



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 26.2.2014
COM(2014) 106 final

2014/0054 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, som skal vedtages på vegne af Den Europæiske Union i Det Blandede Toldsamarbejdsudvalg EU-Kina med hensyn til gensidig anerkendelse af programmet vedrørende autoriserede økonomiske operatører i Den Europæiske Union og programmet vedrørende foranstaltninger til klassificeret forvaltning af virksomheder i Folkerepublikken Kina

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

Den Europæiske Unions lovgivning (EU-lovgivning) vedrørende autoriserede økonomiske operatører (i det følgende benævnt "AEO") blev indført ved en ændring af EF-toldkodeksen (forordning 648/2005 vedtaget i april 2005). Denne AEO-lovgivning trådte i kraft i januar 2008. Formålet med handelspartnerskabsprogrammer som AEO-programmet er at give lempelser til pålidelige erhvervsdrivende, som viser, at de overholder toldreglerne og sikrer deres del af den internationale forsyningskæde.

Gensidig anerkendelse af handelspartnerskabsprogrammer øger sikkerheden fra første til sidste led i forsyningskæden og fremmer samhandelen. Hermed konsolideres på internationalt plan den tilgang, der blev vedtaget i Verdenstoldorganisationens ramme for standarder til at sikre og lette global samhandel. Gensidig anerkendelse imødekommer tillige erhvervslivets ønske om at undgå et stadig stigende antal krav og at få toldsikkerhedsprocedurerne standardiseret.

Aftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og Folkerepublikken Kinas regering om samarbejde og gensidig administrativ bistand i toldspørgsmål (i det følgende benævnt "toldsamarbejdsaftalen") der blev undertegnet den 8. december 2004, tjener som grundlag for toldforbindelserne mellem EU og Kina. I henhold til toldsamarbejdsaftalen påtager de respektive toldmyndigheder sig at udvikle toldsamarbejdet for alle spørgsmål vedrørende anvendelsen af toldlovgivningen. Parterne forpligter sig navnlig til at udvikle handelsfremmende tiltag på toldområdet og at tage hensyn til det arbejde, der er gjort i internationale organisationer.

Ved hjælp af gensidig anerkendelse vil EU og Kina kunne give lempeligere vilkår til erhvervsdrivende, der har investeret i regeloverholdelse og forsyningskædesikkerhed, og som er blevet certificeret under deres respektive handelspartnerskabsprogrammer.

I september 2010 anmodede Toldsamarbejdsudvalget EU-Kina om, at der blev foreslået en køreplan for gensidig anerkendelse i AEO programmerne. I december 2010 blev denne køreplan vedtaget på et møde Den Blandede Styringsgruppe for Toldsamarbejde (i det følgende benævnt "styringsgruppen").

I juni 2011 færdiggjorde EU-Kina-Arbejdsgruppen om Gensidig Anerkendelse af AEO en dybtgående sammenligning af EU's AEO-program og Kinas program vedrørende klassificeret forvaltning af virksomheder. Efter denne dybtgående sammenligning, som både omfattede skrivebordskontrol og tilsynsbesøg, konkluderede EU-Kina-Styringsgruppen, at de to programmer kan betragtes som værende gensidigt forenelige.

I juni 2012 blev man i EU-Kina-Toldsamarbejdsudvalget enig om at sætte formelle forhandlinger i gang. Siden da har der været tre forhandlingsrunder: den første i januar 2013, den anden i marts 2013 og den tredje i oktober 2013, hvor man nåede frem til et udkast til afgørelse fra EU-Kina-Toldsamarbejdsudvalget vedrørende gensidig anerkendelse af AEO.

Gensidig anerkendelse af handelspartnerskabsprogrammer er en af nøglekomponenterne i den strategiske ramme for toldsamarbejdet mellem EU og Kina.

2. RESULTAT AF HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSE

Medlemsstaterne blev hørt inden for rammerne af Arbejdsgruppen for Toldunionen i Rådet for Den Europæiske Union.

Der er ikke behov for en konsekvensanalyse, idet EU-Kina-Toldsamarbejdsudvalget implementerer toldsamarbejdsaftalen uden at ændre på dens indhold.

3. JURIDISKE ASPEKTER AF FORSLAGET

Rådet anmodes om at vedtage den holdning, som EU skal indtage til Toldsamarbejdsudvalgets udkast til afgørelse på grundlag af artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Retsgrundlaget for Toldsamarbejdsudvalgets udkast til afgørelse er fastlagt i artikel 21 i toldsamarbejdsaftalen.

Forslaget falder ind under den fælles handelspolitik, hvor Unionen har enekompetence. Nærhedsprincippet finder derfor ikke anvendelse.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget har ingen umiddelbare konsekvenser for EU's budget.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, som skal vedtages på vegne af Den Europæiske Union i Det Blandede Toldsamarbejdsudvalg EU-Kina med hensyn til gensidig anerkendelse af programmet vedrørende autoriserede økonomiske operatører i Den Europæiske Union og programmet vedrørende foranstaltninger til klassificeret forvaltning af virksomheder i Folkerepublikken Kina

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Aftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og Folkerepublikken Kina (Kina) om samarbejde og gensidig administrativ bistand i toldspørgsmål (i det følgende benævnt "toldsamarbejdsaftalen") trådte i kraft den 1. april 2005.
- (2) I henhold til artikel 6 toldsamarbejdsaftalen påtager de kontraherende parter sig at udvikle toldsamarbejdet for alle spørgsmål vedrørende anvendelsen af toldlovgivningen; de påtager sig også at udvikle handelslempelser inden for toldanliggender.
- (3) Gensidig anerkendelse af handelspartnerskabsprogrammer, dvs. programmet vedrørende autoriserede økonomiske operatører i Den Europæiske Union (Unionen) og programmet vedrørende foranstaltninger til klassificeret forvaltning af virksomheder i Kina øger forsyningskædesikkerhed og -sikring og fremmer international samhandel ved at give parterne mulighed for at give fordele til erhvervsdrivende, som har investeret i regeloverholdelse og sikret deres del af den internationale forsyningskæde, og som er blevet certificeret under deres respektive handelspartnerskabsprogrammer.
- (4) Det er derfor hensigtsmæssigt at indføre gensidig anerkendelse af handelspartnerskabsprogrammerne.
- (5) Den gensidige anerkendelse skal indføres ved en afgørelse truffet af Det Blandede Toldsamarbejdsudvalg EU-Kina (Toldsamarbejdsudvalget), der blev nedsat ved artikel 21 i toldsamarbejdsaftalen.
- (6) Unionen bør derfor indtage den holdning i Toldsamarbejdsudvalget, der fremgår af vedlagte udkast til afgørelse —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, som Den Europæiske Union skal indtage i Det Blandede Toldsamarbejdsudvalg, der blev nedsat ved aftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og Folkerepublikken Kina om samarbejde og gensidig administrativ bistand i toldspørgsmål, baseres på det udkast til afgørelse fra Det Blandede Toldsamarbejdsudvalg, der er knyttet som bilag til denne afgørelse

Artikel 2

Det Blandede Toldsamarbejdsudvalgs afgørelse offentliggøres efter vedtagelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Artikel 3

Denne afgørelse træder i kraft ved undertegnelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*