



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 30.09.2005
KOM(2005) 397 endelig

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, som Fællesskabet skal indtage i det blandede udvalg til gennemførelsen af artikel 66 i Euro-Middelhavs-interimsassocieringsaftalen om handel og samarbejde mellem Det Europæiske Fællesskab på den ene side og Den Palæstinensiske Befrielsesorganisation PLO til fordel for Vestbredden og Gaza-stribens Palæstinensiske Myndighed på den anden side

(forelagt af Kommissionen)

BEGRUNDELSE

1. Interimsassocieringsaftalen udgør retsgrundlaget for de bilaterale forbindelser mellem Den Europæiske Union og Den Palæstinensiske Myndighed.
2. Det fastsættes i interimsaftalens artikel 66, at der kan nedsættes arbejdsgrupper eller organer, der er nødvendige for aftalens gennemførelse. De institutioner, der varetager gennemførelsen af Euro-Middelhavsaftalerne, skal styrkes, således at de kan håndtere de stadig mere teknisk vanskelige emner, der behandles. De skal også harmoniseres med de institutioner, der er etableret i henhold til andre internationale aftaler, som EU har indgået. Nedsættelsen af de foreslåede underudvalg er en forudsætning for, at EU's naboskabspolitik og de tilhørende handlingsplaner inden for en lang række områder kan gennemføres. De bilaterale forbindelser mellem EF og Den Palæstinensiske myndighed vil udvikle sig hen imod et generelt partnerskab. Det forudsætter, at der er sammenhæng i parternes fremgangsmåde, hvilket de kan sikre ved løbende at koordinere deres indsats nøje.
3. Der er fastlagt en institutionel ramme i form af en række underudvalg til gennemførelsen af Euro-Middelhavsaftalerne med andre partnerlande, såsom Marokko, Tunesien og Jordan. Dette forslag bygger stort set på samme model.
4. Den Palæstinensiske Myndighed har erklæret sig rede til at styrke samarbejdet på de forskellige områder, der er omfattet af associeringsaftalen.
5. I lyset af ovenstående foreslår Europa-Kommissionen Rådet, at der nedsættes tre underudvalg, som skal bistå det blandede udvalg med gennemførelsen af associeringsaftalen og handlingsplanen som led i den europæiske naboskabspolitik. Underudvalgene skal drøfte spørgsmål af teknisk karakter, som det blandede udvalg ikke i fuldt omfang kan beskæftige sig med.
6. Der vil kun blive nedsat tre underudvalg, fordi Den Palæstinensiske Myndighed har en begrænset administrativ kapacitet, og fordi interimsaftalen er af begrænset rækkevidde.
7. De tre underudvalg, som foreslås, hedder: i) politisk dialog og samarbejde, ii) økonomiske anliggender og handel, herunder toldspørgsmål og net, iii) sociale anliggender og miljø.
8. De enkelte underudvalgs mål og arbejdsområde samt tilhørende gennemførelsesbestemmelser fremgår af vedlagte forretningsordener.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, som Fællesskabet skal indtage i det blandede udvalg til gennemførelsen af artikel 66 i Euro-Middelhavs-interimsassocieringsaftalen om handel og samarbejde mellem Det Europæiske Fællesskab på den ene side og Den Palæstinensiske Befrielsesorganisation PLO til fordel for Vestbredden og Gaza-stribens Palæstinensiske Myndighed på den anden side

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR -

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, særlig artikel 300, stk. 2, andet afsnit,

under henvisning til forslag fra Kommissionen¹, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Euro-Middelhavs-interimsassocieringsaftalen om handel og samarbejde mellem Det Europæiske Fællesskab på den ene side og Den Palæstinensiske Befrielsesorganisation PLO til fordel for Vestbredden og Gaza-stribens Palæstinensiske Myndighed på den anden side blev undertegnet den 24. februar 1997 og trådte i kraft den 1. juli 1997.
- (2) Aftalens artikel 66 fastsætter, at der kan nedsættes udvalg, i det følgende benævnt 'underudvalg', til at bistå det blandede udvalg i udøvelsen af dets opgaver -

TRUFFET FØLGENDE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, som Fællesskabet skal indtage i det blandede udvalg til gennemførelsen af artikel 66 i Euro-Middelhavs-interimsassocieringsaftalen om handel og samarbejde mellem Det Europæiske Fællesskab på den ene side og Den Palæstinensiske Befrielsesorganisation PLO til fordel for Vestbredden og Gaza-stribens Palæstinensiske Myndighed på den anden side, baseres på det udkast til afgørelse, der skal træffes af det blandede udvalg, og som er knyttet til denne afgørelse.

