



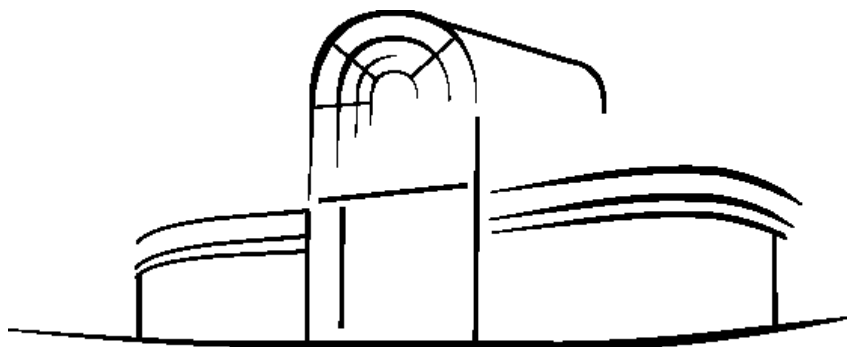
EUROPA - PARLAMENTET

2011 - 2012

VEDTAGNE TEKSTER

fra mødet

onsdag
den 23. marts 2011



P7_TA-PROV(2011)03-23

FORELØBIG UDGAVE

PE 462.416

DA

Forenet i mangfoldighed

DA

INDHOLD

TEKSTER VEDTAGET AF EUROPA-PARLAMENTET

P7_TA-PROV(2011)0103

Ændring af traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde med hensyn til en stabilitetsmekanisme for de medlemsstater, der har euroen som valuta *

(A7-0052/2011 - Ordfører: Elmar Brok og Roberto Gualtieri)

Europa-Parlamentets beslutning af 23. marts 2011 om udkast til Det Europæiske Råds afgørelse om ændring af artikel 136 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde med hensyn til en stabilitetsmekanisme for de medlemsstater, der har euroen som valuta

(00033/2010 – C7-0014/2011 – 2010/0821(NLE)) 1

Ændring af traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde med hensyn til en stabilitetsmekanisme for de medlemsstater, der har euroen som valuta *

Europa-Parlamentets beslutning af 23. marts 2011 om udkast til Det Europæiske Råds afgørelse om ændring af artikel 136 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde med hensyn til en stabilitetsmekanisme for de medlemsstater, der har euroen som valuta (00033/2010 – C7-0014/2011 – 2010/0821(NLE))

Europa-Parlamentet,

- der henviser til artikel 48, stk. 6, og artikel 48, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Union (TEU),
 - der henviser til den endelige rapport fra taskforcen til Det Europæiske Råd om styrkelse af den økonomiske styring i EU,
 - der henviser til udkast til Det Europæiske Råds afgørelse om ændring af artikel 136 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), som det blev forelagt Det Europæiske Råd den 16. december 2010 (00033/2010 – C7-0014/2011),
 - der henviser til skrivelser fra formændene for Det Europæiske Råd, Eurogruppen og kommissæren med ansvar for den monetære politik,
 - der henviser til forretningsordenens artikel 74b,
 - der henviser til skrivelse af 18. februar 2011 fra Budgetudvalget til Udvalget om Konstitutionelle Anliggender,
 - der henviser til betænkning fra Udvalget om Konstitutionelle Anliggender og udtalelse fra Økonomi- og Valutaudvalget (A7-0052/2011),
- A. der henviser til, at artikel 3, stk. 4, i TEU lyder som følger: "Unionen opretter en økonomisk og monetær union, der har euroen som valuta",
- B. der henviser til, at Det Forenede Kongerige har valgt ikke at være omfattet af den fælles valuta,
- C. der henviser til, at "den monetære politik for de medlemsstater, der har euroen som valuta", ifølge artikel 3, stk. 1, i TEUF hører ind under Unionens enekompetence,
- D. der henviser til, at det i artikel 5, stk. 1, i TEUF fastsættes, at "medlemsstaterne samordner deres økonomiske politikker i Unionen", og at der gælder særlige bestemmelser for de medlemsstater, der har euroen som valuta,

