

# UDENRIGSMINISTERIET

## EUROPAUDVALGET

Alm. del - bilag 1567 (offentligt)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg  
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2  
DK-1448 København K  
Tel. +45 33 92 00 00  
Fax +45 32 54 05 33  
E-mail: um@um.dk  
Telex 31292 ETR DK  
Telegr. adr. Etrangeres  
Girokonto 300-1806

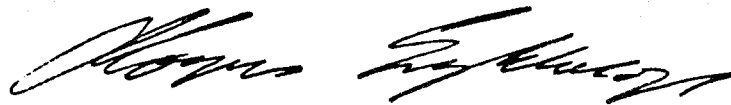
Bilag  
1

Journalnummer  
400.C.2-0

Kontor  
EU-sekt.

20. juli 2001

Under henvisning til Europaudvalgets skrivelse af 25. juni 2001 (Alm. del – bilag 1444) vedlægges Justitsministeriets besvarelse af det deri stillede spørgsmål nr. 216.





# Justitsministeriet

## Civil- og Politiafdelingen

Kontor: Civilkontoret  
Sagsnr.: 2001-151-0030  
Dok.: SJF20153

**Besvarelse af spørgsmål nr. 216 af 25. juni 2001 fra Folketingets Europaudvalg (Alm. del – bilag 1444).**

### Spørgsmål nr. 216:

”Ministeren bedes – som lovet af fødevarerministeren på Europaudvalgets møde den 15. juni 2001 – oversende et notat med en teknisk gennemgang af rådsdirektiv 91/630/EØF om mindstekrav med hensyn til beskyttelse af svin i forhold til de nuværende, danske regler.”

### Svar:

I Rådets direktiv 91/630/EØF er der fastsat mindstekrav med hensyn til beskyttelse af svin.

På baggrund af revisionsklausulen i direktivet fremlagde kommissionen i januar i år forslag til ændring af direktivet, og ved landbrugsministrenes rådsmøde den 19. juni 2001 opnåedes der politisk enighed om forslaget til ændring. Når der foreligger en officiel oversættelse af det endelige direktivforslag, vil det kunne vedtages på det efterfølgende rådsmøde. Der er fortsat tale om et minimumsdirektiv.

I det følgende foretages en teknisk gennemgang af de ændringer, som følger af direktivforslaget, således at ændringerne i forslaget sammenholdes med de nuværende danske regler i lov nr. 404 af 26. juni 1998 om indendørs hold af drægtige søer og gylte, lov nr. 104 af 14. februar 2000 om indendørs hold af smågrise, avls- og slagtesvin, samt bekendtgørelse nr. 998 af 14. december 1993 om beskyttelse af svin.

### Ændringer af artikel 3

1. Der indsættes som **artikel 3, stk. 1, litra b)**, en bestemmelse om, at det samlede frie minimumsareal skal være på henholdsvis 1,64 m<sup>2</sup> pr. gylt og 2,25 m<sup>2</sup> pr. so, når dyrene holdes i flok. Dette areal skal øges med 10 procent, hvis søer og gylte holdes i grupper med færre end 6 dyr. Hvis de holdes i grupper på mindst 40 dyr, kan arealet reduceres med 10 procent.

De danske regler anvender ikke samme udregningsmetode som direktivforslaget, men der er kun begrænset forskel i arealkravene. Der henvises til bilag 1 og 2.

Efter § 6, stk. 1, i lov om indendørs hold af drægtige søer og gylte er arealkravene følgende :

- 4 første søer : mindst 2,8 m<sup>2</sup> pr. sø
- næstfølgende 6 søer : mindst 2,2 m<sup>2</sup> pr. sø
- efter følgende 10 søer : mindst 2,0 m<sup>2</sup> pr. sø
- hver yderligere sø : mindst 1,8 m<sup>2</sup> pr. sø
- 10 første gylte : mindst 1,9 m<sup>2</sup> pr. gylt
- næstfølgende 10 gylte : mindst 1,7 m<sup>2</sup> pr. gylt
- hver yderligere gylt : mindst 1,5 m<sup>2</sup> pr. gylt

2. Der indsættes som **artikel 3, stk. 2, litra a)**, en bestemmelse om størrelsen af det faste gulv til drægtige søer og gylte. Af forslaget fremgår, at det sammenhængende areal med fast gulv skal være mindst 0,95 m<sup>2</sup> pr. gylt og 1,3 m<sup>2</sup> pr. sø, hvoraf højst 15 procent må bestå af åbninger til dræning.

