

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Telefon +45 33 92 00 00
Telefax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
<http://www.um.dk>
Girokonto 3 00 18 06

Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0.

Kontor
EUK

8. maj 2014

SVAR PÅ UDVALGSSPØRGSMÅL

Status på implementeringerne af de landespecifikke henstillinger

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Økonomi- og Indenrigsministeriets besvarelse af spørgsmål nr. 163 ad EUU alm. del af 10. april 2014 vedrørende status på implementeringerne i EU's medlemslande af de landespecifikke henstillinger fra 2011 og 2012.

Martin Lidegaard

Folketingets Europaudvalg

Sagsnr.
2014 - 15308

Doknr.
135487

Dato
07-05-2014

Folketingets Europaudvalg har d. 10. april 2014 stillet følgende spørgsmål nr. 163 (alm. del) til økonomi- og indenrigsministeren, som hermed besvares. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Eva Kjer Hansen (V).

Spørgsmålnr. 163:

"Ministeren bedes redegøre for status på implementeringerne i EU's medlemslande af de landespecifikke henstillinger fra 2011 og 2012."

Svar:

EU-Kommissionen redegjorde i den årlige vækstundersøgelse 2014¹ for status for implementeringen af de landespecifikke anbefalinger i perioden 2011-2013 på tværs af landene inden for centrale politikområder. Nedenstående er baseret herpå. I bilaget gives derudover en række konkrete eksempler på reformindsatsen på centrale områder i forhold til opfølgningen på de landespecifikke anbefalinger i udvalgte EU-lande over de seneste tre år.

På det **finanspolitiske område** har landene generelt fået anbefalinger om at sikre sunde offentlige finanser og særligt at korrigere deres uforholdsmæssigt store underskud og sikre overholdelse af deres mellemfristede mål, og inden for disse rammer at forfølge en vækstvenlig finanspolitisk strategi, bl.a. ved at sikre et vækstvenligt miks af konsolideringstiltag på udgifts- og indtægtssiden, høj kvalitet i de offentlige udgifter og prioritering af reformer og langsigtede investeringer, der forbedrer vækstpotentialer. En række lande har ligeledes fået anbefalinger om f.eks. at styrke de budgetmæssige rammer, at sikre et mere effektivt og beskæftigelsesvenligt skattesystem og forbedre den langsigtede holdbarhed af de offentlige finanser bl.a. gennem reformer på pensions- og sundhedsområdet.

Der har generelt været væsentlige fremskridt med konsolideringen af de offentlige finanser over de seneste år, men det offentlige gældsniveau er fortsat højt og stigende i mange EU-lande, ligesom sammensætningen af konsolideringen i mange tilfælde kunne have været mere vækstvenlig. Over 20 lande har gennemført pensionsreformer, der øger pensionsalderen. Mange lande har også sikret en mere eksplicit sammenhæng mellem pensionsalderen og den forventede levetid (f.eks. Danmark, Nederlandene og Italien) samt taget initiativer for at begrænse muligheden for tidlig tilbagebetaling og adgang til bl.a. førtidspension (f.eks. Danmark og Belgien). Endelig har mange lande styrket deres nationale budgetmæssige rammer bl.a. gennem indførelsen af numeriske budgetregler og etablering af uafhængige økonomiske råd.

På det **finansielle område** har en række lande fået anbefalinger om f.eks. at adressere strukturelle svagheder i den finansielle sektor, herunder gennem forstærket finansiel regulering og tilsyn, at få genetableret normale lånemuligheder for erhvervslivet og at understøtte et stabilt bolig- og realkreditmarked.

¹http://ec.europa.eu/europe2020/pdf/2014/aqs2014_en.pdf



Den seneste tid har været præget af styrket stabilitet på de finansielle markeder, men der er fortsat risici og svagheder i den finansielle sektor og lånebetingelserne for erhvervslivet er endnu ikke fuldt ud normaliseret. Låneomfanget og finansieringsmulighederne varierer væsentligt mellem landene. Manglende adgang til finansiering udgør fortsat en af de væsentligste barrierer for vækst, særlig for små og mellemstore virksomheder (SMV'er). Landene har gennemført tiltag for f.eks. at håndtere erhvervslivets likviditetsbegrænsninger (f.eks. Portugal og Italien) og sikre styrket adgang til kapital for SMV'er (f.eks. Spanien) og styrke markedet for virksomhedsobligationer (f.eks. Danmark og Italien). Der er også i mange lande taget initiativer for at udvikle venturekapitalfonde (f.eks. Tyskland, Spanien og Nederlandene).

