

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806



Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EU-sekr.

27. juni 2002

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Økonomi- og Erhvervsministeriets grundnotat om vedrørende forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af Rådets direktiv 68/151/EØF for så vidt angår offentlighed vedrørende visse former for selskaber, KOM(2002) 279.

Anders Fogh Rasmussen

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af Rådets direktiv 68/151/EØF for så vidt angår offentlighed vedrørende visse former for selskaber – KOM(2002)279

26. juni 2002

Resumé

Sag 02-108.873
/RO/E&S

Forslaget har til formål at ajourføre kravene i forbindelse med de offentlighedsformaliteter, der er pålagt selskaberne, ved at udstikke rammene for øget anvendelse af moderne teknologi. Forslaget har endvidere til formål gennem anvendelse af disse teknologiske muligheder at lette grænseoverskridende adgang til selskabsoplysninger og –dokumenter særligt ved at tillade frivillig arkivering af relevante dokumenter på andre sprog.

Forslaget indeholder endvidere en opdatering af anvendelsesområdet, således at det omfatter konkret anførte nyere regulerede selskabsformer.

1. Baggrund og indhold

Rådets 1. selskabsdirektiv (68/151/EØF) fastsætter, at selskaber med begrænset ansvar har pligt til at registrere og offentliggøre en række dokumenter og oplysninger med det formål at beskytte såvel selskabsdeltagernes som tredjemands interesser.

I fjerde fase af processen vedrørende forenkling af lovgivningen om det indre marked (SLIM), som blev lanceret i 1998, blev det besluttet at gennemgå 1. direktiv, som nærmere behandlet i dette notat, og 2. selskabsdirektiv, som regulerer kapitalforholdene i selskaber med begrænset ansvar. I september 1999 fremlagde arbejdsgruppen, som fik i opdrag at gennemgå 1. og 2. selskabsdirektiv, en rapport om forenklingsforslag inden for disse to direktiver, jf. KOM(2000)56.

Arbejdsgruppens idéoplæg har efterfølgende været drøftet på møder i kommissionsregi med deltagelse af selskabsretskyndige fra medlemstaterne. På disse møder var der bred tilslutning til de forenklingsmuligheder, som SLIM-arbejdsgruppen har identificeret. Fokus på disse møder har primært været rettet mod forenklingsmuligheder inden for 1. selskabsdirektiv.

Som det fremgår, daterer 1. selskabsretsdirektiv sig tilbage til 1968. I mellemtiden er der sket en IT-udvikling, som med betydelig fordel vil kunne udnyttes for at tilgodese de formål, som 1. direktiv udstikker rammerne for.

Det nu fremlagte forslag til ændringsdirektiv pålægger medlemsstaterne inden 1. januar 2005 at gennemføre de nødvendige ændringer i lovgivningen og i administrative bestemmelser, således at det bliver muligt at efterkomme ændringsdirektivet.

Ændringsdirektivet foreslås udstedt med henvisning til EU Traktatens art. 44, stk. 2, litra g, og foreslås gennemført i overensstemmelse med traktatens art. 251 ved fælles beslutningsprocedure med Europa-Parlamentet.

Ændringsforslaget foreslår modernisering af 1. direktiv på flere områder. For det første foreslås en ajourføring af de selskabsformer, som 1. direktiv finder anvendelse på begrundet med, at nye selskabsformer er kommet til enten blandt de oprindelige medlemsstater eller gennem optagelse af nye medlemsstater. For Danmarks vedkommende betyder det, at direktivet foreslås udvidet til også at omfatte anpartsselskaber. Hvilket i praksis ikke vil medføre nogen forskel, idet der i dansk lovgivning hidtil ikke har været sondret mellem aktie- og anpartsselskaber for så vidt angår krav om registrering og offentlighed.

Dernæst foreslås en begrebsmæssig ajourføring, således at dokumenter og oplysninger, der er omfattet af pligten til registrering og offentliggørelse, afspejler relevante direktiver, der er gennemført i de mellemliggende år. Her tænkes især på regnskabsdirektiverne.

