

Folketinget — Europaudvalget

Christiansborg, den 8. december 2004

Europaudvalgets sekretariat

Til

udvalgets medlemmer og stedfortrædere

Snarlig vedtagelse af Kommissionens forslag om indførelse af biometriske pas

Torsdag den 2. december vedtog Europa-Parlamentet sin beslutning¹ om Kommissionens forslag til forordning om biometriske identifikatorer i EU-borgernes pas. Parlamentet har dermed afsluttet sin behandling af Kommissionens forslag. Da forslaget skal vedtages efter høringsproceduren, er Rådet ikke forpligtet til tage imod Europa-Parlamentets ændringsforslag, og Europa-Kommissionen har i forbindelse med vedtagelsen af Parlamentets beslutning afvist, at ændre forslaget.

Forslaget er på Europaudvalgets dagsorden den 10. december med henblik på endelig vedtagelse. Et forhandlingsmandat blev forelagt Europaudvalget den 4. juni 2004².

På rådsmødet den 25. og 26. oktober blev der opnået politisk enighed om forslaget, og en formel vedtagelse af forslaget i Rådet er derfor umiddelbart foreliggende. Forslaget er på dagsordenen til endelig vedtagelse på rådsmødet for almindelige anliggender og eksterne forbindelser den 13. og 14. december 2004, hvor det skal vedtages med enstemmighed.

¹ Europa-Parlamentets lovgivningsmæssige beslutning om Kommissionens forslag til Rådets forordning om standarder for sikkerhedselementer og biometriske identifikatorer i EU-borgernes pas (KOM(2004)0116 - C5-0101/2004 - 2004/0039(CNS)): Se bilag I.

² EU-Sekretariatets statusblad om forslaget: <http://www.euo.dk/dokumenter/forberedende/statusblade/alle/20040116/>.
Dagsorden for mødet i Europaudvalget: http://www.euo.dk/nyheder/euidag/dagsorden_euu/2004_05/11/

Da retsgrundlaget for forslaget er EF-traktatens artikel 62, nr.2), er forslaget omfattet af de danske forbehold. Derfor deltager Danmark ikke i vedtagelsen af forordningen i Rådet. Men da formålet med forordningen er i overensstemmelse med bestemmelserne om udbygningen af Schengen-reglerne i protokollen om Danmarks stilling, kan Danmark, indenfor seks måneder efter forordningens vedtagelse i Rådet, beslutte, om Danmark vil indgå bilaterale aftaler om at deltage i dette samarbejde.

Europa-Parlamentets behandling

Europa-Parlamentets betænkning om forslaget³, der blev fremsat af Carlos Coelho (EPP-ED) fra Udvalget om Borgernes Rettigheder⁴ ligger til grund for Europa-Parlamentets beslutning, som Parlamentet vedtog med 471 stemmer for, 118 stemmer imod og 6 stemmer hverken for eller imod.

Europa-Parlamentet støtter indførelsen af biometriske pas, med den hovedbegrundelse, at biometriske identifikatorer vil gøre det vanskeligere at forfalske pas og dermed øge sikkerheden på området. Parlamentet udviser dog især en bekymring om risikoen, forbundet med forslaget, for krænkelse af persondatabeskyttelsen. Parlamentet afviser derfor oprettelsen af et fælles EU register over udstedte pas, da faren for misbrug, i forbindelse med et sådant register, anses for at være for stor. Kommissionens forslag indeholder på nuværende tidspunkt ikke nogen bestemmelser om oprettelse af et "EU-pasregister", men Kommissionen lægger i sin begrundelse for forslaget op til oprettelsen af et sådant register på sigt.

Parlamentet indskærper endvidere, at det udelukkende skal være de myndigheder i medlemslandene, der er kompetente i forhold til læsning, lagring, ændring og sletning af data, der skal have adgang til oplysningerne. Og yderligere foreslår det at indskrive i lovteksten, at de biometriske identifikatorer udelukkende må anvendes til kontrol af passets ægthed og indehaverens identitet, og ikke til andre formål.