Hvad angår **vækstfremmende strukturreformer** har en række lande fået anbefalinger om f.eks. at styrke konkurrencen, herunder i servicesektoren, at fremskynde uddannelsesreformer, at liberalisere netværksindustrier, at sikre øget energieffektivitet samt forbedre erhvervslivets rammevilkår, herunder gennem forskning og innovation.

Nogle lande har gennemført væsentlige reformer for at sikre øget konkurrence og effektivitet i servicesektoren (f.eks. Portugal, Spanien og Italien). Det drejer sig bl.a. om markedsåbning inden for regulerede erhverv, styrkelse af konkurrencelovgivningen og af de nationale konkurrencemyndigheder samt bedre rammer for entreprenørskab. I andre lande er der fortsat et stort reformpotentiale og behov for at få fulgt op på de landespecifikke anbefalinger (f.eks. Østrig, Belgien, Tyskland og Frankrig). Nogle lande har over de seneste år valgt at prioritere offentlige midler til forskning og udvikling højt (f.eks. Østrig, Belgien og Sverige). Der er i stigende omfang forskel på, hvor innovative de europæiske økonomier er (Sverige, Tyskland, Danmark og Finland vurderes at være blandt de mest innovative). I mange medlemslande er der endvidere behov for reformer af og investeringer i netværksindustrierne, herunder videreudvikling af energimarkederne for gas og elektricitet og togtransportsektoren i EU (f.eks. Østrig, Tjekkiet, Tyskland, Spanien og Frankrig). Der er stadig mange lande, der er bagud med gennemførelsen af EU's tredje energipakke (en række konkrete forslag, der har til formål at fremme konkurrencen på de europæiske energimarkeder).

På **arbejdsmarkedsområdet** har en række lande fået anbefalinger om f.eks. at øge arbejdsudbuddet og reducere skatten på arbejde, herunder for udvalgte grupper, at nedbringe langtids- og ungdomsledigheden, at forbedre jobmulighederne og styrke arbejdsmarkedsdeltagelsen for bl.a. unge og ældre samt udsatte grupper, at forbedre den aktive arbejdsmarkedspolitik, at reformere rammerne for lønfastsættelsen, at begrænse arbejdsmarkedssegmentering og bekæmpe fattigdom.

Mange lande har over de seneste år vedtaget eller er i færd med at gennemføre væsentlige reformer med henblik på at modernisere arbejdsmarkederne, øge arbejdsudbuddet og styrke arbejdsmarkedsdeltagelsen. Enkelte lande har generelt sænket skatten på arbejde (f.eks. Letland). En række lande har reduceret skattetrykket for udvalgte grupper (f.eks. Belgien og Italien). Nogle lande med store makroøkonomiske ubalancer har gennemført omfattende reformer af rammerne for lønfastsættelsen (f.eks. Spanien) for at sikre større fleksibilitet i løndannelsen. Nogle lande har gennemført reformer for at modernisere deres jobbeskyttelseslovgivning (f.eks. Spanien, Italien og Irland) samt for at styrke og målrette den aktive arbejdsmarkedspolitik (f.eks. Tyskland, Irland og Sverige). Der ses i landene en generelt øget indsats i forhold til at bekæmpe ungdomsarbejdsløshed, herunder gennem etablering af ungegarantier, ligesom mange lande prioriterer udviklingen af praktikpladser og erhvervsuddannelser af høj kvalitet (f.eks. Spanien, Italien og Portugal). Der er også gennemført tiltag for at øge den livslange læring, mindske uddannelsesfrafaldet og bekæmpe fattigdom, bl.a. ved aktiveringstiltag og reform af understøttelsessystemerne (f.eks. Litauen og Danmark).

EU-Kommissionen ventes i starten af juni 2014 at fremlægge en opdateret status over implementeringen af de landespecifikke anbefalinger for 2013 i forbindelse med, at den præsenterer sin vurdering af landenes nationale reformprogrammer og stabilitets-



eller konvergensprogrammer samt udkast til udtalelser og landespecifikke anbefalinger for 2014.