Disse krav svarer til de nuværende danske regler, jf. § 6, stk. 4, i lov om indendørs hold af drægtige søer og gylte, der dog ikke regulerer spørgsmålet om, hvorvidt en del af det faste gulv kan bestå af drænåbninger. Danmark har under forhandlingerne givet udtryk for, at drænet gulv maksimalt bør bestå af 10 procent åbningsareal, som også anført i forarbejderne til lov om indendørs hold af smågrise, avls- og slagtesvin.

3. Som **artikel 3, stk. 2, litra b)**, er indsat bestemmelser om spalteåbninger og spaltebredde i betonspaltegulve.

Spalteåbningerne må ikke være over

- 11 mm for pattegrise,
- 14 mm for fravænnede grise,
- 18 mm for avls- og slagtesvin og
- 20 mm for søer og gylte.

Bjælkebredden skal mindst være

- 50 mm for pattegrise og fravænnede grise og
- 80 mm for avls- og slagtesvin, samt søer og gylte.

Det er uklart, om ændringen af direktivets bestemmelser på dette punkt alene vedrører fuldspaltegulve, eller om kravene også gælder for stier, hvor en del af gulvet er fast. Danmark har under

forhandlingerne givet udtryk for, at bestemmelsen alene bør vedrøre fuldspaltegulve, hvilket Kommissionen har støttet. Dette har dog ikke givet sig udslag i en præcisering af bestemmelsens ordlyd, hvorfor Justitsministeriet vil søge spørgsmålet afklaret endeligt i forbindelse med implementeringen af direktivet.

Der findes ikke danske regler, som regulerer størrelsen af spalteåbninger og bjælkebredde i betonspaltegulve.

Fødeveddirektoratet har overfor Justitsministeriet oplyst, at tallene i direktivforslaget svarer til de normer, der følges for fuldspaltegulve af beton i danske stalde. Hvis bestemmelsen også finder anvendelse for stier, hvor en del af gulvet er fast, og hvor der er halm eller andet rodemateriale, vil størrelsen af spalteåbningerne imidlertid indebære, at blandingen af rodemateriale og gødning vanskeligt vil kunne trædes igennem.

**4.** Det fastslås i **artikel 3, stk. 3**, at det er forbudt at anvende bindsler. Der er allerede et forbud herimod i det eksisterende direktiv, men forbuddet er nu blevet præciseret.

§ 4 i bekendtgørelse om beskyttelse af svin forbyder opbinding af svin, og direktivforslaget indebærer ikke ændringer af de danske regler.

**5.** Efter **artikel 3, stk. 4, litra a)**, i direktivforslaget skal søer og gylte holdes i flok fra 4 uger efter løbning og indtil 1 uge før forventet faretidspunkt. Den sti, hvor flokken holdes, skal have sider, hvis længde er over 2,8 m. Når flokken tæller færre end 6 dyr, skal den sti, hvor flokken holdes, have sider, hvis længde er over 2,4 meter.

**Artikel 3, stk. 4, litra b)**, i direktivforslaget indeholder en undtagelse til denne bestemmelse, idet bedrifter med færre end 10 søer kan holde søer og gylte permanent i individuelle stier. Det er dog forudsat, at de let kan vende stg i den individuelle sti.

Den periode, hvor søer og gylte kan holdes i individuelle stier (dvs. indtil 4 uger efter løbning og fra 1 uge før forventet faretidspunkt), svarer til § 5, 1. pkt., i lov om indendørs hold af drægtige søer og gylte.

Efter § 6, stk. 2, i lov om indendørs hold af drægtige søer og gylte må den korteste side i en sti i løsdriftssystemer ikke være kortere end 3 meter. De danske regler stiller således strengere krav til stiens størrelse end bestemmelsen i direktivforslagets artikel 3, stk. 4, litra a).

Den danske lovgivning indeholder ikke en undtagelse svarende til artikel 3, stk. 4, litra b) om bedrifter med under 10 søer.

6. Direktivforslaget indeholder i **artikel 3, stk. 5**, krav om, at alle søer og gylte skal have rode-materiale.

I § 9 i lov om indendørs hold af drægtige søer og gylte stilles der ligeledes krav om rodemateri-ale, idet drægtige søer og gylte skal have halm eller andet, der kan give mæthedsfølelse og op-fulde deres behov for rodemateriale. Det følger desuden af § 5 i lov om smågrise, avls- og slagte-svin, at disse svin skal have halm eller andet rodemateriale.

Direktivforslaget stiller således lidt strengere krav end de nuværende danske regler. Direktivfor-slaget stiller krav om, at *alle* søer og gylte – dvs. også søer i fare- og løbeafsnittet – skal have adgang til rodemateriale, hvorimod de danske regler blot stiller krav om, at *drægtige* søer og gylte skal have adgang til rodemateriale.