- E. der henviser til, at udkastet til Det Europæiske Råds afgørelse, hvis det vedtages, kan føre til oprettelse af en mekanisme helt uden for Unionens ansvarsområde, uden at EU-institutionerne tildeles nogen rolle som sådan,
- F. der henviser til, at EU-institutionernes deltagelse i den nye europæiske stabilitetsmekanisme i fuldt omfang og permanent bør sikres, og at der bør etableres mulighed for, at der kan gribes ind i garantiordningen over Unionens budget,
- G. der henviser til, at alle muligheder bør undersøges med henblik på i fremtiden at placere den europæiske stabilitetsmekanisme fuldstændig inden for Unionens institutionelle ramme og give mulighed for inddragelse af de medlemsstater, der ikke har euroen som valuta; der henviser til, at dette kan indebære, at artikel 20 i TEU om forstærket samarbejde skal tages i anvendelse, hvor dette er hensigtsmæssigt af hensyn til at sikre sammenhængen i Unionens økonomiske politik,
- H. der henviser til, at de bestemmelser, der regulerer den europæiske stabilitetsmekanisme, fortrinsvis bør foreslås af Kommissionen, og bør sikre passende ordninger for revision, ansvarlighed og gennemsigtighed
- I. der henviser til, at den europæiske stabilitetsmekanisme bør ledsages af en styrkelse af stabilitets- og vækstpagtens forebyggende og korrigerende del og af foranstaltninger vedrørende konkurrenceevnen på mellemlang og lang sigt og håndtering af makroøkonomiske ubalancer mellem medlemsstaterne,
- J. der henviser til, at Unionen som et supplement til den europæiske stabilitetsmekanisme bør fremme et konsolideret eurobondmarked,
- K. der henviser til, at Kommissionen bør fremlægge forslag til lovgivning og i nødvendigt omfang revision af traktaten for på mellemlang sigt at opbygge et økonomisk styringssystem for Unionen, og særlig for euroområdet, der vil styrke økonomiens sammenhængskraft og konkurrencedygtighed og stabilisere det finansielle system,
- L. der henviser til, at Det Europæiske Råd i henhold til artikel 48, stk. 6, i TEU efter høring af Europa-Parlamentet kan vedtage en afgørelse om ændring af alle eller en del af bestemmelserne i tredje del af TEUF, uden at dette påvirker balancen mellem Unionens og medlemsstaternes kompetencer,
- M. der henviser til, at enhver forøgelse eller formindskelse af Unionens kompetencer ville gøre en almindelig revisionsprocedure påkrævet,
- N. der henviser til, at enhver yderligere revision af TEUF bør foretages under den almindelige revisionsprocedure;
- O. der henviser til, at den foreslåede afgørelse først kan træde i kraft efter medlemsstaternes godkendelse heraf i overensstemmelse med deres forfatningsmæssige bestemmelser,
- 1. understreger, at den monetære politik for de medlemsstater, der har euroen som valuta, hører ind under Unionens enekompetence og har været en fællesskabspolitik siden vedtagelsen af Maastricht-traktaten;