Med venlig hilsen
Margrethe Vestager

Europaudvalget 2013-14
 EUU Alm.del endeligt svar på spørgsmål 163

Offentligt

Bilag: Eksempler på reformindsatsen på centrale områder i forhold til opfølgningen på de landespecifikke anbefalinger i udvalgte EU-lande over de seneste tre år (2011-2013) – baseret på Kommissionens vurdering fra november 2013

	Finanspolitik	Finansiell sektor	Vækst og konkurrenceevne	Beskæftigelses- og socialpolitik
Belgien	Pensionsreform igangsat ultimo 2011 bl.a. mhp. at begrænse muligheden for tidlig tilbagetrækning. Behov for yderligere reformer ift. at sikre langsigtet finanspolitisk holdbarhed. Har reduceret skatte-trykket for udvalgte grupper.	Taget initiativer ift. at stabilisere banksektor og reformere det finansielle tilsyn. Behov for fortsat overvågning af situationen i den finansielle sektor.	Styrket konkurrenceevnerne og taget initiativer mhp. at forhindre prisstigninger på bl.a. energi og telekommunikation. Prioriteret offentlige midler til forskning højt. Behov for yderligere tiltag ift. detailhandel og regulerede erhverv.	Gennemført reform af arbejdsløshedsunderstøttelsessystemet og initiativer mhp. at reducere skattebøden på arbejdskraft og sikre et velfungerende arbejdsmarked. Behov for tiltag bl.a. ift. regional mobilitet og ungdomsarbejdsløshed.
Estland	Fremlagt lovforslag mhp. implementering af finanspagtens bestemmelser. Deeksisterende flerårige udgiftsregler bør have en mere bindende karakter.	-	Flere reformer igangsat på uddannelsesområdet (bl.a. af erhvervsuddannelser og videregående uddannelser) og flere er på vej (livslang læring).	Flere reformer undervejs mhp. bl.a. at håndtere ungdoms- og langtidsløshed og mismatch-problemer på arbejdsmarkedet. Behov for reformer ift. at øge effektiviteten og kvaliteten i de lokale offentlige tjenester.
Finland	Strukturreformprogram fremlagt bl.a. mhp. at øge den finanspolitiske holdbarhed. Større reformer af den kommunale struktur, sundhedssystemet og de sociale ydelser er på vej. Pensionsreform planlagt i 2017.	-	Indført midlertidigt skattefradrag for forskningsinvesteringer og støtte til IT-sektor. Planlægger større reform af forskningsinstitutioner. Fremsat program for øget konkurrence på produktmarkederne. Sænker selskabsskat fra 2014. Forslag på vej ift. at reducere administrative byrder og reformere erhvervsstøtten.	Forlænget ungdomsgaranti og igangsat pilot-program vedr. langtidsløshed. Yderligere tiltag planlagt for at mindske tidlig tilbagetrækning. Aftale med de sociale parter om moderate lønstigninger og en køreplan for pensionsreform.
Frankrig	Pensionsreform vedtaget i 2013. Reformen ventes at forbedre den finanspolitiske holdbarhed på lang sigt, men er muligvis utilstrækkelig på mellemlang sigt. Den planlagte finanspolitiske konsolidering er primært på indtægtssiden.	-	Tiltag gennemført mhp. at øge effektiviteten i skattesystemet. Indført skattefradrag for virksomheders arbejdskraftomkostninger mhp. at styrke konkurrenceevne og beskæftigelse. Kun begrænsede fremskridt ift. at øge konkurrencen i bl.a. jernbanesektoren og energisektoren.	Gennemført reformer mhp. at sikre et mere velfungerende arbejdsmarked, en forbedret beskæftigelsesindsats for bl.a. unge og ældre og øget adgang til livslang læring. Behov for yderligere reformer mhp. at reducere arbejdskraftomkostningerne.