Endeligt udtrykker Parlamentet sin støtte til forslaget om at gøre én biometrisk identifikator – et digitalt ansigtsbillede – obligatorisk. Dette er i tråd med

³ A6-0028/2004

⁴ Udvalgets hjemmeside: http://www.europarl.eu.int/committees/libe_home.htm

Kommissionens forslag, hvor det digitale ansigtsbillede foreslås som obligatorisk, medens det overlades til den enkelte medlemsstat at indføre et obligatorisk krav om fingeraftryk.

Behandlingen i Rådet⁵

På rådsmødet den 25./26. oktober enedes Rådet, bortset fra to undersøgelsesforbehold, om, at medtage fingeraftryk som endnu en obligatorisk identifikator i pas og andre rejsedokumenter, der udstedes af medlemsstaterne. Det skal hertil bemærkes, at Rådet på samlingen den 8. juni 2004 enedes om, at blot ansigtsbilleder skulle være obligatoriske identifikatorer. Det skulle derimod blot være frivilligt at indføre fingeraftryk som identifikator.

På rådsmødet den 25./26. oktober nåede man ligeledes til enighed om en passende tidsramme for indførelsen af de nye krav, og ansigtsbilledidentifikatoren skal dermed være obligatorisk 18 måneder efter, og fingeraftryk 36 måneder efter, vedtagelsen af de tekniske specifikationer for gennemførelsen af forordningen. Vedtagelsen af disse er henlagt til en arbejdsgruppe under Kommissionen.

Baggrund

Hvad er Biometri?

Biometri er en teknik, hvorved et eller flere fysiske træk hos en person (fingeraftryk, ansigt, øjets iris) lagres på et medium (chipkort, stregkode eller blot et dokument) med henblik på at kunne kontrollere, at den, der er i besiddelse af dette medium, også er den rette indehaver. Da biometriske identifikatorer er unikke for den enkelte person, udgør de en vigtig faktor i forbindelse med identitetsbekræftelse.

Kommissionens forslag er fremsat i forbindelse med realiseringen af en samlet strategi til forbedring af sikkerheden for rejsedokumenter, vedtaget af Det Europæiske Råd i Thessaloniki i juni 2003. Strategien indebærer bl.a. integreringen

⁵ Rådets beslutning kan hentes her: <http://www.euo.dk/nyheder/euidag/raadst/upload-20030280>

af biometriske identifikatorer i rejsedokumenter for tredjelandets borgere (visum & opholdstilladelse) samt i EU-borgeres pas. I dette øjemed er der i november 2003 vedtaget forslag om indsættelse af identifikatorer i dokumenter for tredjelandetsborgere. Kommissionens forslag om en forordning om biometriske identifikatorer i EU-borgernes pas er således næste skridt i realiseringen af denne strategi.

Biometriske identifikatorer i pas og andre rejsedokumenter vil blive anvendt til at kontrollere:

- dokumentets ægthed
- indehaverens identitet ved hjælp af umiddelbart tilgængelige, sammenlignelige
- oplysninger, når forevisning af pas eller andre rejsedokumenter er lovpligtig

Kommissionen forslag blev i foråret 2004 behandlet af Europa-Parlamentets 5. samling, hvor Ole B. Sørensen var ordfører for betænkningen. Ole B. Sørensen stillede sig især tvivlende overfor konsekvenserne af forslaget for persondataskyttelsen samt rejste tvivl om proportionaliteten mellem mål og midler i forslaget⁶.

Med venlig hilsen

Merete Jeppesen

⁶ Se Info-note af 24. marts 2004: http://www.euo.dk/dokumenter/ft/infonoter/2003_2004/20040099/ og Info-note af 17. maj 2004: http://www.euo.dk/dokumenter/ft/infonoter/2003_2004/20040127/.