7. Der stilles i **artikel 3, stk. 6**, krav om, at søer og gylte skal fodres ved et system, som sikrer, at ethvert dyr kan få tilstrækkeligt foder, også når der er konkurrenter til stede.

I §§ 15 og 16 i bekendtgørelse om beskyttelse af svin er der krav om, at alle svin skal have ad-gang til foder og på samme tid som de andre i flokken. Det er Justitsministeriets opfattelse, at der ikke er behov for ændring af de danske regler i den forbindelse.

8. **Artikel 3, stk. 7**, stiller krav om, at søer og gylte skal have en tilstrækkelig mængde fyldigt foder, som har et højt fiber- og energiindhold.

I § 9 i lov om indendørs hold af drægtige søer og gylte er der krav om, at drægtige søer og gylte skal have adgang til halm eller andet, der skal give mæthedsfølelse. Tilsvarende er der i § 15 i bekendtgørelse om beskyttelse af svin krav om foder til svin. Det er Justitsministeriets opfattelse, at disse bestemmelser opfylder kravene i direktivforslaget.

9. Direktivet indeholder i **artikel 3, stk. 8**, en bestemmelse om, at alle svin, der holdes i grupper og som er særlig aggressive eller blevet angrebet af andre svin samt svin, der er syge eller skade-de, kan opstaldes midlertidigt i individuelle stier. Af stk. 8, 2. pkt. følger det, at disse svin let skal kunne vende sig, når de holdes midlertidigt i individuelle stier.

Af § 5, 2. pkt., i lov om indendørs hold af drægtige søer og gylte fremgår, at enkelte dyr kan hol-des i individuelle stier eller aflastningsstier, hvis det er nødvendigt af hensyn til dyrenes velfærd. Lov om indendørs hold af smågrise, avls- og slagtesvin indeholder ikke bestemmelser herom. Derimod indeholder §§ 9 og 10 i bekendtgørelse om beskyttelse af svin bestemmelser om, at alle

svin, som er syge eller tilskadekomne samt aggressive svin skal isoleres eller holdes på afstand af flokken.

Det er Justitsministeriets opfattelse, at de danske regler opfylder direktivforslagets krav i stk. 8, 1. pkt. De danske regler indeholder dog ikke bestemmelser om, at disse svin let skal kunne vende sig, når de holdes i de midlertidige individuelle stier, jf. stk. 8, 2. pkt. Der vil således være behov for en ændring af de danske regler på dette punkt.

#### **10. Overgangsbestemmelserne findes i artikel 3, stk. 9.**

Fra den 1. januar 2003 gælder bestemmelserne i artikel 3, stk. 1, litra b), stk. 2, 4, 5 og stk. 8, 2. pkt., for alle nyopførte eller nyindrettede bedrifter og bedrifter, der tages i brug for første gang efter denne dato. Fra den 1. januar 2013 gælder disse bestemmelser for alle bedrifter.

Direktivforslaget indeholder også her en undtagelse fra krav om gruppeopstaldning i artikel 3, stk. 4, litra a), for bedrifter med færre end 10 søer. Det er uklart, hvordan sammenhængen mellem denne undtagelsesbestemmelse og den næsten enslydende undtagelsesbestemmelse i artikel 3, stk. 4, litra b) skal forstås, idet stk. 9 ikke indeholder krav om, at søer og gylte let skal kunne vende sig. Justitsministeriet antager, at undtagelsen i stk. 9, sidste pkt. skulle have været udeladt i forbindelse med en konsekvensændring, og vil søge dette spørgsmål afklaret endeligt i forbindelse med implementeringen af direktivet.

Lov om indendørs hold af drægtige søer og gylte tråde i kraft den 1. januar 1999, hvorved bestemmelserne kom til at gælde for alle nye bedrifter efter denne dato.

Overgangsperioden for bygninger, der er taget i brug før lovens ikrafttræden udløber den 1. januar 2014, hvilket er et år senere end i direktivforslaget. Der er derfor behov for en lovændring på dette punkt.

Det vil ikke være nødvendigt at ændre overgangsperioden i lov om indendørs hold af smågrise, avls- og slagtesvin, idet ingen af direktivforslagets bestemmelser har indflydelse på denne lov, hvor overgangsperioden udløber den 1. juli 2015.

Som anført under bemærkningerne til artikel 3, stk. 4, litra b), indeholder de danske regler ikke en undtagelse fra krav om gruppeopstaldning for bedrifter med under 10 søer.

