringer og konkurrence) opgivet
  - Tjenesteydelser: "Mode 4" (adgang til personbevægelse i forbindelse med levering af tjenesteydelser)
  - Regler:
    - Styrkelse af regler mod misbrug af antidumping
    - Strammere disciplin for subsidier på fiskeriområdet
  - Accept af udviklingslandenes ønsker om særlig og differentieret behandling og med hensyn til implementering
  - Adgang til medicin/TRIPs
  - Principiel positiv indstilling til bomulds-initiativet (fremlagt af fire vestafrikanske lande)
  - Landbrug:
    - Fjernelse af eksportstøtte for produkter af særlig interesse for udviklingslande
    - Væsentlige reduktioner i andre støtteformer
    - Øget markedsadgang med undtagelser for udviklingslande
    - Adgang til særlige beskyttelsesforanstaltninger
- i forhold til andre WTO-medlemmer:
  - Landbrug:
    - Markedsadgang gennem en "blandet formel" for toldnedsættelser
    - Accept af toldkontingenter for sensitive produkter

- Accept af ikke at insistere på afskaffelse af "de minimis" (bagatelgrænse) i forbindelse med landbrugsstøtte.

4. Vurderingen af Cancun-ministermødet må tage udgangspunkt i, at der var tale om et midtvejsmøde, hvor formålet var at gøre status i forhandlingerne og give direktiver for det videre forløb. Nogle lande kom til Cancun med ambitioner om at udvikle WTO og udvide rundeforhandlingerne, mens andre havde mindre ambitiøse målsætninger. De forløbne dage viste, at det kun i begrænset omfang var muligt at bygge bro i denne forhandlingsfase.

5. Det er for tidligt at give et endeligt bud på konsekvenserne af ministerkonferencens forløb. Flere elementer kan komme op.

For det første vil det manglende resultat i Cancun øge incitamentet for de enkelte medlemmer til at indgå bilaterale aftaler. Den tendens, der allerede havde vist sig forud for ministerkonferencen, må derfor forventes at blive fortsat og styrket. Derimod vil det næppe føre til, at bestræbelserne i WTO-runden ikke vil blive fortsat.

For det andet er usikkerheden omkring den forudsatte slutdato for forhandlingerne i Doha-runden øget. Runden skal efter planen afsluttes med udgangen af 2004. Selv om det af sluterklæringen fra Cancun-mødet fremgår, at arbejdet skal fortsætte mod en rettidig afslutning af runden, må en forsinkelse med 2 år anses for mulig, medmindre ambitionsniveauet sænkes væsentligt.

Endelig vil forløbet i Cancun føre til overvejelse af beslutningsprocedurene i WTO. Ikke mindst principper som konsensus og single undertaking (intet aftalt, før alt er aftalt) kan komme i fokus. Også procedurereglerne i WTO og forholdet mellem åbne og lukkede forhandlingsmøder kan komme op. I den forbindelse kan også den rolle, som grupper af medlemmer kan spille i forhandlingsprocessen, komme til overvejelse. Ligeledes kan spørgsmålet om øget anvendelse af plurilaterale aftaler, hvori ikke alle WTO-medlemmer deltager, komme op. Endelig kan der blive stillet spørgsmål ved hensigtsmæssigheden af, at formanden for WTO's ministerkonferencer – en repræsentant for værtslandets regering – reelt kan bringe en ministerkonference til afslutning.

Derimod er der næppe grund til at forvente, at de manglende resultater vil bringe WTO's position som organisation i fare. Når alt kommer til alt, har det handelspolitiske arbejde i WTO været præget af forhandlingssammenbrud og overskredne tidsfrister – ikke alene i organisationens nu 8-årige levetid, men også igennem hele Uruguay Runden, der ledte op til dannelsen af WTO.

Den 14. september 2003

# WORLD TRADE ORGANIZATION

WT/MIN(03)/W/24  
14 September 2003

(03-4941)

MINISTERIAL CONFERENCE  
Fifth Session  
Cancún, 10 - 14 September 2003

## DRAFT MINISTERIAL STATEMENT

1. As we conclude our Fifth Ministerial Conference in Cancún, we would like to express our deep appreciation to the Government and people of Mexico for the excellent organization and warm hospitality we have received in Cancún.
2. At this meeting we have welcomed Cambodia and Nepal as the first least-developed countries to accede to the WTO since its establishment.
3. All participants have worked hard and constructively to make progress as required under the Doha mandates. We have, indeed, made considerable progress. However, more work needs to be done in some key areas to enable us to proceed towards the conclusion of the negotiations in fulfilment of the commitments we took at Doha.
4. We therefore instruct our officials to continue working on outstanding issues with a renewed sense of urgency and purpose and taking fully into account all the views we have expressed in this Conference. We ask the Chairman of the General Council, working in close co-operation with the Director-General, to coordinate this work and to convene a meeting of the General Council at Senior Officials level no later than 15 December 2003 to take the action necessary at that stage to enable us to move towards a successful and timely conclusion of the negotiations. We shall continue to exercise close personal supervision of this process.
5. We will bring with us into this new phase all the valuable work that has been done at this Conference. In those areas where we have reached a high level of convergence on texts, we undertake to maintain this convergence while working for an acceptable overall outcome.
6. Notwithstanding this setback, we reaffirm all our Doha Declarations and Decisions and recommit ourselves to working to implement them fully and faithfully.