Bilag 1: EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING

P6_TA-PROV(2004)0073

EU-borgernes pas *

Europa-Parlamentets lovgivningsmæssige beslutning om Kommissionens forslag til Rådets forordning om standarder for sikkerhedselementer og biometriske identifikatorer i EU-borgernes pas (KOM(2004)0116 - C5-0101/2004 - 2004/0039(CNS))

(Høringsprocedure)

Europa-Parlamentet,

- der henviser til Kommissionens forslag til Rådet (KOM(2004)0116)⁷,
 - under henvisning til Rådets retningslinjer som fastlagt i dokument 15139/04 fremsendt til Parlamentet den 24. november 2004;
 - der henviser til EF-traktatens artikel 62, nr. 2, litra a),
 - der henviser til EF-traktatens artikel 67, der danner grundlag for Rådets høring af Parlamentet (C5-0101/2004),
 - der henviser til protokol om integration af Schengen-reglerne i Den Europæiske Union, der danner grundlag for Rådets høring af Parlamentet,
 - der henviser til forretningsordenens artikel 51,
 - der henviser til betænkning fra Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender (A6-0028/2004),
1. godkender Kommissionens forslag som ændret;
 2. opfordrer Kommissionen til at ændre sit forslag i overensstemmelse hermed, jf. EF-traktatens artikel 250, stk. 2;
 3. opfordrer Rådet til at underrette Parlamentet, hvis det ikke agter at følge den tekst, Parlamentet har godkendt;

⁷ Endnu ikke offentliggjort i EUT.

4. kræver, at der indledes samrådsprocedure, jf. fælleserklæringen af 4. marts 1975, hvis Rådet ikke agter at følge den tekst, Parlamentet har godkendt;
5. anmoder Rådet om at høre Parlamentet på ny, hvis det agter at ændre Kommissionens forslag i væsentlig grad;
6. pålægger sin formand at sende Parlamentets holdning til Rådet og Kommissionen.

Kommissionens forslag

Ændringer

Ændring 1 Betragtning 2

(2) Der blev indført minimumssikkerhedsstandarder for pas ved en resolution vedtaget af repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet den 17. oktober 2000. Denne resolution skal nu erstattes og opgraderes af en fællesskabsforanstaltning med henblik på at skabe forbedrede, harmoniserede sikkerhedsstandarder for pas for at beskytte dem mod forfalskning. Samtidig bør der integreres biometriske elementer i passet for at etablere en pålidelig sammenhæng mellem den ægte indehaver og dokumentet.

(2) Der blev indført minimumssikkerhedsstandarder for pas ved en resolution vedtaget af repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet den 17. oktober 2000. **Det Europæiske Råd har besluttet, at** denne resolution nu skal erstattes og opgraderes af en fællesskabsforanstaltning med henblik på at skabe forbedrede, harmoniserede sikkerhedsstandarder for pas for at beskytte dem mod forfalskning. Samtidig bør der integreres biometriske elementer i passet for at etablere en pålidelig sammenhæng mellem den ægte indehaver og dokumentet.

Ændring 2 Betragtning 2 a (ny)

(2a) Biometriske data i pas bør kun anvendes til kontrol af dokumentets ægthed samt indehaverens identitet ved hjælp af direkte tilgængelige, sammenlignelige elementer, når det ifølge loven kræves, at der forevises pas.