## **Ny artikel 5a**

Direktivforslaget indeholder som ny artikel 5a en bestemmelse om, at medlemsstaterne skal sikre, at de personer, som passer dyrene, skal have modtaget instrukser og vejledning om de relevante bestemmelser. Det fremgår endvidere, at medlemsstaterne skal sikre, at der er adgang til passende uddannelseskurser. Disse uddannelseskurser skal specielt fokusere på velfærdsaspekter.

Der er ikke en fuldstændig tilsvarende regulering i Danmark på dette område. Det følger af § 3 i bekendtgørelse om mindstekrav til beskyttelse af landbrugsdyr, at dyr skal passes af et tilstrækkeligt antal personer med relevante faglige færdigheder og kvalifikationer, så dyrene passes velfærdsmæssigt forsvarligt.

Bestemmelserne om landbrugsuddannelser henhører under Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri samt Undervisningsministeriet. I hvilket omfang der bliver tale om ændringer i forhold til de nuværende danske regler, beror på en nærmere vurdering i forbindelse med implementering af direktivet.

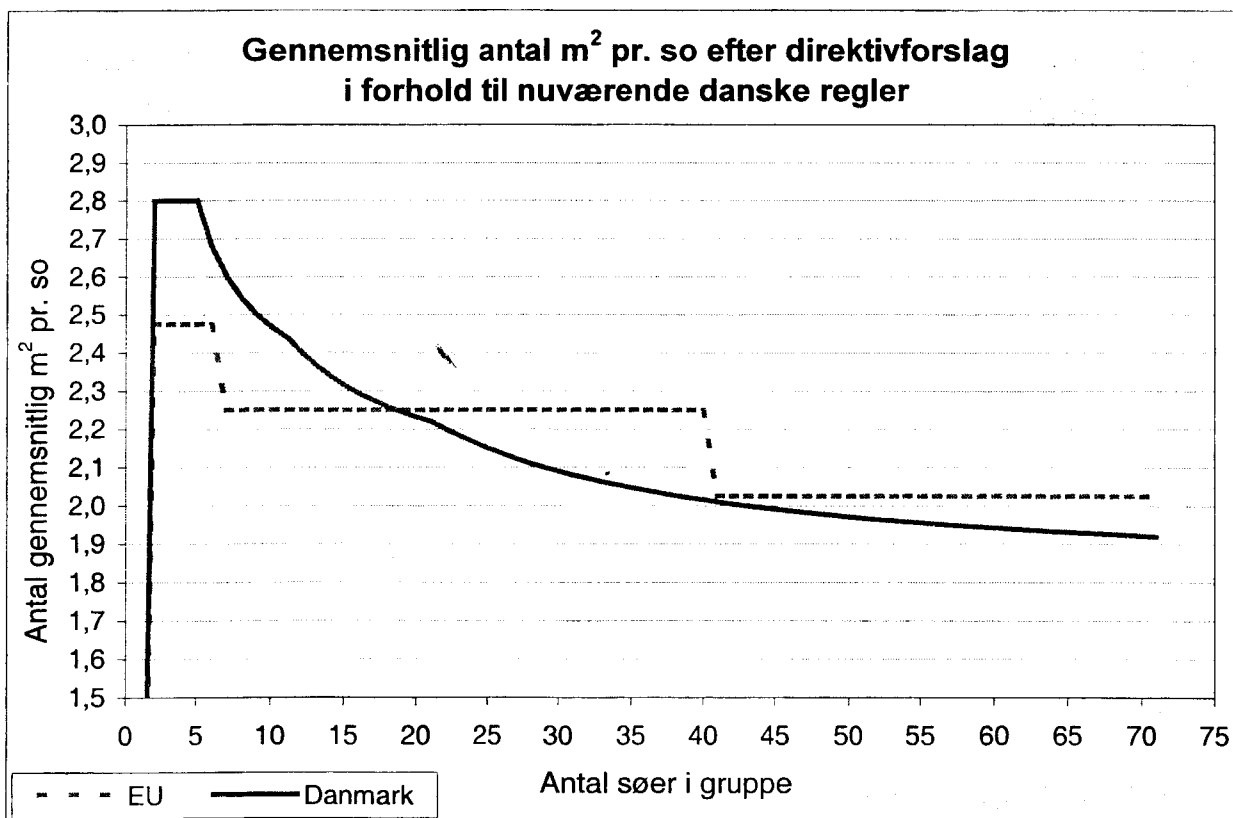
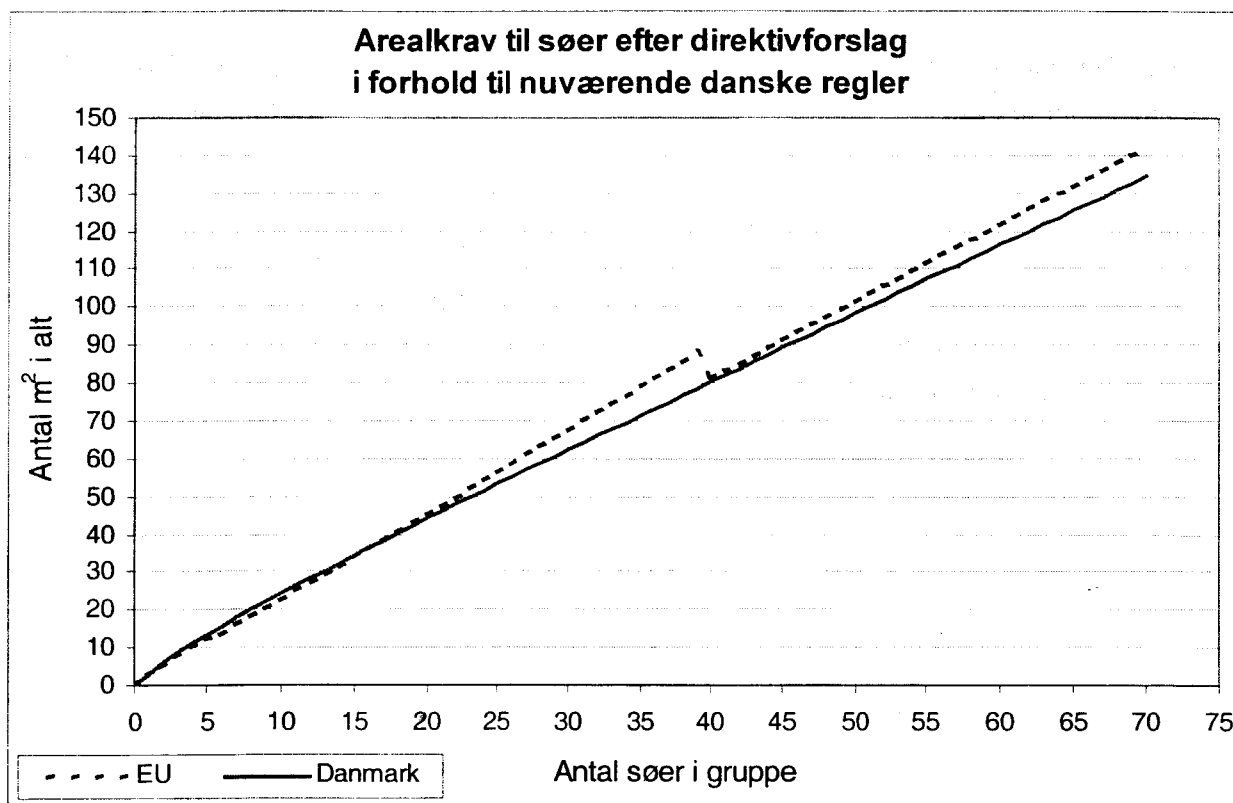
## **Ændring af artikel 6**