De centrale ændringsforslag samler sig imidlertid om at tilvejebringe rammerne for elektronisk anmeldelse, offentliggørelse og arkivering af selskabsoplysninger og herudover at tilvejebringe rammerne for grænseoverskridende offentlighed om disse selskabsoplysninger. Dette skal realiseres gennem forbedrede søgemuligheder, ligesom der skal skabes mulighed for, at selskabsoplysninger kan arkiveres på yderligere sprog end det eller de officielle sprog i det pågældende land.

2. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentets udtalelse foreligger endnu ikke.

3. Nærheds- og proportionalitets princippet

På trods af nærhedsprincippet tilkendegives der i forslaget, at der er behov for en EF-lovgivning på området. Dette begrundes med:

1. Obligatorisk offentliggørelse af selskabsoplysninger er allerede reguleret på fællesskabsplan i 1. direktiv, hvor visse bestemmelser skal ændres med henblik på at sikre, at brugen af de teknologiske fremskridt ikke er uforenelig med den nuværende affattelse af 1. direktiv.
2. Der er kun vedtaget eller forberedt reformer for obligatorisk offentliggørelse af selskabsretsdokumenter i nogle få medlemsstater, og de er ikke sammenlignelige for så vidt angår anvendelsesområde og/eller tidsplan. Der er derfor behov for foranstaltninger på fællesskabsplan for at opfylde SLIM-arbejdsgruppens målsætninger med hensyn til en sammenhængende modernisering af 1. direktiv.

Regeringen er enig i Kommissionens fremstilling.

4. Gældende dansk ret

I følge aktieselskabsloven og anmeldelsesbekendtgørelsen (bekg. nr. 72 af 11. februar 2002 om anmeldelse, registrering, gebyr samt offentliggørelse m.v. i Erhvervs- og Selskabsstyrelsen) sker al offentliggørelse af registreringer allerede i dag elektronisk. Endvidere er det i vidt omfang muligt at registrere og søge selskabsoplysninger elektronisk. Forslaget til ændringsdirektiv pålægger dog medlemsstaterne at sikre informationsmuligheder og arkiveringsmuligheder på bl.a. alle officielle EU-sprog, hvilket rækker videre end Erhvervs- og Selskabsstyrelsens nuværende elektroniske registrerings- og offentliggørelsessystem.

Der har fra anpartsselskabsformens indførelse i 1974 været ens offentlighedskravene for aktie- og anpartsselskaber i Danmark.

5. Høring

Kommissionens ændringsforslag har ikke været genstand for forudgående national høring.

Derimod har SLIM-arbejdsgruppens rapport i 2000 været forelagt følgende organisationer:

Advokatrådet, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Dansk Handel og Service, Dansk Industri, Den Danske Finansanalytikerforening, Det Danske Handelskammer, Entreprenørforeningen, Finansrådet, Foreningen af Statsautoriserede Revisorer, Foreningen Registrerede Revisorer FRR, Håndværksrådet, Københavns Fondsbørs, Realkreditrådet og Værdipapircentralen.

Reaktionerne på rapportens anbefalinger vedrørende forenkling af 1. direktiv var positive.

6. Lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser

Aktie- og anpartsselskabslovgivningen tager allerede i dag i vidt omfang højde for den elektroniske kommunikation. Det må imidlertid forventes, at der vil blive behov for lovgivning i mindre omfang i forbindelse med en gennemførelse af ændringsdirektivet.

Ændringsdirektivet vil medføre statsfinansielle konsekvenser, idet en efterlevelse af direktivets retningslinier vil nødvendiggøre omkostninger til tilpasning og udvikling af Erhvervs- og Selskabsstyrelsens edb-informationssystem.

7. Samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget skønnes ikke at have samfundsøkonomiske konsekvenser.

8. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Ændringsforslaget til 1. direktiv har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