Ændring 3
Betragtning 3

(3) Harmoniseringen af sikkerhedselementerne og integreringen af biometriske identifikatorer er et vigtigt skridt hen imod anvendelsen af nye elementer med henblik på fremtidige udviklinger på europæisk plan, som vil gøre rejsedokumenter sikrere og etablere en mere pålidelig sammenhæng mellem indehaveren og passet, hvilket er et vigtigt bidrag til at sikre, at det beskyttes mod svigagtig brug. ***Der bør tages hensyn til de specifikationer, som er fastsat i dokument nr. 9303 fra Den Internationale Organisation for Civil Luftfart om maskinlæsbare rejsedokumenter.***

(3) Harmoniseringen af sikkerhedselementerne og integreringen af biometriske identifikatorer er et vigtigt skridt hen imod anvendelsen af nye elementer med henblik på fremtidige udviklinger på europæisk plan, som vil gøre rejsedokumenter sikrere og etablere en mere pålidelig sammenhæng mellem indehaveren og passet, hvilket er et vigtigt bidrag til at sikre, at det beskyttes mod svigagtig brug.

Ændring 4
Betragtning 7

(7) Med hensyn til de personoplysninger, der skal behandles i forbindelse med passet, finder Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 95/46/EF af 24. oktober 1995 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger anvendelse. ***Det skal sikres, at ingen andre oplysninger lagres i passet, medmindre dette er foreskrevet i forordningen eller bilaget hertil, eller oplysningerne er indeholdt i det relevante rejsedokument.***

(7) Med hensyn til de personoplysninger, der skal behandles i forbindelse med passet, finder Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 95/46/EF af 24. oktober 1995 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger anvendelse. ***Der bør ikke lagres andre oplysninger i passet.***

Ændring 5
Artikel 1, stk. 2

2. Passet skal omfatte et lagringsmedium med tilstrækkelig kapacitet, ***som har*** et højt sikkerhedsniveau ***og indeholder*** et ansigtsbillede. Medlemsstaterne kan også medtage

2. Passet skal omfatte et lagringsmedium med et højt sikkerhedsniveau ***og*** tilstrækkelig kapacitet, ***som skal kunne sikre de lagrede datas integritet, ægthed og fortrolig-***

fingeraftryk i interoperable formater.

hed. Det skal indeholde et ansigtsbillede. Medlemsstaterne kan også medtage fingeraftryk i interoperable formater. Der oprettes ikke en central database over EU-pas og -rejsedokumenter indeholdende biometriske og andre data for alle indehavere af EU-pas.

Ændring 6

Artikel 2, stk. 1, indledning

1. Yderligere tekniske specifikationer for passet indføres i overensstemmelse med den procedure, der er nævnt i *artikel 5, stk. 2*, for så vidt angår:

1. Yderligere tekniske specifikationer for passet indføres i overensstemmelse med den procedure, der er nævnt i *artikel 5* for så vidt angår:

Ændring 7

Artikel 2, stk. 1, litra b

b) tekniske specifikationer for lagringsmediet for de biometriske oplysninger og sikring heraf

b) tekniske specifikationer for lagringsmediet for de biometriske oplysninger og sikring heraf, *navnlig med henblik på at sikre dataenes integritet, ægthed og fortrolighed, og at de anvendes i overensstemmelse med de formål, der er fastsat i denne forordning*

Ændring 8

Artikel 2, stk. 1 a (nyt)

1a. Lagringsmediet kan kun anvendes

a) af de kompetente myndigheder i medlemsstaterne med henblik på læsning, lagring, ændring og sletning af data og

b) af godkendte organer, der i henhold til lov er bemyndiget til at læse dataene.

Ændring 9
Artikel 3, stk. 2 a (nyt)

2a. Hver medlemsstat fører et register over de i artikel 2, stk. 1a, nævnte kompetente myndigheder og godkendte organer. Den meddeler Kommissionen dette register og, om nødvendigt, regelmæssige ajourføringer heraf. Kommissionen fører en opdateret online-oversigt over de nationale registre og offentliggør hvert år denne oversigt.

Ændring 10
Artikel 4, stk. 1

1. Medmindre andet følger af bestemmelserne om databeskyttelse, har den person, som passet er udstedt til, ret til at kontrollere de personoplysninger, som figurerer i passet, og til om fornødent at anmode om at få oplysningerne berigtiget eller slettet.