Direktivets artikel 6 ændres således, at Kommissionen inden den 1. juli 2004 skal udarbejde en rapport på grundlag af en udtalelse fra Den Videnskabelige Komité for Dyrs Sundhed og Trivsel. Rapporten skal ledsages af forslag til regulering af arealkrav og gulvtyper for fravænnede grise og avls-/slagtesvin.

Kommissionen skal desuden inden den 1. januar 2008 forelægge en rapport, ligeledes udarbejdet på grundlag af en udtalelse fra Den Videnskabelige Komité for Dyrs Sundhed og Trivsel. Denne rapport skal især belyse :

- Belægningsgradens virkninger for svins velfærd
- Staldenes udformning og forskellige gulvtypers virkninger for svins velfærd
- Anbefalinger med henblik på at begrænse behov for halekupering
- Udvikling i opstaldningssystemer, hvor drægtige søer holdes i flok
- Areal krav for individuelt opstaldede voksne avlsorner
- Udvikling i løsstaldssystemer for søer i løbeafdeling samt for diegivende søer, som opfylder søernes behov uden risiko for pattegrisenes overlevelse
- Forbrugernes holdning og adfærd overfor svinekød, hvis svins velfærd ikke forbedres
- Samfundsøkonomiske følger af forskellige opdrætssystemer

## Bilag 1. Arealkrav til søer



## Bilag 2. Arealkrav til gylte