Irland	Styrket de nationale budgetmæssige rammer, men der er behov for yderligere forbedringer ift. udgiftsrammerne.	Gode fremskridt med konsolidering og omstrukturering i banksektoren, men en yderligere indsats er nødvendig. Har senest fokuseret på at håndtere lånerestancer og andre nødlidende lån, og forbedre de retslige og lovgivningsmæssige rammer inden for den finansielle sektor.	-	Vedtaget strukturelle reformer bl.a. mhp. at styrke aktiveringsmekanismerne, støtte jobsøgere, herunder ungdoms- og langtidsløshed, og forbedre opkvalificeringsmulighederne. Er i gang med implementeringen. Moderniseret jobbeskyttelseslovgivningen. Igangværende reformer ift. bl.a. at effektivisere sundhedsvæsenet.
Italien	På trods af tidligere og planlagte tiltag er der fortsat høj skat på arbejde og kapital. Har reduceret skattebøden for udvalgte grupper. Behov for en mere sammenhængende skattereform.	Gennemført en vurdering af aktivernes kvalitet i udvalgte banker. Begrænset fremskridt fsva. bankers selskabsledelse. Gennemført tiltag ift. at håndtere erhvervslivets likviditetsbegrænsninger. Styrket markedet for virksomhedsobligationer.	Tiltag gennemført mhp. at forbedre erhvervs-klimaet. Har gjort en indsats ift. at øge effektiviteten i retssystemet og kontrollen med EU-midler, men der er behov for yderligere tiltag og opfølgning. Fremlagt reformer for at forbedre konkurrencen i servicesektoren. Tiltag er i gang for at forbedre markedsadgang i gas- og transportsektoren, men høje energipriser og infrastrukturforbedringer er fortsat en udfordring.	Arbejdsmarkedsreform vedtaget i 2012 bl.a. mhp. at sikre øget fleksibilitet. Implementeringen trækker dog ud, herunder moderniseringen af arbejdsformidlingen. Moderniseret jobbeskyttelseslovgivningen. Behov for opfølgning på aftale om at sikre bedre sammenhæng mellem løn og produktivitet. Tiltag målrettet unge arbejdsløse er fremlagt og bør implementeres hurtigt. Behov for øget indsats på uddannelsesområdet.
Letland	2014 budgettet er implementeret på baggrund af den nye lov om budgetdisciplin.	Privatiseringen af flere banker er på sporet og det finansielle tilsyn er styrket.	Fremlagt forslag til ambitiøse reformer på uddannelses- og forskningsområdet, men implementeringen udestår. Taget væsentlige skridt ift. at reducere ineffektiviteten i retsvæsenet. En ændring af solvenslovgivningen er under drøftelse. El-markedet er blevet liberaliseret og initiativer er taget for at forbedre energinetværker og energieffektiviteten. Behov for en øget indsats ift. gasmarkedet og -infrastrukturen.	Arbejdskraftbeskatningen er reduceret og en yderligere reduktion er planlagt for 2014-2015. Styrket den aktive arbejdsmarkedspolitik og moderniseret erhvervsuddannelserne. En ungegaranti er under forberedelse. Flere tiltag gennemført for at adressere fattigdom og social inklusion, herunder en stigning i minimumslønnen.
Litauen	Kun begrænset fremskridt på skatteområdet, herunder ift. at øge skatteindtægterne. Behov for en yderligere indsats ift. at få styrket de nationale budgetmæssige rammer. En gradvis stigning i pensionsalderen vedtaget i 2011. Behov for en mere omfattende reform af pensionssystemet.	-	Har forbedret konkurrenceevnen, men der er fortsat et stort potentiale fsva. forskning, innovation og uddannelse. Tiltag taget på energiområdet bl.a. mhp. at reducere afhængigheden af energiimport og forbedre energieffektiviteten i boliger. Har forbedret rammerne og gennemsig-	Taget initiativer mhp. at håndtere ungdomsarbejdsløshed. En ungegaranti er under forberedelse. Bør i højere grad fokusere den aktive arbejdsmarkedspolitik på lavuddannede samt på at fremme praktikpladser under erhvervsuddannelserne. Trods tiltag er jobbeskyttelseslovgiv-