Underudvalgene ledes af en repræsentant for Europa-Kommissionen på vegne af Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater. Medlemsstaterne holdes underrettet og har ret til at deltage i de pågældende underudvalgs møder.

¹ EFT C [...] af [...], s. [...].

En repræsentant for Rådets formandskab udtrykker EU's holdning til spørgsmål, der vedrører afsnit V og VI i traktaten om Den Europæiske Union. I disse tilfælde inddrages Kommissionen fuldt ud i det forberedende arbejde og i fastlæggelsen af målene for underudvalgenes møder.

Udfærdiget i Bruxelles, den

*På Rådets vegne
Formand*

Udkast

AFGØRELSE TRUFFET AF DET BLANDEDE UDVALG EF-PLO

om nedsættelse af underudvalg under det blandede udvalg

DET BLANDEDE UDVALG, DER ER NEDSAT VED INTERIMSASSOCIERINGSAFTALEN MELLEM EF OG PLO TIL FORDEL FOR DEN PALÆSTINENSISKE MYNDIGHED HAR -

under henvisning til Euro-Middelhavs-interimsassocieringsaftalen om handel og samarbejde mellem Det Europæiske Fællesskab på den ene side og Den Palæstinensiske Befrielsesorganisation PLO til fordel for Vestbredden og Gaza-stribens Palæstinensiske Myndighed på den anden side, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) EU's forbindelser med de sydlige Middelhavslande bliver stadig mere komplekse som følge af gennemførelsen af Euro-Middelhavsaftalerne og udvidelsen af Euro-Middelhavspartnerskabet. Nedsættelsen af de foreslåede underudvalg er en forudsætning for, at EU's naboskabspolitik og de tilhørende handlingsplaner inden for en lang række områder kan gennemføres.
- (2) Interimsassocieringsaftalen EF-PLO er trådt ind i en ny gennemførelsesfase i forbindelse med den europæiske naboskabspolitik og udviklingen i regionen.
- (3) Aftalens artikel 66 fastsætter, at der kan nedsættes udvalg, i det følgende benævnt 'underudvalg', til at bistå det blandede udvalg i udøvelsen af dets opgaver -

TRUFFET FØLGENDE AFGØRELSE :

Artikel 1

De i bilag 1 opførte underudvalg nedsættes under Det Blandede Udvalg EF-PLO, og de i bilag 2 indeholdte forretningsordener for disse underudvalg vedtages.

Underudvalgene arbejder under det blandede udvalg og aflægger rapport til dette efter hvert af deres møder. Ovennævnte underudvalg har ingen beslutningsbeføjelser.

Det blandede udvalg tager alle skridt til at sikre, at de fungerer korrekt. Det blandede udvalg kan beslutte at nedsætte andre underudvalg eller arbejdsgrupper og at opløse eksisterende underudvalg eller arbejdsgrupper.

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i ...

På det blandede udvalgs vegne

BILAG I

INTERIMSASSOCIERINGSAFTALEN MELLEM EF OG PLO

UNDERUDVALG UNDER DET BLANDEDE UDVALG

- (1) Politisk dialog og samarbejde
- (2) Økonomiske anliggender og handel, herunder toldspørgsmål og net
- (3) Sociale anliggender og miljø

BILAG II

Forretningsorden

Underudvalg EF-PLO nr. 1

Politisk dialog og samarbejde

1. Sammensætning og formandskab

Underudvalget består af repræsentanter for Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater og repræsentanter for Den Palæstinensiske Myndighed. Formandskabet varetages på skift af de to parter.

2. Rolle

Underudvalget arbejder under det blandede udvalg og aflægger rapport til dette efter hvert møde. Underudvalget har ingen beslutningsbeføjelser, men kan forelægge det blandede udvalg forslag.

3. Emne

Underudvalget drøfter gennemførelsen af interimssassocieringsaftalen og den tilhørende handlingsplan for EU-naboskabspolitik, bl.a. på nedenstående områder, og vurderer, om der gøres fremskridt i realiseringen af de mål og foranstaltninger, der er fastlagt og vedtaget i handlingsplanen. Samarbejde om offentlige forvaltningsanliggender drøftes, hvis dette er relevant. Underudvalget undersøger alle problemer, der måtte opstå på de nedenfor anførte områder, og fremsætter forslag til eventuelle foranstaltninger.