2. understreger betydningen af euroen for Unionens politiske og økonomiske projekt og påpeger betydningen af alle medlemsstaternes indgåede forpligtelse til at bevare stabiliteten i euroområdet og af den ansvars- og solidaritetsfølelse, de har udvist;
3. understreger, at den europæiske stabilitetsmekanisme udgør en vigtig del af en samlet pakke foranstaltninger, der har til formål at fastlægge en ny ramme, som kan styrke budgetdisciplinen og koordineringen af medlemsstaternes økonomiske og finansielle politikker, som skal omfatte fremme af et fælles EU-svar på udfordringer i forbindelse med vækst og samtidig overvinde de økonomiske og sociale skævheder og forbedre konkurrenceevnen;
4. bemærker, at Rådet ikke har anvendt alle de muligheder, der findes i traktaterne for fuldt ud at håndhæve stabilitets- og vækstpagten og forbedre den økonomiske samordning på EU-plan;
5. mener, at det er vigtigt at gå ud over de midlertidige foranstaltninger, som har til formål at stabilisere euroområdet, og at Unionen bør opbygge sin egen økonomiske styring, herunder ved hjælp af politikker og instrumenter, der er udformet til at fremme bæredygtig vækst i medlemsstaterne; mener, at styrkelsen af stabilitets- og vækstpagten, det såkaldte europæiske halvår, Europa 2020-strategien og ændringen af artikel 136 i TEUF om den europæiske stabilitetsmekanisme kun er første skridt i denne retning;
6. understreger, at den europæiske stabilitetsmekanisme og de strenge betingelser indeholdt heri involverer alle medlemsstater, der har euroen som valuta, selv de små medlemsstater, hvis økonomi måske ikke opfattes som "uundværlig" for at bevare stabiliteten i euroområdet som helhed;
7. advarer om, at planen om at oprette den permanente stabilitetsmekanisme uden for Unionens institutionelle rammer udgør en alvorlig risiko for det traktatbaserede systems integritet; mener, at Kommissionen skal være medlem af denne mekanismes bestyrelse og ikke blot være observatør; mener endvidere, at Kommissionen i denne forbindelse bør have beføjelse til at tage passende initiativer til, med den berørte medlemsstats godkendelse, at opfylde den europæiske stabilitetsmekanismes mål; understreger, at medlemsstaterne under alle omstændigheder skal overholde EU-retten og respektere institutionernes beføjelser, som fastsat deri;
8. understreger, at oprettelsen af den permanente europæiske stabilitetsmekanisme og mekanismens funktionsmåde fuldt ud skal overholde de centrale principper for demokratisk beslutningstagning såsom gennemsigtighed, parlamentarisk kontrol og demokratisk ansvarlighed; understreger, at den europæiske stabilitetsmekanisme i høj grad bør inddrage de af Unionens institutioner og organer, der er ansvarlige for monetære anliggender – Kommissionen, Den Europæiske Centralbank (ECB) og Den Europæiske Investeringsbank; understreger, at mekanismen ikke må give anledning til en ny model for europæisk styring, der ikke opfylder det niveau for demokratiske standarder, der er opnået i Unionen;
9. beklager, at Det Europæiske Råd ikke har undersøgt alle de muligheder, der er indeholdt i traktaterne, for etablering af en permanent stabilitetsmekanisme; mener navnlig, at det inden for rammerne af Unionens nuværende kompetencer med hensyn til den økonomiske og monetære union (artikel 3, stk. 4, i TEU) og monetær politik for de medlemsstater, der

har euroen som valuta (artikel 3, stk. 1, litra c), i TEUF) ville have været hensigtsmæssigt at gøre brug af de beføjelser, der er tildelt Rådet i artikel 136 i TEUF, eller subsidiært anvende artikel 352 i TEUF kombineret med artikel 133 og 136 i TEUF;