			tigheden for statsejede virksomheder. Der bør fokuseres på en hurtig reformimplementering.	ningen fortsat restriktiv. Gennemført en reform af kontanthjælpssystemet, men fortsat en udfordring at håndtere fattigdom og social eksklusion.
Nederlandene	Vedtaget den første del af pensionsreformen (1. søjle), der ventes at reducere offentlige tilskud til pensionssystemet og understøtte beskæftigelsesmulighederne for ældre. Sikret mere eksplicit sammenhæng mellem pensionsalder og forventet levetid. Den anden del af pensionsreform (2. søjle) samt reform af ældreplejen er endnu ikke vedtaget.	Yderligere reformer er nødvendige mhp. at korrigere væsentlige strukturelle ubalancer på boligmarkedet. Har besluttet en gradvis reduktion af rentefradrag for boliglån, men indfasningen er for langsom. Gennemført en vis indkomstdifferenciering på huslejen i den almennyttige boligsektor, der er et skridt i den rigtige retning. Taget initiativ til at udvikle venturekapitalfonde.	Behov for yderligere strukturelle reformer mhp. at øge vækstpotealet. Taget flere relevante tiltag for at sikre øget innovation, men der er pres på grundforskningsbudgettet. Tiltag gennemført for forbedring af erhvervs klima, men der er stadig mulighed for forbedringer.	Tiltag gennemført for at tilskynde til beskæftigelse (bl.a. skattefradrag for arbejde, bedre skatteincitamenter for sekundære forsørgere). Påtænker reform af jobbeskyttelseslovgivning (afskedigelsesregler) og understøttelseslængde samt tiltag til integration af grupper uden for arbejdsmarkedet. Behov for yderligere reformer samt implementering af påtænkte reformer.
Portugal	Reformer i den offentlige sektor fortsætter med at styrke den offentlige økonomiske forvaltning.	Indenlandske banker har øget deres solvensprocent. Initiativer til at forbedre låneforholdene for små og mellemstore virksomheder er i implementeringsfasen, herunder diversificering af finansieringskilder.	Fremskridt med reformer inden for retsvæsenet, netværksindustrier, boligmarkedet og de regulerede erhverv. Forsinket fremskridt med reduktion af virksomhedernes administrative byrder. Behov for øget fremskridt for at sikre en bæredygtig transportindustri.	Gennemført flere jobskabelsesreformer, herunder indført mere fleksible overenskomstregler, reduceret arbejdsløshedsunderstøttelsen og reformeret de aktive arbejdsmarkedspolitikker og erhvervsuddannelserne. Gennemført vigtige uddannelsesreformer.
Spanien	Fremskridt med pensionsreform, herunder vedtaget gradvis stigning i pensionsalder og begrænset adgang til tidlig tilbagetrækning. Yderligere pensionstiltag planlagt. Har styrket de budgetmæssige rammer, forbedret kontrollen med regioner, og et uafhængigt budgetråd er snart på plads. Behov for en yderligere indsats på skatteområdet, herunder ift. at få omlagt skatten fra arbejde mod forbrug og miljø mv.	Det finansielle sektorprogram er på sporet og afsluttes i 2014. Gode fremskridt med omstrukturering af bankerne. Styrket adgang til kapital for små og mellemstore virksomheder. Styrings-, regulerings- og tilsynsrammen for banksektoren er styrket. Taget initiativ til at udvikle venturekapitalfonde.	Fremsat lovforslag om et indre marked i Spanien og reform af de regulerede erhverv. Vedtagelsen er dog forsinket. Gennemført tiltag for at fremme konkurrence i detailsektoren og sikre et mere effektivt boliglejemarked. Fremlagt lovpakke vedr. el-sektoren. Behov for en øget indsats for konkurrence på transportområdet. Har taget skridt til reform af den offentlige administration.	Større arbejdsmarkedsreform og aftale med de sociale parter i 2012. Moderniseret jobbeskyttelseslovgivningen. Behov for at sikre en aktiv arbejdsmarkedspolitik. Igangværende indsats for at øge unges beskæftigelsesmuligheder og reformere erhvervsuddannelserne. Begrænsede tiltag fsva. fattigdom og social inklusion. Gennemført reform af rammerne for indfasningsreglerne.