1. Medmindre andet følger af bestemmelserne om databeskyttelse, har den person, som passet er udstedt til, ret til at kontrollere de personoplysninger, som figurerer i passet, og til om fornødent at anmode om at få oplysningerne berigtiget eller slettet. ***Enhver kontrol, berigtigelse eller sletning foretages omkostningsfrit af den udpegede nationale myndighed.***

Ændring 11
Artikel 4, stk. 2

2. Passet må ikke indeholde maskinlæsbare oplysninger, medmindre dette er foreskrevet i denne forordning eller bilaget til forordningen, eller oplysningerne er indeholdt i passet.

2. Passet må ikke indeholde maskinlæsbare oplysninger, medmindre dette er foreskrevet i denne forordning eller bilaget til forordningen, eller oplysningerne er indeholdt i passet. ***Ingen andre oplysninger må være indeholdt i passet.***

Ændring 12
Artikel 4, stk. 2 a (nyt)

2a. De biometriske elementer i pas må kun anvendes til kontrol af

a) dokumentets ægthed

b) indehaverens identitet ved hjælp af direkte tilgængelige, sammenlignelige elementer, når det ifølge loven kræves, at der forevises pas.

Ændring 13

Artikel 4, stk. 2 b (nyt)

2b. Medlemsstaterne sender regelmæssigt Kommissionen rapporter om anvendelsen af denne forordning på grundlag af standarder fastlagt i fællesskab, særlig med hensyn til reglerne for formåls- og adgangsbegrænsning. De meddeler også Kommissionen alle problemer i forbindelse med anvendelsen af forordningen og udveksler god praksis med Kommissionen og indbyrdes.

Ændring 14

Artikel 5, stk. 3 a (nyt)

3a. Udvalget bistås af sagkyndige udpeget af den arbejdsgruppe, der er nedsat ved artikel 29 i direktiv 95/46/EF.

Ændring 15

Artikel 5, stk. 3 b (nyt)

3b. Når udvalget har udarbejdet de yderligere tekniske specifikationer, jf. artikel 2, stk. 1, afgiver den arbejdsgruppe, der er nedsat ved artikel 29 i direktiv 95/46/EF, en udtalelse om, hvorvidt disse specifikationer er i overensstemmelse med databeskyttelsesstandarder, og udtalelsen sendes

til Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen.

Ændring 16
Artikel 5, stk. 3 c (nyt)

3c. Kommissionen sender sit udkast til afgørelse om de yderligere tekniske specifikationer, jf. artikel 2, stk. 1, til Europa-Parlamentet, der inden for et tidsrum af tre måneder kan vedtage en beslutning, hvori det tilkendegiver at være imod udkastet til afgørelse.

Ændring 17
Artikel 5, stk. 3 d (nyt)

3d. Kommissionen underretter Europa-Parlamentet om de skridt, som den agter at tage på baggrund af Europa-Parlamentets beslutning, og om begrundelsen herfor.

Ændring 18
Artikel 5, stk. 3 e (nyt)

3e. Fortroligheden af de yderligere tekniske specifikationer, jf. artikel 2, stk. 1, skal sikres.

Ændring 19
Artikel 6, stk. 2

Medlemsstaterne anvender denne forordning senest *et år* efter vedtagelsen af de foranstaltninger, der er nævnt i artikel 2. Gyldigheden af allerede udstedte pas berøres dog ikke.

Gennemførelsen af denne forordning er betinget af, at de nationale databekyttelsesmyndigheder attesterer, at de har tilstrækkelige undersøgelsesbeføjelser og resourcer til at håndhæve direktiv 95/46/EF

for så vidt angår de data, der er indsamlet i henhold hertil. Medlemsstaterne anvender denne forordning senest **18 måneder** efter vedtagelsen af de foranstaltninger, der er nævnt i artikel 2. Gyldigheden af allerede udstedte pas berøres dog ikke.