10. opfordrer Kommissionen til at forsøge at finde andre mekanismer, der kan sikre euroområdet finansielle stabilitet og holdbare og passende økonomiske vækst, og stille de nødvendige lovgivningsforslag; understreger nødvendigheden af, at den europæiske stabilitetsmekanisme indeholder foranstaltninger med henblik på at mindske truslerne mod den finansielle, økonomiske og sociale stabilitet, herunder effektiv regulering af de finansielle markeder, revision af stabilitets- og vækstpakten og bedre økonomisk samordning, indførelse af instrumenter til mindske af makroøkonomiske ubalancer inden for euroområdet og foranstaltninger med sigte på økologisk genopbygning;
11. mener endvidere, at den permanente stabilitetsmekanismes oprettelse og funktionsmåde bør indføres i Den Europæiske Unions regelsæt, og at der også i analogi hermed bør gøres brug af de institutionelle mekanismer for forstærket samarbejde som et middel til at inddrage EU-institutionerne på alle stadier og fremme deltagelsen i den europæiske stabilitetsmekanisme for de medlemsstater, som endnu ikke har euroen som valuta;
12. bemærker, at stats- og regeringscheferne i euroområdet på deres møde den 11. marts 2011 i lyset af drøftelserne i Europa-Parlamentet og i forbindelse med europapakten blev enige om, at Kommissionen skulle spille en stærk central rolle i forbindelse med at overvåge gennemførelsen af forpligtelserne, navnlig med henblik på at sikre, at foranstaltningerne er forenelige med og støtter EU-lovgivningen samt med inddragelsen af Europa-Parlamentet; bemærker, at de for så vidt angår overvejelserne vedrørende den europæiske stabilitetsmekanismes generelle elementer besluttede, at bistand til en medlemsstat, der har euroen som valuta, skulle ydes på grundlag af et stramt program for økonomisk og finanspolitisk tilpasning og en streng gældsberedtyghedsanalyse, der udarbejdes af Kommissionen og Den Internationale Valutafond (IMF) i samarbejde med ECB;
13. anerkender de positive signaler i skrivelserne fra formændene for Det Europæiske Råd, Eurogruppen og kommissæren med ansvar for den monetære politik; bemærker, at
 - den politiske konditionalitet, der fastlægges i forbindelse med en styrket overvågning eller et makroøkonomisk tilpasningsprogram, vil blive fastlagt ved en forordning efter forslag fra Kommissionen i henhold til artikel 136 i TEUF for at sikre overensstemmelse med EU's multilaterale overvågningsramme
 - adgang til finansiel bistand under den europæiske stabiliseringsmekanisme vil blive givet på grundlag af en streng analyse af den offentlige gælds beredtyghed, der udarbejdes af Kommissionen og IMF i samarbejde med ECB, og der vil som led i et makroøkonomisk tilpasningsprogram blive pålagt en stram politisk konditionalitet, der står mål med ubalancen omfang i den pågældende medlemsstat
 - tilsynsrådet for stabilitetsmekanismen, på grundlag af den vurdering af modtagerlandets finansielle behov, som Kommissionen har foretaget sammen med IMF og i samarbejde med ECB, vil give Kommissionen mandat til at forhandle om et makroøkonomisk tilpasningsprogram med den pågældende medlemsstat sammen med IMF og i samarbejde med ECB

- Kommissionen over for Rådet vil fremsætte et forslag til afgørelse om at støtte det makroøkonomiske program og, når det er vedtaget, underskrive et aftalememorandum på vegne af de medlemsstater, der har euroen som valuta
 - den politiske konditionalitet, der er fastlagt i forbindelse med en styrket overvågning eller et makroøkonomisk tilpasningsprogram, skal være i overensstemmelse med EU's overvågningsramme og skal garantere overholdelsen af EU-procedurerne
 - finansiell bistand vil blive aktiveret efter anmodning fra en medlemsstat og efter Kommissionens og ECB's vurdering af, om der foreligger en risiko for den finansielle stabilitet i euroområdet som helhed
 - Kommissionen sammen med IMF og i arbejde med ECB vil være ansvarlig for at overvåge, at den politiske konditionalitet overholdes, og rapporterer til Rådet og bestyrelsen
 - Rådet efter drøftelser i tilsynsrådet og på grundlag af et forslag fra Kommissionen vil træffe afgørelse om at gennemføre overvågning efter programmets afslutning
 - Parlamentet regelmæssigt vil blive holdt orienteret af Rådet og Kommissionen om etableringen af den europæiske stabilitetsmekanisme og dens virksomhed og vil således være i stand til grundigt at kontrollere dens aktiviteter
 - Den Europæiske Unions Domstol vil have kompetence til at afgøre enhver tvistighed i overensstemmelse med artikel 273 i TEUF;
14. støtter udkastet til Det Europæiske Råds afgørelse, til trods for sit forbehold om, at det ville have foretrukket at formulere afgørelsen som foreslået i bilaget til denne beslutning; er enig i ECB's synspunkt i udtalelsen, der støtter anvendelsen af unionsmetoden og giver mulighed for, at den europæiske stabilitetsmekanisme på et passende tidspunkt kan blive en unionsmekanisme; opfordrer Det Europæiske Råd til at sikre, at
- forordningen indeholdende den politiske konditionalitet vedtages efter Unions almindelige lovgivningsprocedure
 - enhver medlemsstat, der har euroen som valuta, og som har bidraget til den permanente stabilitetsmekanisme, vil have adgang til den uanset landets størrelse;
15. minder om, at den fremtidige permanente stabilitetsmekanisme bør gøre brug af EU-institutionerne, da dette vil forhindre oprettelsen af dobbeltstrukturer, som vil være skadelig for Europæisk integration;
16. kræver, at de lånebetingelser, der skal anvendes til tilbagebetaling af midler til den permanente stabilitetsmekanisme, i fald denne bliver aktiveret, svarer til dem, der anvendes af Kommissionen i forbindelse med instrumenterne til betalingsbalancestøtte og makrofinansiell bistand, dvs. strengt "back-to-back" uden en margin over låneomkostningerne; mener endvidere, at den rentesats, der skal anvendes af den

permanente stabilitetsmekanisme, bør tilbydes på gunstige vilkår;