– Politisk dialog og reform

Politisk dialog og samarbejde om udenrigs- og sikkerhedspolitiske anliggender

Samarbejde vedrørende bekæmpelse af terrorisme, ikke-spredning af masseødelæggelsesvåben og ulovlig våbenhandel.

– Demokrati og retsstaten – opbygning af institutionerne til en uafhængig, demokratisk og levedygtig palæstinensisk stat

Etablering af et uafhængigt, upartisk og velfungerende retsvæsen på linje med internationale standarder og understregning af magtadskillelsen

Tilrettelæggelse af gennemsigtige parlamentsvalg og lokalvalg efter internationale standarder

Fremskyndelse af forfatnings- og lovgivningsreformer

Åbenhed og bekæmpelse af korrupcion, reform af den offentlige forvaltning og den offentlige tjeneste.

– Menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder

Lovsikring af ytringsfriheden, pressefriheden, forsamlings- og foreningsfriheden i overensstemmelse med internationale standarder

Respekt for menneskerettighederne og de grundlæggende civile friheder i overensstemmelse med folkeretten og fremme af en kultur af ikke-vold, tolerance og gensidig forståelse.

Listen er ikke udtømmende, og det blandede udvalg kan tilføje andre områder.

Underudvalget kan behandle spørgsmål, der vedrører et, flere eller samtlige af ovenstående områder.

4. Sekretariat

En repræsentant for Europa-Kommissionen og en repræsentant for Den Palæstinensiske Myndighed fungerer sammen som faste sekretærer for underudvalget.

Henvendelser vedrørende underudvalget skal fremsendes til underudvalgets sekretærer.

5. Møder

Underudvalget træder sammen, når omstændighederne kræver det. Der kan indkaldes til møde, når formanden for en af parterne fremsætter anmodning herom via den ansvarlige sekretær, der videregiver anmodningen til den anden part. Den anden parts sekretær svarer inden for en frist på 15 arbejdsdage efter modtagelsen af anmodningen om møde i underudvalget.

I særligt hastende tilfælde kan underudvalget indkaldes inden for en kortere frist, hvis parterne er enige herom. Alle anmodninger om indkaldelse af møder skal fremsættes skriftligt.

Møder i underudvalget holdes på et tidspunkt og et sted, som parterne er enige om.

Møder indkaldes for hver parts vedkommende af den ansvarlige sekretær efter aftale med formanden. Før hvert møde underrettes formanden om, hvem der deltager i parternes delegationer.

Hvis parterne er enige herom, kan underudvalget indbyde eksperter til mødet med henblik på at indhente specifikke oplysninger.

6. Dagsorden for møderne

Anmodninger om optagelse af punkter på underudvalgets dagsorden fremsendes til underudvalgets sekretærer.

Formanden opstiller en foreløbig dagsorden for hvert møde. Den fremsendes af den ansvarlige sekretær til den anden sekretær senest ti dage før mødet.

Den foreløbige dagsorden omfatter de punkter, som sekretærerne senest femten dage inden mødet har modtaget anmodning om at få optaget på dagsordenen. Bilag skal være begge

parter i hænde senest syv dage før mødet. I særlige og/eller hastende tilfælde kan disse frister afkortes, hvis parterne er enige herom.

Dagsordenen vedtages af underudvalget ved mødets begyndelse.

7. Protokol

De to sekretærer udarbejder og godkender et referat efter hvert møde. Underudvalgets sekretærer sender det blandede udvalgs sekretærer og formand en kopi af referatet, inklusive underudvalgets forslag.

8. Offentlighed

Medmindre andet vedtages, er underudvalgets møder ikke offentlige.

Forretningsorden

Underudvalg EF-PLO nr. 2

Økonomiske anliggender og handel, herunder toldspørgsmål og net

1. Sammensætning og formandskab

Underudvalget består af repræsentanter for Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater og repræsentanter for Den Palæstinensiske Myndighed. Formandskabet varetages på skift af de to parter.

2. Rolle

Underudvalget arbejder under det blandede udvalg og aflægger rapport til dette efter hvert møde. Underudvalget har ingen beslutningsbeføjelser, men kan forelægge det blandede udvalg forslag.