Sverige	Vækstvenlig finanspolitisk strategi. Behov for afklaring af mellemfristet og langsigtede finanspolitiske strategier, herunder mål om budgetoverskud og håndtering af sundhedsudgifter.	Nogle stabiliseringstiltag gennemført, men stadig højt og stigende husholdningsgælds niveau. Initiativer fra det nationale finans tilsyn, men måske er der behov for flere. Ingen tiltag vedr. boligbeskatning og rentefradrag. Fortsat begrænset boligudbud, men reformer mhp. øget konkurrence i byggesektor er på vej. Behov for flere reformer af boliglejemarkedet.	Konkurrenceevnen kunne blive udfordret på mellemlang sigt, bl.a. som følge af faldende private investeringer i forskning og udvikling. Prioriteret offentlige midler til forskning højt. En innovationsstrategi er under gennemførelse.	Taget skridt i den rigtige retning ift. at styrke den aktive arbejdsmarkedspolitik og forbedre arbejdsmarkedstilknypningen for visse grupper, herunder med et forslag til reform af erhvervsuddannelserne og reducerede omkostninger for erhvervs livet ved ansættelse af unge.
Tjekkiet	Behov for en øget indsats ift. at øge kvaliteten i den finanspolitiske konsolidering og effektiviteten af de offentlige udgifter. Gennemført reformer for at sikre bedre overholdelse af skatteregler, men fortsat høje administrative byrder. Pensionsreform vedtaget i 2011 har forbedret den langsigtede finanspolitiske holdbarhed, men der er behov for yderligere tiltag.	-	Vedttaget anti-korruptionsstrategier, men implementeringen er ikke tilstrækkelig effektiv. Ingen fremskridt hvad angår reformer af de videregående uddannelser. Fortsat behov for at forbedre energieffektiviteten i bygninger og i industrien.	Taget initiativer for at forbedre muligheden for børnepassning, men der er behov for en øget indsats ift. at øge bl.a. kvindernes arbejdsmarkedsdeltagelse. Vedtaget reform af arbejdsfor midlingen i 2011. Reformen er fortsat under implementering.
Tyskland	Kun begrænset forbedring af effektiviteten i de offentlige udgifter og skattesystemet. Fremskridt fsva. implementeringen af budgetbalancereglen, men konkrete gennemførelsesregler mangler i flertallet af delstaterne.	Styrket regulering af og tilsynet med den finansielle sektor. Har tilpasset sig EU-lovgivningen på området. Behov for flere tiltag mhp. konsolidering af banksektoren. Taget initiativ til at udvikle venturekapitalfonde.	Taget initiativer for at udvide elektricitetsnetværk og samarbejde med nabolande på energiområdet. Vedtaget en styrket konkurrencelovgivning. Kun begrænsede fremskridt fsva. konkurrencetiltag i jernbanesektoren og i servicesektoren (særligt de regulerede erhverv).	Taget tiltag mhp. at styrke den aktive arbejdsmarkedspolitik og forbedre adgang til børnepassning og sprogkundskaber i tidlige skoleår. Behov for bedre udnyttelse af arbejdsstyrken og bedre skatteincitamenter for sekundære forsørgere.
Østrig	Fortsat behov for at adressere udfordringen relateret til det overlappende ansvar mellem det statslige, regionale og lokale niveau. Det er vigtigt bl.a. i forhold til den igangværende implementering af en reform af udgiftsstyringen i sundhedssystemet.	En delvis omstrukturering af de nationaliserede banker er undervejs, men der er behov for yderligere initiativer og tæt overvågning.	Igangværende implementering af reform af konkurrencelovgivningen. Prioriteret offentlige midler til forskning højt. Behov for yderligere tiltag ift. at sikre at studerende har adgang til undervisning af høj kvalitet og færdiggør deres studier. Behov for en yderligere indsats for at fremme konkurrence, herunder for de regulerede erhverv og i transportsektoren.	Taget tiltag for at forbedre arbejdsdeltagelsen for ældre, kvinder og personer med indvandrerbaggrund og har begrænset adgangen til tidlig tilbagetrækning. Der har været en vis udvidelse af adgangen til børnepassning. Ingen fremskridt ift. at fremrykke tilpasningen af pensionsalderen for mænd og kvinder.

Kilde: Kommissionens vækstundersøgelse 2014 samt annekset til vækstundersøgelsen om opfølgning på de landespecifikke anbefalinger. November 2013.