17. insisterer på, at medlemsstaternes overholdelse af de økonomiske retningslinjer, der er fastlagt af Kommissionen, og den europæiske stabilitetsmekanismes betingelser skal kontrolleres af Europa-Parlamentet, og understreger, at de enkelte nationale parlamenter skal inddrages fuldt ud og i alle faser i overensstemmelse med deres budget- og kontrolbeføjelser, og navnlig i forbindelse med det europæiske halvår, for at øge gennemsigtigheden, ejerskabet og ansvarligheden af enhver afgørelse;
18. støtter Kommissionens hensigt om at "garantere samordningen mellem den fremtidige mekanisme og Unionens økonomiske styring, navnlig i euroområdet, i overensstemmelse med de beføjelser, der er tildelt Unionen og dens institutioner i traktaten";
19. understreger, at udkastet til Det Europæiske Råds afgørelse som ændret ikke vil udvide Unionens kompetencer og derfor fortsat vil være omfattet af den forenklede revisionsprocedure for traktaten; bemærker omvendt, at denne beslutning ikke kan indskrænke EU-institutionernes beføjelser inden for den økonomiske og monetære politik og valutapolitikken for de medlemsstater, der har euroen som valuta, og ej heller på nogen måde være til hindring for korrekt anvendelse af EU-retten, navnlig artikel 122 og 143 i TEUF;
20. bekræfter, at den anvendte procedure i artikel 48, stk. 6, i TEU er en særlig procedure, og minder om Parlamentets ret til i henhold til artikel 48, stk. 3, i TEU at opfordre til indkaldelse af et konvent med henblik på at omforme institutioner, procedurer eller politikker, der udgør Unionens økonomiske styring;
21. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Det Europæiske Råd, Rådet, Kommissionen og Den Europæiske Centralbank som Europa-Parlamentets udtalelse i henhold til artikel 48, stk. 6, andet afsnit, i TEU.

BILAG TIL FORSLAGET TIL BESLUTNING

Ændringsforslag til artikel 1 i udkastet til Det Europæiske Råds afgørelse

I **artikel 136, stk. 1**, i TEUF tilføjes følgende **afsnit**:

"Medlemsstater, der har euroen som valuta, kan **på grundlag af en henstilling fra Kommissionen og efter høring af Europa-Parlamentet** etablere en stabilitetsmekanisme, der skal aktiveres, hvis det er nødvendigt for at sikre stabiliteten i euroområdet. Ydelsen af enhver påkrævet finansiel støtte inden for rammerne af mekanismen vil **blive besluttet på grundlag af et forslag fra Kommissionen** og være underlagt **strengt konditionalitetskriterier i overensstemmelse med Unionens principper og målsætninger, som fastlagt i Traktaten om Den Europæiske Union og i nærværende traktat.**

Principperne og bestemmelserne vedrørende konditionalitet for finansiel bistand under denne mekanisme samt kontrollen hermed fastsættes i en forordning vedtaget efter den almindelige lovgivningsprocedure."

Artikel 136, stk. 2, affattes således:

"2. I forbindelse med de foranstaltninger, der er nævnt i stk. 1, litra a) og b), stemmer kun de medlemmer af Rådet, der repræsenterer medlemsstater, der har euroen som valuta.

Det kvalificerede flertal af disse medlemsstater defineres som angivet i artikel 238, stk. 3, litra a).

I forbindelse med de foranstaltninger, der er nævnt i stk. 1, afsnit 3, stemmer kun de medlemmer af Rådet, der repræsenterer medlemsstater, der deltager i mekanismen."