3. Emne

Underudvalget drøfter gennemførelsen af interimsassocieringsaftalen og den tilhørende handlingsplan for EU-naboskabspolitik, bl.a. på nedenstående områder, og vurderer, om der gøres fremskridt i realiseringen af de mål og foranstaltninger, der er fastlagt og vedtaget i handlingsplanen. Samarbejde om offentlige forvaltningsanliggender drøftes, hvis dette er relevant. Underudvalget undersøger alle problemer, der måtte opstå på de nedenfor anførte områder, og fremsætter forslag til eventuelle foranstaltninger.

- Finansiell ansvarlighed og forsvarlig forvaltning af de offentlige finanser, herunder revision

Indførelse af et moderne og velfungerende system med finanskontrol på linje med bedste international praksis

Gennemsigtighed i Den Palæstinensiske Myndigheds finanser, bekæmpelse af korrupsion

Gennemsigtighed i offentlige indkøb

Oprettelse af et moderne og finansielt bæredygtigt pensionssystem.

- Økonomisk reform og udvikling

Grundlag for etablering af en markedsøkonomi og dens funktion, herunder reguleringsrammer og administrativ kapacitet.

- Handelsanliggender, markeds- og forskriftsreform

Udvikling og lettelse af handelsforbindelserne mellem Det Europæiske Fællesskab og Den Palæstinensiske Myndighed, gennemførelse af handelsbestemmelserne i handlingsplanen som led i den europæiske naboskabspolitik og i interimsassocieringsaftalen, overvågning af bilaterale handelsanliggender

Styrkelse af det regionale samarbejde med nabolandene

Udvikling af reguleringsrammerne for et moderne beskatningssystem og dertil hørende institutioner på basis af bedste international praksis

Revitalisering af den private sektor

Udvikling af et statistisk system baseret på bedste international praksis.

– Toldspørgsmål

Generelle toldprocedurer, toldnomenklatur og toldværdiansættelse

Oprindelsesregler

Toldordninger

Toldsamarbejde.

– Energi, transport og videnskab og teknologi

Samarbejde om energi- og transportspørgsmål

Samarbejde om videnskab og teknologi, forskning og udvikling.

Listen er ikke udtømmende, og det blandede udvalg kan tilføje andre områder.

Underudvalget kan behandle spørgsmål, der vedrører et, flere eller samtlige af ovenstående områder.

4. Sekretariat

En repræsentant for Europa-Kommissionen og en repræsentant for Den Palæstinensiske Myndighed fungerer sammen som faste sekretærer for underudvalget.

Henvendelser vedrørende underudvalget skal fremsendes til underudvalgets sekretærer.

5. Møder

Underudvalget træder sammen, når omstændighederne kræver det. Der kan indkaldes til møde, når formanden for en af parterne fremsætter anmodning herom via den ansvarlige sekretær, der videregiver anmodningen til den anden part. Den anden parts sekretær svarer inden for en frist på 15 arbejdsdage efter modtagelsen af anmodningen om møde i underudvalget.

I særligt hastende tilfælde kan underudvalget indkaldes inden for en kortere frist, hvis parterne er enige herom. Alle anmodninger om indkaldelse af møder skal fremsættes skriftligt.

Møder i underudvalget holdes på et tidspunkt og et sted, som parterne er enige om.

Møder indkaldes for hver parts vedkommende af den ansvarlige sekretær efter aftale med formanden. Før hvert møde underrettes formanden om, hvem der deltager i parternes delegationer.

Hvis parterne er enige herom, kan underudvalget indbyde eksperter til mødet med henblik på at indhente specifikke oplysninger.

6. Dagsorden for møderne

Anmodninger om optagelse af punkter på underudvalgets dagsorden fremsendes til underudvalgets sekretærer.

Formanden opstiller en foreløbig dagsorden for hvert møde. Den fremsendes af den ansvarlige sekretær til den anden sekretær senest ti dage før mødet.

Den foreløbige dagsorden omfatter de punkter, som sekretærerne senest femten dage inden mødet har modtaget anmodning om at få optaget på dagsordenen. Bilag skal være begge parter i hænde senest syv dage før mødet. I særlige og/eller hastende tilfælde kan disse frister afkortes, hvis parterne er enige herom.

Dagsordenen vedtages af underudvalget ved mødets begyndelse.

7. Protokol

De to sekretærer udarbejder og godkender et referat efter hvert møde. Underudvalgets sekretærer sender det blandede udvalgs sekretærer og formand en kopi af referatet, inklusive underudvalgets forslag.

8. Offentlighed

Medmindre andet vedtages, er underudvalgets møder ikke offentlige.

Forretningsorden

Underudvalg EF-PLO nr. 3

Sociale anliggender og miljø

1. Sammensætning og formandskab

Underudvalget består af repræsentanter for Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater og repræsentanter for Den Palæstinensiske Myndighed. Formandskabet varetages på skift af de to parter.

2. Rolle

Underudvalget arbejder under det blandede udvalg og aflægger rapport til dette efter hvert møde. Underudvalget har ingen beslutningsbeføjelser, men kan forelægge det blandede udvalg forslag.

3. Emne

Underudvalget drøfter gennemførelsen af interimsassocieringsaftalen og den tilhørende handlingsplan for EU-naboskabspolitik, bl.a. på nedenstående områder, og vurderer, om der gøres fremskridt i realiseringen af de mål og foranstaltninger, der er fastlagt og vedtaget i handlingsplanen. Samarbejde om offentlige forvaltningsanliggender drøftes, hvis dette er relevant. Underudvalget undersøger alle problemer, der måtte opstå på de nedenfor anførte områder, og fremsætter forslag til eventuelle foranstaltninger.

– Sociale anliggender, mellemfolkelige kontakter, uddannelse og folkesundhed

Fremme af kvinders rettigheder og ligebehandling af og lige muligheder for kvinder

Almen uddannelse, erhvervsuddannelse og ungdomsspørgsmål – udvikling af et moderne uddannelsessystem baseret på fred, tolerance og gensidig forståelse

Udvikling af et moderne offentligt sundhedssystem.

– Miljø

Tiltag til at fremme god miljøforvaltning, til at forhindre miljøforringelse og til at øge samarbejdet om miljøspørgsmål.

Listen er ikke udtømmende, og det blandede udvalg kan tilføje andre områder.

Underudvalget kan behandle spørgsmål, der vedrører et, flere eller samtlige af ovenstående områder.

4. Sekretariat

En repræsentant for Europa-Kommissionen og en repræsentant for Den Palæstinensiske Myndighed fungerer sammen som faste sekretærer for underudvalget.

Henvendelser vedrørende underudvalget skal fremsendes til underudvalgets sekretærer.

5. Møder

Underudvalget træder sammen, når omstændighederne kræver det. Der kan indkaldes til møde, når formanden for en af parterne fremsætter anmodning herom via den ansvarlige sekretær, der videregiver anmodningen til den anden part. Den anden parts sekretær svarer inden for en frist på 15 arbejdsdage efter modtagelsen af anmodningen om møde i underudvalget.

I særligt hastende tilfælde kan underudvalget indkaldes inden for en kortere frist, hvis parterne er enige herom. Alle anmodninger om indkaldelse af møder skal fremsættes skriftligt.

Møder i underudvalget holdes på et tidspunkt og et sted, som parterne er enige om.

Møder indkaldes for hver parts vedkommende af den ansvarlige sekretær efter aftale med formanden. Før hvert møde underrettes formanden om, hvem der deltager i parternes delegationer.

Hvis parterne er enige herom, kan underudvalget indbyde eksperter til mødet med henblik på at indhente specifikke oplysninger.

6. Dagsorden for møderne

Anmodninger om optagelse af punkter på underudvalgets dagsorden fremsendes til underudvalgets sekretærer.

Formanden opstiller en foreløbig dagsorden for hvert møde. Den fremsendes af den ansvarlige sekretær til den anden sekretær senest ti dage før mødet.

Den foreløbige dagsorden omfatter de punkter, som sekretærerne senest femten dage inden mødet har modtaget anmodning om at få optaget på dagsordenen. Bilag skal være begge parter i hænde senest syv dage før mødet. I særlige og/eller hastende tilfælde kan disse frister afkortes, hvis parterne er enige herom.

Dagsordenen vedtages af underudvalget ved mødets begyndelse.

7. Protokol

De to sekretærer udarbejder og godkender et referat efter hvert møde. Underudvalgets sekretærer sender det blandede udvalgs sekretærer og formand en kopi af referatet, inklusive underudvalgets forslag.

8. Offentlighed

Medmindre andet vedtages, er underudvalgets møder ikke offentlige.